



Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций



Международный договор  
О ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСАХ РАСТЕНИЙ  
ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ  
И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

## Пункт 10 предварительной повестки дня

### СЕДЬМАЯ СЕССИЯ УПРАВЛЯЮЩЕГО ОРГАНА

Кигали, Руанда, 30 октября – 3 ноября 2017 года

### Доклад Специального консультативного комитета по Стратегии финансирования

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей шестой сессии Управляющий орган постановил вновь создать Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования (далее Комитет) с тем, чтобы подготовить основу для проведения на седьмой сессии Управляющего органа обзора Стратегии финансирования, с целью совершенствования ее функционирования, как предусмотрено в резолюции 2/2015.
2. В текущем двухгодичном периоде Комитет провел два заседания, восьмое в марте 2017 года и девятое в июне 2017 года. Оба заседания состоялись в Риме. Полный текст доклада о работе восьмого заседания содержится в документе IT/ACFS-8/17/Report.
3. Комитет избрал г-на Пьера дю Плесси (Намибия) и г-на Алвина Копсе (Швейцария) сопредседателями.
4. В настоящем докладе представлена информация о проведенной Комитетом в текущем двухгодичном периоде работе над подготовкой основы для обзора Управляющим органом Стратегии финансирования.
5. Комитет подготовил для рассмотрения Управляющим органом элементы проекта резолюции по совершенствованию функционирования Стратегии финансирования, приведенные в *Приложении 1*, в котором также содержится *Аннотированный план обновленной Стратегии финансирования*.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте <http://www.fao.org/plant-treaty/meetings/meetings-detail/en/c/888771/>



## II. ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ, ДОСТИГНУТЫХ БЛАГОДАРЯ СТРАТЕГИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

6. Управляющий орган в резолюции 2/2015 поручил Комитету "провести оценку результатов, достигнутых благодаря Стратегии финансирования, с учетом стоящей перед ней цели, заключающейся в повышении доступности, прозрачности, эффективности и результативности выделения финансовых ресурсов для осуществления деятельности в рамках настоящего Договора".

7. Первая Стратегия финансирования была принята в 2006 году. Комитет оценил достигнутые благодаря Стратегии результаты с целью подготовки рекомендаций Управляющему органу по улучшению ее функционирования. При проведении оценки Комитет руководствовался следующими соображениями:

- i) Возможности финансирования, требующегося для осуществления Международного договора, могут быть улучшены путем обоснования для национальных директивных органов и агентств по развитию значения генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ), а также их взаимосвязей с другими вопросами развития.
- ii) Следующий этап реализации Стратегии финансирования должен иметь целью укрепление связей между различными источниками финансирования и партнерами на основе использования возможностей для совместного планирования и софинансирования и выявления соответствующих каналов для установления таких связей.
- iii) Следующий этап реализации Стратегии финансирования должен основываться на накопленном опыте и уроках, извлеченных в процессе управления ресурсами, находящимися под прямым контролем Управляющего органа, в частности Фонда распределения выгод.
- iv) Стратегия финансирования может быть усовершенствована путем уделения большего внимания ресурсам, отличным от тех, что предоставлены Фондом распределения выгод и Фондом для согласованных целей, в том числе путем решения вопросов сотрудничества с другими международными механизмами и улучшения отчетности о национальном, двустороннем и многостороннем финансировании деятельности, связанной с осуществлением Договора.
- v) Обновленная Стратегия финансирования должна учитывать глобальные тенденции и реалии донорской среды. Источники финансирования изменились, и Фонду распределения выгод и другим механизмам финансирования, находящимся под прямым контролем Управляющего органа, необходимо адаптироваться и развиваться в соответствии с потребностями доноров и получателей помощи, тем самым повышая потенциал для привлечения надлежащего финансирования из различных источников в долгосрочной перспективе. Следовательно, обновленная Стратегия финансирования должна реагировать на возникающие тенденции, обладать гибкостью, требующейся для адаптации к меняющимся условиям, и обеспечивать эффективный и согласованный подход к вопросам финансирования во всех механизмах Договора.
- vi) В обновленной Стратегии финансирования следует уточнить используемую терминологию и указать, какие Приложения применяются исключительно к Фонду распределения выгод и какие – исключительно к Стратегии финансирования.

vii) Проблемы, возникавшие в течение предыдущего периода стратегического планирования, в частности проблемы операционных издержек, связанных с процедурами подачи проектных заявок на конкурсной основе, дают основания предложить более стратегическое использование имеющегося финансирования для наращивания синергизма и мобилизации дополнительных ресурсов в интересах целевых бенефициаров, определенных в статье 18.5 Договора.

viii) Финансирование под прямым контролем Управляющего органа должно стратегически использоваться для мобилизации дополнительных ресурсов и ликвидации серьезных пробелов в осуществлении программной деятельности.

ix) В свете признания важной роли Стратегии финансирования для Международного договора следует проводить регулярные обзоры осуществления Стратегии. Регулярные обзоры предусматривают процедуру мониторинга, оценки и изучения уроков, опыта и информации, полученных на предыдущих этапах осуществления, а также разработку новых возможностей финансирования и выявление пробелов и возможностей их ликвидации.

