



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто пятьдесят третья сессия

Рим, 12-14 мая 2014 года

**Записка Исполнительного директора по годовому докладу
Генерального инспектора ВПП**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-н Маножу Джунедже (Mr Manoj Juneja) и г-ну Джиму Харвею (Mr Jim Harvey),

Всемирная продовольственная программа

manoj.juneja@wfp.org, jim.harvey@wfp.org

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



mk196r

РЕЗЮМЕ

- В целях повышения уровня прозрачности и подотчетности в настоящем документе представлены замечания Исполнительного директора по годовому докладу Генерального инспектора ВПП. В нем излагаются текущие или осуществленные меры по решению вопросов, поднятых в докладе, а также замечания по поводу работы Генерального инспектора и деятельности Канцелярии Генерального инспектора инспектора.
- Исполнительный директор приветствует общий вывод о том, что надзорная работа не выявила в существующих в системе ВПП процессах внутреннего контроля, руководства и управления рисками никаких существенных недостатков, которые могли бы иметь широкие последствия для достижения целей ВПП.
- Исполнительный директор приветствует положительные замечания по поводу улучшений, которые были достигнуты благодаря постоянному процессу укрепления управленческого контроля и подотчетности во всей системе ВПП. В частности, она высоко оценивает консультативные услуги, которые оказывались Генеральным инспектором и его сотрудниками в течение 2013 года, а также другие меры, принятые в целях повышения эффективности и подотчетности. Эта поддержка была особенно полезной для развивающихся направлений деятельности ВПП и способствовала обеспечению общей стабильности контрольно-надзорной среды.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается принять к сведению «Записку Исполнительного директора по годовому докладу Генерального инспектора ВПП».

Проект рекомендации

- **Финансовый комитет ФАО приветствует инициативу Исполнительного директора о представлении третий год подряд замечаний по годовому докладу Генерального инспектора ВПП.**
- **Финансовый комитет принимает к сведению комплекс осуществляемых мероприятий по решению вопросов высокого уровня, которые затронуты Генеральным инспектором в его докладе, и с удовлетворением отмечает, что многие из этих вопросов будут рассмотрены в рамках проводимого в настоящее время процесса общеорганизационного укрепления.**
- **Финансовый комитет рекомендует Исполнительному совету ВПП принять к сведению дополнительные замечания, предложенные Исполнительным директором к «Годовому докладу Генерального инспектора ВПП», и позитивное стремление воспользоваться теми возможностями для дальнейшего совершенствования, которые отмечены в докладе.**

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Исполнительный совет
Годовая сессия

Рим, 3-6 июня 2014 года

РЕСУРСЫ, ФИНАНСОВЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

Пункт 6 повестки дня

Для рассмотрения

R

Distribution: GENERAL

WFP/EB.A/2014/6-F/1/Add.1

28 April 2014

ORIGINAL: ENGLISH

ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ПО ГОДОВОМУ ДОКЛАДУ ГЕНЕРАЛЬНОГО ИНСПЕКТОРА ВПП

Настоящий документ издан ограниченным числом экземпляров. Документы
Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>).

ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОВЕТУ

Настоящий документ представлен Исполнительному совету для рассмотрения

Секретариат предлагает членам Совета, у которых могут возникнуть вопросы по техническому содержанию настоящего документа, обратиться к указанным ниже контактными лицам персонала ВПП, по возможности задолго до начала сессии.

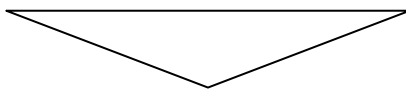
Заведующий канцелярией и директор, Канцелярия Исполнительного директора	г-н Дж. Харвей (J. Harvey)	тел.: 066513 2002
---	-------------------------------	-------------------

Помощник Исполнительного директора, директор РМ* и главный финансовый директор	г-н М. Джунеджа (M. Juneja)	тел.: 066513 2885
--	--------------------------------	-------------------

По вопросам, касающимся рассылки документации для Исполнительного совета, просьба обращаться в Группу по обслуживанию конференций (тел.: 066513-2645).

