



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

## 第三十四届会议

2018 年 4 月 9—13 日，斐济楠迪

### 粮农组织在本区域开展活动的结果与优先重点

#### 内容提要

2016-17 年审查的粮农组织《战略框架》为粮农组织的技术工作及其战略计划提供指导，以便在国家一级有效应对优先重点，并确保有效交付结果。经审查的粮农组织《战略框架》及其《2018-21 年中期计划》和《2018-19 年工作计划和预算》于 2017 年 7 月在粮农组织大会第四十届会议上获得通过。大会对粮农组织战略目标高度契合《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标表示赞赏。

在第三十三届区域会议的支持下，粮农组织 2016-17 年亚洲及太平洋区域的工作重点放在四个区域倡议上：零饥饿挑战区域倡议；区域稻米倡议；蓝色增长区域倡议；开发本地价值链，推动太平洋岛国的粮食安全和营养区域倡议。其他计划和工作优先重点领域包括食品安全和“同一个健康”；在气候变化背景下提高农业、林业、渔业生产率和可持续性；可持续发展目标，监测农业统计数据；性别平等和妇女赋权；移民。

战略计划有助于粮农组织在亚太区域以一致、持续和协调的方式应对挑战和解决优先重点，从而在国家一级取得重要结果。它们增强了与区域优先重点全球承诺的相关性和一致性，并促成在国家一级采用综合方法交付结果。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。

MW286/Ch.



APRC34

### 提请区域会议注意的事项

区域会议不妨：

- 认可《战略框架》和战略计划在为粮农组织技术工作提供战略指导，以在国家一级解决优先重点和更有效地交付结果方面的重要性；
- 认可 2016-17 年粮农组织通过战略计划，尤其是根据应对第三十三届区域会议确定的主要优先重点的区域倡议完成的工作和取得的结果；
- 注意粮农组织战略目标自然契合《2030 年议程》和可持续发展目标；
- 注意战略计划在整合粮农组织区域和国家两级技术工作，以应对多方面发展挑战和就可持续发展目标为各国提供有效、充分支持方面的关键作用；
- 支持战略计划对粮农组织在国家、区域和全球各级的规范性产品和服务（如标准制定、自愿准则和法律文书）的重要贡献；
- 基于该区域的主要趋势和挑战（包括气候变化）以及 2016-17 年实施区域倡议和主要计划获得的经验教训，为 2018-19 年及之后粮农组织工作的区域优先重点提供指导。

## I. 引言

1. 粮农组织经审查的《战略框架》<sup>1</sup>及其《2018-21 年中期计划》和《2018-19 年工作计划和预算》<sup>2</sup>于 2017 年 7 月在粮农组织大会第四十届会议上获得批准。大会对粮农组织战略目标高度契合《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标表示赞赏。

2. 经审议的《战略框架》是 2016 年期间通过战略思考磋商制定的。这一进程涉及：确认预期将在中期内影响农业发展的全球趋势<sup>3</sup>，以及粮农组织各区域会议<sup>4</sup>和各技术委员会<sup>5</sup>区域战略审查和审议意见得出的部门和区域趋势；确定各国及粮食和农业部门的发展行动者预期今后几年将面临的主要挑战；分析营造粮农组织运作大环境的主要全球动态；了解这些挑战和动态对实现粮农组织战略目标的影响。审查还考虑到通过《2030 年可持续发展议程》及可持续发展目标获得通过，以及关于气候变化的《巴黎协定》已生效，这将为粮农组织进行运作和调整提供广泛的背景，从而加强粮农组织工作的交付和影响。

<sup>1</sup> C 2017/7 (www.fao.org/pwb)

<sup>2</sup> C 2017/3 (www.fao.org/pwb)

<sup>3</sup> 粮农组织 2016 年。粮食和农业的未来 — 趋势与挑战。罗马。

<sup>4</sup> C 2017/14、C 2017/15、C 2017/16、C 2017/17、C 2017/18、C 2017/LIM/1

<sup>5</sup> C 2017/21、C 2017/22、C 2017/23、C 2017/24

3. 经审查的《战略框架》为在粮农组织的愿景、特征和核心职能背景下微调粮农组织五项战略目标的概念性框架和变革理论提供了依据。《2018-21 年中期计划》和《2018-19 年工作计划和预算》载列了计划性框架和资源，用于通过指标和目标（包括粮农组织工作对 40 个可持续发展目标具体目标的贡献）规划、实施和监测结果。图 1 概述了粮农组织战略计划，包括其与可持续发展目标的一致性。网络版附件 1 概述了粮农组织战略计划，包括其与可持续发展目标的一致性。