8. Исходя из итогов оценки, Комитет рекомендует Управляющему органу обновить Стратегию финансирования и выработать программный подход, как это предусмотрено в статье 18 Договора. Комитет подготовил *Аннотированный план обновленной Стратегии финансирования*, представленный в настоящем докладе. Ряд элементов обновленной Стратегии финансирования готов к рассмотрению и принятию Управляющим органом на его седьмой сессии, в том числе новая концепция и матрица результатов для обновленной Стратегии финансирования. Завершение разработки обновленной Стратегии финансирования потребует дальнейшей работы Комитета в следующем двухгодичном периоде. В элементах проекта резолюции предусматривается, как будет проходить эта работа.

### **III. ОЦЕНКА ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ ФОНДА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВЫГОД**

9. Управляющий орган посредством резолюции 2/2015 поручил Комитету "провести оценку хода осуществления *Стратегического плана развития Фонда распределения выгод на 2009–2014 годы* и обновить его, в том числе согласовать целевой показатель финансирования Фонда распределения выгод на период 2018–2023 годов с учетом анализа потребностей и информации из таких источников, как *второй Глобальный план действий в области генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства*, а также целевой показатель финансирования Глобального целевого фонда сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур (ГФСР), провести анализ эффективности возможных мер по обеспечению устойчивого и предсказуемого финансирования Фонда распределения выгод в целях совершенствования функционирования Многосторонней системы, которые будут предложены Специальной рабочей группой открытого состава по совершенствованию функционирования Многосторонней системы в соответствии с положениями резолюции 1/2015".

10. *Стратегический план* сосредоточен на привлечении добровольных взносов, в особенности взносов Договаривающихся Сторон, в Фонд распределения выгод. На своем восьмом заседании Комитет провел оценку осуществления *Стратегического плана*<sup>1</sup>. Уроки,

---

<sup>1</sup> IT/ACFS-8/17/ Report, пункты 15–20.

извлеченные в связи с осуществлением *Стратегического плана*, были учтены в соображениях, высказанных по вопросу обновления Стратегии финансирования.

11. По мнению Комитета, программный подход для Фонда распределения выгод должен на комплексной основе объединить мобилизацию, распределение и выделение ресурсов и быть неотъемлемой частью общей Стратегии финансирования. Поэтому Комитет рекомендует включить соответствующие элементы *Стратегического плана* в обновленную Стратегию финансирования и соответственно не видит необходимости в обновлении Плана.

12. Обновленная Стратегия финансирования должна также обеспечить более широкие возможности для мобилизации ресурсов, необходимых для выполнения соответствующих положений Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и для укрепления надлежащего сотрудничества с такими учреждениями, как Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Глобальный целевой фонд сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур, КГМСХИ и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН).

13. Комитет, в соответствии с поручением Управляющего органа, рассмотрел возможность принятия в Фонд распределения выгод взносов, предназначенных для конкретных регионов или культур. Он счел возможным принятие взносов такого вида, но отметил необходимость их интегрирования в общие приоритеты Фонда распределения выгод.

14. В отношении целевых показателей Комитет рекомендует Управляющему органу, чтобы обновленная Стратегия содержала целевой показатель финансирования для Стратегии финансирования в целом, а также для фондов, находящихся под прямым контролем Управляющего органа: Фонда распределения выгод и Фонда для согласованных целей. Члены Комитета обсудили методы достижения этих целевых показателей. Комитет пришел к выводу, что доступной в настоящее время информации недостаточно для определения целевых показателей. Высказывались различные мнения относительно уровней финансирования, которые должны быть достигнуты, при этом некоторые члены Комитета высказали мнение о том, что эти уровни следует значительно повысить. Участники дискуссии согласились с тем, что уровень финансирования должен быть установлен по меньшей мере не ниже фактического объема средств, привлеченных за время действия предыдущей Стратегии финансирования. Комитет рекомендует в следующем двухгодичном периоде сделать приоритетом сбор информации, необходимой для установления целевых показателей. После получения такой информации, устанавливая и пересматривая целевые показатели будет легче.

15. Управляющий орган также поручил Комитету при осуществлении своей работы поддерживать тесную связь со Специальной рабочей группой открытого состава по совершенствованию функционирования Многосторонней системы. В связи с этим Комитет пригласил сопредседателей Рабочей группы на свое восьмое заседание. Оба сопредседателя Комитета являются также членами Специальной рабочей группы открытого состава по совершенствованию функционирования Многосторонней системы.

16. Комитет также признал, что определение целевого показателя для Фонда распределения выгод тесно связано с текущей работой Специальной рабочей группы открытого состава по совершенствованию функционирования Многосторонней системы доступа и распределения выгод. На восьмом заседании Комитета сопредседатели Рабочей группы представили краткий обзор проделанной работы и прогресса, достигнутого в обсуждении вопросов, имеющих отношение к этой работе.

17. Комитет признал, что для достижения целевых показателей в части финансирования Фонда распределения выгод необходимы и платежи пользователей, и взносы Договаривающихся Сторон. Члены Комитета по-прежнему имеют разные точки зрения относительно выработки механизма взносов Договаривающихся Сторон в соответствии с

положениями статьи 18.4 Договора. Комитет поручил своим сопредседателям при подготовке к седьмой сессии Управляющего органа поддерживать тесную связь с сопредседателями Рабочей группы.

