



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

第三十四届会议

2018 年 4 月 9—13 日，斐济楠迪

亚太区域可持续粮食系统 促进健康膳食和营养改善专题讨论会成果报告

内容提要

联合国粮食及农业组织（粮农组织）亚洲及太平洋区域办事处（亚太区域办），与世界卫生组织（世卫组织）、世界粮食计划署（粮食署）、联合国儿童基金会（儿基会）以及世界银行南亚粮食和营养安全举措（世行南亚举措）合作，组织了“亚太区域可持续粮食系统促进健康膳食和营养改善专题讨论会”。讨论会的组织是对 2016 年 12 月在罗马粮农组织总部就同一主题召开的粮农组织/世卫组织国际研讨会采取的一项区域后续行动。会议目的是就具有促成积极营养成果潜力的农业和粮食系统政策及行动交流经验和证据。

讨论会呼吁所有利益相关方在相关政策框架中说明的全球、区域、国家行动中形成合力，其中包括可持续发展目标、第二届国际营养大会行动框架、联合国营养问题行动十年，以及相关的国家多部门行动计划和非传染性疾病工作计划。讨论会还呼吁联合国机构联合采取具体行动，支持各国实现其粮食安全和营养议程。

本情况说明对审议结果做了总结。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mw246en

征求区域会议指导意见

提请区域会议注意专题讨论会主要成果并就本区域各国应采取的关键行动向粮农组织亚太区域办提出建议。五大主要成果如下：

- 确认亚太区域尽管经济快速增长，但受到营养不良—营养不足、肥胖和超重以及隐性饥饿或微量营养素缺乏等多重负担的严重影响；
- 承认亚太区域粮食系统和粮食环境面对全球化、经济增长和贸易、城市化、人口迁徙和气候变化，正在发生迅速变化，对收入、生活方式和膳食多样性产生作用，转而决定了一般消费者获得的食物种类；
- 了解到可用于根据具体情形制定一揽子营养相关政策和干预行动，同时考虑到较弱势人口群体的需要的备选工具不断增加；
- 认识到仅仅依靠政府无法实现全民营养，因此，与私营部门、学术界、民间社会的伙伴关系对成功至关重要；
- 承认有必要为评估粮食系统和粮食环境的质量对粮食和营养安全的影响确立更好的衡量指标。

I. 会议背景和组织工作

1. 亚太区域承受着营养不良的三重负担。粮农组织最新估计表明，本区域仍有 4.90 亿儿童挨饿和营养不足。此外，全世界发育迟缓儿童的 61.2% 和消瘦儿童一半以上生活在南亚。而且，非传染性疾病为本区域死亡和残疾的主要原因。在居住着世界四分之一以上人口的亚太区域，80% 的所有死亡为非传染性疾病所致。2010 年至 2020 年，非传染性疾病引起的死亡据预测将增加 15%（增至 4400 万例），据预测西太平洋地区和东南亚地区的死亡人数最多（分别为 1230 万和 1040 万）。健康和营养危机将不断加剧，除非粮食系统实现重大改革，健康膳食得到推广。

2. 为将第二届国际营养大会行动框架和联合国营养行动十年的实施工作推上快速道，粮农组织与世卫组织、粮食署、儿基会、世界银行合作，召开了有关可持续粮食系统促进健康膳食和营养改善主题的区域专题讨论会。鉴于亚太区域具体情形，讨论会聚焦本区域粮食系统和环境正在发生的转型变革。具体而言，讨论会发挥了平台作用，促进不同利益相关方交流政策和计划层面的最佳实践和研究信息，建立正式和非正式区域网络和国家网络，应对本区域各国面临的关键挑战。

3. 整个议程包括五次互动性全体会议、四次平行会议和一次学生会议。会议强调了：出台供给侧政策和措施，增加获取健康膳食的手段；出台需求侧政策和措施，增加获取健康膳食的手段，赋予消费者选择健康膳食的能力；采取措施加强粮食系统的问责、抵御能力和公平。会议与参会者分享了委托编写的关于粮食系统、膳食多样性和营养标签的三个背景文件，以便进行审议并将其作为发言和

讨论的参考材料。来自 40 个国家的大约 300 位代表出席了会议。其中包括慈善家、决策者、计划主管、主要学术机构的学术研究人员 and 研究生，以及联合国机构和其他发展伙伴、民间社会组织和私营部门的代表。

4. 粮农组织亚太区域办助理总干事/区域代表 Kundhavi Kadiresan 以及重要贵宾，主要有粮农组织零饥饿特别形象大使泰国玛哈·扎克里·诗琳通公主殿下、菲律宾副总统 Maria Leonor Gerona Robredo 以及柬埔寨副总理 Yim Chhay Ly，都强调了消除本区域承受的营养不良三种负担的重要性。他/她们主张透过粮食系统视角，采取更加整体、全面的方法来消除一切形式的营养不良。

