



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто пятьдесят четвертая сессия

Рим, 26-30 мая 2014 года

Актuarная оценка связанных с персоналом обязательств за 2013 год

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Айман Хиджа (Mr. Aïman Hija),

Директору Отдела финансов и Казначей

Тел.: +3906 5705 4676

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



mk211r

РЕЗЮМЕ

- В настоящем документе представлена новая информация для Финансового комитета о результатах актуарной оценки обязательств Организации по планам, связанным с персоналом (“Планы”) по состоянию на 31 декабря 2013 года.
- В разделе **I Введение** содержится описание Планов, предусматривающих выплату пособий персоналу либо по окончании срока службы, либо в результате заболевания или получения травмы, связанных с выполнением служебных обязанностей. В нем также разъясняется цель проведения ежегодных актуарных оценок.
- В разделе **II Результаты актуарной оценки** указаны общие суммы обязательств по Планам на 31 декабря 2013, 2012 и 2011 годов соответственно, а также излагаются ключевые допущения, принятые в рамках соответствующих оценок. В течение 2013 года общий объем обязательств по Планам уменьшился в целом на 39,4 млн. долл. США с 1 252,5 млн. долл. США на 31 декабря 2012 года до 1 213,1 млн. долл. США на 31 декабря 2013 года. В этом же разделе приводятся различные причины, по которым произошло это уменьшение.
- В разделе **III Текущее финансовое положение** приводятся общие суммы учтенных и неучтенных обязательств, чистая балансовая стоимость обязательств по Планам на основе актуарных оценок, а также общие суммы профинансированных и непрофинансированных обязательств по Планам по состоянию на 31 декабря 2013, 2012 и 2011 годов соответственно. Общая сумма непрофинансированных обязательств по Планам по состоянию на 31 декабря 2013 года составила 765,9 млн. долл. США против 871,0 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2012 года.
- В разделе **IV Финансовая отчетность и финансирование** приводится сравнение ежегодных расходов по текущему периоду службы сотрудников по Планам на три года, оканчивающиеся 31 декабря 2014 года. Сумма расходов по текущему периоду службы на 2014 год составляет 38,3 млн. долл. США (2013 год – 40,8 млн. долл. США). В этот раздел включены также предложения о полном финансировании обязательств в рамках Плана медицинского страхования сотрудников после выхода в отставку (ASMC) и Фонда выплат в связи с прекращением найма (TRF). Ежегодная амортизация финансирования ASMC за период прошлой службы по полному финансированию обязательств до 2040 года составляет 24,5 млн. долл. США, в то время как объем финансирования, одобренный Конференцией на 2014 и 2015 годы, составляет 7,05 млн. долл. США в год, в связи с чем ежегодный дефицит составляет 17,45 млн. долл. США. Ежегодная амортизация финансирования Фонда выплат в связи с прекращением найма за период прошлой службы для полного финансирования обязательства до 2025 года составляет 7,0 млн. долл. США, однако решения по объему финансирования для этих целей до сих пор не было принято.
- В разделе **V Обсуждение в рамках системы Организации Объединенных Наций** приводится новая информация о рассмотрении этого вопроса на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций.
- **Добавление 1** содержит дополнительную информацию о вариантах, которые были представлены на 151-й сессии Комитета в ноябре 2013 года, чтобы преодолеть разрыв в финансировании обязательств по ASMC.

РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Комитету предлагается принять к сведению результаты актуарной оценки за 2013 год, текущее финансовое положение, финансовую отчетность и состояние финансирования обязательств Организации по связанным с персоналом Планам по состоянию на 31 декабря 2013 года.
- Комитету также предлагается принять к сведению дополнительную информацию, представленную Секретариатом, о вариантах уменьшения непрофинансированных обязательств ФАО в отношении ASMC в контексте рассмотрения этого вопроса в системе Организации Объединенных Наций и представить свои мнения или руководящие указания.

