



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто семьдесят третья сессия**

**Рим, 12–16 ноября 2018 года**

**Доклад о ходе выполнения рекомендаций Ревизионного комитета**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Тьерри Раджаобелине (Thierry Rajaobelina),  
Генеральному инспектору, КГИ  
Тел.: +3906 57054884**

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия её деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).*



FC 173

### РЕЗЮМЕ

- В настоящем докладе излагается ход выполнения рекомендаций Ревизионного комитета.
- В докладе представлен ход работы ФАО по выполнению рекомендаций, обозначенных в ежегодном докладе Ревизионного комитета за 2017 год как невыполненные (документ FC 170/9 Rev.1).

### УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Комитету предлагается рассмотреть документ и дать указания по своему усмотрению.

### Проект рекомендации

#### **Комитет:**

- **принял к сведению информацию о ходе выполнения рекомендаций Ревизионного комитета; и**
- **приветствовал и положительно оценил значительные успехи в выполнении рекомендаций Ревизионного комитета и настоятельно призвал Секретариат продолжать усилия, направленные на полное выполнение до сих пор не выполненных рекомендаций.**

## Введение

1. Состояние выполнения рекомендаций РК с 2013 года<sup>1</sup> представлено в таблице ниже следующим образом:

Ежегодный доклад Ревизионного комитета	Количество рекомендаций	Выполнена.	Не выполнена.
2014 год	4	4	0
2015 год	3	1	2
2016 год	4	1	3
2017 год	5	2	3
ВСЕГО	16	8	8

2. В таблице ниже представлена подробная информация о текущем состоянии выполнения каждой рекомендации Ревизионного комитета ФАО.

3. Меры, принятые Секретариатом по выполнению каждой рекомендации, представлены в столбце, озаглавленном "Ответ руководства", а мнение Ревизионного комитета о ходе выполнения всех рекомендаций представлено в последнем столбце, озаглавленном "Классификация статуса".

4. Ревизионный комитет проверит ответы и меры руководства по выполнению этих рекомендаций в ходе плановых совещаний в 2018–2019 годах.

---

<sup>1</sup> В таблицу не включены три рекомендации по результатам сессий Ревизионного комитета этого года, поскольку ежегодный доклад Ревизионного комитета за 2018 год ещё не опубликован.

## СТАТУС РЕКОМЕНДАЦИЙ РЕВИЗИОННОГО КОМИТЕТА

Рекомендация	Пункт доклада РК ФАО	Подразделение, отвечающее за выполнение рекомендации	Классификация статуса <sup>2</sup>	Замечания руководства
<p>1. Руководству рекомендуется уделять приоритетное внимание вопросу выполнения рекомендаций, содержащихся в заключенных [по итогам проверок КГИ], осуществлять управление в условиях выявленных рисков, связанных с завершением развёртывания системы ГСУР, а также рисков реализации проекта перехода на МСФО ОС, и обеспечивать эффективную подготовку со стороны ФАО финансовой отчётности в соответствии с МСФО ОС.</p>	<p>Пункт 20 доклада за 2013 год</p>	<p>DDO/CSD/CIO</p>	<p>Выполнена.</p>	<p>Проблема системных рисков, связанных с завершением развёртывания системы ГСУР, была решена за счёт сохранения потенциала для обеспечения работы после внедрения. Дальнейшим развитием этого процесса стали постоянные механизмы поддержки, регулируемые СУО в каталоге услуг СЮ. (<a href="http://intranet.fao.org/departments/cio/products_and_services/detail/c/25284/">http://intranet.fao.org/departments/cio/products_and_services/detail/c/25284/</a>) Дальнейшее совершенствование долгосрочной поддержки ГСУР (как часть общего портфеля системы ERP) будет реализовано, если/когда это потребуется, исходя из изучения "дорожной карты ERP", которое было завершено в сентябре 2017 года. СУО для поддержки ГСУР заключены и опубликованы онлайн (см., например, сайт SSC по адресу <a href="http://intranet.fao.org/csd/ssc/service_catalogue/">http://intranet.fao.org/csd/ssc/service_catalogue/</a>). Как уже отмечалось, были проведены консультации в рамках ERP и выпущен соответствующий доклад. ERP сейчас на стадии внедрения, как это определено Руководящей группой ERP (будет преобразована в Совет ERP). Руководящая группа ERP несёт ответственность за обеспечение того, чтобы среда ERP в ФАО была и оставалась согласованной, стратегически координированной и оптимизированной с точки зрения затрат. При этом Совет будет руководствоваться решениями и выборами, которые наилучшим образом отвечают потребностям Организации в эффективном и результативном функционировании, в том числе анализом всех проблем,</p>

<sup>2</sup> Для оценки статуса выполнения своей рекомендации Ревизионный комитет ФАО присваивает категории "выполнена", "в процессе выполнения", "принята, но ещё не выполняется" и "не принята".