#### **IV. МЕРЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРОГРАММНОГО ПОДХОДА ФОНДА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВЫГОД**

18. Управляющий орган в резолюции 2/2015 поручил Комитету учесть оценки, сделанные в отношении осуществления Стратегии финансирования и Стратегического плана, при разработке "мер по совершенствованию программного подхода Фонда распределения выгод, с тем чтобы сделать деятельность Фонда более привлекательной и предсказуемой для потенциальных доноров и получателей, в том числе:

- i) улучшить тематическую связанность отдельных проектов и проектных циклов, в том числе изменив текущий подход к исполнению проектов;
- ii) разработать стратегию долгосрочных инвестиций для Фонда распределения выгод, предусматривающую соответствующие цели, ожидаемые результаты и индикаторы и систему мониторинга и оценки;
- iii) углублять синергетические связи между Фондом распределения выгод и Стратегией финансирования, частью которой он является".

19. Комитет подчеркивает значение программного подхода Фонда распределения выгод для более эффективного использования имеющихся ресурсы и содействия обеспечению взаимодополняемости с другими элементами Стратегии финансирования. За двухгодичный период Комитет добился прогресса в выработке программного подхода Фонда распределения выгод, о чем говорится в Разделе IV проекта Аннотированного плана обновленной Стратегии финансирования: *Программный подход и инструменты, находящиеся под прямым контролем Управляющего органа*. В элементах проекта резолюции предусматривается, как Комитет продолжит дальнейшую разработку программного подхода для рассмотрения и утверждения Управляющим органом.

20. Комитет был информирован о том, что Бюро планирует начать четвертый цикл финансирования Фонда распределения выгод к седьмой сессии Управляющего органа. Комитет поручил сопредседателям связаться с Бюро Управляющего органа, чтобы информировать о прогрессе, достигнутом в обновлении Стратегии финансирования, и изучить возможность использования четвертого цикла финансирования для перехода к предлагаемому программному подходу обновленной Стратегии финансирования.

#### **V. МЕРЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ ЭЛЕМЕНТОВ СТРАТЕГИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ, ОТЛИЧНЫХ ОТ ФОНДА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВЫГОД**

21. Управляющий орган в резолюции 2/2015 поручил Комитету "рассмотреть возможность разработки других мер по повышению эффективности функционирования Стратегии финансирования в целом, включая обеспечение устойчивости и предсказуемости поступления финансовых ресурсов для различных элементов Стратегии финансирования, отличных от Фонда распределения выгод".

22. Комитет подчеркнул важность того, чтобы Управляющий орган совершенствовал Стратегию финансирования, уделив больше внимания ресурсам помимо тех, что предоставляются Фондом распределения выгод, но интегрируя оба типа ресурсов в общем программном подходе.
23. Ожидаемые результаты обновления Стратегии финансирования будут включать:
- i) более полную информацию о национальном и двустороннем финансировании мероприятий, связанных с осуществлением Договора, основанную на отчетах, предоставляемых Договаривающимися Сторонами. Такая информация позволит Управляющему органу вырабатывать меры по расширению возможностей финансирования для осуществления Договора на национальном уровне. Национальные координационные центры и другие заинтересованные стороны смогут обосновать для национальных директивных органов и агентств по развитию значение генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, а также их взаимосвязей с другими вопросами развития;
  - ii) более полную информацию о средствах, имеющихся в соответствующих международных механизмах, фондах и органах. Управляющему органу следует укреплять сотрудничество с ГФСР, КГМСХИ, ФАО, ГЭФ, ЗКФ и др.;
  - iii) укрепление связей между различными источниками финансирования и партнерами на основе использования возможностей для совместного планирования и софинансирования и выявления соответствующих каналов для установления таких связей;
  - iv) укрепление деятельности по распределению неденежных выгод в рамках всей Стратегии финансирования.

## VI. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

24. Потребуется дальнейшая работа Комитета над обновленной Стратегией финансирования и Приложениями к ней в следующем двухгодичном периоде с тем, чтобы Стратегию и Приложения можно было представить на рассмотрение и утверждение Управляющего органа на его восьмой сессии.
25. Приоритетной задачей на следующий двухгодичный период будет сбор информации о финансовых ресурсах, обеспечивающих поддержку осуществлению Договора, которые не находятся под прямым контролем Управляющего органа. Без проведения всесторонней оценки различных инструментов финансирования и ресурсов, имеющихся на многостороннем, двустороннем и национальном уровнях, невозможно будет заполнить Матрицу инструментов финансирования (см. *Приложение 2* к Аннотированному плану обновленной Стратегии финансирования), и Управляющий орган не сможет выработать меры по расширению возможностей финансирования для осуществления Договора и установить или укрепить связи и сотрудничество с другими механизмами. Управляющий орган также не сможет принять обоснованное решение относительно целей и приоритетов для фондов, находящихся под его прямым контролем, и принять решение о том, как эти средства могут использоваться наиболее стимулирующим и синергетическим образом. В проекте Аннотированного плана, пункт 20, перечисляются источники информации, которые потребуются для проведения такой оценки.

26. Для обеспечения сбора информации Секретариат должен будет разработать формат отчетности, основанный на информации, необходимой для Матрицы инструментов финансирования, которая приводится в *Приложении 2* к Аннотированному плану обновленной Стратегии финансирования. Такой формат позволит Договаривающимся Сторонам представлять Секретарю информацию о программах и финансировании для национальных мероприятий в области ГРПСХ для проведения Комитетом обобщения и анализа. В следующем двухгодичном периоде потребуется также сбор информации о возможностях финансирования в рамках соответствующих международных механизмов, фондов и органов и других международных организаций.

