



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

СОВМЕСТНОЕ СОВЕЩАНИЕ

**Сто двадцать пятая сессия Комитета по программе и
Сто семьдесят третья сессия Финансового комитета**

Рим, 12 ноября 2018 года

**Ход осуществления стратегий установления партнёрских отношений с
гражданским обществом и частным сектором**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-же Марселе Вильярреаль (Ms Marcela Villarreal),
Директор
Отдел партнёрских связей и сотрудничества в формате
"Юг-Юг" (DPS)
Тел.: +39 06570-52346**

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия её деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org

MX387r



PC 125

Справочная информация

1. Отдел партнёрских связей и сотрудничества в формате "Юг–Юг" (DPS) отвечает за осуществление стратегий ФАО в области установления партнёрских отношений с гражданским обществом и частным сектором (стратегии), утверждённых Советом ФАО на 146-й сессии в 2013 году¹.
2. Эти стратегии направлены на обеспечение эффективного и действенного сотрудничества с такими негосударственными субъектами, как организации гражданского общества, частного сектора, кооперативы, организации производителей и академические и научно-исследовательские институты, а также с другими учреждениями, занимающимися этими вопросами, например, с парламентами. Они также обеспечивают формирование механизмов, с помощью которых ФАО сможет способствовать развитию партнёрских связей между Организацией и негосударственными субъектами. Эти стратегии представляют собой комплекс документов, цель которых задать направление работы сотрудников ФАО по формированию действенных партнёрских отношений в поддержку достижения стратегических целей (СЦ) Организации.
3. В настоящем докладе освещаются общие институциональные вопросы осуществления стратегий с учётом соответствующих аспектов и приоритетов, прописанных в Программе работы и бюджете ФАО на 2018–2019 годы.
4. В Докладе об осуществлении программы на 2016–2017 годы² отмечается, что ФАО в своей работе стала уделять больше внимания взаимодействию с негосударственными субъектами. В инициативах ФАО, направленных на достижение ЦУР, а также устойчивого питания и сельского хозяйства на мировом, региональном и страновом уровнях активно участвовали различные заинтересованные стороны.
5. В первый год двухгодичного периода 2018–2019 годов ФАО в рамках стратегических партнёрских отношений с негосударственными субъектами смогла мобилизовать потенциал самого высокого уровня в области данных, технических средств, финансовых ресурсов, технологий и информационно-просветительской деятельности, способствующий достижению ЦУР, который был непосредственно задействован в осуществлении стратегических программ и инициатив на местах.
6. ФАО вносит свой вклад в осуществление государствами-членами инициатив, направленных на достижение ЦУР, на основе формирования партнёрских связей, которые способствуют созданию условий, которые помогают представителям частного сектора, гражданского общества, включая кооперативы и организации производителей, совместно с научными кругами содействовать процессам, направленным на достижение ЦУР.

I. Ход работы и достижения в области осуществления стратегии

7. В Среднесрочном плане (ССП) в качестве одной из основных задач ФАО предусматривается "содействие налаживанию партнёрских связей между правительствами, партнёрами по развитию, гражданским обществом и частным сектором для обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания, развития сельского хозяйства и сельских районов"; при этом признаётся, что мандат ФАО охватывает важнейшие проблемы развития, рассматривать которые следует под широким и всеобъемлющим углом зрения³.
8. В общем плане целенаправленная работа ФАО по осуществлению этой стратегии ведётся на централизованном и децентрализованном уровнях на основе следующих принципов: i) помощь в формировании технического потенциала; ii) содействие налаживанию диалога по вопросам государственной политики (многосторонние механизмы); и iii) мобилизация ресурсов (партнёрские связи с финансовыми и прочими институтами). Работа Отдела партнёрских связей и сотрудничества в формате "Юг–Юг" заключается в формировании институциональных механизмов, стратегическом анализе и обеспечении связей между партнёрами и ФАО.

¹ CL 146/REP

² С 2019/8

³ С 2017/30. Пункт 11 f).

9. В отношении партнёрских связей, поощрения и наращивания потенциала Программой работы и бюджетом (ПРБ) на 2018–2019 годы⁴ предусматриваются следующие приоритеты в осуществлении этих связей:

- a) более эффективная реализация партнёрских стратегий в увязке с ЦУР 17 и активизация Глобального партнёрства в целях устойчивого развития с привлечением сотрудников ФАО на региональном и национальном уровне;
- b) уделение большего внимания вопросам развития потенциала в рамках стратегических программ (СП).

10. В 2018 году усилия сосредоточены на углублении и расширении охвата существующих партнёрских механизмов в целях повышения ожидаемой отдачи от работы этих механизмов в рамках стратегических программ (СП) по достижению целей Повестки дня на период до 2030 года.

11. В двухгодичном периоде 2018–2019 годов эта стратегия нацелена на получение практических результатов в работе ФАО по оказанию поддержки государствам-членам, *с прицелом на достижение ЦУР* в рамках следующих мероприятий:

- a) содействие применению субъектами частного сектора, включая малые и средние предприятия (МСП), стандартов, касающихся ответственного инвестирования в сельское хозяйство; содействие передаче технического потенциала частного сектора в интересах повышения потенциала стран и организаций в области безопасности и качества пищевых продуктов, сокращения потерь и порчи пищевых продуктов, а также в области предоставления субъектам сельского хозяйства финансовых услуг;
- b) повышение потенциала организаций гражданского общества в плане понимания целей, использования и осуществления положений добровольных руководящих принципов ФАО⁵ в целях практического участия в политических процессах, связанных с владением и использованием земельными ресурсами применительно к местным условиям;
- c) обеспечение того, чтобы ФАО и потребительские организации лучше понимали свою роль в осуществлении перемен в интересах внедрения в сельскохозяйственные системы принципов устойчивости;
- d) укрепление потенциала парламентов в вопросах изменения национального законодательства и мер государственной политики таким образом, чтобы это способствовало достижению цели нулевого голода (ЦУР 2);
- e) развитие средств и соответствующих подходов, направленных на оказание помощи организациям производителей (ОП) и государственным ведомствам в обеспечении участия ОП;
- f) содействие распространению знаний по вопросам питания и продовольственной безопасности в рамках сетей университетов.