					<p>возникающих после внедрения ГСУР, и снижения рисков. Как и в прошлые годы, заключение по финансовой отчётности за 2016 год было безусловно положительным. Отчётность за 2017 год проходит проверку внешними аудиторами, и существенных проблем не отмечено. После введения МСФО ОС в ФАО в 2014 году подготовка заявления о соблюдении требований МСФО ОС прошла успешно.</p>
<p>2.</p>	<p>Комитет рекомендовал Финансовому отделу проанализировать свою систему отчётности по инвестиционной деятельности, в частности доклады, представляемые руководящим органам, с тем чтобы точно показывать подробные данные по эффективности инвестиций по установленным показателям отдельно от общих финансовых результатов, на которые влияют колебания валютных курсов. На данный момент в отчётности недостаточно отражены достигнутые высокие показатели инвестиционной деятельности.</p>	<p>Доклад за 2015 год, пункт 13</p>	<p>CSF</p>	<p>Выполнена.</p>	<p>Дополнительный анализ будет включён в Доклад об инвестиционной деятельности, который будет представлен 170-й сессии Финансового комитета в мае 2018 года. В него войдёт дальнейший анализ выраженного в евро инвестиционного портфеля без учёта воздействия колебаний валютных курсов.</p>
<p>3.</p>	<p>Комитет также рекомендует Организации изучить возможности расширения обучения/ориентации сотрудников по вопросам недопущения мошенничества, этики поведения и ответственности, а для руководителей – обучения по вопросам организации рабочих мест, а также по вопросам</p>	<p>Доклад за 2015 год, пункт 22</p>	<p>DDO/OHR/EO</p>	<p>В процессе выполнения.</p>	<p>ПЗГД(О)/OHR: Обучение/ознакомление сотрудников организовано с использованием электронных и коммуникационных средств. OHR завершает разработку двух электронных курсов, одного – по вопросам мошенничества и коррупции, второго – по вопросам внутреннего контроля. Оба курса будут выпущены в ноябре 2018 года и доступны всем сотрудникам на платформе you@fao.  Кроме того, после запуска Общеорганизационной стратегии и</p>

	<p>административных конфликтов с персоналом.</p>			<p>плана действий по борьбе с мошенничеством (2018–2021) ФАО реализует систематизированную коммуникационно-учебную программу, направленную на формирование культуры и практики нетерпимости к мошенничеству, которая будет осуществляться на основе учебных курсов по тематике областей работы, где существует опасность мошенничества, обмена опытом (между сотрудниками разных мест службы и учреждений системы ООН), продолжения практики периодического информирования о выявленных случаях мошенничества и соответствующих административных мерах.</p> <p>На канале you@fao был размещён обязательный к просмотру видеоматериал "Предотвращение преследований, сексуальных домогательств и злоупотребления служебным положением" на английском, испанском и французском языках. По состоянию на 15 октября 2018 года охват составил 94% штатных и 70% внештатных сотрудников. В настоящее время готовится более обширный онлайн-учебный курс по этой теме, с которым сотрудники смогут ознакомиться на канале you@fao в ноябре 2018 года. В осуществлении этого проекта также участвуют Управление Омбудсмана по вопросам этики, КГИ и LEG.</p> <p>Управление Омбудсмана и по вопросам этики</p> <p>Представителям ФАО и бюро по связям было направлено письмо, разъясняющее, каким образом Управление по вопросам этики может способствовать более глубокому пониманию и повышению уровня информированности о нормах этики в Организации (февраль 2017 года).</p> <p>Руководители региональных отделений предоставляют Управлению возможности выступить перед участниками совещаний регионального руководства с участием всех представителей ФАО, директоров субрегиональных отделений и высшего руководства региона по вопросам этики. Следующее</p>
--	--	--	--	---