27. Комитет отметил, что заинтересованные стороны могут играть важную роль в более эффективном привлечении средств для осуществления Договора и что они являются основными субъектами распределения неденежных выгод (наращивание потенциала; обмен информацией; передача технологий). Их рекомендации позволили бы Комитету представлять Управляющему органу обоснованные предложения по совершенствованию распределения неденежных выгод. Комитет рекомендует Управляющему органу внести ясность в вопрос об участии групп заинтересованных сторон в работе Комитета.

28. Управляющему органу также необходимо учесть, что Комитету предстоит играть важную роль в дальнейшей выработке обновленной Стратегии финансирования в течение следующего двухгодичного периода и ее последующей реализации. Поэтому от Управляющего органа потребуется рассмотрение вопросов, касающихся мандата, характера и состава Комитета. В элементах проекта резолюции содержатся формулировки для рассмотрения Управляющим органом. Комитет рекомендует Управляющему органу в течение следующего двухгодичного периода провести два или три заседания.

29. Обновление Стратегии финансирования в следующем двухгодичном периоде сопряжено с финансовыми последствиями. Управляющему органу необходимо будет учитывать эти последствия, принимая Программу работы и бюджет на следующий двухгодичный период.

*Приложение 1***ПРОЕКТ ЭЛЕМЕНТОВ РЕЗОЛЮЦИИ \*\*/2017 – ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРАТЕГИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА****УПРАВЛЯЮЩИЙ ОРГАН,**

*Ссылаясь* на статьи 13.2, 13.3, 18 и 19.3f Международного договора;

*Ссылаясь* на резолюцию 2/2015 и предыдущие резолюции об осуществлении Стратегии финансирования;

1. **Приветствует** доклад Специального комитета по Стратегии финансирования и прогресс, достигнутый к настоящему времени в деле улучшения функционирования Стратегии финансирования;
2. **Постановляет** обновить Стратегию финансирования Международного договора с тем, чтобы утвердить динамичный и синергетический программный подход, который:
  - i) расширит возможности финансирования для осуществления Международного договора, обосновывая для национальных директивных органов и агентств по развитию значение ГРПСХ, а также их взаимосвязей с другими вопросами развития;
  - ii) укрепит связи между различными источниками финансирования и соответствующими партнерами по Международному договору, на основе использования возможностей для совместного планирования и софинансирования и выявления соответствующих каналов для установления таких связей;
  - iii) будет предусматривать процедуру мониторинга, оценки и изучения уроков, опыта и информации, полученных на предыдущих этапах осуществления, а также разработку новых возможностей финансирования и выявление пробелов и возможностей их ликвидации, в том числе путем привлечения заинтересованных сторон Договора.
3. **Принимает к сведению** Аннотированный план обновленной Стратегии финансирования, содержащийся в *Приложении к настоящей резолюции*, и принимает новую концепцию и Матрицу результатов для Стратегии финансирования Международного договора;
4. **Постановляет** переименовать Комитет [и сделать его постоянным комитетом]: Комитет по Стратегии финансирования и мобилизации ресурсов;
5. **Постановляет** вновь созвать Комитет, с пересмотренным мандатом и в пересмотренном составе, с тем, чтобы он:
  - i) выработал обновленную Стратегию финансирования и связанные с ней Приложения для рассмотрения и утверждения восьмой сессией Управляющего органа, в том числе:
    - а) завершил выработку программного подхода для Стратегии финансирования, который позволит Управляющему органу увязать различные инструменты финансирования с областями деятельности и механизмами



поддержки Международного договора;

- b) продолжил разработку мер по совершенствованию сотрудничества с международными организациями, а также по совершенствованию отчетности по деятельности по национальному, двустороннему и многостороннему финансированию деятельности, связанной с осуществлением Договора, и привлечению ресурсов из различных источников и от различных партнеров;
  - c) установил целевой показатель для общей Стратегии финансирования и целевые показатели для двух основных инструментов финансирования под прямым контролем Управляющего органа, а именно Фонда распределения выгод и Фонда для согласованных целей;
  - d) осуществлял надзор над выработкой задач, приоритетов, механизма мониторинга и оценки и практических руководств для инструментов финансирования под прямым контролем Управляющего органа;
  - e) Рекомендовал, в сотрудничестве с Комитетом по соблюдению и ФАО, меры, позволяющие синхронизировать и координировать отчетность по Стратегии финансирования с другими требованиями к отчетности;
- ii) предоставлял в течение двухгодичного периода консультации относительно мероприятий по мобилизации ресурсов, привлечению финансирования и развитию механизмов взаимодействия между различными источниками финансирования и партнерами, в частности, путем привлечения к осуществлению Международного договора групп заинтересованных сторон, учреждений-исполнителей многосторонних механизмов, учреждений по оказанию официальной помощи в целях развития и других;
  - iii) совершенствовал в течение двухгодичного периода коммуникационную работу и повышал наглядность инструментов финансирования в поддержку осуществления Международного договора;
  - iv) рекомендовал меры по содействию распределению неденежных выгод в рамках Стратегии финансирования.