5. 基调会议强调本区域发生的快速变化正在影响人们的生计并改变人们的膳食。城市化、迁徙、气候变化和经济增长等因素正在影响农业和粮食环境。制约因素包括资源稀缺、环境退化、粮食生产和消费方式不可持续、粮食损失和浪费、食品安全担忧和分配不均等。本区域的特征是在农村和城区，人们都在明显转向消费更多肉类和乳制品，食品的盐、糖和脂肪含量增加。为确保消费者获得安全健康膳食，需要采取政策和投资行动，在农业和食品链中找到明确的营养切入点。这可能包括供应侧措施，如支持蛋白质来源的可持续生产，如鱼类或豆类生产。还可能包括促进教育和提高认识，鼓励消费者提高对更健康膳食的需求，发展与私营行业的伙伴关系，支持健康食品配方。区域粮食安全和营养概况的介绍和发布，使代表们进一步了解到，以食物不足、发育迟缓、消瘦以及超重和肥胖等比例为衡量参数的信息表明，消除饥饿和营养结果不平等现象方面的进展速度在持续下降。

6. 学生会议非常活跃，来自孟加拉国、尼泊尔、新西兰、菲律宾和泰国的研究生做了简短发言并介绍了其研究活动。主题包括食用昆虫的消费、水果控制肥胖的潜力、香料的抗菌和治疗作用、改进农业管理方法、价值链基本技术、粮食系统与膳食（主要在基里巴斯）以及婴幼儿喂养等。

7. 讨论会审议了围绕粮食系统各个方面（如供应、需求、农业生产、粮食环境、有利生态系统）的行动潜力，并强调了跨部门和多学科伙伴关系的重要性。供应侧措施会议强调了政策和管控、消费者教育及收入对营养成果的作用。营养不良负担较重的若干国家的证据表明，平衡膳食的成本要比基于主粮的膳食来得高。会上还介绍了关于汤加高脂肪食品税收研究的成果，表明管理规定确有良好意愿，但富营养替代食品的供应没有充分增加。对特定情境下的消费者宣传计划的评价得出的结果不一，其根源可追溯至要传递的信息与采用的方法联系不充分。与方法的联系在印度尼西亚关于国家粮食和营养行动计划（2015-2019 年）的介绍中得到更好的阐述。该计划将其关键努力集中在生命最初的 1000 日和指标的改进上，包括发育迟缓和全母乳喂养，并认识到多个部委如卫生健康、社会保护、水与卫生各部都需要为此开展合作。

8. 部分亚洲国家如文莱达鲁萨兰国、印度、日本和尼泊尔等分享了其采取的引导和逐渐推动消费需求转向选择更健康食品的战略。其涉及的主题包括消费者的

食品选择心理，直至干预行动如学校菜园和营养教育对儿童食品选择的积极影响。一致认为增强意识活动需要针对文化和具体情形才能使消费者信服，还有必要采取其他措施，如结合中小学和大学课程传递营养信息。此外，可持续发展目标提供了一个向全世界决策者和实施机构传递这些信息的框架。

9. 会议还讨论了农业生物多样性和技术创新与食品安全问题，凸显将被忽视的和利用不足的品种纳入主流消费对改善太平洋小岛屿发展中国家营养的重要性，以及混合农业包括渔业的作用。一场生动的关于食品强化的小组讨论以巴基斯坦为参照点，阐述了强化技术在不同国情中的利弊。食品安全会议深入讨论了食品促进健康的作用。会议列举印度尼西亚、马来西亚、新加坡和越南的事例，讨论了营养与食品安全的联系以及同一个健康方法的实效。关于中国的升级版食品安全条例的情况介绍展示了为应对国内和国际市场严重挑战而实行的变革。

10. 高级别的世界粮食安全委员会分享了其多部门平台，保证为区域和国家改善营养的努力提供支持。对菲律宾和泰国的两个案例研究进行了着重介绍，作为兼顾更多社会经济因素和利用社会安全网，为改善营养广泛开展合作的方法的范例。最后，由开发组织、民间社会组织、管理人员和食品行业的代表参加的小组会议讨论了促进多部门、多利益相关方参与的挑战和机遇，探讨了为粮食安全和营养实现多赢局面的备选方案。

II. 结论

11. 专题讨论会结束时达到高潮，国家和区域网络代表承诺将采取具体营养行动：

- 阿富汗承诺积极开展全国性协调，提升阿富汗食品和营养安全议程；
- 中国声明决心继续大力执行其成功的大规模食物与营养计划；
- 南亚区域合作联盟表示有意继续推进可持续社区营养计划；
- 萨摩亚代表太平洋分区域表示准备提倡将营养纳入太平洋岛屿部长级会议议程；
- 泰国承诺通过多部门行动促进营养敏感型农业和价值链；

12. 联合国机构，尤其是粮农组织、教科文组织、世卫组织和粮食署承诺实施具体联合行动，主要是发布《亚太区域粮食安全和营养概况》（2018年）。此外，将在联合活动可能大大改善营养状况的一些国家采取统一和一致的行动。

专题讨论会展现了本区域执行人员和决策者的活力和新思想，以及营养敏感型和针对性行动的具体事例。讨论会呼吁成员国提高对不断变化的粮食环境和粮食系统及膳食的认识，从而在国家层面适当处理营养问题。这将涉及加强实地人员和社区工作者有关营养的技术知识和技能，推动营养计划的设计和实施。重要的是，讨论会显示了粮农组织有能力与联合国姐妹机构一道，围绕这一复杂的多部门问题，组织不同利益相关者论坛，商定近期行动，并在长时期内加强伙伴关系和合作。