* Департамент управления ресурсами и финансового учета

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ*



Совет принимает к сведению "Записку Исполнительного директора по годовому докладу Генерального инспектора ВПП" (WFP/EB.A/2014/6-F/1/Add.1).

* Настоящий документ содержит проект решения. С окончательным решением, принятым Советом, можно будет ознакомиться в документе, посвященном решениям и рекомендациям, который будет издан в конце сессии.

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем документе представлены замечания Исполнительного директора по годовому докладу Генерального инспектора ВПП (WFP/EB.A/2014/6-F/1). В нем излагаются текущие или осуществленные меры по решению вопросов, поднятых в докладе, а также замечания по поводу работы Генерального инспектора и деятельности Канцелярии Генерального инспектора.
2. Изложенные ниже замечания относятся к конкретным пунктам годового доклада, которые указаны ниже.

МЕРЫ И ЗАМЕЧАНИЯ

Пункт 4 и Приложение I – Аудиторское заключение

3. Исполнительный директор приветствует общий вывод о том, что надзорная работа не выявила в существующих в системе ВПП процессах внутреннего контроля, руководства и управления рисками никаких существенных недостатков, которые могли бы иметь широкие последствия для достижения целей ВПП. Она признает, что некоторые виды практики нуждаются в улучшении.

Пункт 6. Заявление о независимости

4. Исполнительный директор с удовлетворением отмечает подтверждение Генеральным инспектором того факта, что случаев вмешательства руководства в планирование работы или в отчетность не отмечалось и что нехватка ресурсов или иные проблемы не повлияли на независимость надзорной деятельности и аудиторского заключения.

Разделы "Внутренний аудит и консультативные услуги" и "Результаты аудита и области для улучшений"

5. Исполнительный директор приветствует новую концепцию и информационную работу Канцелярии Генерального инспектора для более результативного оказания услуг ВПП как деловому партнеру. ВПП высоко оценивает поддержку, оказанную Генеральным инспектором и его сотрудниками, в частности в рамках предоставления консультативных услуг, а также выявления и привлечения внимания к необходимости внесения значительных улучшений в процессы внутреннего контроля, руководства и управления рисками. Эти улучшения оказались особенно полезными для развивающихся направлений деятельности, таких, как материально-техническое обеспечение, распределение денежных пособий и ваучеров (ДП и В) и закупок, а также способствовали обеспечению общей стабильности контрольно-надзорной среды.
6. Исполнительный директор выражает удовлетворение всеобъемлющим подходом Генерального инспектора к обзору всего комплекса процессных областей ВПП,

который обобщен в таблице 4 и пункте 20. Исполнительный директор также с удовлетворением отмечает признание Генеральным инспектором того факта, что руководство ВПП стремится своевременно принимать меры по противодействию выявленным рискам.

Раздел "Темы, появившиеся в 2013 году"

7. Исполнительный директор принимает к сведению темы, которые появились в 2013 году, и сообщает о следующем достигнутом прогрессе:
- *Денежные пособия и ваучеры (ДП и В).* К началу 2015 года будет развернута общеорганизационная программа обучения сотрудников страновых отделений, посвященная ДП и В. Были разработаны механизмы и рекомендации, чтобы минимизировать и смягчать риски, с которыми сопряжены трансферты ДП и В. В соответствии с совместной директивой об операциях и финансовых процедурах для использования трансфертов денежных пособий и ваучеров бенефициарам¹ вводится система управления финансовыми рисками и внутреннего контроля. В 2013 году при содействии Международного исследовательского института продовольственной политики было проведено четыре исследования, посвященных оценке эффективности и результативности системы ДП и В по сравнению с оказанием помощи в натуральной форме; пятое исследование будет завершено к концу 2014 года. Отдел информационных технологий разработал систему "SCOpe" для механизмов управления данными о получателях помощи и осуществления трансфертов соответствующим получателям, которая позволяет отслеживать методы распределения ДП и В. С декабря 2013 года система "SCOpe" применяется в четырех странах, а в 2014 году она будет развернута еще в ряде стран.
 - *Строительство объектов инфраструктуры.* Исполнительный директор признает, что для реализации крупных инфраструктурных проектов необходимы руководящие указания и стандарты. В 2014 году она планирует выпустить циркулярное письмо и директиву о создании механизма управления, которые будут дополнены:
 - Руководством по строительству, которое было разработано и апробировано за последние два года и в основу которого заложена практика других учреждений Организации Объединенных Наций и предприятий; и
 - усовершенствованными стандартными договорами на строительство, техническими рекомендациями и стандартами для отдельных отраслей проектирования.
 - *Производство, качество и безопасность продуктов питания.* Исполнительный директор признает сложный и проблемный характер обращения с переработанным сырьем и риски, связанные с производством продуктов питания на рынках стран с формирующейся и развивающейся экономикой. Она одобрила проведение тщательной аудиторской проверки качества продовольствия, которая будет проведена в 2014 году и результаты которой будут использованы для управления технологическим процессом. При