6. **Постановляет**, что в состав Комитета должны входить по два представителя от каждого региона и что другие Договаривающиеся Стороны также могут участвовать в заседаниях Комитета в качестве наблюдателей;

7. **[Постановляет]** пригласить двух представителей от каждой из следующих групп заинтересованных сторон в качестве активных наблюдателей для предоставления Комитету рекомендаций в поддержку обновления Стратегии финансирования:

- i) организации фермеров;
- ii) КГМСХИ и другие международные учреждения, которые подписали соглашения на основании Статьи 15;
- iii) промышленное семеноводство;
- iv) научно-исследовательские учреждения и фонды;

- v) организации гражданского общества;
- vi) пищевая промышленность.]

8. **Предлагает** Глобальному целевому фонду сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур в качестве активного наблюдателя предоставлять консультации по работе Комитета;

9. **Призывает** ФАО уделять приоритетное внимание реализации программ и проектов, способствующих осуществлению Договора, и поддерживать взаимосвязь между биоразнообразием и изменением климата, в частности, посредством участия в Глобальном экологическом фонде и Глобальном климатическом фонде, по мере необходимости, и активно содействовать работе Комитета;

10. **Поручает** Секретарю разработать формат отчетности, основанный на информации, необходимой для Матрицы инструментов финансирования, которая приводится в Приложении 2 к Аннотированному плану обновленной Стратегии финансирования, и предлагает Договаривающимся Сторонам предоставлять Секретарю информацию о двусторонних программах и финансировании национальных мероприятий в области ГРРПСХ для проведения Комитетом обобщения и анализа, для завершения работы над обновленной Стратегией финансирования;

11. **Предлагает** соответствующим международным механизмам, фондам и органам, группам заинтересованных сторон и другим международным организациям предоставить Секретариату информацию, которая позволит Комитету более эффективно привлекать финансирование для осуществления Договора и распределения неденежных выгод;

12. **[Настоятельно призывает** Договаривающиеся Стороны, частный сектор и других доноров [делать][продолжать делать и увеличивать] взносы в инструменты финансирования в рамках Стратегии финансирования, в частности те из них, что находятся под прямым контролем Управляющего органа;]

13. **Поручает** Бюро при осуществлении четвертого цикла финансирования Фонда распределения выгод, учитывать новую концепцию и Аннотированный план обновленной Стратегии финансирования, с тем чтобы перейти к предлагаемому программному подходу к обновленной Стратегии финансирования;

14. **Постановляет**, что расходы на проведение заседаний Комитета и работа по их подготовке, включая расходы по содействию участию членов Комитета, включаются в основной административный бюджет, который может быть принят Управляющим органом, дополненный любыми добровольными взносами, предусмотренными на эти цели, и поручает Секретарю включить такие расходы в основной административный бюджет, который представляется для утверждения Управляющему органу на его регулярных сессиях;

15. **Призывает** доноров содействовать развивающимся странам и Секретарю в покрытии расходов на деятельность и мероприятия, упомянутые в пункте 10 выше.

*Приложение к резолюции***АННОТИРОВАННЫЙ ПЛАН: ОБНОВЛЕННАЯ СТРАТЕГИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ****I. ВВЕДЕНИЕ**

1. Целями Международного договора являются сохранение и устойчивое использование генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и справедливое и равноправное распределение выгод, получаемых от их использования, согласно с Конвенцией о биологическом разнообразии, для устойчивого ведения сельского хозяйства и продовольственной безопасности.
2. Генетические ресурсы растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства вносят существенный вклад в повышение и защиту продовольственной безопасности и питания, повышение уровня жизни в сельских районах и развитие сельской экономики, поддержку сохранения биоразнообразия и решение проблем адаптации к изменению климата.
3. Международный договор позволяет Договаривающимся Сторонам, фермерам, селекционерам и другим заинтересованным сторонам во всем мире использовать, сохранять и распределять ГРРПСХ. Результатом становится рост производства и дохода фермерских хозяйств, повышение доступности разнообразных и богатых питательными веществами продуктов питания, уменьшение негативного воздействия на окружающую среду и повышение устойчивости к потрясениям в производственном секторе. Международный договор способствует сохранению биоразнообразия для будущего.
4. Эффективная Стратегия финансирования имеет решающее значение для осуществления Международного договора, и ее регулярные обзоры и совершенствование способствуют укреплению других механизмов Договора, таких как Многосторонняя система (резолюция 2/2015, пункты 1 и 2).

**II. ОБОСНОВАНИЕ И КОНЦЕПЦИЯ**

5. Целью Стратегии финансирования является повышение доступности, прозрачности, эффективности и результативности выделения финансовых ресурсов для осуществления деятельности согласно Договору, в соответствии со статьей 18 Договора (ст. 18.2).
6. Стратегия финансирования включает обзор мероприятий, которые должны быть реализованы в рамках Договора, а также различные инструменты и источники финансирования, в том числе: (1) инструменты финансирования для ресурсов, находящихся под прямым контролем Управляющего органа (например, Фонд распределения выгод, Фонд для согласованных целей), и (2) инструменты финансирования для ресурсов, не находящихся под прямым контролем Управляющего органа (включая международные организации, с которыми Управляющий орган заключил соглашения, например, Глобальный целевой фонд сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур (ГФСР), а также соответствующие международные механизмы, фонды и органы, двустороннее сотрудничество и помощь и национальное финансирование ГРРПСХ.
7. Стратегия учитывает положения статьи 18.4 Международного договора и включает целевой показатель, определенный Договаривающимися Сторонами, для мобилизации финансирования для приоритетных мер, планов и программ в рамках Договора (ст. 18.3). Предусматривается также целевой показатель для Фонда распределения выгод и Фонда для согласованных целей. Приоритет будет предоставляться осуществлению согласованных планов

и программ для фермеров в развивающихся странах, которые сохраняют и устойчивым способом используют ГРПСХ (ст. 18.5).