Проект рекомендации**Комитет:**

- принял к сведению, что общая сумма связанных с персоналом обязательств на 31 декабря 2013 года составила 1 213,1 млн. долл. США, что на 39,4 млн. долл. США меньше, чем по оценке на 31 декабря 2012 года, главным образом по причине увеличения применяемых для учета ставок дисконтирования;
- принял к сведению рассмотрение в настоящее время на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций вопроса о непрофинансированных обязательствах в рамках Плана медицинского страхования сотрудников после выхода в отставку (ASMC) и настоятельно призвал Секретариат информировать Комитет об итогах этих обсуждений;
- принял к сведению варианты финансирования непрофинансированных обязательств по Плану ASMC;
- настоятельно рекомендовал Секретариату более детальным образом оценить вариант дополнительного финансирования обязательств по Плану ASMC, стремясь в то же время определить целесообразность и рентабельность в полной мере гарантированного варианта;
- подчеркнул важность продолжения работы с другими организациями в рамках системы ООН в целях нахождения общего подхода к этому вопросу, включая общий протокол об установлении допущений, таких как дисконтные ставки, которые должны использоваться для исчисления обязательств по Плану ASMC;
- настоятельно призвал Секретариат приложить все усилия для обеспечения максимальной экономии средств в рамках плана медицинского страхования.

I. Введение

1. ФАО имеет четыре связанных с персоналом плана (Планы), предусматривающих выплаты пособий сотрудникам либо в связи с завершением службы, либо в случае болезни или травмы, полученной в связи с исполнением служебных обязанностей. Они включают:

- Схема выплат при выходе в отставку (SPS) – согласно положениям данного плана, сотрудники категории общего обслуживания в штаб-квартире имеют право на получение по окончании срока службы выплаты, равной 1/12 доли окончательного чистого годового оклада, помноженной на количество лет службы за период с 1 января 1975 года по 31 декабря 1990 года, плюс 1/13,5 доли окончательного чистого годового оклада сотрудника, помноженной на количество лет службы за период после 1 января 1991 года.
- Фонд выплат в связи с прекращением найма (TPF) – фонд выплат в связи с прекращением найма включает выплаты сотрудникам по прекращении найма, в частности пособие в связи с возвращением на родину, оплату расходов, связанных с возвращением на родину и транспортировкой имущества, компенсацию за накопившийся ежегодный отпуск, выходное пособие и, если применимо, пособие по смерти.
- План медицинского страхования сотрудников после выхода в отставку (ASMC) – это план медицинского страхования вышедших в отставку сотрудников и членов их семей, соответствующих определенным критериям правомерности. В базовом плане медицинского страхования предусматривается, с различными ограничениями и исключениями, частичное возмещение расходов на обслуживание в больницах, услуги терапевта, стоматолога, психиатра, физиотерапию, содержание в хосписах, а также на медицинскую оптику. Сумма страхового взноса по базовому страхованию формально делится между ушедшим в отставку сотрудником и Организацией.
- Резервный фонд плана компенсационных выплат персоналу (CPRF) – планом компенсационных выплат предусматривается, при соблюдении определенных ограничений, выплата пособий сотрудникам (включая, в том числе, консультантов и лиц, работающих по соглашениям об оказании личных услуг) в случае получения травм, выявления заболеваний или наступления смерти вследствие выполнения должностных обязанностей. Пособия включают ежегодные выплаты или единовременные выплаты (дополняющие пенсионные пособия ООН, если это применимо) в случае смерти или утраты трудоспособности, а также возмещение в разумных пределах расходов на медицинское, больничное и другое напрямую связанное с ними обслуживание.

2. Все вышеуказанные Планы рассматриваются Организацией как планы с фиксированными выплатами. В целях выполнения требований по предоставлению финансовой отчетности Организация ежегодно получает от внешней актуарной компании оценку всех перечисленных Планов, с тем чтобы:

- a) определять общую сумму обязательств Организации, связанных с выполнением Планов;
- b) устанавливать сумму годовых расходов, связанных с обслуживанием Планов;
- c) определять рекомендуемые размеры взноса для полного финансирования обязательств; и
- d) получать информацию, необходимую для выполнения требований в части предоставления финансовой отчетности.

Все актуарные оценки за 2013, 2012 и 2011 годы выполнялись компанией *Aon Hewitt* (www.aon.com). В настоящем документе приводятся результаты актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2013 года и текущее финансовое положение, а также сведения о финансовой отчетности и финансировании обязательств Организации с сопоставительной информацией по состоянию на 31 декабря 2012 и 2011 годов.

II. Результаты актуарной оценки

3. Сравнение общих сумм актуарных обязательств в разбивке по Планам по состоянию на 31 декабря 2013, 2012 и 2011 годов подробно отражено в таблице 1.