				<p>совещание планируется провести с сотрудниками Регионального отделения для Азии и Тихого океана (RAP). Регулярно проводятся совещания совместно с OSD (три в 2018 году) для обмена неконфиденциальной информацией о существующих в страновых отделениях проблемах этического характера, а также для согласования наиболее эффективных путей решения этих проблем. Проведены совещания с техническим персоналом и назначенными региональными координаторами. Консультации и обмен опытом будут продолжены.</p> <p>Сотрудничество с КГИ будет расширяться для решения проблем, выявленных аудиторами, а также для использования примеров, приводимых следователями с целью повышения качества учебных материалов. Сотрудничество расширяется с января 2018 года, и будет продолжено.</p>	
4.	<p>Комитет ожидает, что в 2016 году число случаев применения санкций в отношении поставщиков достигнет критического, и, соответственно, рекомендует руководству и КГИ проанализировать сделанные из этого выводы с целью совершенствования мер контроля.</p>	<p>Доклад за 2015 год, пункт 25</p>	<p>CSAP/КСП/ КГИ</p>	<p>В процессе выполнения.</p>	<p>"В 2018 году КГИ направила на рассмотрение Комитета по санкциям в отношении поставщиков два новых дела, одно дело КСП было закрыто за отсутствием факта нарушения, и одно дело в настоящее время рассматривается. Что касается извлечённых уроков, подготовлено предложение о внесении изменений в процедуру применения санкций и в руководство по применению санкций, которое было передано ЗГД (CS). Процедура наложения санкций на поставщиков ФАО (АС 2014/27) также была пересмотрена по результатам консультаций с КГИ. Организованы совещания для согласования с КГИ того, как провести полный пересмотр политики санкций в отношении поставщиков и правил совершенствования процедур с учётом опыта 14 дел, рассмотренных со дня образования КСП".</p>
5.	<p>Комитет рекомендовал улучшить подготовку внештатных сотрудников, в частности, ввести обязательную и контролируемую подготовку по связанным с вопросами этики и стандартам</p>	<p>Доклад за 2016 год, пункт 23</p>	<p>ОНР/ Управление по вопросам этики</p>	<p>В процессе выполнения.</p>	<p>Ознакомление внештатных сотрудников с нормами этики и стандартами поведения осуществляется в рамках общей работы по профессиональной подготовке всех сотрудников. В частности, ОНР готовит ознакомительный видеоматериал "Защита лиц, сигнализирующих о нарушениях", который будет выпущен в качестве обязательного к просмотру в 2019 году. Управление</p>

	поведения требованиям к внештатным сотрудникам, которым поручены важные функции.				Омбудсмена по вопросам этики и КГИ содействуют этому проекту. Кроме того, на канале you@fao был размещён обязательный к просмотру видеоматериал "Предотвращение преследований, сексуальных домогательств и злоупотребления служебным положением" на английском, испанском и французском языках. По состоянию на 15 октября 2018 года охват составил 70% внештатных сотрудников.
6.	Ревизионный комитет рекомендует пересмотреть объединение функций сотрудника по вопросам этики и Омбудсмена, которые наделены ответственностью различного рода, требуют различной квалификации и основывают свою работу на различных стандартах.	Доклад за 2016 год, пункт 27	ODG/LEG/ DDO	Принята, но ещё не выполняется.	Вопрос ещё обсуждается с другими расположенными в Риме учреждениями, однако предварительные выводы свидетельствуют о том, что может оказаться более уместным сохранить доказавший свою действенность прежний порядок совмещения этих функций в ФАО. Назначение сотрудника по вопросам этики/Омбудсмена ожидается не позднее конца апреля 2019 года, однако может произойти некоторая задержка, поскольку обсуждение этого вопроса ещё не завершено.
7.	Комитет рекомендует, чтобы в отсутствие Генерального инспектора его обязанности временно возлагались на старших сотрудников КГИ с тем, чтобы сохранить независимость и избежать возможного конфликта интересов.	Доклад за 2016 год, пункт 34	ODG	Выполнена.	Старшие сотрудники КГИ в настоящее время систематически выполняют обязанности руководителя КГИ.
8.	Комитет рекомендует оставить существующие вопросы организации поездок Генерального инспектора на усмотрение самого Генерального инспектора в рамках действующих в ФАО правил организации поездок.	Доклад за 2016 год, пункт 34	ODG	Выполняется.	Для продолжения работы Организации по достижению целей экономии за счёт повышения эффективности и ограничения расходов представляется целесообразным оставить вопросы и правила служебных поездок на общеорганизационном уровне. Однако в целом отсутствуют какие бы то ни было ограничения на служебные поездки сотрудников КГИ.