12. ФАО продолжает укрепление технического потенциала децентрализованных отделений в плане выявления партнёрских механизмов странового уровня в интересах содействия осуществлению региональных инициатив. В каждом из них имеются подразделения по вопросам партнёрских связей, которые разрабатывают планы работы на двухгодичный период. После утверждения ЦУР заключаются соглашения⁶, способствующие достижению не менее одной цели в области устойчивого развития. Одним из предварительных условий подписания таких соглашений между ФАО и участниками партнёрского взаимодействия является конкретное определение того, достижению каких ЦУР способствует данный партнёрский механизм. Соглашения, заключённые без

⁴ С 2017/3. Пункт 307.

⁵ Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ); Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРП ПП); Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (ДРП УМР).

⁶ Соглашения о партнёрских отношениях всех видов имеют обязательную юридическую силу, поэтому на их основе ФАО и её партнёры согласуют планы работы (обычно трёхлетние), в которых прописаны конкретные мероприятия по осуществлению СП и достижению ЦУР.

конкретного указания новых областей работы, равно как и такие, в отношении которых выявлены проблемы в плане координации с участниками партнёрства и в которых поставлены целевые показатели ниже ожидаемых в контексте общей стратегии, не продлеваются. Мониторинг партнёрских отношений, проведённый в 2018 году, указывает на то, что 98 % соглашений соответствует заложенным в стратегию целевым показателям, поэтому их рекомендуется продлевать и расширять.

13. В последние пять лет усилена подготовка сотрудников ФАО по вопросам партнёрских отношений. В штаб-квартире и децентрализованных отделениях курсы повышения квалификации прошло более 1500 сотрудников. Однако, учитывая мобильность сотрудников, работа по повышению квалификации остаётся одной из приоритетных областей работы.

14. В 2018 году подписано 30 новых соглашений с негосударственными субъектами.

15. В настоящее время ФАО участвует в 139 действующих партнёрских соглашениях из которых 29 % являются представителями частного сектора, 27 % – организации гражданского общества (ОГО) и кооперативы и 44 % – академические и исследовательские институты. За последние пять лет в рамках соглашений о партнёрских отношениях осуществлены мероприятия более чем в 135 странах всех регионов, при этом особое внимание уделяется развивающимся странам.

16. ФАО укрепила соответствующие механизмы выявления рисков и управления в условиях таких рисков⁷, которые могли бы поставить под угрозу межправительственный характер отношений, независимость и непредвзятость, например: коллизии интересов; ненадлежащее влияние на нормотворчество; и предоставление несправедливых преимуществ отдельным компаниям. В этом смысле в качестве потенциальных партнёров Организации утверждаются только те субъекты-кандидаты, которые соблюдают положения соответствующих международно-правовых документов⁸ и, таким образом, не создают рисков для ФАО.

17. В среднем DPS получает от подразделений штаб-квартиры и децентрализованных отделений порядка 350 официальных заявок в год на проведение анализа рисков. Из полученных заявок, которые представляются в самых разнообразных форматах, около 70 % удовлетворяется, при этом даются рекомендации с учётом специфики каждого отдельного случая.

18. В контексте ЦУР многосторонние процессы с участием заинтересованных сторон приобретают всё большую важность, положительным следствием чего становится формирование общих сетей и координация мероприятий, особенно при решении вопросов системного характера (в частности, торговли и финансов, агропродовольственных систем), связанных с достижением ЦУР 17. В последующих разделах настоящего документа приводится подробное изложение конкретных мероприятий по каждому сектору.

19. В Организации действует порядка 25 платформ, охватывающих широкий спектр тем, например, почвы, горы, климатически оптимизированное сельское хозяйство, вопросы устойчивого животноводства и т.д.

20. Как указано в документе CL 160/16, в структуру DDP предлагается внести несколько изменений. Предлагается, в частности, создать отдельное Управление сотрудничества в формате "Юг-Юг" и трёхстороннего сотрудничества, которое предлагается подчинить непосредственно заместителю Генерального директора по вопросам технического сотрудничества (ADG-ТС) (предлагается также изменить название департамента на "Департамент поддержки программ"). В свете этих изменений, о которых говорится выше, такое предложение, как ожидаемое заполнение вакантной настоящей время должности ADG-ТС, расширение масштабов сотрудничества в формате "Юг-Юг" и трёхстороннего сотрудничества, представляется оправданным.

⁷ См. раздел VI. "Управление рисками в ФАО" в "Стратегии" <http://www.fao.org/3/a-i3444r.pdf>

⁸ При проведении оценки учитываются положения Руководящие принципы предпринимательской деятельности ООН, а также аспекты, связанные с конкретными правами, заявлениями и конкретными конвенциями по следующим вопросам: права человека; трудовые права; экологические права, Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда; Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию; Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции. Также при оценке проводится проверка соблюдения неправительственными структурами норм и принципов, указанных в нормативных документах ФАО, таких как Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРП РВ) и Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ОИСХ КВПБ).