4. 粮农组织区域倡议作为一项机制，确保国家一级有效交付结果，并提高粮农组织工作对各区域关键优先重点的影响。在粮农组织亚洲及太平洋区域会议（亚太区域会议）的支持下，2016-17 年，粮农组织围绕四个区域倡议确定就该区域优先重点采取的行动：亚洲及太平洋区域零饥饿挑战（零饥饿挑战区域倡议）；区域稻米倡议；水产养殖可持续集约化推动亚太蓝色增长（蓝色增长区域倡议）；开发本地价值链，推动太平洋岛国的粮食安全和营养（价值链区域倡议）。

5. 目前有三个区域倡议将继续进行：零饥饿挑战；蓝色增长；太平洋区域价值链。后者将被视为小岛屿发展中国家区域间倡议的一部分得以重组和整合。将制定两项新的区域倡议：“气候变化”，该倡议将纳入当前区域稻米倡议的工作；“同一个健康”，该倡议将解决该区域粮食系统复杂的跨领域问题，包括抗微生物药物耐药性、新发传染病和食品安全。

6. 在此背景下，区域会议为各成员提供了机会，以通过粮农组织战略计划向粮农组织工作的结果和优先重点提供建议。本文件主要分为两节：

- 第 II 节介绍了 2016-17 年战略计划如何帮助各国在商定的该区域粮农组织工作优先重点的背景下实现结果。
- 第 III 节概述了该区域未来的趋势和发展、粮农组织工作的区域优先重点，以及这些重点如何由战略计划通过各项区域倡议加以解决，包括区域视角下的 2018-19 年战略计划产出目标。

## II. 区域成果

7. 战略计划是一种组织粮农组织内各技术部门和权力下放办事处工作以有效交付战略目标的方法。共有五项战略计划。

- 战略计划 1：努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良
- 战略计划 2：提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性
- 战略计划 3：减少农村贫困
- 战略计划 4：推动建设包容、高效的农业和粮食系统
- 战略计划 5：增强生计抵御威胁和危机的能力

8. 各项战略计划推动了跨领域工作，促进整合总部与实地工作计划，并加强了粮农组织在国家一级的总体交付情况。以下各段概述了各区域倡议（参照相关战略计划）的成果。

## A. 区域倡议成果

### 零饥饿挑战区域倡议

9. 在国家一级，零饥饿挑战区域倡议进一步增强并扩大了国家对实现零饥饿的政治承诺（战略计划 1）。虽然该区域各国已承诺实现可持续发展目标 2，但包括柬埔寨、斐济、老挝人民民主共和国、缅甸、尼泊尔、泰国和越南在内的若干国家通过推出国家零饥饿挑战、国家零饥饿挑战战略和关于粮食安全和营养的国家行动计划，正式宣布其消除饥饿和营养不良的决心。零饥饿区域倡议也为东帝汶制定国家农业发展战略和国家机械化战略提供了支持，为阿富汗零饥饿农业研究和发展战略铺平了道路。

10. 与欧洲联盟合作，在该区域十个国家推出了粮食和营养安全影响、抵御能力、可持续性及其转型计划，以便为各国政府提供直接且具有针对性的政策援助，从而改善粮食安全和营养状况。该计划的贡献已得到国家对口机构的高度称赞和赞赏。在斐济，制定了一项农业战略计划，并开始支持研究如何采用定价政策，促进减少消费造成营养不良结果最主要的食物和饮料。

11. 在区域/分区域一级，零饥饿区域倡议发布了“未来智能粮食倡议”，推动农业多样化和可持续集约化，从而解决饥饿和营养不良问题（战略计划 2）。30 多个国家和国际伙伴已积极加入“未来智能粮食倡议”，在柬埔寨、印度、老挝人民民主共和国、缅甸和尼泊尔，该倡议正被转化为关于粮食安全和营养的具体的国家政府战略和政策。零饥饿挑战区域倡议还就一项粮食安全和营养战略及其实施，通过行业间协作和多方利益相关者协调，积极与东南亚国家联盟和南亚区域合作联盟协作。

12. 零饥饿挑战区域倡议已鼓励各国做出政治承诺，并加强了分区域/区域协作以及与公共部门和私营部门的伙伴关系。此外，粮农组织还为制定政策和实施循证决策提供了能力建设。