Таблица 1

<i>(в млн. долл. США)</i>							
План	2013 год	Увеличение/ (Уменьшение)		2012 год	Увеличение/ (Уменьшение)		2011 год
		млн. долл. США	%		млн. долл. США	%	
CPRF	18,5	(1,1)	-5,6%	19,6	0,6	3,2%	19,0
TPF	72,2	(3,2)	-4,2%	75,4	8,1	12,0%	67,3
SPS	85,0	(10,4)	-10,9%	95,4	8,7	10,0%	86,7
ASMC	1,037,4	(24,7)	-2,3%	1,062,1	83,1	8,5%	979,0
Итого актуарные обязательства	1,213,1	(39,4)	-3,1%	1,252,5	100,5	8,7%	1,152,0

Как подробно показано выше в таблице 1, чистое уменьшение суммы актуарных обязательств за период между 2013 и 2012 годами не было значительным и составило 39,4 млн. долл. США. Ниже показаны изменения, обусловленные принятыми допущениями и методикой:

Источники изменений по Планам между 2012 и 2013 годами	Изменения млн. долл. США
Ожидаемые изменения, без учета вновь нанимаемых сотрудников*	42,1
Увеличение ставок дисконтирования	(84,0)
Колебания обменного курса евро к долл. США	32,6
Практика удовлетворения платежных требований и возмещения административных расходов	(17,8)
Изменения, вызванные поправками, внесенными в План в 2013 году	(4,6)
Прочие	(7,7)
Итого, чистое уменьшение	(39,4)

* Ожидаемое увеличение по затратам в связи со службой действующих сотрудников (получение дополнительных пособий) и издержек по процентам, с учетом компенсации за счет ожидаемого уменьшения вследствие фактической выплаты пособий.

4. Проведение актуарной оценки требует от Организации принятия ряда допущений, что должно позволить наилучшим образом оценить уровень затрат на предоставление пособий сотрудникам. Это допущения демографического (например, уровень/примерная оценка уровня смертности, уровень текучести кадров, уровень платежных требований по Планам медицинского страхования и т.д.) и финансового (например, учетная ставка, будущие заработные платы и пособия, будущие расходы на медицинское обслуживание и т.д.) характера. Ввиду изменений как внутренних, так и внешних факторов Организация совместно с актуариями осуществляет ежегодный пересмотр допущений, применяемых для актуарной оценки, и оптимизирует их там, где это представляется необходимым для более точного подсчета суммы обязательств по Планам. Как и большинство актуарных расчетов, ежегодные оценки в значительной степени подвержены неопределенности и непредсказуемости. В частности, стоимость обязательств Организации по Планам остро реагирует на изменения обменного курса евро к доллару США, ставки дисконтирования, а также требований об оплате медицинского обслуживания и прогнозируемого роста медицинских расходов. Для целей актуарной оценки 2013 года значительных изменений в основание актуарных допущений не вносилось. Ключевые допущения, применявшиеся при проведении оценок Планов в 2013, 2012 и 2011 годах, приведены ниже в таблице 2.

Таблица 2

<u>Основные допущения</u>	<u>2013 год</u>	<u>2012 год</u>	<u>2011 год</u>
Экономические			
→ Ставка дисконтирования			
ASMC	4,3%	3,9%	4,3%
SPS	3,0%	2,5%	4,3%
TPF	3,7%	3,0%	4,4%
CPRF	4,6%	3,8%	4,4%
→ Темпы роста медицинских расходов	5% на 2014-2024 годы; 4,5% на 2025-2044 годы; 4% на 2045 год и далее	5% на 2013-2024 годы; 4,5% на 2025-2044 годы; 4% на 2045 год и далее	4% на 2012-2014 годы и 5% в последующие годы
→ Общие темпы инфляции	2,5% в год	2,5% в год	2,5% в год
→ Спотовый обменный курс евро к долл. США на конец года	1,38	1,33	1,29

III. Текущее финансовое положение

5. В таблице 3 приводятся общие суммы учтенных и неучтенных обязательств¹ по Планам, основанные на актуарных оценках, а также общие суммы профинансированных и непрофинансированных обязательств по всем Планам по сравнению со справедливой рыночной стоимостью зарезервированных долгосрочных активов по состоянию на 31 декабря 2013, 2012 и 2011 годов соответственно.

