



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто семьдесят третья сессия**

**Рим, 12–16 ноября 2018 года**

**Ликвидность Организации**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Айману Хидже (Mr. Aiman Hija),  
Директору Финансового отдела и Казначею  
Тел.: +3906 57054676**

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).*



FC 173

### РЕЗЮМЕ

В настоящем документе приведена информация о ликвидности Организации. В нем освещаются следующие основные вопросы:

- Основная причина возникновения текущей проблемы с ликвидностью Организации связана с задержкой выплаты начисленных взносов за 2018 год и с сохраняющимся высоким уровнем задолженности по взносам за предыдущие годы, в особенности со стороны основных плательщиков.
- К усугублению последствий этих задержек для ликвидности также привели произошедшие в 2018 году изменения в графике платежей взносов по сравнению с предыдущими периодами.
- В случае, если в срок до 31 декабря 2018 года значительных платежей в счет погашения задолженности по текущим взносам и взносов за предыдущие годы не поступит, Организация может быть вынуждена прибегнуть к внешним заимствованиям для покрытия своих текущих операционных расходов.
- Текущая непредсказуемость сроков поступления платежей членов также ставит под угрозу возможности Организации по привлечению ликвидности из внешних источников путем заимствования.
- В целях снижения потребности в денежных ресурсах Организация была вынуждена подготовить планы по отсрочке осуществления неключевых мероприятий до 2019 года, что может отразиться на эффективности исполнения Программы работы на 2018–2019 годы.

### УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

Комитету предлагается рассмотреть документ и дать указания по своему усмотрению.

#### Проект рекомендации

**Комитет:**

- **отметил, что основная причина возникновения текущей проблемы с ликвидностью Организации связана с задержкой выплаты начисленных взносов за 2018 год и с сохраняющимся высоким уровнем задолженности по взносам за предыдущие годы;**
- **отметил, что к усугублению последствий этих задержек для ликвидности также привели произошедшие в 2018 году изменения в графике платежей взносов по сравнению с предыдущими периодами;**
- **отметил, что непредсказуемость сроков поступления платежей членов также ставит под угрозу возможности Организации по привлечению ликвидности из внешних источников путем заимствования;**

- с обеспокоенностью отметил, что отсрочка выполнения мероприятий в целях снижения потребности в денежных ресурсах может отразиться на эффективности исполнения Программы работы на 2018–2019 годы;
- признал, что ликвидность Организации в значительной степени зависит от сроков поступления платежей и настоятельно призвал все государства-члены своевременно и в полном объеме выплачивать начисленные взносы для обеспечения того, чтобы Организация и далее могла удовлетворять свои оперативные потребности в наличных средствах для выполнения Программы работы.

### Задержки выплаты начисленных взносов

1. По состоянию на 30 сентября 2018 года, государства-члены выплатили Организации 57,3 процента начисленных им взносов, что является самым низким уровнем с 2012 году, когда доля платежей составила 55,9 процента.
2. Сумма невыплаченных государствами-членами текущих начисленных взносов (консолидированная сумма в долл. США) составляет 215 млн долл. США. Кроме того, за государствами-членами числится задолженность по взносам за предыдущие годы на общую сумму 68 млн (консолидированная сумма в долл. США) или 13,4 процента суммы текущих начисленных взносов.
3. На долю крупнейших плательщиков по-прежнему приходится значительный объем ежегодно выплачиваемых Организации начисленных взносов. В таблице 1 приведены сведения о доле начисленных взносов, причитающихся с крупнейших плательщиков, а также статус их платежей в бюджет Регулярной программы по состоянию на 30 сентября 2018 года. В соответствии с приведенными в таблице данными сумма взносов, начисленных 15 крупнейшим плательщикам, составляет 79% от общей суммы причитающихся со всех членов Организации начисленных взносов. Таким образом, ликвидность Общего фонда Организации в значительной степени уязвима в случае возникновения дефицита наличности, вызванного задержкой платежей со стороны крупнейших плательщиков.
4. Общая сумма задолженности по взносам за текущий и предыдущий периоды перед Организацией по состоянию на конец сентября 2018 года составила 153 млн долл. США и 106 млн евро. Из них около 79 процентов приходится на долю членов, относящихся к числу 15 крупнейших плательщиков Организации (118 млн долл. США и 88 млн евро соответственно).

Таблица 1

**Взносы в регулярный бюджет  
15 крупнейших плательщиков  
По состоянию на 30 сентября 2018 года**

Государства-члены	Ставка взноса	Суммы, полученные с начала года (*)		Задолженность по взносам (**)					
		долл. США	евро	По взносам за 2018 год		предыдущие годы		Всего	
		долл. США	евро	долл. США	евро	долл. США	евро	долл. США	евро
1 Соединённые Штаты Америки	22,00%	51 055 862,00	35 919 521,00	62 803 890,00	41 406 530,00	15 086 085,00	6 338 739,00	77 889 975,00	47 745 269,00
2 Япония	9,68%	26 206 418,60	18 220 755,32	-	-	-	-	-	-
3 Китай	7,92%	21 444 814,39	14 910 115,03	-	-	-	-	-	-
4 Германия	6,39%	17 297 698,05	-	-	12 026 714,85	-	-	-	12 026 714,85
5 Франция	4,86%	13 155 995,70	9 147 078,90	-	-	-	-	-	-
6 Соединенное Королевство	4,46%	5 722,44	29 273,73	12 078 303,24	8 372 487,63	-	-	12 078 303,24	8 372 487,63
7 Бразилия	3,82%	-	-	10 348 841,89	7 195 325,65	8 011 824,73	5 635 715,22	18 360 666,62	12 831 040,87
8 Италия	3,75%	10 145 817,26	7 054 167,02	-	-	-	-	-	-
9 Российская Федерация	3,09%	8 359 200,56	5 811 971,12	-	-	-	-	-	-
10 Канада	2,92%	7 907 132,40	5 497 657,92	-	-	-	-	-	-
11 Испания	2,44%	6 613 188,79	4 598 006,95	-	-	-	-	-	-
12 Австралия	2,34%	6 326 247,32	4 398 502,76	-	-	-	-	-	-
13 Республика Корея	2,04%	-	3 830 135,02	5 519 562,81	3 837 632,49	-	-	5 519 562,81	3 837 632,49
14 Нидерланды	1,48%	4 011 766,59	2 789 294,43	-	-	-	-	-	-
15 Мексика	1,44%	5 500 743,92	3 538 168,86	3 870 831,40	2 700 835,03	-	-	3 870 831,40	2 700 835,03
<b>Всего по 15 крупнейшим плательщикам</b>	<b>78,63%</b>	<b>178 030 608,02</b>	<b>115 744 648,06</b>	<b>94 621 429,34</b>	<b>75 539 525,65</b>	<b>23 097 909,73</b>	<b>11 974 454,22</b>	<b>117 719 339,07</b>	<b>87 513 979,87</b>
Все другие государства-члены	21,37%	44 903 997,62	31 593 320,54	15 858 953,52	10 288 459,52	19 491 201,90	8 473 281,85	35 350 155,42	18 761 741,37
<b>Всего</b>	<b>100%</b>	<b>222 934 605,64</b>	<b>147 337 968,60</b>	<b>110 480 382,86</b>	<b>85 827 985,17</b>	<b>42 589 111,63</b>	<b>20 447 736,07</b>	<b>153 069 494,49</b>	<b>106 275 721,24</b>

Включает авансовые платежи с 2017 года и платежи будущих периодов.

(\*\*) за исключением разрешенных Конференцией платежей в счет погашения задолженности в рассрочку в сумме 1621421,80 долл. США и 816 250,48 евро, подлежащих уплате после 2018 года.

5. Как отмечается в таблице 1, 9 из 15 государств-членов, являющихся крупнейшими плательщиками, полностью выплатили причитающиеся с них взносы за 2018 годы и не имеют задолженности за предыдущие периоды. Таким образом, задолженность по текущим начисленным взносам и взносам за предыдущие периоды (на общую сумму 118 млн долл. США и 88 млн евро соответственно) имеют лишь шесть государств-членов: Соединенные Штаты Америки; Германия; Соединенное Королевство; Бразилия; Республика Корея; и Мексика.

*Изменения в графике платежей начисленных взносов*

6. В таблице 2 ниже отражена тесная взаимосвязь между ликвидностью Организации и поступлением начисленных взносов, в особенности текущих начисленных взносов от 15 крупнейших плательщиков в Общий фонд. Практически две трети от общей суммы платежей приходится на долю выплаченных 15 крупнейшими плательщиками начисленных им текущих взносов.

Таблица 2



7. Помимо задержек с выплатой взносов в целом, к обострению проблемы ликвидности в этом году отразилось изменение графика поступления начисленных взносов. Комитет на своих предыдущих сессиях при обсуждении факторов, влияющих на график выплаты начисленных взносов, обращал внимание на то, что сроки поступления таких платежей в первую очередь зависят от годового бюджетного цикла на национальном уровне.

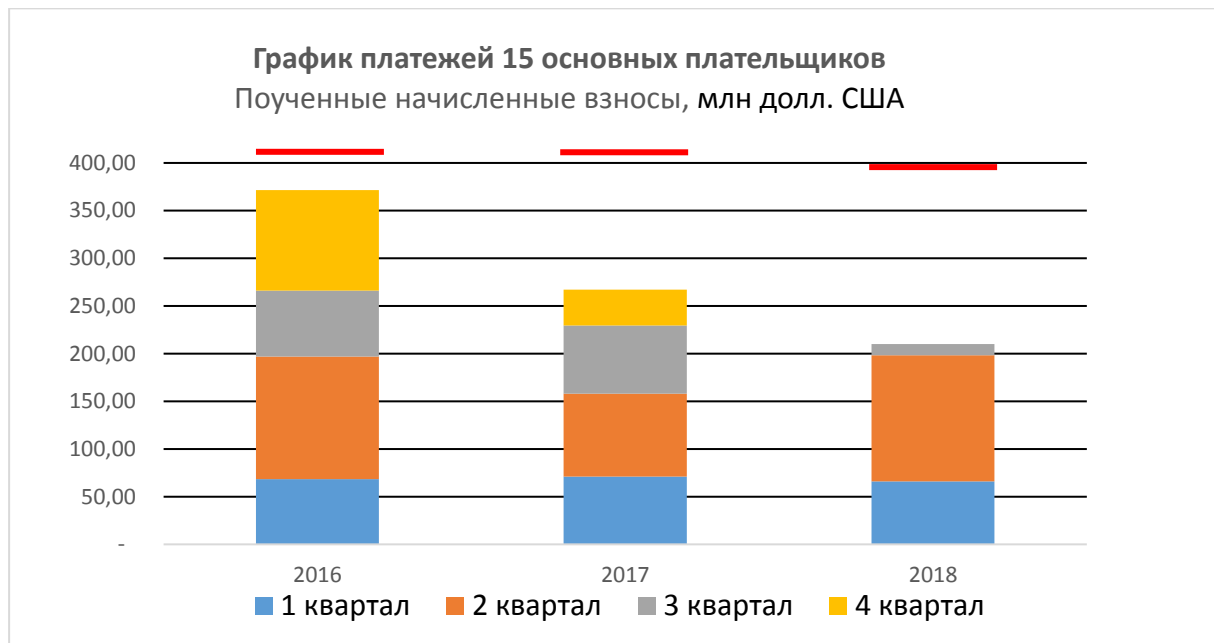
8. Большинство основных плательщиков осуществляли уплату начисленных взносов за текущий год в тех же сроки, что и в предыдущем году. Текущая непростая ситуация с денежной наличностью прежде всего связана с изменениями в графике выплаты начисленных взносов, которые отмечаются с четвертого квартала 2017 года. В результате на начало 2018 года сумма имеющихся в распоряжении Организации средств оказалась на

70 млн долл. США ниже, чем на начало 2017 года. Задержки и непредсказуемый график внесения платежей по начисленным взносам продолжились и в 2018 году.

9. В Приложении I к настоящему документу приведен анализ сроков выплаты начисленных взносов 15 крупнейшими плательщиками в период с 2008 по 2018 годы. Как следует из анализа, в 2018 году график поступления платежей от ряда стран-членов, отличался от графика предыдущих лет.

10. В таблице 3 ниже отражены поквартальные поступления платежей по текущим начисленным взносам со стороны 15 крупнейших плательщиков за период с 2016 по 2018 годы. Красной линией над столбцами отмечены общие суммы текущих начисленных взносов, причитающихся с этих плательщиков (или 100 процентов платежей).

Таблица 3



11. Дальнейшие задержки с поступлением взносов государств-членов, в особенности со стороны основных плательщиков, приведут к усугублению положения дел с ликвидностью Общего фонда. В частности, в случае полного отсутствия платежей в счет погашения задолженности по текущим начисленным взносам до конца 2018 года Организация может быть вынуждена прибегнуть к внешним заимствованиям для финансирования своей текущей деятельности. В зависимости от поступления платежей по начисленным взносам за 2019 год практика внешних заимствований может быть продолжена и в 2019 году.

#### *Доступ к внешним заимствованиям*

12. Вследствие несвоевременной выплаты членами взносов и задолженностей Организация в прошлом неоднократно была вынуждена прибегать к внешним заимствованиям. Последние несколько лет в этом не было необходимости в силу улучшения ситуации с выплатами по взносам и задолженностям.

13. В соответствии с положениями резолюции 2/80 полномочия по принятию решения об использовании заимствований были делегированы Генеральному директору. Принимая во внимание текущую ликвидность Организации и возможную необходимость прибегнуть к заимствованиям, Финансовое управление инициировало предварительные переговоры с

ключевыми партнерами из числа банков о возможности предоставления Организации кредитной линии.

14. Вместе с тем, несмотря на то, что ФАО с юридической точки зрения обладает полномочиями прибегать к внешним заимствованиям, процедура анализа кредитного риска со стороны банков после финансового кризиса 2008 года значительно усложнилась. Кредитные аналитики теперь обязаны проводить более широкий анализ и требовать от Организаций более подробную информации для оценки возможности и условий предоставления займа.

15. В ходе предварительных контактов с банками–контрагентами ФАО они не выразили открытой заинтересованности в предоставлении Организации дополнительной ликвидности. Это связано с отсутствием у ФАО возможности предоставить кредитную "гарантию", которой для специализированных учреждений ООН, включая ФАО, является предсказуемость поступления денежных средств в виде начисленных взносов. Сложившаяся в настоящее время непредсказуемая ситуация с поступлением платежей членом ставит под угрозу возможности Организации по привлечению внешней ликвидности, что также повлечет за собой транзакционные затраты и расходы по обслуживанию кредита.

#### *Последствия для Программы работы на 2018–2019 годы*

16. Учитывая серьезность положения дел с ликвидностью, руководителям департаментов и отделений было предложено определить неключевые мероприятия, осуществление которых может быть отложено до 2019 года, а руководство Организации, по возможности, откладывает крупные платежи, включая межучрежденческие взносы ООН. Хотя такие меры могут помочь снизить остроту проблемы ликвидности Организации, они негативно отразятся на осуществлении ряда программ и мероприятий в различных областях, относящихся к мандату ФАО, в том числе связанных с нормотворческой работой и согласованием стандартов ФАО, а также с оперативной работой, которая зависит от технической и административной поддержки, финансируемой из бюджета Регулярной программы.

**График платежей 15 крупнейших плательщиков (примерно 78,63% суммы начисленных взносов)  
Полученные/неуплаченные текущие взносы за период 2008–2018 годов (млн долл. США и евро)**

Ставка	Год	Начислено	янв.	фев.	март	апр.	май	июнь	июль	авг.	сен.	окт.	ноя.	дек.	Не уплачено на конец периода
22,000%	2018 г. евро	41,41													41,41
	2018 г. долл. США	62,80													62,80
22,000%	2017 г. евро	42,26													42,26
	2017 г. долл. США	64,32													64,32
22,000%	2016 г. евро	42,26											54,67	35,92	6,34
	2016 г. долл. США	64,32													9,65
22,000%	2015 г. евро	41,96												20,98	20,98
	2015 г. долл. США	61,67												30,84	30,83
22,000%	2014 г. евро	41,96										20,59		29,37	12,59
	2014 г. долл. США	61,67										29,43		43,17	18,50
22,000%	2013 г. евро	41,95												20,98	20,97
	2013 г. долл. США	58,81												20,00	38,81
22,000%	2012 г. евро	41,95												12,97	8,39
	2012 г. долл. США	58,81												17,62	11,76
22,000%	2011 г. евро	45,94													45,94
	2011 г. долл. США	51,05											35,74		15,31
22,000%	2010 г. евро	45,94												36,75	9,19
	2010 г. долл. США	51,05												40,84	10,21
22,000%	2009 г. евро	40,85												32,68	8,17
	2009 г. долл. США	53,53											42,82		10,71
22,000%	2008 г. евро	40,85												2,50	38,35
	2008 г. долл. США	53,53											37,47		16,06

**Соединенные Штаты  
Америки**

9,681%	2018 г. евро	18,22				18,22										
	2018 г. долл. США	26,21				26,21										
10,834%	2017 г. евро	20,81							20,81							
	2017 г. долл. США	29,60						29,60								
10,834%	2016 г. евро	20,81					20,81									
	2016 г. долл. США	29,60					29,60									
10,834%	2015 г. евро	20,66						20,66								
	2015 г. долл. США	28,11						28,11								
10,834%	2014 г. евро	20,66						20,66								
	2014 г. долл. США	28,11						28,11								
12,590%	2013 г. евро	24,00					24,00									
	2013 г. долл. США	31,23					31,23									
12,590%	2012 г. евро	24,00												24,00		
	2012 г. долл. США	31,23												31,23		
16,706%	2011 г. евро	34,89						34,89								
	2011 г. долл. США	35,80						35,80								
16,706%	2010 г. евро	34,89				17,79			17,10							
	2010 г. долл. США	35,80				18,26			17,54							
16,706%	2009 г. евро	31,02	5,94													
	2009 г. долл. США	36,24	1,22													

**Япония**















Ставка	Год	Начислено												Не уплачено на конец периода				
		январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь					
1,882%	2009 г. евро	3,49			3,49													
	2009 г. долл. США	4,08						4,08										
1,882%	2008 г. евро	3,49		3,49														
	2008 г. долл. США	4,08		4,08														
1,435%	2018 г. евро	2,70																2,70
	2018 г. долл. США	3,88									0,01							3,87
1,842%	2017 г. евро	3,54																3,54
	2017 г. долл. США	5,03																5,03
1,842%	2016 г. евро	3,54																3,54
	2016 г. долл. США	5,03	0,14			0,25												4,65
1,842%	2015 г. евро	3,51	0,01	0,76	1,38	1,38	1,36	1,61	0,54	1,40	1,22							-
	2015 г. долл. США	4,78					0,01											-
1,842%	2014 г. евро	3,51		2,51	1,00													-
	2014 г. долл. США	4,78		1,78	3,00													-
2,367%	2013 г. евро	4,51					4,51											-
	2013 г. долл. США	5,87					4,50		1,37									-
2,367%	2012 г. евро	4,51						4,51										-
	2012 г. долл. США	5,87			1,99			3,88										-
2,268%	2011 г. евро	4,74				4,74												-
	2011 г. долл. США	4,86				4,86												-
2,268%	2010 г. евро	4,74						4,74										-
	2010 г. долл. США	4,86						4,86										-
2,268%	2009 г. евро	4,21		0,26											3,79			-
	2009 г. долл. США	4,92		4,92														-
2,268%	2008 г. евро	4,21													4,21			-
	2008 г. долл. США	4,92													4,92			-

**Мексика**