### 区域稻米倡议

13. 区域稻米倡议成功表明，稻米系统可持续集约化不仅带来多种益处，包括为农民提高产量和利润，还通过干湿交替和稻田养鱼综合生产系统等做法带来气候益处。在印度尼西亚、老挝人民民主共和国和菲律宾，粮农组织与国家推广和研究主管部门密切协作开展了稻米系统可持续集约化案例研究，结果表明，在农民

田间学校培训后，参与培训的农民采用了节约与增长做法，通过减少种子投入、增加稻米产量等降低成本，从而实现了利润增长。

14. 安装和升级农业机械化是一个重要目标。在一些国家，体力农场劳动的成本已显著增加，尤其是在种植和收割期间。在老挝人民民主共和国，粮农组织表示，与人工栽植相比，劳动力投入和每公顷所用时间减少了 20%，生产成本降低近 20%，使用滚筒播种机直接播种取代人工栽植后，种子用量减少了 70% 以上（战略计划 2）。该国政府的目标是，至 2020 年，将稻米农场的劳动力减少一半。要实现这一目标必须采用机械化。

15. 在粮农组织为改善收割、烘干和贮存而开展稻田技术培训后，缅甸生产者和村庄两级的收割后稻米损失减少了 60%（战略计划 3 和战略计划 4）。通过这项工作，烘干和贮存被确认为政府和私营部门未来工作和投资的关键行动领域。在缅甸和老挝人民民主共和国，共有 4 000 名农民参加了减少稻米损失的培训。最近资助了一项新的区域技术合作计划项目，以吸取经验教训并促进推广成功经验。未来的稻米工作将被纳入其他区域倡议中，尤其是气候变化和蓝色增长倡议。

#### 蓝色增长区域倡议

16. 蓝色增长区域倡议支持成员国完善渔业管理和保护水生生态系统。向实施“国家行动计划 — 非法、不报告和不管制捕鱼”以及通过法律和政策建议及能力建设加入国际协定（例如《港口国措施协定》和《联合国鱼类种群协定》）提供技术支持。粮农组织支持各国进行能力建设，以推广渔业生态系统方法。通过全球环境基金（全环基金）项目，粮农组织在孟加拉湾和印度尼西亚海的大型海洋生态系统管理方面帮助加强区域合作。

17. 蓝色增长区域倡议还支持确认成员国的创新农业及水产综合种养方法，以通过不同主题领域的区域讲习班和磋商会提高水产养殖业的生产效率和可持续性。粮农组织与各国家机构共同展示了印度尼西亚、老挝人民民主共和国和越南的稻田养鱼和稻田养虾创新方法。粮农组织为稻田养鱼良好方法制定了区域技术准则，并在五个国家进行推广。在印度尼西亚、泰国和越南，试点采用了四种水产养殖规划和管理工具。

18. 蓝色增长区域倡议支持若干国家增强对性别问题有敏感认识的包容性渔业和水产养殖业价值链。成员国支持实施粮农组织《保障可持续小规模渔业自愿准则》，在柬埔寨开展基于社区的渔业发展基层工作，并于 2017 年联合主办粮农组织-东南亚渔业发展中心“实施粮农组织《保障可持续小规模渔业自愿准则》的区域方法专家讲习班：基于人权的方法和性别平等”（战略计划 2 和战略计划 3）。支持五个国家开展旨在改善小农获取优质生产投入途径的国家技术合作计划项目，提高水产养殖饲料和种苗产量。支持两个国家开展水产养殖业价值链研究和为建立包容性水产

养殖业价值链制定战略和行动。这些倡议表明了粮农组织实现包容性粮食生产系统的承诺（战略计划 4）。

19. 在蓝色增长区域倡议下，成员国获得支持，以建设渔业和水产养殖业的抵御能力（战略计划 2 和战略计划 5）。通过在孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和东帝汶制定或实施全环基金/最不发达国家基金，支持实施国家行动计划。根据在粮农组织支持下制定的技术准则，在三个国家开发并试行了具有气候抵御能力的水产养殖方法。在开发全环基金项目时通过了纳入气候变化和灾害风险管理的综合方法（战略计划 5）。