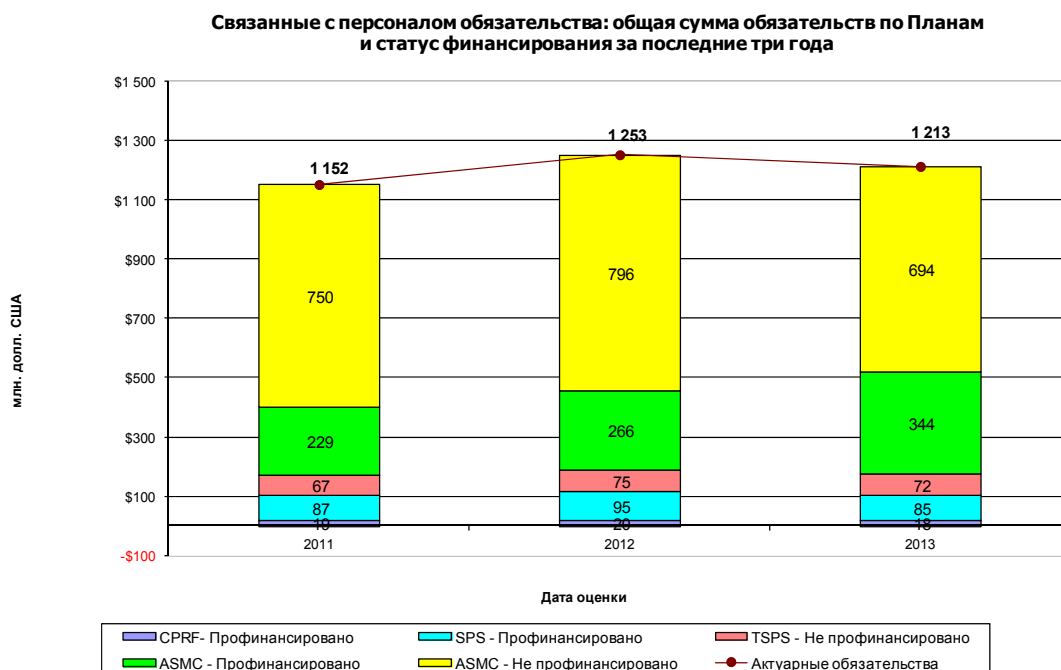
Таблица 3

	<u>2013 год</u>	<u>2012 год</u>	<u>2011 год</u>
	<u>млн. долл. США</u>	<u>млн. долл. США</u>	<u>млн. долл. США</u>
План			
CPRF	18,5	19,6	19,0
TPF	72,2	75,4	25,9
SPS	85,0	95,4	85,2
ASMC	1 037,4	1 062,1	775,9
Итого начисленные обязательства	1 213,1	1 252,5	906,0
Плюс: Неучтенные обязательства	0,0	0,0	246,0
Итого актуарно определенные обязательства	1 213,1	1 252,5	1 152,0
Минус: Зарезервированные долгосрочные инвестиции (по справедливой рыночной стоимости)	(431,6)	(374,2)	(326,8)
Минус: Авансы персоналу по SPS	(15,6)	(7,3)	(7,5)
Итого непрофинансированные обязательства*	765,9	871,0	817,7
* В том числе:			
TPF	72,2	75,4	67,3
ASMC	693,7	795,6	750,4
Итого непрофинансированные обязательства	765,9	871,0	817,7

¹ В 2012 году Организация внесла изменения в собственную учетную политику в части коридорного метода. Организация учла все собственные обязательства на 31 декабря 2012 года и не имела неучтенных обязательств на указанную дату.

Диаграмма 1 отражает общую сумму в разбивке по Планам и статусу финансирования.

Диаграмма 1



6. В течение 2013 года учетная стоимость долгосрочных инвестиций, зарезервированных Организацией по Планам, возросла на 57,4 млн. долл. США, т.е. с 374,2 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2012 года до 431,6 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2013 года. Пояснения относительно инвестиций содержатся в Докладе об инвестициях (документ FC 154/4).