Партнёрские отношения ФАО с субъектами частного сектора в 2018 году

21. За прошедший год осуществление стратегии сотрудничества с частным сектором осуществлялось по следующим направлениям:
- a) формирование партнёрских отношений с частными компаниями на мировом, региональном и местном уровнях в целях содействия проектам и инициативам странового уровня, прописанным в Повестке дня на период до 2030 года;
 - b) укрепление малых и средних предприятий на страновом уровне, с уделением особого внимания формированию более инклюзивных агропродовольственных систем, обеспечению доступа к рынкам и средствам финансирования;
 - c) содействие соблюдению принципов ОСХ КВПБ и их реализации в производственно-сбытовых цепях;
 - d) на глобальном уровне поощрение участия представителей предприятий в обсуждении мер политики, особенно по тематике питания, продовольственных систем и нормотворческой работе.
22. В 2018 году ФАО заключила новые соглашения с такими предприятиями, как Научно-исследовательский и учебный центр "Ай-Сулайтин" (SARSTC), ENI, Telefónica, Pasona Group, TE-FOOD, NIBULON, Попечительский совет международной премии Халифа, Латиноамериканская федерация обеспечения продовольствием (FLAMA). Кроме того, были продлены действующие соглашения, которые внесли действенный вклад в работу Организации, например, с компанией Mars, банком Rabobank и Европейской ассоциацией сельскохозяйственного машиностроения (СЕМА). Подобным же образом ФАО изучает возможности стратегического сотрудничества с рядом таких предприятий и организаций, как: DANONE, ENEL, GAIN, Фонд Ikea, Третий путь Африки, Фонд средств к существованию и Orange.
23. В области обмена техническими знаниями и создания потенциала в текущем году были получены значительные вклады от таких партнёров, как Фонд Рокфеллера и Messe Düsseldorf для совершенствования потенциала и обмена передовым опытом в области сокращения послеуборочных потерь и пищевых отходов в Кении, Индии, Зимбабве, Замбии и Танзании.
24. Совместно с ОЭСР ФАО реализует инициативу по осуществлению Руководящих принципов ОЭСР-ФАО⁹ для сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек, в которой участвует 30 крупнейших компаний-инвесторов в сельское хозяйство. Цель проекта заключается в том, чтобы сформировать в этих предприятиях и организациях потенциал, способствующий ответственному инвестированию в контексте добровольных руководящих принципов и рекомендаций, одобренных Комитетом по всемирной продовольственной безопасности, например ДРП РВ и Принципов ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ОИСХ КВПБ). Такие предприятия и организации, как Клуб экспортёров Испании, Mars и Всемирный предпринимательский совет по устойчивому развитию (WBSC) начали работу, направленную на то, чтобы стимулировать использование предприятиями в своих бизнес-моделях принципов ответственного инвестирования.
25. В октябре 2018 года в рамках партнёрских отношений между ФАО и коалицией "Вырастить в Азии" Совет министров сельского и лесного хозяйства (АМАФ) стран АСЕАН утвердил Региональные рекомендации по ответственному инвестированию в сельское хозяйство.
26. ФАО совместно с Африканским институтом сельскохозяйственных исследований им. Сэма Мойо (SMAIAS) провела в Зимбабве рабочее совещание по вопросам ведения сельского хозяйства на договорной основе, на котором обсуждались и другие инклюзивные бизнес-модели. В этом мероприятии приняли участие представители академических кругов, организаций производителей

⁹ Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий, впервые утверждённые в 1976 году, и Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ОИСХ КВПБ), утверждённые правительствами и представителями частного сектора и гражданского общества в 2014 году – основные международные документы, посвящённые ответственному предпринимательскому поведению. На основе этих документов при содействии широкого круга заинтересованных сторон, включая представителей правительств, предпринимателей, работников и гражданского общества, разрабатывается проект Практического руководства ОЭСР-ФАО по ответственному ведению бизнеса в рамках сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепей. Оно представляет собой практическое средство, призванное помочь предприятиям в соблюдении этих и других норм ответственного корпоративного поведения.

сельхозпродукции, организаций гражданского общества и частных компаний национального и международного уровня из Африки, Европы и Латинской Америки для обсуждения систем сельского хозяйства на договорной основе и инклюзивных бизнес-моделей (ИБМ) для решения проблем во взаимоотношениях между предприятиями и сельхозработниками и последствий внедрения этой системы для продовольственной безопасности.

27. В области сокращения потерь и порчи пищевой продукции компания "Юнилевер" продолжает реализацию экспериментальных образовательных инициатив в Аргентине, направленных на распространение передового опыта. В целях содействия доступу к новым цифровым технологиям компания "Telefónica" разрабатывает в четырёх странах Латинской Америки средства для проведения анализа данных в сельскохозяйственном секторе. Совместно с компанией "Fertitecnica Colflorito" ФАО развивает синергическое взаимодействие в деле выхода продукции семейных фермерских хозяйств на рынки. Результаты работы в рамках партнёрских отношений подробно излагаются в разделе, посвящённом примерам.

28. Недавно ФАО совместно с Арменией и Грузией организовала диалог между представителями государственного и частного сектора этих стран с участием малых и средних производителей, перерабатывающих предприятий и других ключевых участников с целью обсуждения проблем и вызовов, характерных для звеньев производственно-сбытовых цепей сектора молочной продукции, чтобы содействовать нахождению решений в виде мер государственной политики, способствующих формированию благоприятных условий для инвестиций.

29. Подобным же образом в Африке ФАО сотрудничает в рамках партнёрских отношений с Комиссией Африканского союза и Новым партнёрством в интересах развития Африки (КАС/НЕПАД), Комплексной программой развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА) и Партнёрством в интересах зелёной революции в Африке (АГРА) в проведении мероприятий по содействию ответственным инвестициям частного сектора, направленным на совершенствование продовольственных систем и повышение вклада в достижение ЦУР. В Гане и Кении осуществляются опытные (пилотные) инициативы. Эта же инициатива осуществляется и в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна с участием девяти стран.

Партнёрские отношения ФАО с гражданским обществом, кооперативами и организациями производителей в 2018 году

30. Работа с организациями гражданского общества и организациями производителей (ОП) осуществляется на основе двуединого подхода в рамках которого ОП и ОГО и их широкие сети одновременно: i) способствуют распространению основных тезисов ФАО, помогая осознанию населением важности борьбы с голодом; и ii) оказывают содействие и поддержку распространению технических знаний ФАО, опираясь на близость к бедным слоям населения и постоянно расширяющееся присутствие на местах; в то же время эти организации делятся с ФАО традиционными знаниями и навыками в различных областях.