#### 开发本地价值链，推动太平洋岛国的粮食安全和营养区域倡议

20. 价值链区域倡议的三个重点国家是库克群岛、斐济和萨摩亚。为支持国家和区域循证政策的制定和数据系统，以及增强收集和分析农业统计数据的能力，粮农组织与太平洋共同体秘书处协作制定了新的十年期《太平洋农业和渔业统计工作战略计划》，并获得各国政府批准。为改善区域有利环境，密克罗尼西亚可持续水产养殖协会带头开展了深入的水产养殖业风险评估和企业投资规划研究。支持增强太平洋岛屿与《食品法典》、食品安全和可持续水产养殖业相关的能力，并在粮农组织/世界卫生组织（世卫组织）北美和西南太平洋协调委员会第十四届会议期间提交了《太平洋岛屿国家进口食品监管准则》草案。

21. 向库克群岛提供了技术援助，以监测新征收的税收对含糖饮料的影响，并增强国内农民和农业加工者供应国内市场的能力。制定并传播了一份食品技术加工手册，在拉罗汤加和外岛选定的小微企业在食品加工、食品安全和食品技术方面得到了技术支持，并开发了 36 种产品。在曼加伊选定的香草种植者接受了生产、收割后和加工方面的培训。起草《农业部法》修订版得到支持。

22. 在斐济，制定了《农业和农村统计工作战略计划》路线图，并依据《改善农业和农村统计工作的全球战略》获得批准。为制定农业数据方法和进行本地稻米生产市场审查提供了技术援助。起草了国家渔业政策以增强各部门的一致性。还制定了一项电子农业战略，并提交该国政府审议，同时制定了一项作物领域战略，为今后五年农业领域将完成的优先行动和改革提供指导。

23. 在萨摩亚，完成了《生物安全法》草案，其中包括《植物保护法案》、《检疫（生物安全）修正法案》、《食品安全和质量法案》以及《动物健康法案》。还发布了新的《2016-2020 年农业领域计划》。完成并发布了《萨摩亚家庭饮食模式：确认对了解萨摩亚营养状况最重要的因素和食品项目》报告和《2015 年农业调查报告》。为了增强小农营销持续供应安全、优质食品的能力，举办了关于规划和实施合同农业活动的培训讲习班和一对一实地培训，并对选定的水果和蔬菜生产者进行了收割后管理和食品安全方面的培训。透过根据技术合作计划开展的工作，该国政府确认农业和渔业部需要成立统计部门。

## B. 其他计划和优先重点领域的成果

### 食品安全和同一个健康

24. 制定了热水处理芒果果蝇的植物检疫措施区域标准，以降低果蝇感染的风险，改善贸易和增强各种水果作物的生物安全性（战略计划 4）。在缅甸、尼泊尔、菲律宾和斯里兰卡制定了进口监管议定书，并增强了处理跨界食品安全风险的能力。已通过一次区域磋商会详列了亚太区域食品安全的四十项指标，以便在国家一级进一步详述和验证。粮农组织驻国家办事处参与关于“同一个健康”方法的区域磋商会，以便通过协调的方式解决不同动物、植物、人类和环境卫生领域的复杂问题，并对国家优先重点提供意见。

25. 在跨界动物疾病应急中心和跨界动物疾病逐步控制全球框架内，该区域的传染病新风险和抗微生物药物耐药性得到凸显，并得到了当地解决方案的支持。制定了国家抗微生物药物耐药性行动计划和相关政策，并提高了实验室和监测能力。正在通过有害生物综合治理迅速降低大湄公河分区域各国的有害生物爆发风险以及对人类健康、动物健康和生态健康有害的农药风险（战略计划 5）。

### 在气候变化背景下提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性

26. 考虑到奶业对支持农村生计、妇女赋权和儿童营养的特殊作用，以及该区域为确保未来奶业发展具社会公平且对生态负责而面临的复杂挑战，粮农组织促进开展多方利益相关者伙伴关系“亚洲奶业”（战略计划 2）。该伙伴关系已制定并批准了与可持续发展目标完全契合的《亚洲奶业可持续性框架》，作为可持续奶业发展的指导框架。

27. 在林业领域，亚洲及太平洋渔业委员会于 2017 年批准了《亚洲及太平洋区域森林和景观恢复区域战略和行动计划》。粮农组织新近制作的关于森林变化、森林权属、农林业和恢复工作的出版物，是各国共享知识的有用工具（战略计划 1、战略计划 2 和战略计划 5）。