IV. Учет и финансирование

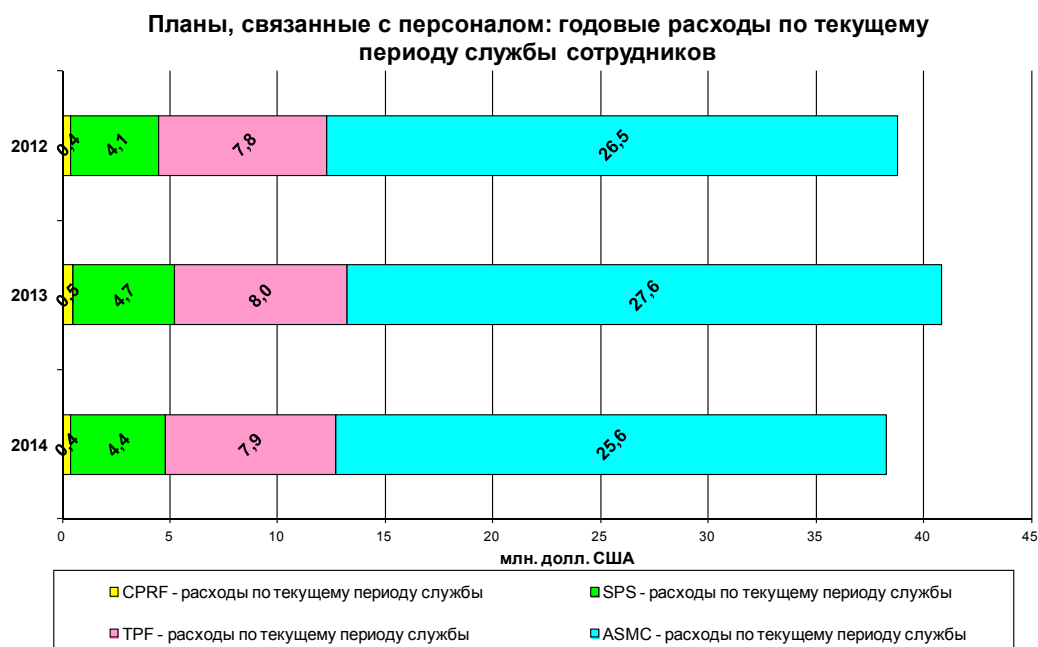
7. В таблице 4 и на диаграмме 2 представлены ежегодные расходы по текущему периоду службы² сотрудников за три года, оканчивающиеся 31 декабря 2014 года, рассчитанные на основе актуарных оценок за предыдущие годы по состоянию на 31 декабря 2013, 2012 и 2011 годов соответственно.

² Затраты в связи со службой действующих сотрудников – стандартная составляющая расходов по персоналу – возникают каждый год, при этом действующие штатные сотрудники оказывают свои услуги в счет пособий, которые будут выплачиваться им в будущем. Указанные расходы представляют собой сумму расходов, финансируемых за счет регулярной программы и целевых фондов.

Таблица 4

План	2014 год		2013 год		2012 год	
	млн. долл. США	% от общей суммы затрат	млн. долл. США	% от общей суммы затрат	млн. долл. США	% от общей суммы затрат
CPRF	0,4	1,0%	0,5	1,2%	0,4	1,0%
TPF	7,9	20,6%	8,0	19,6%	7,8	20,1%
SPS	4,4	11,5%	4,7	11,5%	4,1	10,6%
ASMC	25,6	66,9%	27,6	67,6%	26,5	68,3%
Итого	38,3	100,0%	40,8	100,0%	38,8	100,0%

Диаграмма 2



8. В целом по 2014 году уменьшение затрат в связи со службой действующих сотрудников составило 2,5 млн. долл. США, причем 2,0 млн. долл. США из этой суммы приходится на ASMC. Причины такого уменьшения в части ASMC состоят в следующем:

- уменьшение на 3,1 млн. долл. США стало следствием увеличения ставки дисконтирования с 3,9% до 4,3%;
- компенсируется увеличением по различным статьям на сумму 1,1 млн. долл. США, включая новых участников и изменение на конец года обменного курса между евро и долларом США.

9. В Резолюциях 10/99 и 10/2001 Конференции предусматривается, что долгосрочные инвестиции и любой получаемый от них доход должны в первую очередь направляться на обеспечение финансирования планов SPS и CPRF. Резолюциями также предусмотрено, что любые дополнительные инвестиции и связанные с ними доходы должны направляться на финансирование сначала ASMC, а затем TPF. По состоянию на 31 декабря 2013 года как ASMC, так и TPF по-прежнему недофинансируются (см. также таблицу 3 и диаграмму 1). Ниже в таблице 5 приведена информация о резервировании долгосрочных инвестиций и авансах по SPS для финансирования планов.

