



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто пятьдесят третья сессия

Рим, 12-14 мая 2014 года

Доклад Внешнего аудитора о закупках продовольствия в ВПП

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-жа Алка Р. Бхардвадж (Ms Alka R. Bhardwaj)

Директор по внешнему аудиту

Тел.: +3906 6513 3071

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



mk302r

РЕЗЮМЕ

- В настоящем докладе Генерального финансового инспектора-ревизора Индии представлены результаты аудита Всемирной продовольственной программы (ВПП) в отношении ее показателей в области закупок продовольствия. ВПП, крупнейшая в мире гуманитарная организация, занимающаяся проблемами голода в мире, предоставляет продовольствие во многих самых отдаленных и уязвимых районах мира, обеспечивая продовольствием в среднем до 90 млн. человек в год и закупая более 2 млн. метрических тонн (МТ) продовольствия каждый год. Поэтому эффективные закупки продовольствия имеют решающее значение для успешной реализации миссии ВПП.
- Наша аудиторская проверка деятельности по закупкам продовольствия в ВПП в целом была направлена на то, чтобы убедиться, что закупки продовольствия, осуществляемые ВПП, соответствуют политическим целям обеспечения рентабельности, эффективности, действенности, а также своевременного и прозрачного осуществления закупок. Мы охватили период (с августа 2011 года по июль 2013 года) в нашем аудите эффективности. Наша аудиторская проверка затронула штаб-квартиру ВПП в Риме, шесть страновых отделений (СО) три региональных бюро (РБ).
- Мы отметили слабые места в планировании закупок ВПП, так как планы закупок не готовятся, что могло бы дать возможность планировать заранее, учитывая потребности, а также получить долгосрочные выгоды за счет цен. Кроме того, подход ВПП в основном имеет реактивный, а не стратегический характер, поскольку закупки осуществляются тогда, когда выделяется финансирование. В ВПП также отсутствует корпоративная стратегия поставок и мобилизации ресурсов. На уровне штаб-квартиры мы наблюдали, что закупочная деятельность осуществляется строго по вертикали, которая определяется функциями, связанными с такими видами деятельности, как закупки, логистика, транспортное обслуживание и т. п., в связи с чем настоятельно необходимо осуществить переход к комплексному подходу, основанному на цепи поставок.
- Мы отметили, что деятельность, связанная с реализацией новых инициатив, таких как Фонд форвардных закупок (ФФЗ) и программа "Закупки во имя прогресса" (Р4Р), подвергается определенным рискам, которые еще не в полной мере устранены. Мы наблюдали случаи слабого соблюдения политики и руководящих принципов, регулирующих закупки продовольствия в ВПП; в процессах администрирования контрактов; внутреннего контроля, регулирующего процесс закупок, и в своевременной доставке продовольственного зерна, которые необходимо преодолевать, чтобы обеспечить достижение цели, связанной с тем, чтобы получатели помощи были своевременно и эффективным образом обеспечены соответствующими продовольственными товарами. По нашему мнению, инструменты информационных технологий (ИТ) распространяются на многие жизненно важные области информации, которые могли бы обеспечить добавочную ценность процессу закупок.
- Что касается регулирования отношений с поставщиками, то мы обнаружили определенные недостатки, связанные с регистрацией и отбором поставщиков, проверкой их объектов, базой данных о поставщиках, приглашениями поставщиков для участия в торгах, отслеживанием выполнения контрактов поставщиками и т. д.
- Безопасность и качество продуктов питания представляют собой одну из сфер, которая вызывает беспокойство и требует решения за счет комплексной политики, основанной на подходе, обусловленном цепочками поставок. Необходимо проведение надлежащих контрольных проверок деятельности поставщиков и в этой

связи настоятельно необходимы также инспектора по вопросам качества.

- Мы наблюдали определенные недостатки в функционировании надзорных органов и механизмов. Комитет по сырьевым товарам, транспорту и страхованию был не в состоянии осуществлять эффективный надзор за закупочной деятельностью, так как он не мог даже проводить свои заседания в соответствии с установленной периодичностью. Надзор со стороны СО/РБ над процессами закупок был слабым и для более эффективного контроля требуется соответствующий квалифицированный персонал.
- Мы признаем, что закупочные подразделения ВПП демонстрирует приверженность и профессионализм с точки зрения обеспечения того, чтобы до получателей помощи своевременно доходили качественные продукты питания, особенно в конфликтных зонах. Тем не менее, есть критические области, где ВПП необходимо укреплять и строить свою деятельность на основе существующих подходов, чтобы оптимизировать эффективность закупок, как резюмируется в наших рекомендациях.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается рассмотреть документ «Доклад внешнего аудитора о закупках продовольствия в ВПП» и представить свои замечания на рассмотрение Исполнительного совета.

Проект рекомендации

- В соответствии со Статьей XIV Общих правил ВПП, Финансовый комитет ФАО рассмотрел документ «Доклад Внешнего аудитора о закупках продовольствия в ВПП» и представил свои замечания Исполнительному совету в докладе о своей 153-й сессии.