31. При работе с ОГО интерес представляют следующие области: i) помощь в применении добровольных руководящих принципов ФАО, например, Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными ресурсами (ДРП РВ), Добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРП ПП) и Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (ДРП УМР); ii) обмен знаниями в области агроэкологии и семейного сельского хозяйства; и iii) совместное использование запасов при чрезвычайных ситуациях.

32. В 2018 году были заключены соглашения с рядом ОГО, например, с Всемирным сельским форумом и Международным планом. В их отношении также, исходя из соображений взаимной выгоды, изучаются возможности продления действующих соглашений о партнёрстве. Подобным же образом изучаются возможности стратегического сотрудничества, например, с такими организациями, как: *Сеть крестьянских организаций (РОППА), Панафриканская организация фермеров (ПАФО) и Всемирная организация фермеров.*

33. Совместно с МФСР и странами, выступившими с инициативой проведения **Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединённых Наций (2019–2028)** (Ангола, Доминиканская Республика, Египет, Индонезия, Испания, Италия, Коста-Рика, Мексика, Таиланд,

Уругвай, Филиппины, Франция и Эфиопия), ФАО начала подготовку к проведению мероприятий этого Десятилетия на основе инклюзивного, последовательного и совместного процесса с участием ОГО, нацеленного на разработку плана действий. В ходе 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН ФАО, Коста-Рика и МФСР организовали 27 сентября 2018 года Совещание на уровне министров. В его ходе особо подчёркивалось, что проведение этого Десятилетия поможет сосредоточению усилий на глобальном уровне для искоренения голода и неполноценного питания.

34. В текущем году в работе по осуществлению Стратегии внимание было сосредоточено на организациях потребителей и их роли, и вкладе в производстве здоровых пищевых продуктов в целях формирования более комплексных производственно-сбытовых агропродовольственных цепей. В этом контексте фундаментальное значение имеют соглашения с Международной организацией потребительских союзов и организацией "Utgenci", которые осуществляют конкретные мероприятия в рамках стратегических программ, в частности, СП 1 и СП 3.

35. В области обмена техническими знаниями и создания потенциала работа сосредоточена на совместном с организациями-членами МКП осуществлении новой системы наращивания потенциала ОГО в контексте ДРП РВ и ДРП УМР¹⁰. Такие инициативы реализуются в Аргентине, Бразилии, Гондурасе, Перу, Танзании, Уганде, Шри-Ланке и Южно-Африканской Республике. Также в текущем году начат пересмотр методологии с целью адаптации системы хранения и распространения знаний в соответствии с потребностями скотоводческих общин.

36. В последние три года эта работа велась более чем в 20 странах¹¹, что дало возможность Организации получить технические знания, необходимые для участия в обсуждении вопросов государственной политики с учётом местных условий. Кроме того, в 2017 году в Азии, Африке, Латинской Америке и Европе проводились региональные симпозиумы по обмену опытом между организациями применительно к конкретным условиям этих регионов.

37. В отношении кооперативов и организаций производителей ФАО осуществляет проект "Выведение организаций и сетей в сельскохозяйственном секторе Европы на более высокий уровень" (Bond Project) в целях укрепления потенциала организаций в области управления и структуры, и определения механизмов государственно-частного взаимодействия в Европе.

38. Важно подчеркнуть, что государства часто обращаются в ФАО за технической помощью в вопросах совершенствования своего потенциала и возможностей организаций производителей по формированию мер государственной политики и в вопросах управления этими организациями. Конкретные мероприятия по формированию потенциала в обоих секторах осуществляются в Ливане, Судане и Омане в интересах создания благоприятных условий для развития малых сельскохозяйственных предприятий.

39. Подобным же образом, на основе соглашения с Ассоциацией общественных радиостанций (AMARC) ФАО осуществляет практические мероприятия в области коммуникаций в интересах развития в Зимбабве, Гаити, Непале и Тунисе в рамках которых распространяются знания в области государственной политики в отношении семейных фермерских хозяйств. А организация "Движение за размеренное питание" играет ведущую роль в формировании с участием заинтересованных сторон системы маркировки продукции горных районов в Грузии и на Кубе.

40. В области *мобилизации ресурсов* Стратегия осуществляется на институциональной основе, которая обеспечивает участие ФАО в резервной программе партнерства (Standby Partnership) (РПП)¹². Участвующие в этой сети неправительственные организации, например, Норвежский совет по делам беженцев (NRC/NORCAP), Канадский корпус гражданских действий (CANADEM), iMMAP, Датский совет по делам беженцев (DRC) и сеть "Австралия" предоставляют кадровые ресурсы и квалифицированных специалистов для усиления чрезвычайных операций ФАО. На

¹⁰ Международный комитет планирования мер по достижению продовольственного суверенитета (МКП) – это глобальная платформа, объединяющая более 800 организаций работников сельских районов и социальных движений, занимающихся вопросами сельского хозяйства и продовольствия.

¹¹ Африка: Гвинея, Кения, Кот-Д'Ивуар, Либерия, Малави, Мали, Мавритания, Нигер, Сенегал, Сьерра-Леоне, Танзания, Уганда и Южно-Африканская Республика; Азиатско-Тихоокеанский регион: Индонезия, Монголия, Мьянма, Непал и Филиппины; Европа и Центральная Азия: Кыргызстан; Латинская Америка и Карибский бассейн: Гватемала и Колумбия.

¹² Это мировая сеть учреждений системы ООН и их партнёров, совместно работающих в области поддержки гуманитарных операций в связи с чрезвычайными и кризисными ситуациями. Поэтому основной функцией этого механизма является временное прикомандирование сотрудников (обычно на 3–6 месяцев) партнёров для работы в учреждениях системы ООН, включая ФАО, для помощи в подготовке и осуществлении чрезвычайных операций.

основе действующих соглашений с SBP в 2017 году ФАО получила помощь, объём которой оценивается в 3,1 млн долл. США, которая позволила усилить страновые группы, участвующие в многочисленных крупных чрезвычайных операциях, например, в Демократической Республике Конго, Ираке, Йемене Нигерии, Сирии и Сомали.