Таблица 5

Зарезервированные долгосрочные инвестиции и авансы по Планам			
План	2013 год	2012 год	2011 год
	<u>млн. долл. США</u>	<u>млн. долл. США</u>	<u>млн. долл. США</u>
<i>Профинансированные в полном объеме</i>			
CPRF	18,5	19,2	19,0
SPS	85,0	94,0	86,7
<i>Профинансированные частично</i>			
ASMC	343,7	268,3	228,6
<i>Не профинансированы</i>			
TPF	0,0	0,0	0,0
Итого профинансированные обязательства	447,2	381,5	334,3
Источник финансирования:			
Зарезервированные долгосрочные инвестиции	431,6	374,2	326,8
Авансы персоналу по SPS	15,6	7,3	7,5
	447,2	381,5	334,3

10. В соответствии с руководящими указаниями Финансового комитета и Совета ФАО, Секретариат получил от актуариев ФАО расчет ежегодных сумм, необходимых для полного финансирования обязательств по ASMC и TPF, с ориентиром на запланированные сроки 31 декабря 2040 года и 31 декабря 2025 года соответственно.

11. С учетом последней актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2013 года, для полного финансирования обязательств по прошлой службе по линии TPF в объеме 72,2 млн. долл. США (с 15-летним амортизационным периодом начиная с 2010 года) Организации потребуется ежегодно вносить дополнительный взнос в размере 7,0 млн. долл. США (14,0 млн. долл. США за двухгодичный период).

12. С учетом последней актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2013 года для полного финансирования в долларах США непрофинансированных обязательств по прошлой службе по ASMC в объеме 693,7 млн. долл. США (с 30-летним амортизационным периодом начиная с 2010 года) потребуются ежегодные взносы в размере 24,5 млн. долл. США (49,0 млн. долл. США за двухгодичных период). Для сравнения: согласно утвержденному Конференцией в июне 2013 года плану предполагаемая сумма взносов государств-членов в целях финансирования обязательств по прошлой службе по ASMC на двухгодичный период 2014-2015 годов в настоящее время составляет 7,05 млн. долл. США в год (14,1 млн. долл. США за двухгодичный период). Этот уровень финансирования, установленный с учетом первоначально намеченного срока завершения финансирования – 31 декабря 2027 года – был впервые утвержден Конференцией в ноябре 2003 года на двухгодичный период 2004-2005 годов и не пересматривался для последующих двухгодичных периодов, несмотря на то, что сумма непрофинансированных обязательств по ASMC возрастала.

V. Обсуждения в системе Организации Объединенных Наций

13. На 151-й сессии в ноябре 2013 года Комитету была представлена информация о вариантах, которые должны были быть представлены Секретариатом ООН на рассмотрение 68-й сессии Генеральной Ассамблеи для решения вопроса об обязательствах Организации Объединенных Наций в отношении ASMC. Предложение на рассмотрение ООН было представлено в документе A/68/353 и предусматривало внесение двух отдельных изменений в общие затраты по персоналу³.

³ Подробную информацию см. в документе FC 151/5, пп. 10-11.

14. В резолюции A/RES/68/244, принятой на Генеральной Ассамблее 27 декабря 2013 года, Генеральному секретарю предлагается:

- рассмотреть, опираясь на мнение Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, вариант, предусматривающий распространение мандата Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций на выполнение функции экономичного, эффективного и приемлемого с точки зрения затрат управления выплатами по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, с учетом преимуществ и недостатков этого варианта, в том числе связанных с ним финансовых и правовых последствий без ущерба для результатов такого рассмотрения, и представить доклад по этому вопросу на семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи; и
- провести обзор действующих в настоящее время в рамках системы Организации Объединенных Наций планов медицинского страхования для работающих сотрудников и пенсионеров, изучить все варианты повышения эффективности и сдерживания объема расходов и представить доклад по этому вопросу на семидесятой сессии.

15. Секретариат будет внимательно следить за ходом обсуждений в Организации Объединенных Наций, в том числе посредством своего участия в работе Рабочей группы по медицинскому страхованию сотрудников после выхода на пенсию (ASHI) Сети ООН по вопросам финансов и бюджета, и представит доклад о достигнутом прогрессе на следующей очередной сессии Комитета осенью 2014 года.