

CL 159/8 - Информационная записка

План действий ФАО по предотвращению сексуальной эксплуатации, насилия и преследования

I. Введение

1. ФАО не приемлет никаких притеснений и всеми силами стремится к созданию рабочей среды, свободной от любых форм притеснений. ФАО внедрила Политику предупреждения преследований, сексуальных домогательств и злоупотребления служебным положением (Административный циркуляр 2015/3).
2. Кроме того, 21 февраля 2018 года был опубликован Административный циркуляр 2018/02, в котором вновь подтверждается, что в ФАО "жалобы на притеснения, в частности сексуальные домогательства, а также сексуальную эксплуатацию или злоупотребления служебным положением воспринимаются со всей серьезностью и их можно подавать совершенно конфиденциально" и что "всем работникам, прежде всего руководителям организационных подразделений, надлежит обеспечивать и поощрять соблюдение этических норм, создавая на рабочем месте условия, препятствующие сексуальному домогательству, эксплуатации или злоупотреблению служебным положением".
3. Эти документы служат основой для предпринимаемых ФАО мер по борьбе с сексуальными преследованиями, эксплуатацией и насилием, в рамках которых особое внимание уделяется таким важнейшим областям, как профилактика, уведомление, расследование, компенсационные механизмы и защита жертв.
4. Описание данных мер приведено в настоящем кратком плане действий, которые Организация предпринимает или планирует предпринять для решения данной задачи.

II. Цель

5. Настоящий План действий подготовлен в целях практической реализации Политики предупреждения преследований, сексуальных домогательств и злоупотреблений служебным положением, представленной в 2015 году. ФАО придерживается политики абсолютной нетерпимости к любым формам сексуальной эксплуатации, насилия и преследования.
6. Действенная политика абсолютной нетерпимости должна предусматривать не только продуманную декларативную составляющую, но и надежную систему, обеспечивающую справедливое расследование, соблюдение принципов конфиденциальности и процессуальной независимости, а также гарантии защиты осведомителей.
7. С учетом этого План действий призван, в частности, прояснить ключевые области работы и конкретные меры, которые необходимо предпринять для обеспечения полного соблюдения правил, направленных на создание и поддержание таких условий на рабочем месте, при которых сексуальные домогательства, эксплуатация и насилие станут невозможны.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



CL 159

III. Увязка с инициативами ООН

8. В ноябре 2017 года Генеральный секретарь ООН вновь заявил о полной неприемлемости сексуального насилия, преследований и домогательств, призвал уделять этому вопросу самое пристальное внимание в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а также учредил Целевую группу из представителей руководства для пересмотра действующей политики предупреждения сексуальных домогательств и борьбы с ними.

9. Таким образом, настоящий План действий призван обеспечить реализацию инициатив и предложений, подготовленных Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), а также решений Целевой группы, учрежденной для согласования единого и последовательного подхода к борьбе с сексуальными домогательствами в рамках всей системы ООН, в деятельности которой ФАО принимает активное участие (см. Приложение I).

IV. Общеорганизационная политика и процедуры

10. Действующая общеорганизационная политика и процедуры ФАО в области предупреждения преследований, сексуальных домогательств и насилия, а также злоупотребления служебным положением закреплена следующими административными циркулярами:

- a) Политика предотвращения преследований, сексуальных домогательств и злоупотребления служебным положением – 2015 год;
- b) Защита от сексуальной эксплуатации и насилия – 2013 год;
- c) Политика защиты осведомителей – 2011 год.

V. Адресаты и бенефициары

11. Непосредственными адресатами Плана действий являются все штатные сотрудники и работники штаб-квартиры и децентрализованных представительств ФАО, которые руководствуются им в решении вопросов, связанных с недопущением сексуальных домогательств и эксплуатации и злоупотреблением служебным положением при осуществлении своих обязанностей на всех уровнях Организации.

12. Настоящий План действий также представляет интерес для других соответствующих заинтересованных сторон, включая сотрудников ООН, партнеров по развитию и организаций гражданского общества. Коммуникационная стратегия Плана действий призвана обеспечить его выполнение всеми сотрудниками ФАО и предусматривает проведение регулярных брифингов для руководителей различного уровня; кроме того, в рамках данной стратегии будет подготовлена брошюра, в которой разъясняются цели Плана действий и порядок его осуществления.

VI. Направления работы

13. Причина сексуальных домогательств кроется в культуре дискриминации и привилегий, возникшей вследствие гендерного неравенства и дисбаланса сил. Подобным явлениям не место ни в ФАО, ни в системе Организации Объединенных Наций в целом.

14. План действий предусматривает три основных направления работы:

Отчетность

- a) Проведение среди сотрудников ФАО адресных обследований восприятия в рамках усилий ЦГСД КСР по обеспечению подготовки своевременной и точной отчетности и разработки мер политики на основе фактических данных;
- b) развитие телефонной "горячей линии" / телефона доверия (многоязычие / привлечение внешней специализированной службы в рамках общих усилий с другими учреждениями ООН);
- c) создание механизма регулярного мониторинга в целях обеспечения подотчетности и соблюдения стандартов ФАО партнерами-исполнителями;
- d) совершенствование общинного механизма подачи жалоб;
- e) создание и обслуживание координаторами по проблеме защиты от сексуальной эксплуатации и насилия конфиденциальной базы данных, содержащей все поступившие заявления о сексуальной эксплуатации и насилии;
- f) создание совместно с ЦГСД КСР базы данных для проверки на причастность к случаям сексуальных домогательств.