8. Первая Стратегия финансирования была принята в 2006 году. В 2017 году она была пересмотрена в целях повышения эффективности ее функционирования. Ниже приводятся некоторые из соображений, которыми руководствовался Комитет при подготовке оценки:

- i) обновленная Стратегия финансирования позволит расширить возможности финансирования, необходимого для выполнения Международного договора, путем обоснования для национальных директивных органов и агентств по развитию значения ГРПСХ, а также их взаимосвязей с другими вопросами развития (ACFS-8 Report, пункт 11);
- ii) следующий этап реализации Стратегии финансирования должен иметь целью укрепление связей между различными источниками финансирования и партнерами, на основе использования возможностей для совместного планирования и софинансирования и выявления соответствующих каналов для установления таких связей (ACFS-8 Report, пункт 26);
- iii) обновленная Стратегия финансирования должна основываться на накопленном опыте и уроках, извлеченных в процессе управления ресурсами, находящимися под прямым контролем Управляющего органа, в частности, Фонда распределения выгод (ACFS-8 Report, пункты 10 и 18);
- iv) совершенствование реализации Стратегии финансирования путем уделения большего внимания ресурсам, отличным от тех, что предоставлены Фондом распределения выгод, в том числе путем решения вопросов сотрудничества с другими международными механизмами и улучшения отчетности о национальном, двустороннем и многостороннем финансировании деятельности, связанной с осуществлением Договора (ACFS-8 Report, пункт 26);
- v) не предвещая результаты продолжающихся международных переговоров о предоставлении финансирования, обновленная Стратегия финансирования должна учитывать глобальные тенденции и реалии донорской среды, признавая при этом положения статьи 18.4 (b) и (c) Договора (ACFS-8 Report, пункт 10). Источники финансирования изменились, и Фонду распределения выгод и другим механизмам финансирования, находящимся под прямым контролем Управляющего органа, необходимо адаптироваться и развиваться в соответствии с потребностями доноров и получателей помощи, тем самым повышая потенциал для привлечения надлежащего финансирования из различных источников в долгосрочной перспективе. Следовательно, обновленная Стратегия финансирования должна реагировать на возникающие тенденции в сфере финансирования, обладать гибкостью, требующейся для адаптации к меняющимся условиям, и обеспечивать эффективный и согласованный подход к вопросам финансирования во всех механизмах Договора (ACFS-8 Report, пункт 18);
- vi) в обновленной Стратегии финансирования следует уточнить используемую терминологию и указать, какие Приложения применяются исключительно к Фонду распределения выгод и какие – исключительно к Стратегии финансирования (ACFS-8 Report, пункт 5);
- vii) проблемы, возникавшие в течение предыдущего периода стратегического планирования, в частности проблемы операционных издержек, связанных с процедурами подачи проектных заявок на конкурсной основе, дают основания

предложить более стратегическое использование имеющегося финансирования для наращивания синергизма и мобилизации дополнительных ресурсов, в интересах целевых получателей помощи, определенных в статье 18.5 Договора;

viii) финансирование под прямым контролем Управляющего органа должно использоваться стратегически для мобилизации дополнительных ресурсов и ликвидации серьезных пробелов в осуществлении программной деятельности;

ix) признавая важное значение Стратегии финансирования для Международного договора, следует проводить регулярные обзоры осуществления Стратегии. Регулярные обзоры предусматривают процедуру мониторинга, оценки и изучения уроков, опыта и информации, полученных на предыдущих этапах осуществления, а также разработку новых возможностей финансирования и выявление пробелов и возможностей их ликвидации.

#### 9. Новая концепция Стратегии финансирования:

Стратегия финансирования позволяет Управляющему органу, Договаривающимся Сторонам, финансирующим учреждениям, фермерам и другим соответствующим субъектам обеспечивать финансовые и иные ресурсы для осуществления программной деятельности Международного договора на долгосрочной, координированной, синергетической и эффективной основе.

### **III. СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОГОВОРА ПОСРЕДСТВОМ СТРАТЕГИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ: ПРОГРАММНЫЙ ПОДХОД**

10. Этот раздел обновленной Стратегии финансирования дает представление о мероприятиях, планах и программах, осуществляемых в рамках Договора.

11. Для достижения поставленных целей Международный договор предусматривает ряд мероприятий, направленных на сохранение генетических ресурсов растений посредством сохранения ГРРПСХ *ex situ* и *in situ*. Внутрихозяйственное управление ГРРПСХ также содействует их сохранению, обеспечивая непрерывное использование на фермерских полях. Селекция и предварительный отбор являются ключевыми видами деятельности в области исследований и выведения новых адаптированных сортов, в которых нуждаются фермеры.