¹ OS2013/003 RM2013/005

поддержке ведущих предприятий пищевой промышленности ВПП будет наращивать усилия по повышению уровня безопасности продуктов питания и обеспечению качества, укрепляя свой внутренний потенциал в трех главных областях:

- производственно-сбытовая цепочка - планирование, закупки, надзор, транспортировка, хранение и распределение;
- цепочка наращивания стоимости продукции – изготовление, срок годности продукции, спецификации, упаковка, стандартизация и развитие продукции; и
- условия для работы – национальные нормативные базы и лабораторная инфраструктура.

Раздел "Рекомендации аудита"

8. Исполнительный директор с гордостью отмечает значительный прогресс в выполнении рекомендаций аудита в отношении проблем высокого и среднего риска, который был достигнут после санкционированного ею обзора рекомендаций, не выполненных за период 2009–2013 годов. Она приветствует проведенный Генеральным инспектором строгий анализ, направленный на обеспечение выполнения всех рекомендаций.

Раздел "Достижения и передовая практика"

9. Исполнительный директор приветствует позитивные комментарии в отношении видов передовой практики и полученных достижений (пункт 30) и поддерживает предложения, касающиеся последующих улучшений. Она выражает удовлетворение в связи с тем, что Канцелярия Генерального инспектора принимает эту практику в качестве образца для совершенствования процессов в страновых отделениях и подразделениях штаб-квартиры. В ходе обзора рабочих процедур пересматривается система делегирования полномочий, чтобы обеспечить сокращение числа согласований и повысить уровень административной эффективности и контроля. В 2013 году было издано два циркуляра о делегировании полномочий для закупок продовольствия и размещения заявок на приобретение мелких партий за пределами штаб-квартиры. К числу дополнительных мероприятий относится рассмотрение возможностей для повышения готовности к общеорганизационным чрезвычайным ситуациям уровня 3 и реагирования на них путем увязывания стандартного делегирования полномочий с соответствующими уровнями доступа к Информационной сети и Глобальной системе ВПП (WINGS). Исполнительный директор одобрила проведение аудиторской проверки WINGS в 2014 году в целях укрепления системы официального внутреннего контроля.

Раздел "Расследования"

10. Исполнительный директор приветствует упреждающий подход Управления выездных проверок и расследований к вопросам обзора внутренней системы правосудия и корректировку мероприятий по расследованию в соответствии с

меняющимся характером операций ВПП. Она также высоко оценивает проведение информационно-пропагандистской работы среди персонала во всех регионах мира.

Пункты 40–47. "Результаты работы по расследованиям"

11. Исполнительный директор приветствует усилия Управления выездных проверок и расследований, направленные на создание надежного механизма оценки достоверности, конструктивности и воздействия утверждений, которая позволяет определить, удовлетворяют ли они критериям для возбуждения расследования. Еще одной из многих мер по повышению эффективности и подотчетности является решение о переходе от формулирования рекомендаций к предложению действий для руководства.
12. Ущерб, причиненный ВПП фигурантами дел, расследуемых Канцелярией Генерального инспектора, составляет 444 349 долл. США. И хотя эта сумма увеличилась в четыре раза по сравнению с 2012 годом, она представляет собой менее 0,01% суммарного годового объема расходов ВПП, который в 2013 году превысил 4,5 млрд. долл. США. ВПП продолжает проводить политику "нулевой терпимости" в отношении всех случаев мошенничества и коррупции.