Расследование и принятие решений

- a) Расширение возможностей КГИ по проведению расследований путем включения в ее штатное расписание дополнительной должности категории специалистов;
- b) расширение взаимодействия другими учреждениями, действующими в гуманитарной сфере (расположенные в Риме учреждения, веб-семинары МПК), в целях обмена опытом и передовой практикой.

Информационно-просветительская работа и мероприятия по поддержке

- a) Создание учебной программы по проблеме сексуальной эксплуатации, насилия и преследования, рассчитанной на всех сотрудников ФАО, включая обязательное электронное обучение, очные учебные программы и ежегодные курсы повышения квалификации;
- b) повышение осведомленности всех сотрудников ФАО о недопустимости сексуальной эксплуатации, насилия и преследования;
- c) распространение среди руководящих работников ФАО справочника по предупреждению и реагированию на случаи сексуального домогательства на рабочем месте, который в настоящее время разрабатывается ЦГСД КСР;
- d) подготовка и распространение брошюр и плакатов по проблеме сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств;
- e) активная пропаганда на общеорганизационном уровне недопустимости сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств.

15. Как отмечалось Целевой группой КСР, ФАО ведет все более активную работу в этом направлении, однако сделать предстоит еще очень многое: ФАО, как и другие организации системы ООН, должна искоренить культуру замалчивания и вседозволенности, которые служат питательной средой для сексуальных домогательств; устранить существующие препятствия для привлечения виновных к ответственности, а также обеспечить надлежащую защиту и помощь жертвам сексуальных домогательств; активизировать усилия по профилактике и реагированию; расширить потенциал, необходимый для проведения расследований; и создать на рабочих местах

атмосферу всеобщего уважения, прития разнообразия, достойного и равного обращения со всеми сотрудниками. Настоящий общий План действий разрабатывался с учетом данных соображений. Кроме того, он предусматривает достижение конкретных практических результатов в четко установленные сроки; в целях обеспечения должного контроля по каждому такому результату назначен соответствующий куратор.

Приложение I

Целевая группа КСР по проблеме сексуальных домогательств в организациях системы ООН – обновленная информация по состоянию на апрель 2018 года

Преследование в любой форме противоречит принципам Организации Объединенных Наций. В частности, сексуальные домогательства являются одним из проявлений культуры дискриминации и привилегий, возникшей вследствие гендерного неравенства и дисбаланса сил.

КСР на своей сессии в 2017 году учредил Целевую группу по проблеме сексуальных домогательств в организациях системы ООН под руководством Председателя КВУУ. За последние месяцы Целевой группой была проделана обширная работа с уделением особого внимания изысканию возможностей для оперативного наращивания усилий по профилактике и реагированию, обеспечению защиты и поддержки жертв, укреплению потенциала по проведению расследований и созданию благоприятных условий на рабочих местах в рамках существующей системы.

Целевая группа реализует несколько приоритетных инициатив, предусматривающих принятие оперативных мер в следующих пяти областях:

1. Согласование единого понятийного аппарата: применение единого определения сексуального домогательства.
2. Гармонизация политики: разработка общих принципов, применимых ко всем организациям системы ООН, а также укрепление потенциала по проведению расследований.
3. Создание системы предварительной проверки: создание в рамках системы ООН единой базы данных в целях недопущения повторного найма лиц, трудовые отношения с которыми были расторгнуты соответствующей организацией по причине совершения ими действий, связанных с сексуальными домогательствами.
4. Разработка мер на основе практического опыта: сбор и анализ данных в рамках всей системы ООН в целях своевременной подготовки точных отчетов и разработки мер политики с опорой на самые достоверные сведения.
5. Разработка инструментов для ведения информационно-просветительской работы: разработка просветительских, коммуникационных и пропагандистских инструментов, включая подготовку единого справочника для руководящих работников.

Рекомендации Целевой группы были представлены на рассмотрение Комитета высокого уровня по вопросам управления на его совещании 13 апреля 2018 года, по итогам которого КВУУ подготовил ряд своих предложений и замечаний.

Несмотря на все более активную работу в этом направлении, сделать предстоит еще очень многое: Организациям системы ООН необходимо искоренить культуру замалчивания и вседозволенности, которые служат питательной средой для сексуальных домогательств; устранить существующие препятствия для привлечения виновных к ответственности, а также обеспечить надлежащую защиту и помощь жертвам сексуальных домогательств; активизировать усилия по профилактике и реагированию; расширить потенциал, необходимый для проведения расследований; и создать на рабочих местах атмосферу всеобщего уважения, приятия разнообразия, достойного и равного обращения со всеми сотрудниками.

Целевая группа продолжит работу и представит на рассмотрение осенней сессии КСР в 2018 году свои выводы по следующим приоритетным вопросам:

- завершение согласования и утверждение единой политики системы ООН по борьбе с сексуальными домогательствами;
- разработка общесистемного механизма сбора и анализа данных в целях своевременной подготовки точных отчетов и разработки мер политики с опорой на самые достоверные сведения;
- совершенствование системы предварительного отбора в целях недопущения повторного найма лиц, уволившихся из соответствующей организацией до завершения расследования обвинений, связанных с сексуальными домогательствами;
- подготовка предложений по укреплению потенциала, необходимого для проведения расследований;
- подготовка предложений относительно создания единой телефонной "горячей линии" / телефона доверия для уведомления о случаях сексуальных домогательств; и
- разработка просветительских, коммуникационных и пропагандистских инструментов по вопросам профилактики и реагирования на случаи сексуальных домогательств на рабочем месте.