12. Справедливое и равноправное распределение выгод, получаемых от использования ГРРПСХ, реализуется в рамках Международного договора посредством четырех видов совместного использования выгод: распределение денежных и иных выгод от коммерциализации; создание потенциала; доступ к технологии и передача технологии; обмен информацией. Облегченный доступ к ГРРПСХ в рамках Многосторонней системы рассматривается как существенное благо, обусловленное Международным договором.

13. Ряд положений и механизмов, характерных для Международного договора, включая, в частности, Многостороннюю систему, Глобальную информационную систему, программу устойчивого использования и права фермеров, позволяют реализовать его цели.

14. Глобальный план действий в области ГРРПСХ является вспомогательным инструментом Международного договора (ст. 14). Договор и второй ГПД взаимосвязаны: Комиссия ФАО рекомендовала сориентировать второй ГПД таким образом, чтобы

содействовать установлению первоочередных задач, в том числе определению приоритетов для Стратегии финансирования Международного договора (пункт 17 ГПД).

15. Хотя распределение неденежных выгод и вклады фермеров в материальной форме не являются финансовыми взносами, их учет в контексте Стратегии финансирования увеличит потенциал для достижения синергии при рассмотрении источников и видов использования финансирования, а также потенциал для эффективного осуществления Международного договора.

16. Потенциальные источники финансирования для Стратегии финансирования будут включать:

- i) финансовые ресурсы, предоставляемые Договаривающимися Сторонами, являющимися развитыми странами, которые Договаривающиеся Стороны, являющиеся развивающимися странами и странами с переходной экономикой, могут получать по двусторонним, региональным и многосторонним каналам;
- ii) финансовые ресурсы для реализации приоритетных мероприятий, планов и программ, имеющих значение для осуществления Договора, предоставленные соответствующими международными механизмами, фондами и органами;
- iii) финансовые ресурсы для реализации национальных мероприятий по сохранению и устойчивому использованию ГРПСХ, выделенные в соответствии с национальными возможностями и финансовыми ресурсами каждой Договаривающейся Стороны;
- iv) финансовые ресурсы, полученные в результате распределения денежных выгод в рамках Многосторонней системы;
- v) добровольные взносы Договаривающихся Сторон; частного сектора, с учетом положений статьи 13, неправительственных организаций и из других источников;
- vi) финансовые ресурсы, предоставленные через Регулярную программу ФАО (Стратегия финансирования 2006 г.; Раздел II (AIMS)).

17. Следующие инструменты финансирования предусмотрены для содействия осуществлению Международного договора:

- i) Ресурсы, не находящиеся под прямым контролем Управляющего органа:
  - a) международные организации, с которыми Управляющий орган заключил соглашение о Стратегии финансирования: ГФСР;
  - b) КГМСХИ и другие международные организации, с которыми Управляющий орган подписал соглашения на основании Статьи 15;
  - c) многосторонние механизмы: Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Зеленый климатический фонд (ЗКФ); Всемирный банк, Международная финансовая корпорация, включая их соответствующие механизмы;
  - d) программы и проекты ФАО, связанные с осуществлением Договора, включая ее функцию аккредитованного учреждения или учреждения-исполнителя для многосторонних фондов, таких как ГЭФ и ЗКФ;

- e) двустороннее сотрудничество;
  - f) национальные меры.
- ii) Инструменты, находящиеся под прямым контролем Управляющего органа:
- a) Фонд для согласованных целей;
  - b) Фонд распределения выгод;
  - c) основной административный бюджет Международного договора.

18. Матрица результатов в *Приложении 1* представляет графическое резюме роли Стратегии финансирования в рамках Международного договора.

19. Матрица в *Приложении 2* показывает связь между перечисленными инструментами финансирования и областями деятельности и программами в рамках Договора. В таблице зафиксировано исходное состояние, которое позволяет выработать набор первоначальных мер по более эффективной реализации Стратегии финансирования, а также выявить пробелы, которые нуждаются в ликвидации с помощью механизмов финансирования, находящихся под прямым контролем Управляющего органа, и возможности для получения большей отдачи. Проведение комплексной оценки на этом этапе было бы сложной задачей, но станет возможным после совершенствования отчетности по различным механизмам финансирования.

20. В рамках программного подхода целевые показатели для Стратегии финансирования будут устанавливаться на определенный срок и периодически пересматриваться. Установление первоначальной цели требует сбора исходной информации, которая в дальнейшем будет обновляться. Секретарь выработает методику сбора и обновления такой информации. Потенциальные источники данных включают:

- i) исследования, проведенные Секретарем;
- ii) отчеты доноров по двусторонним программам;
- iii) отчеты по национальному финансированию и мероприятиям;
- iv) самостоятельные оценки национальных потребностей;
- v) отчеты международных механизмов, фондов и органов;
- vi) анализ прочей соответствующей отчетности.

21. После установления начального целевого показателя за ходом работы по его достижению будет следить Комитет по Стратегии финансирования, который будет вносить на рассмотрение Руководящего органа рекомендации, а также предоставлять консультации в отношении стратегического использования ресурсов, находящихся под прямым контролем Управляющего органа.