41. Проведённая работа по повышению уровня знаний и технических навыков ОГО в области владения и пользования земельными ресурсами позволила этим организациям участвовать в многосторонних платформах в Гвинее, Мали, Мавритании, Монголии, Нигере и Сьерра-Леоне. Кроме того, это дало возможность объединениям производителей внести свой вклад в формирование законодательной базы в Мали (закон "О сельскохозяйственных угодьях") и Монголии (проект закона "О пастбищных угодьях"). В Колумбии объединения производителей принимают участие в механизмах осуществления Комплексного плана реформирования сельских районов, в который в качестве одного из центральных элементов включены вопросы владения и пользования земельными ресурсами.

42. С помощью Фонда поддержки лесных и фермерских хозяйств (FFF) ФАО в партнёрстве с местными, национальными и региональными объединениями производителей наладила диалоги по мерам политики в области устойчивого рационального использования лесов и сельскохозяйственных угодий в Боливии, Вьетнаме, Гамбии, Гватемале, Замбии, Либерии, Кении, Мьянме, Непале и Никарагуа. За последние пять лет с помощью этого фонда был запущен 51 государственный процесс, и правительствам, организациям гражданского общества и сельскохозяйственным объединениям была оказана помощь в реализации 51 конкретной меры политики.

43. За последние два года ФАО способствовала взаимному обмену техническими знаниями между крестьянами. Конкретные мероприятия осуществляются в Азии, Африке и Латинской Америке, в частности, в таких областях, как семейное фермерское хозяйство, право на продовольствие, повышение устойчивости к внешним факторам и рациональное водопользование, финансы в сельских районах, рациональное лесопользование, содействие гендерному равенству, управление кооперативами, агроэкология создание платформ гражданского общества, коренные народы.

44. Для обеспечения преемственности и углубления взаимовыгодных партнёрских отношений с ОГО и ОП ФАО заключила в 2018 году новые соглашения, в частности, с Всемирным сельским форумом и Международным планом. Кроме того, были продлены соглашения с Союзом сельскохозяйственных производителей Квебека –Международное развитие – (ССП-МР) и "Экшн-Эйд Интернэшнл" (ААИ). Были рассмотрены возможности стратегического взаимодействия с такими организациями, как: сеть организаций крестьян-фермеров и сельскохозяйственных производителей Западной Африки (РОППА); Panaфриканская организация фермеров; Национальная конфедерация непосредственных производителей (COLDIRETTI); и Всемирная организация фермеров.

Сотрудничество ФАО с научно-исследовательскими институтами

45. В области отношений с академическими и научно-исследовательскими институтами ФАО содействует обмену знаниями и опытом, совершенствованию учебных программ и программ послеуниверситетского образования, а также распространяет информацию по основным вопросам изменения климата, питания, устойчивого рационального использования природных ресурсов, инноваций в сельском хозяйстве и развития сельских районов. Эти организации, в свою очередь, связаны с такими сквозными темами, как гендерная тематика, семейные фермерские хозяйства, ответственные инвестиции в сельское хозяйство и владение и пользование земельными ресурсами на национальном, региональном и мировом уровнях.

46. В 2018 году во всех регионах была усилена партнёрская работа с парламентами и академическими кругами стран, что способствовало укреплению потенциала в области разработки мер политики и разработки информационных продуктов.

47. В этом смысле ФАО содействовала взаимным обменам между "Обсерваторией права на достаточное питание для Латинской Америки и Карибского бассейна" (ООП-ЛАК) – сетью более 60 академических институтов 17 стран для оказания технического содействия Парламентскому альянсу Латинской Америки и Латиноамериканскому парламенту (ПАРЛАТИНО) в разработке проектов законов. В этой области также уместно упомянуть работу ФАО по оказанию технической помощи в

налаживании диалога между парламентом Уганды и сетью университетов Африки (РУФОРУМ) и в обеспечении участия Университета штата Миссисипи в мероприятиях Конгресса США, связанных с вопросами последовательного решения вопросов биобезопасности в аквакультуре.

48. Знания и инновации имеют фундаментальное значение для достижения ЦУР. В текущем году партнёрские отношения с академическими учреждениями помогли получить положительные результаты в области устойчивого развития по таким темам, как:

- a) изменение климата. В Кении Техасский сельскохозяйственный и инженерный университет сотрудничает в реализации предиктивных систем раннего предупреждения в животноводстве (Predictive Livestock Early Warning Systems).
- b) Потери и порча пищевой продукции. В рамках партнёрских отношений с университетом "Рома тре" в учебную программу был включён учебный модуль по вопросам организации работы по сокращению потерь и порчи пищевой продукции.
- c) Содействие устойчивым источникам средств к существованию. Совместно с Африканским институтом сельскохозяйственных исследований им. Сэма Мойо (SMAIAS) проведён симпозиум по вопросам ведения сельского хозяйства на договорной основе.
- d) Здоровые рационы питания. Вагенингенский университет участвует в методической разработке Рекомендаций по устойчивому питанию.
- e) Владение и пользование земельными ресурсами. Совместно с Мадридским политехническим университетом (МПУ) реализованы конкретные мероприятия, направленные на включение тематики доступа к земельным ресурсам в учебные программы университетского и послеуниверситетского образования в шести странах (Аргентина, Испания, Колумбия, Мексика, Перу и Эквадор).

49. В 2018 году ФАО расширила свои партнёрские связи за счёт привлечения 13 новых партнёров¹³ и укрепила сотрудничество с уже имеющимися партнёрами¹⁴ в целях достижения продовольственной безопасности и целей в области устойчивого развития.

Парламентские объединения в поддержку продовольственной безопасности и питания:

50. В последние годы ФАО оказала содействие созданию 37 парламентских объединений в регионах Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, Азии и Европы. В 2018 году были сформированы новые партнёрские механизмы национального уровня на Филиппинах, в Конго и Испании. ФАО продолжила сотрудничество с Панафриканским парламентом, организуя учебные курсы по вопросам продовольственной безопасности и питания.