28. 粮农组织与马来西亚政府于 2017 年 9 月联合主办了“可持续粮食系统和营养方面农业生物技术”区域会议。广泛的利益相关者参加了该会议，就农业生物技术在改善该区域粮食安全和营养状况以及提高粮食系统可持续性方面的作用和应用进行了对话。粮农组织与国际电信联盟密切协作，制定了电子农业战略指南和知识共享产品。除这些指南外，还对维持该区域六个国家农业服务的信息及通信技术提供了技术支持。

### 可持续发展目标监测和农业统计

29. 亚洲及太平洋农业统计委员会第二十六届会议和上一届亚洲及太平洋区域会议再次强调了数据和统计的重要性，尤其是在监测可持续发展目标进展方面。

呼吁粮农组织制定全球标准并建设国家统计系统能力，为汇编可持续发展目标指标生成数据。在亚洲及太平洋区域组织了一些活动，以传播可持续发展指标方法，粮农组织继续优先向各国提供技术援助，建设各国的统计能力，尤其是监测与零饥饿和粮食损失相关的可持续发展目标 2 和可持续发展目标 12。

30. 在 17 个国家实施的“全球战略区域行动计划”最终确定了对 15 个国家及太平洋区域生成农业统计数据的国家能力的深入评估以及其《农业统计战略计划》草案。此外，粮农组织正协助五个国家规划和实施其农业普查。

### 性别平等和妇女赋权

31. 粮农组织通过区域联合国性别平等和妇女赋权主题工作组与联合国各机构继续协作，出版了《亚太区域性别平等和可持续发展报告》以及联合国的《亚太区域妇女对实现<2030 年议程>的变革性领导力》研究等出版物。

32. 2017 年 1 月，粮农组织为亚洲及太平洋区域制定的区域性别战略和行动计划得到批准并出版。由于行动计划提供了指导，该区域的粮农组织所有驻国家办事处因此制定了国家性别行动计划，主要关注通过性别主流化以及对性别问题有敏感认识的规划、监测和评价提高干预有效性。已经在两个国家完成国家性别评估，并在另外 12 个以上国家启动了评估（所有战略计划）。粮农组织另外重点支持太平洋区域，为驻太平洋岛屿的粮农组织办事处提供性别综合规划培训，并由此与太平洋共同体秘书处协作在五个太平洋岛国开展了多国家性别评估。粮农组织继续在性别主流化、监测和评价方面进行能力建设。

### 移民

33. 2017 年《粮食和农业状况》强调移民和农村转型以及对农业和农村发展投入的必要性，明确表明需要解决移民根源问题，包括农村贫困、粮食不安全和气候变化，并强调对上述领域的干预措施取得的积极成果（战略计划 3 和战略计划 5）。粮农组织就移民问题与国际移民组织（移民组织）、国际劳工组织（劳工组织）和亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）等其他机构协作，例如，开展了获取自然资源与移民之间的联系方面的案例研究。

## C. 伙伴关系

34. 粮农组织与分区域、区域和国际实体（例如东盟、南盟、太平洋共同体秘书处、亚洲开发银行和世界银行）以及国际农业研究磋商组织中心等专业国家研究机构开展协作，并建立伙伴关系。



35. 粮农组织还加强与驻罗马机构——国际农业发展基金（农发基金）和世界粮食计划署（粮食署）之间的区域协作。完成了粮食署和粮农组织对孟加拉国和缅甸紧急情况的联合考察与计划制定工作。农发基金与粮农组织协作，增强太平洋岛屿能力以计划和制定适当的知情政策，推动太平洋国家的可持续农村发展以及粮食和营养安全。驻罗马机构区域负责人之间建立了定期沟通和协调机制。粮农组织和粮食署商定，通过制定更加协调的粮农组织国别规划框架和粮食署国别战略，使国家一级的活动保持一致。增加联合国机构间合作的成功区域案例包括：粮农组织与世卫组织、粮食署、联合国儿童基金会（儿基会）以及世界银行组织的“关于可持续粮食系统促进健康饮食和改善营养状况的亚太区域研讨会”；在区域联合国国家工作队框架下，建立了一个由粮农组织、粮食署、世卫组织和儿基会组成的营养工作组，为东盟提供联合支持，协调对各国的技术支持，并承诺在2018年共同制定“粮食安全和营养区域概况”旗舰报告。

36. 产出、成果和战略目标层面的区域结果概况和评估见网络版附件2 — 2016-2017两年度亚洲及太平洋区域成果对粮农组织战略目标的贡献。

### III. 2018-19年及之后的重点工作领域

37. 为实现粮农组织与可持续发展目标相关的职责，须将粮食安全和营养、减少农村贫困以及可持续农业和粮食系统置于议程中心。在这方面，为回应成员国在亚太区域会议第三十三届会议上向粮农组织提出的请求<sup>6</sup>，粮农组织计划在2018-19年通过五个区域倡议支持成员国实现可持续发展目标：零饥饿挑战、蓝色增长、气候变化、同一个健康、太平洋区域小岛屿发展中国家区域倡议，这些区域倡议于2017年7月在粮农组织大会第四十届会议上获得批准。粮农组织将继续通过加强南南合作与三方合作等伙伴关系交付区域倡议和其他区域优先重点，以支持各国实现可持续发展目标。将不断制定区域倡议和其他区域优先重点，以及计划性多学科方法。

#### A. 零饥饿区域倡议

38. 2018-19年，零饥饿区域倡议将重点支持亚洲及太平洋区域成员国实施和落实各国的政策和计划，增强国家制度能力并加强与投资的联系。该倡议将旨在增强成员国管理农业和粮食系统的能力，该系统促进可持续农业，增强多样、综合和营养的食物供应与消耗，减少粮食损失和浪费，不断努力消除国家和区域层面的饥饿和营养不良。零饥饿区域倡议将结合各粮农组织战略目标，增强对农村贫困、粮食安全和营养的影响。在这两年度内，粮农组织在零饥饿区域倡议方面的成果包括：

---

<sup>6</sup> 亚太区域会议第三十三届会议请粮农组织应对该区域各国面临的挑战：营养和食品安全，包容性价值链开发，粮食浪费与损失，跨界动植物病虫害，气候变化背景下的可持续生产和抵御能力，决策制定、监测和评价数据与分析。

- 完善成员国粮食安全和营养治理的有利环境；
- 加强关于该区域粮食安全和营养的循证研究和政策建议；
- 增强成员国的可持续、包容性农业和粮食系统。

## **B. 蓝色增长区域倡议**

39. 在 2018-19 两年度，粮农组织将继续支持成员国实施蓝色增长区域倡议，重点关注交付以下成果：

- 完善渔业管理，加强保护水生生态系统和生物多样性；
- 通过行业间粮食系统方法，扩大创新水产养殖业和渔业生产与管理系统和做法，以提高生产效率和可持续生产；
- 加强包容性、性别敏感型渔业和水产养殖业价值链；
- 提高该区域渔业和水产养殖业部门的抵御能力。

## **C. 气候变化区域倡议**

40. 粮农组织努力为成员国提供全面的支持计划，以加强农业气候行动。粮农组织日益增长的气候变化活动组合增强了成员国计划、实施和报告以下内容的能力：气候变化适应与减缓情况，农业部门对气候相关冲击的抵御能力增强情况。

41. 在全球一级，粮农组织在其大会第四十届会议上发布了气候变化战略。该战略述及三项成果：增强成员国应对气候变化的能力；进一步将农业和粮食系统纳入全球气候变化议程；加强粮农组织的气候变化工作。《战略行动计划结果框架》修订版于 2017 年 11 月获得粮农组织计划委员会的批准，阐述了粮农组织的产出指标，以便通过实施国家自主贡献支持各国，加强资金获取途径，更好地将农业和粮食系统纳入国家气候变化和减少灾害风险的政策、战略和计划等。粮农组织还支持各国实施《仙台减少灾害风险框架》，该框架与亚洲尤为相关，该区域大部分灾害都与气候相关。

42. 在区域和国家两级，气候变化区域倡议将支持粮农组织气候变化战略和行动计划结果框架。气候变化区域倡议直接回应了成员国在第三十三届亚太区域会议期间所强调的重点，即可持续发展目标和《巴黎协定》对指导农业、粮食安全和营养未来行动的重要性。气候变化区域倡议的成果和重点活动如下：

- 增强成员国扩大适应能力，增强抵御能力，减少农业各部门的排放；
- 进一步将农业和粮食安全纳入气候变化和减少灾害风险议程；
- 加强粮农组织在知识共享和伙伴关系建立方面的作用。