22. Программный подход должен улучшить возможности финансирования, требующегося для осуществления Договора, путем обоснования для национальных директивных органов и агентств по развитию значения ГРПСХ и их взаимосвязей с другими вопросами развития, а также путем укрепления связей между различными источниками финансирования и партнерами на основе использования возможностей для софинансирования и выявления

соответствующих каналов для установления таких связей. Он позволит Управляющему органу улучшить осуществление Договора при помощи финансовых ресурсов, которые не находятся под его прямым контролем, и других многосторонних механизмов, имеющих отношение к Стратегии финансирования, и более стратегически использовать финансирование, находящееся под его прямым контролем, для привлечения дополнительных ресурсов и ликвидации серьезных пробелов в осуществлении программной деятельности.

#### **IV. ПРОГРАММНЫЙ ПОДХОД И ИНСТРУМЕНТЫ, НАХОДЯЩИЕСЯ ПОД ПРЯМЫМ КОНТРОЛЕМ УПРАВЛЯЮЩЕГО ОРГАНА**

23. Роль и дополнительные преимущества инструментов, находящихся под прямым контролем Управляющего органа: с помощью этих инструментов Управляющий орган может определять приоритеты и по большей части ликвидировать пробелы, выявленные в донорской среде, окружающей Договор. Эти инструменты также должны позволить привлекать другие источники финансирования и потенциальные неденежные ресурсы для осуществления Договора.

24. Фонд распределения выгод является механизмом, позволяющим распределять главным образом выгоды, обеспеченные Многосторонней системой, но также включает добровольные взносы Договаривающихся сторон и других участников.

25. Программный подход позволяет более эффективно использовать имеющиеся ресурсы. Он должен:

- i) сформировать общую основу, в соответствии с которой Фонд обеспечивает выгоды на всех уровнях, от местного до национального и глобального;
- ii) выработать "теорию изменений" для Фонда распределения выгод и пути воздействия, делающие такие изменения возможными;
- iii) учитывать, что Фонд распределения выгод является частью Матрицы результатов Стратегии финансирования и что "теория изменений", которая лежит в его основе, должна создавать условия для синергии и взаимодополняемости, избегая при этом дублирования деятельности других инструментов Стратегии финансирования;
- iv) тестировать новаторские мероприятия по привлечению дополнительных ресурсов и осуществлению Договора, в особенности на национальном уровне;
- v) обеспечивать Фонду распределения выгод возможность более чутко реагировать на региональные и местные потребности и обстоятельства;
- vi) соблюдать четкую связь с приоритетами Глобального плана действий в области ГРПСХ.

26. Чтобы программный подход был эффективным, его разработка должна быть дополнена совершенствованием критериев отбора, таких как учет путей воздействия, а также проектным управлением и, в частности, своевременным перечислением средств.

27. Программный подход для Фонда распределения выгод должен на комплексной основе объединять мобилизацию ресурсов, их распределение и выделение и быть интегрированным в общую Стратегию финансирования.



28. Основными бенефициарами программного подхода должны быть фермеры. Поэтому все проекты должны демонстрировать выгоды для фермеров, особо выделяя поддержку внутрихозяйственному/*in situ* управлению ГРПСХ, обменам между фермерами, местным системам производства и сбыта семян и расширению потока ГРПСХ от фермеров в коллекции *ex situ* и обратно.
29. Стратегическое планирование должно ориентироваться на содействие национальному планированию и повышение значимости ГРПСХ в национальных планах развития.
30. Кроме того, финансирование должно обеспечить Договаривающимся Сторонам возможность повысить эффективность функционирования Многосторонней системы, включив в нее дополнительные материалы и другие меры.
31. Финансирование, предоставляемое через Фонд распределения выгод, должно служить катализатором мобилизации дополнительных ресурсов, не находящихся под прямым контролем Управляющего органа, например, путем содействия выработке проектных предложений.
32. Опыт, полученный в прошлых проектных циклах, должен быть проанализирован и внедрен.
33. Критерии отбора для использования финансирования для развивающихся стран, независимо от любых иных критериев, не установленных в Договоре, должны быть включены в практические руководства.
34. Целевые показатели для Фонда распределения выгод и Фонда для согласованных целей основываются на рекомендациях Комитета по Стратегии финансирования, упомянутого в пункте 21 выше, и могут не совпадать со сроками, установленными Управляющим органом для Стратегии финансирования в целом.
35. Устанавливая цели и приоритеты Фонда для согласованных целей, Управляющий орган должен учитывать принципы синергии и взаимодополняемости.
36. Механизм мониторинга и оценки для ресурсов, находящихся под прямым контролем Управляющего органа, должен быть разработан таким образом, чтобы он обеспечивал подотчетность, позволял непрерывное обучение, совершенствование связей и повышение наглядности. Действия в этом направлении должны также укреплять синергию и взаимодополняемость ресурсов, находящихся под прямым контролем Управляющего органа, и ресурсов, не находящихся под прямым контролем Управляющего органа.
37. Для обеспечения согласованности и последовательности следует также соблюдать привязку к основному административному бюджету.
38. Ссылки на Приложения, в которых представлена подробная информация, относящаяся к операционной деятельности:

**ПРИЛОЖЕНИЕ XX: ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО: ФОНД ДЛЯ СОГЛАСОВАННЫХ ЦЕЛЕЙ**

**ПРИЛОЖЕНИЕ XX: ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО: ФОНД РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВЫГОД**

**ПРИЛОЖЕНИЕ XX: ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ, МОНИТОРИНГУ И ОБЗОРУ**

## Приложение 1 к Аннотированному плану: МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ





