



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто семьдесят третья сессия

Рим, 12–16 ноября 2018 года

Годовой отчёт о вспомогательных расходах и их возмещении

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Бет Крофорд (Ms Beth Crawford),

и.о. руководителя

Управление стратегии, планирования и управления ресурсами (OSP)

Тел.: +39 06570 52298

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



FC 173

РЕЗЮМЕ

- В настоящем документе приведена информация о применении предыдущей редакции политики расчета ставки расходов по обслуживанию проектов (РОП) и о новой политике возмещения расходов, утвержденной Советом в 2015 году и применяемой с 1 января 2018 года. Предыдущая и новая редакция политики в отношении вспомогательных расходов будут применяться параллельно в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов. Настоящий отчет охватывает период с июня 2017 года по май 2018 года.
- В течение периода с 1 июня 2017 года по 31 мая 2018 года ФАО инициировала 421 проект, финансируемый по линии Целевого фонда. В таблице 1 приведены ставки РОП с разбивкой по категориям проектов и с указанием применяемой политики, количества проектов и их общего бюджета. В отношении всех проектов применялась ставка вспомогательных расходов, предусмотренная предыдущей или новой редакцией политики возмещения.
- Процесс внедрения новой политики предваряла тщательная подготовка в течение предыдущего года, включая разработку справочных материалов, подробных инструкций и обучение; коммуникационную работу и взаимодействие с членами и другими партнерами по предоставлению ресурсов; разработку адаптированных системных процессов; а также реализацию последующих мер и устранение и тщательный анализ проблем, выявленных при внедрении.
- Настоящий документ охватывает последний отчетный период, в рамках которого в отношении утвержденных проектов продолжает применяться предыдущая редакция политики. В дальнейшем отчетность по данному вопросу будет включаться в представляемый на рассмотрение Финансового комитета Годовой отчет об исполнении бюджета и перераспределении ассигнований между программами и разделами бюджета.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается рассмотреть настоящий документ и дать указания по своему усмотрению.

Проект рекомендации

Комитет:

- **принял к сведению информацию о применении предыдущей редакции политики в отношении ставок расходов по обслуживанию, а также новой политики возмещения расходов в период с июня 2017 года по май 2018 года;**

- **отметил, что представленный отчет охватывает последний период, в рамках которого в отношении утвержденных проектов применяется предыдущая редакция политики;**
- **положительно воспринял применение новой политики возмещения расходов с 1 января 2018 года; и**
- **принял к сведению, что в дальнейшем отчетность по данному вопросу будет отражаться в отчетности об исполнении бюджета.**

1. В настоящем документе приведена информация о применении предыдущей редакции политики расчета ставки расходов на обслуживание проектов (РОП), а также о новой политике возмещения расходов, утвержденной Советом в 2015 году¹ и применяемой с 1 января 2018 года. Предыдущая и новая редакция политики в отношении вспомогательных расходов будут применяться параллельно в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов. Настоящий отчет охватывает период с июня 2017 года по май 2018 года.

I. Обзор политики возмещения расходов

A. Упраздняемая политика

2. Предыдущая редакция политика предусматривает применение соответствующих ставок возмещения расходов на обслуживание проекта (РОП) к проектам, финансируемым из внебюджетных источников. Данная политика по-прежнему применяется ко всем проектам, находящимся на стадии осуществления по состоянию на 1 января 2018 года, а также к проектам, которые на ту же дату находились на продвинутой стадии разработки и согласования с партнерами по предоставлению ресурсов.

3. Финансируемые из внебюджетных источников проекты, в отношении которых применяются ставки РОП, предусмотренные предыдущей редакцией политики, разбиты на следующие категории: мероприятия по оказанию технической помощи и мероприятия по прямой поддержке регулярной программы (РП), в отношении которых применяется стандартная ставка в 13%; и чрезвычайная помощь, максимальная ставка для которой составляет 10%. Ставка РОП для совместно финансируемых мероприятий может варьироваться от 0% до 10%. Ставка РОП может быть снижена в тех случаях, когда есть основания полагать, что переменные косвенные вспомогательные расходы (в соответствии с предыдущей редакцией политики) по данному проекту будут ниже. Оценка отклонений от стандартных ставок РОП возложена на Управление стратегии, планирования и управления ресурсами.

B. Новая политика

4. Новая политика возмещения расходов предусматривает полное пропорциональное возмещение расходов. Данная методика позволяет точно отражать фактические расходы на реализацию проекта с учетом данных о затратах и операционных условиях по отдельным проектам, а также реально необходимого уровня поддержки.

5. Политика предусматривает распределение всех расходов ФАО по следующим категориям: прямые операционные расходы (ПОР), прямые вспомогательные расходы (ПВР) и косвенные вспомогательные расходы (КВР)²:

¹ CL 151/REP, подпункт е) пункт 11

² FC 156/7

- а) **Прямые операционные расходы** – затраты, связанные с непосредственным осуществлением проекта, такие как персонал, оборудование и материалы, поездки, контракты, служебные помещения и транспорт, включая техническую поддержку ФАО, которые необходимы для своевременного достижения всех предусмотренных проектом результатов;
- б) **Прямые вспомогательные расходы** – оказываемые ФАО услуги, необходимые для непосредственного осуществления проекта, такие как набор персонала, организация и предоставление технической помощи, закупка оборудования и материалов и подготовка финансовых отчетов по мере необходимости. ПВР возмещаются из бюджета соответствующего проекта, в котором они отражаются напрямую в виде отдельных категорий затрат либо группируются с другими затратами по видам работ и услуг; и
- с) **Косвенные вспомогательные расходы** – взимаются в виде доли от общих прямых затрат в целях возмещения участия во вспомогательных расходах, которые не могут быть напрямую отнесены к конкретным видам деятельности по осуществлению проекта. КВР относится часть затрат, связанных с управлением, руководством и надзором, разработкой стратегий и планированием, аудитом и расследованиями, мобилизацией ресурсов, партнерствами, разработкой программ, участием в общей системе ООН, информационно-пропагандистской и коммуникационной деятельностью. В настоящее время ставка КВР составляет 7 процентов от прямых расходов по проекту.

6. Процесс внедрения новой политики предваряла тщательная подготовка в течение предыдущего года, включавшая следующие основные элементы:

- а) разработка справочных материалов, подробных инструкций и комплексной учебной программы для сотрудников, участвующих в разработке и осуществлении проектов в рамках всей Организации;
- б) информирование членов и других партнеров по предоставлению ресурсов о новой политике и разъяснение ее основных особенностей, а также внедрение переходных мер и начало осуществления;
- с) разработка адаптированных к системе процессов управления и мониторинга возмещения прямых вспомогательных расходов; а также
- д) реализация последующих мер, устранение и тщательный анализ проблем, выявленных при внедрении

С. Обзор положения дел с возмещением вспомогательных расходов за период с 1 июня 2017 года по 31 мая 2018 года

7. В течение периода с 1 июня 2017 года по 31 мая 2018 года ФАО инициировала 421 проект, финансируемый по линии Целевого фонда. В таблице 1 приведены ставки РОП с разбивкой по категориям проектов и с указанием применяемой политики, количества проектов и их общего бюджета. Как сообщалось Финансовому комитету в ноябре 2017 года³, формат отчетности был пересмотрен с учетом новой политики, вступившей в силу с 1 января 2018 года.

8. В первом разделе таблицы 1 отражены утвержденные проекты, в отношении которых применяется предыдущая редакция политики. Предыдущая редакция политики предусматривает возмещение вспомогательных расходов по всем этим проектам либо путем взимания стандартных ставок РОП, либо взимания таких ставок в частичном объеме при условии компенсации расходов по административной и операционной поддержке, которые в таком случае относятся к прямым затратам.

9. Во втором разделе приведен обзор утвержденных проектов, в отношении которых применяется новая политика. По состоянию на май 2018 года количество таких проектов было

³ FC 169/8, пункт 7

относительно невелико (41 проект в целом), однако, как ожидается, в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов их количество многократно возрастет.

10. В третьем разделе дается обзор специальных категорий, в отношении которых при определенных обстоятельствах⁴ возможно применение гибких ставок, предусмотренных новой политикой возмещения расходов. В отношении проектов, финансируемых ЕС и ГЭФ, ФАО руководствуется применяемыми ими бюджетными требованиями и требованиями по возмещению расходов. Для чрезвычайных проектов, финансируемых УКГВ ООН, применение новой политики отложено до января 2019 года, учитывая особый характер этого партнера по предоставлению ресурсов и его широкую децентрализованную структуру. В течение переходного периода для данного партнера были подготовлены информационные материалы, организовано обучение на страновом уровне, а также проведен пересмотр рабочих процессов. К этой категории также относятся проекты "ТелеФуд" (в отношении которых в соответствии с резолюцией 3/97 Конференции действует нулевая ставка) и некоторые другие согласованные проекты, предусматривающие определенные особые условия (в основном касающиеся расходов на проезд для участников из развивающихся стран).

11. Комитету предлагается обратить внимание на то, что настоящий документ охватывает последний отчетный период, в рамках которого в отношении утвержденных проектов продолжает применяться предыдущая редакция политики. Цель настоящего годового отчета – обобщить информацию о ставках РОП в разбивке по категориям. Учитывая, что политика возмещения расходов предусматривает единую ставку для косвенных вспомогательных расходов, составляющую 7% независимо от типа проекта, а прямые вспомогательные расходы напрямую отражаются в бюджете самих проектов, настоящий документ в его текущем формате теряет актуальность для подготовки отчетности в будущем. С учетом этого, данные о возмещении расходов в дальнейшем будут отражаться непосредственно в отчетности об исполнении бюджета⁵.

⁴ FC 161/6, Приложение 1, пункт 13

⁵ В том числе в *Годовом отчете об исполнении бюджета и перераспределении ассигнований между программами и разделами бюджета и Докладе об осуществлении программы*.

Таблица 1: Категории вспомогательных расходов, применявшихся в отношении проектов в период с июня 2017 года по май 2018 года по количеству и стоимости

Категория вспомогательных расходов	Количество проектов	Бюджет на весь период осуществления проектов (тыс. долл. США)	% от общего бюджета
1. Упраздняемая политика			
Проекты по оказанию чрезвычайной помощи	92	289 308	
Проекты по оказанию технической помощи	103	241 022	
Проекты по непосредственной поддержке предусмотренных РП мероприятий	42	31 503	
<i>Итого – предыдущая политика</i>	<i>237</i>	<i>561 832</i>	<i>61,3%</i>
2. Новая политика			
Проекты по оказанию чрезвычайной помощи	31	46 144	
Проекты по непосредственной поддержке предусмотренных РП мероприятий	6	5 775	
Проекты по оказанию технической помощи	4	22 862	
<i>Итого – новая политика</i>	<i>41</i>	<i>74 781</i>	<i>8,2%</i>
3. Специальные категории			
Европейский союз	39	187 861	
ГЭФ	30	37 852	
УКГВ ООН	30	53 182	
Телефуд	36	315	
Прочие специальные категории	8	574	
<i>Итого – специальные категории</i>	<i>143</i>	<i>279 784</i>	<i>30,5%</i>
Всего	421	916 396	100%