#### D. 同一个健康区域倡议

43. “同一个健康”方法的出现是为了应对对人体健康构成威胁的人畜共患疾病，此类疾病往往导致出现紧急情况。该倡议以综合方式应对环环相扣的复杂问题。例如，该倡议努力解决非传染性疾病、农药残留、植物病虫害爆发与营养不良和食品安全等跨领域问题之间的联系。“同一个健康”概念还需扩展至可持续农业和粮食系统以及源于这些系统的平衡饮食，这是粮农组织在可持续发展目标背景下，在《2016-25 年联合国营养问题行动十年》中的关键优先重点。贸易在快速发展的亚太区域也至关重要。“同一个健康”方法将整合风险管理系统的开发和完善工作，以监管动物、植物和食物的安全移动。这要求与农业、卫生、植物检疫、兽医和检疫机构的国家伙伴协调开展工作。“同一个健康”范围的扩大将解决这一系列风险，并加强人类、动物、植物和生态系统的整体健康。同一个健康区域倡议有三项主要成果：

- 基于证据的流程指南；
- 促进多部门决策的有利环境；
- 实施基于“同一个健康”的风险管理行动。

#### E. 关于小岛屿发展中国家-太平洋部分的区域间倡议

44. 为了应对《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》以及与联合国伙伴和成员国密切协作，粮农组织牵头制定了《粮食安全和营养全球行动计划》，并在粮农组织大会第四十届会议上发布，由大会批准为 2018-19 两年度主题（气候变化及其对粮农组织工作和活动的影响）的一部分。

45. 小岛屿发展中国家区域倡议是粮农组织的《全球行动计划》交付机制。该倡议重点关注粮农组织发挥领导作用的《全球行动计划》主题领域，并基于粮农组织现有的和已计划的项目和计划，促进和支持协调行动与知识共享，推动良好做法交流，作为传播太平洋、加勒比和大印地南（大西洋、印度洋、地中海和南海）共同工具和方法组合的机制。考虑到《全球行动计划》的精神，小岛屿发展中国家区域倡议特别强调联合其他机构、区域组织、政府、发展伙伴、民间社会和私营部门。该倡议将通过区域间协作提升区域间活动的价值。太平洋部分的重点成果包括：

- 加强支持多部门政策行动的证据基础；
- 提高太平洋小岛屿发展中国家粮食系统的可持续性、抵御能力和营养敏感性；
- 扩大行动以改善关键目标群体的粮食安全和营养。

46. 区域视角下的 2018-19 年战略计划产出目标载于网络版附件 3，题为“亚洲及太平洋区域结果对 2018-19 两年度粮农组织战略目标产出目标的预期贡献”。

图 1: 粮农组织结果框架 — 主要组成部分

**粮农组织的愿景**

建设一个没有饥饿、没有营养不良的世界，粮食和农业在其中以经济、社会和环境可持续方式促进提高所有人，特别是最贫困人口的生活水平。

**成员的三项全球目标**

- 1) 消除饥饿、粮食不安全及营养不良，逐步确保建设一个所有人在任何时候都能获得充足、安全和富有营养的食物，满足其过上积极、健康生活的膳食需要和饮食偏好的世界；
- 2) 通过增加粮食产量、加强农村发展及改善可持续生计，消除贫困，推动惠及所有人的经济和社会进步；
- 3) 为了当代和子孙后代的利益，可持续管理和利用自然资源，包括土地、水、空气、气候和遗传资源。

**战略目标**

- 1) 努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良
- 2) 提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性
- 3) 减少农村贫困
- 4) 推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统
- 5) 增强生计抵御威胁和危机的能力

**其他目标**

技术质量、统计和跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）

**核心职能**

- 1) 推动和支持国家制定并实施规范和标准制定文书，如国际协定、行为准则和技术标准等
- 2) 收集、分析和监测粮农组织职能相关领域的数据和信息并改进其获取
- 3) 推动、促进和支持全球、区域和国家层面的政策对话
- 4) 建议并支持国家和区域层面开展能力建设，制定、实施、监测和评价循证政策、投资及计划
- 5) 建议并支持粮农组织职能相关领域内知识、技术和良好做法的收集、推广和采用
- 6) 推动政府、发展伙伴、民间社会、私营部门之间的伙伴关系，保障粮食安全和营养，促进农业与农村发展
- 7) 在粮农组织职能相关领域内开展国家、区域和全球层面的倡导和宣传工作

**职能目标**

- 1) 外联
- 2) 信息技术
- 3) 粮农组织治理、监督和指导
- 4) 高效、有效的行政管理