51. В Мадриде был проведён первый Мировой парламентский саммит против голода и неполноценного питания, призванный активизировать работу по достижению ЦУР 2. Эта конференция была организована ФАО, сенатом Испании и Испанским международным агентством по вопросам сотрудничества и развития (AECID). В организации этого мероприятия также участвовали Европейская комиссия и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР). В этом мероприятии также приняли участие Всемирная продовольственная программа (ВПП), Латиноамериканский фронт борьбы против голода в Латинской Америки и Карибском бассейне, Панафриканский парламент Всемирного межпарламентского союза и представители более 82 стран Азии, Африки, Европы, а также Латинской Америки и Карибского бассейна.

¹³ Лиссабонский университет, Чиангмайский университет, Университет г. Сока, Институт проблем здоровья и защиты окружающей среды, Мировой центр рыболовства, Свободный международный университет социальных исследований (LUISS), Институт природных ресурсов Финляндии, Институт изучения международных вопросов и развития, Индийский институт сельскохозяйственных исследований, Всемирный морской университет. Международный центр сельского хозяйства в тропических зонах, Институт исследования проблем развития и Национальный институт сельскохозяйственных исследований.

¹⁴ Киотский университет, Agreenium, Cirad, Университет штата Мичиган, Центр технологии и управления сельским хозяйством, Национальное управление по вопросам техники, технологии, инженерных вопросов и устойчивого энергетического хозяйства, а также Национальный исследовательский совет. Следует отметить, что ФАО ведёт последовательную работу по реализации своего мандата, формируя многосторонние партнёрские отношения, в том числе с исследовательскими институтами Франции (CIRAD, INRA, IRD) и Италии (CREA, ENEA, CNR, ISPRA). В 2018 году эти действующие соглашения о партнёрстве были продлены и расширены за счёт привлечения новых национальных исследовательских институтов.

52. В Заключительной декларации Мадридского парламентского саммита содержится, в частности, призыв к парламентариям мира удвоить усилия для достижения цели Нулевого голода, приняв законы, обеспечивающие здоровые и полезные рационы питания для борьбы с избыточным весом и ожирением, предусматривающие помощь семейным фермерским хозяйствам и формирование устойчивого производства.

II. Вызовы и дорожная карта реализации стратегии

Вызовы в сфере осуществления стратегии.

53. В институциональной сфере имеются вызовы, связанные с обновлением и ротацией сотрудников ФАО, что вызывает необходимость постоянного поддержания потенциала и передачи навыков работы ФАО в контексте партнёрских отношений и в деле осуществления стратегии.

54. Неизменной остаётся задача добиваться усиления страновых отделений за счёт привлечения к работе в рамках СРП представителей негосударственных субъектов, однако степень их вовлечения зависит от специфики стран и соображений, которыми руководствуются правительства в работе с гражданским обществом и частным сектором.

55. В том, что касается управления в условиях рисков, практическая реализация новых схем использования финансовых средств частного сектора для осуществления программ ФАО, связанных с выработкой международных нормативных документов, может повлиять на независимость и непредвзятость механизмов принятия научно обоснованных решений.

Дорожная карта работы в рамках партнёрских отношений.

56. Утверждение ЦУР является переломным моментом в работе на глобальном уровне по вопросам развития. Заинтересованные стороны, включая фермеров, крупные, средние и самые малые предприятия, правительства, организации гражданского общества, академические круги и прочие субъекты должны прилагать коллективные усилия для осуществления преобразований. ФАО продолжит консолидацию работы по формированию стратегических партнёрских отношений в целях содействия достижению целей повестки дня в области устойчивого развития.

57. В этом смысле в среднесрочном и долгосрочном плане повышенное внимание будет уделяться следующим трём направлениям работы:

- a) содействие более активному участию частного сектора в ответственном инвестировании в сельское хозяйство и продовольственную безопасность на основе координации в соответствии с ЦУР 17, причём особое внимание следует уделять применению принципов ОИСХ КВПБ, обеспечивая синергическое взаимодействие с такими другими организациями мирового масштаба, как: Всемирный экономический форум (ВЭФ), Форум по вопросам потребительских товаров, АГРА, "Вырастить в Африке" и т.д. В рамках этого направления деятельности будут определены стратегически важные частные компании, с которыми будет вестись работа в целях сокращения выбросов углерода в интересах выполнения международно-правовых обязательств в области изменения климата.
- b) Содействие формированию многосторонних платформ заинтересованных сторон на местном уровне с целью обеспечения достижения ЦУР и улучшения условий для ответственного инвестирования в продовольственную безопасность (совершенствование агропродовольственных систем, рациональное использование природных ресурсов, сокращение потерь и порчи пищевых продуктов, нормативно-юридические вопросы и т.д.).
- c) Выявление инновационных моделей финансирования в целях развития (как финансовых, так и не финансовых). ФАО изучает, какие финансовые инструменты могли бы обеспечить устойчивое инвестирование на основе сочетания различных видов финансовых ресурсов и инструментов в целях содействия необходимым преобразованиям агропродовольственных систем, которые также способствовали бы снижению рисков.

58. Было выявлено несколько механизмов, способных обеспечить более активное участие частного сектора в инвестициях, направленных на решение вопросов окружающей среды и развития. ФАО – как учреждение, связанное с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), и как одно из учреждений-исполнителей Зелёного климатического фонда (ЗКФ) – выработывает концепцию, которую разделяют участники партнёрских отношений, направленную на содействие

инициативам ФАО в области адаптации к последствиям изменения климата для развития, их смягчения и формирования устойчивости к этому изменению.

59. В ближайшие годы ФАО должна будет укрепить свою роль в содействии принятию конкретных мер, направленных на изменение бизнес-моделей в плане повышения их экологической совместимости. В этом отношении имеется значительный потенциал улучшения работы с такими частными инвестиционными фондами, как, например, "Третий путь Африки", фонд "Sagona", Фонд средств к существованию и т.д. ФАО наладила диалоги с фондами "Третий путь Африки" и Фонд средств к существованию с целью официального оформления отношений.

60. Следует активизировать предпринимаемые с 2015 года усилия, направленные на диверсификацию партнёрских отношений с малыми и средними предприятиями, переходя к взаимодействию с кооперативами и объединениями малых и средних компаний-производителей местного уровня. Государства-члены располагают большими возможностями для содействия работе ФАО с местными компаниями по обеспечению их более существенного вклада в достижение ЦУР.

61. Одним из главных направлений работы в предстоящий период являются мероприятия в рамках Десятилетия семейных фермерских хозяйств. Осуществление этих мероприятий начнётся в первом квартале 2019 года; для этого предполагается выработать общий план работы, в котором особое внимание будет уделено обмену знаниями, обсуждению мер государственной политики в области формирования более устойчивых продовольственных систем на основе объединения усилий мелких производителей. Будут изыскиваться возможности формирования конкретных синергических связей с мероприятиями по линии Десятилетия действий по проблемам питания (2016–2025).

62. В рамках этого Десятилетия будет усилена работа на основе партнёрских отношений с ОГО и ОП на основе которой мелкие сельхозпроизводители будут разрабатывать и применять разумные средства, основанные на традиционных знаниях и адаптированных к местным условиям методологиях привлечения широкого круга участников. Цель ФАО, заключающаяся в том, что "никто не должен быть забыт", помимо обеспечения публичного и инклюзивного обсуждения, в ходе которого выслушиваются и учитываются мнения всех, позволяет также обеспечить возможности для участия самых разнообразных субъектов в обмене знаниями и практическими решениями применительно к конкретным вопросам и ситуациям, возникающим в продовольственных системах.

63. Будет продолжено укрепление действующих партнёрских отношений с парламентами, которые способствуют формированию синергических связей с учебными центрами и национальными университетами и удовлетворению потребностей парламентов в области наращивания потенциала. Ещё одной областью, где требуется усилить работу, является выполнение обязательств, вытекающих из решений Мирового парламентского саммита против голода и неполноценного питания.

III. Примеры реализации партнёрских отношений с частным сектором и организациями гражданского общества

Частный сектор

64. Ниже приводятся некоторые примеры достигнутых результатов в партнёрских отношениях с частным сектором в 2018 году в контексте достижения СЦ Организации.

a) Rabobank – доступ мелких сельхозпроизводителей к финансовым инструментам.

65. Rabobank оказывает помощь в осуществлении проектов ФАО в Танзании, Эфиопии и Кении, охватывающих более 2400 семей мелких сельхозпроизводителей женских кооперативов. В каждой стране эти проекты нацелены на работу с конкретными общинами; в их рамках Rabobank и ФАО помогают им расширять возможности путём применения соответствующих финансовых инструментов, наращивания потенциала, предоставления рыночной информации с целью содействия повышению семейных доходов путем увеличения продуктивности сельских хозяйств и улучшения их доступа к местным рынкам.

66. В 2018 году ФАО расширила сотрудничество с Rabobank с целью повышения потенциала повышения квалификации финансовых работников и законодателей в вопросах развития

финансовых рынков сельских районов и для нужд сельского хозяйства, а также с целью расширения и активизации широкомасштабного сотрудничества на местах в Танзании, Кении и Эфиопии на основе разработки программы более долгосрочных мер в этих сферах.

b) ENI – устойчивое использование природных ресурсов.

67. ENI и ФАО работают совместно в деле оказания помощи правительству Нигерии в улучшении доступа к чистой воде для домашних и ирригационных нужд в северо-восточных штатах страны на основе устройства скважин с использованием солнечных батарей. В рамках этих партнёрских отношений ФАО помогает определить районы обустройства колодцев, а также предоставляет технический опыт и знания в избранных областях, а ENI осуществляет проект и поставляет работающие на солнечной энергии системы, включая подготовку кадров по вопросам их эксплуатации и обслуживания для обеспечения устойчивости на длительную перспективу.

c) Telefónica – доступ к новым технологиям и анализ данных по сельскохозяйственному сектору.

68. Партнёрские отношения между ФАО и компанией Telefónica осуществляются с целью реализации инициатив в области инноваций, оцифровки и анализа данных по сельскохозяйственному сектору для повышения эффективности и действенности процессов выработки решений как производителями, так и представителями государственного сектора при осуществлении мер политики.

69. В 2018 году были установлены датчики для измерения водной нагрузки в Гватемале, Колумбии, Перу и Сальвадоре. С помощью разработанного компанией Telefónica инструментария Smart Agro были получены данные и информация о местных климатических условиях. Роль ФАО заключалась в предоставлении по запросу данных по приоритетным основным культурам, отобранным на уровне для содействия принятию производителями решений относительно использования воды.

70. В частности, в Перу эта работа оказалась полезной в осуществлении проекта сотрудничества в формате "Юг–Юг" "Наращивание производства хлопка" (Más Algodón), в рамках которого ФАО способствовала повышению устойчивости хлопководства. Этот проект сотрудничества внёс существенный вклад в повышение уровня технических знаний и мобилизацию финансовых ресурсов; в рамках этого проекта компания Telefónica поставляла оборудование для реализации концепции "интернета вещей" и обеспечивала подготовку кадров.

71. Telefónica принимает самое активное участие в распространении информации и информационных продуктов ФАО, осуществляя продвижение, распространение и адаптацию курсов электронного обучения и учебных материалов ФАО по целому ряду тематических областей с использованием платформы "Miríadax", веб-сайт которой имеет более 20 миллионов посещений в год.

d) Google – доступ к новым технологиям и анализ данных по сельскохозяйственному сектору

72. ФАО и Google объединили усилия в деле улучшения доступности геопространственных технологий. Техническая инфраструктура "Google Earth Engine", которая обеспечивает организацию и анализ геопространственной информации, укрепляет потенциал ФАО в области оказания помощи странам в противодействии социальным и экологическим вызовам.

73. В 2018 году это партнёрское взаимодействие сыграло существенную роль в разработке технологических средств на основе использования бесплатного компьютерного приложения с открытым кодом "Collect Earth" для мониторинга Земли. 25 государств-членов представили данные по землепользованию в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединённых Наций об изменении климата (РКИКООН).

74. С помощью "Google Earth Engine" подразделение ФАО, занимающееся вопросами борьбы с пустынной саранчой, смогло улучшить прогнозирование и борьбу с нашествиями этих вредителей.

75. Атлас интенсивности вылова и воздействия рыболовства на окружающую среду, составленный ФАО на основе данных автоматической системы идентификации (судов), в настоящее время дорабатывается Google совместно с Global Fishing Watch. Предварительные результаты этой работы представлены на сессии КРХ в июле 2018 года.

76. Применительно к ЦУР инструментарий "Collect Earth" был использован для подготовки докладов стран по индикатору 15.4.2 "Растительный покров гор" (уровень II).

Объединения производителей и организации гражданского общества

77. Ниже приводятся некоторые примеры достигнутых результатов в партнёрских отношениях с организациями гражданского общества и объединениями производителей в 2018 году в контексте достижения СЦ Организации.

a) Международная организация потребительских союзов и организаций – содействие формированию устойчивых продовольственных систем

78. В 2018 году ФАО и эта международная организация значительно продвинулись в подготовке технического исследования по вопросу разнообразия способов, которыми потребительские организации могли бы содействовать преобразованию продовольственных систем, например, внедрением нормативов маркировки и продажи пищевых продуктов, применения антибиотиков в производстве пищевых продуктов, а также нормативным регулированием аспектов качества питания, включая передовой опыт работы потребительских организаций по оказанию влияния на государственную политику.

79. В настоящее время по результатам этого исследования готовится курс повышения квалификации сотрудников ФАО для расширения и углубления знаний относительно запросов потребителей и получения практических навыков, направленных на изменение продовольственных систем путём внедрения социально- и экологически устойчивых моделей производства, распределения и потребления пищевых продуктов и продукции сельского хозяйства.

80. Также эта организация содействовала пересмотру содержания и методологии курса повышения потенциала ФАО в области устойчивых продовольственных систем, подготовленного группой по СЦ 4, для обеспечения его большей направленности на учёт реальных потребностей, сформулированных потребительскими организациями.

81. ФАО и Организация потребительских союзов сотрудничают в деле подготовки рекомендаций по действенному вовлечению потребительских организаций в обсуждение мер государственной политики на предмет включения в них вопросов устойчивых продовольственных систем и улучшения качества питания. Совместные мероприятия с участием потребителей могут способствовать более глубокой увязке этой тематики с принципами ответственного инвестирования в сельское хозяйство, а потребители могли бы через свои сети содействовать конкретным преобразованиям продовольственных систем и повышению устойчивости бизнес-моделей предприятий.

b) URGENCI – содействие развитию местных продовольственных систем

82. В 2018 году ФАО и международная сельскохозяйственная сеть, действующая при поддержке общин (Urgenci), осуществляют совместные мероприятия в области наращивания потенциала в целях содействия обмену опытом и методологиями в области "местных систем распределения продовольствия, основанных на взаимодействии потребителей и производителей". Эти мероприятия способствуют выполнению рекомендаций КВПБ "Содействие мелким фермерам в выходе на рынок".

83. Проведение в 2017–2018 годах в Африке (Того), на Ближнем Востоке (Ливан) и в Европе (Турция) региональных семинаров-практикумов по наращиванию потенциала дало возможность составить полную картину партнёрских отношений на основе солидарности между производителями и потребителями в более чем 20 странах и обеспечило прямой вклад в разработку системы наращивания потенциала в области местных ассоциаций на принципах солидарности. Это учебное средство, разработка которого будет завершена в конце 2018 года, содержит теоретическую практическую информацию о структуре и функционировании механизмов сотрудничества между сельхозпроизводителями и потребителями. В настоящее время проводятся консультации и анализ этой системы в рамках сети экспертов "Urgenci"; для ФАО оно станет эталонным техническим пособием по вопросам функционирования альтернативных местных, основанных на солидарности систем распределения продовольствия; оно также станет одним из механизмов, способствующих выходу мелких производителей на нетрадиционные для них рынки.

d) El Ceibo (Боливия) – содействие доступу семейных фермерских хозяйств к сельскохозяйственным рынкам

84. В последние годы в рамках Фонда поддержки лесных и фермерских хозяйств (FFF) ФАО Организация сотрудничает с Боливийским кооперативом производителей какао "El Ceibo" в деле укрепления его организационного потенциала и особенно в создании конфедерации боливийских производителей и сборщиков экологически чистого какао (COPRACAO).
85. ФАО содействовала налаживанию обменов между "El Ceibo" и Итальянским кооперативом альтернативных рынков (Cooperativa Italiana Altromercato) по вопросам организации на основе соглашения между ФАО и компанией "Autogrill" импорта шоколада, произведённого "El Ceibo", который будет распределяться через ещё одного партнёра ФАО – сеть ресторанов "Autogrill".
86. Опыт "El Ceibo" в плане устойчивости организационных структур, экономических и финансовых показателей обобщается и систематизируется совместно с университетом "Рома тре", что является его вкладом в работу ФАО по разработке методологии взаимодействия сельхозпроизводителей; в то же время опытом "El Ceibo" могут воспользоваться и другие ассоциации производителей и директивные органы за пределами Боливии.
87. Этот пример показывает, как на основе партнёрских отношений с негосударственными субъектами ФАО может способствовать обеспечению устойчивого доступа к рынкам тех кооперативов, которые работают с использованием синергического эффекта взаимодействия организаций производителей и частного сектора. Кроме того, это подчёркивает важность научного сопровождения процессов самооценки и систематизации кооперативами опыта с участием всех сторон и использования результатов этой работы в качестве источника для подготовки справочной информационной продукции, которую можно использовать для организации сходных процессов в условиях других стран.