9.	Комитет рекомендует усилить аспект независимости работы КГИ путём совершенствования порядка осуществления служебных поездок.	Доклад за 2017 год, пункт 13	ODG	Выполняется.	См. выше.
10.	Комитет рекомендует руководству обеспечить незамедлительное заполнение вакансий в КГИ.	Доклад за 2017 год, пункт 13	OHR	Выполнена.	Вопросы набора кадров КГИ рассмотрены в приоритетном порядке, и решения о назначении на все вакантные должности приняты. По состоянию на 16 октября 2018 года прогнозный уровень вакансий составил 0%.
11.	Комитет рекомендовал, чтобы в итоговых докладах указывались осуществлённые согласованные действия/рекомендации для отделений на местах.	Доклад за 2017 год, пункт 13	OSD/DDO	Принята.	<p>Информационная панель по вопросам ревизии, разработанная в июне 2017 года в составе Комплексной системы управленческой информации (ИМИС), позволяет непосредственно отслеживать ход осуществления ПЗГД(О), региональными отделениями и представителями ФАО конкретных рекомендаций относительно мероприятий на страновом уровне, а также владельцами мероприятий (поскольку отмечается, что ряд последующих мероприятий касаются только конкретных владельцев, областей или процессов, например, служебные поездки, закупки, кадровые вопросы и т.д.) и/или OSD.</p> <p>На регулярных совещаниях руководителей оперативных подразделений под председательством ПЗГД(О) с участием OSD, ЗГД и региональных представителей и ключевых заинтересованных сторон рассматриваются вопросы, представляющие интерес для отделений на местах, включая ход выполнения невыполненных согласованных мероприятий.</p> <p>Дополнительные инициативы, например недавно созданные OSD "Мозговые лаборатории" (Think Labs), дают страновым отделениям возможность обсуждать конкретные вопросы/озабоченности, извлекать уроки и изучать опыт других по решению этих проблем.</p> <p>Дополнительными формальными средствами, с помощью которых OSD и другие участники бизнес-процессов могут отслеживать ход работы в контексте круга ведения</p>

					представителей ФАО, являются элементы Механизма внутреннего контроля, ИМИС и инструментарий для мониторинга оценки деятельности представителей ФАО. Они также позволяют отслеживать и другие вопросы, возникающие в ходе работы децентрализованных отделений.
12.	Комитет рекомендует ФАО рассмотреть альтернативные варианты решения проблемы обязательств Организации по медицинскому страхованию после выхода в отставку.	Доклад за 2017 год, пункт 16	CSF	Выполняется.	Руководство неизменно обращает внимание руководящих органов на этот вопрос. В частности, регулярно представляются документы, где содержится обновлённая информация относительно объёма обязательств, вариантов сокращения дефицита финансирования обязательств по ПМСО, продолжающегося обсуждения этого вопроса в системе ООН, а также относительно действий по сдерживанию расходов по действующему плану медицинского страхования.
13.	Комитет рекомендует руководящим органам ФАО создать дополнительные должности категории специалистов в подразделении КГИ, занимающихся аудитом и расследованиями, что позволит Организации более эффективно реагировать на сигналы, связанные с сексуальными домогательствами и сексуальной эксплуатацией и насилием.	Доклад за 2017 год, пункт 45	ОНР	Выполнена.	Для содействия проведению больших объёмов расследований, в том числе во включённых в обновлённый мандат областях борьбы с преследованиями, сексуальной эксплуатацией и насилием, штатное расписание Канцелярии Генерального инспектора было дополнено двумя должностями категории специалистов уровня С-3.
14.	Комитет настоятельно призвал Организацию расширить состав информационной панели, отражающей рекомендации,	49-я сессия Ревизионного комитета	DDO/КГИ/ CSF/OSP	Выполнена.	Информационная панель для отслеживания хода выполнения рекомендаций внешнего аудитора действует с июня 2017 года (в составе ИМИС), а для рекомендаций ОИГ имеется интернет-система отслеживания.

	<p>включением в него рекомендаций внешнего аудитора и ОИГ.</p>	<p>ФАО, пункт 6</p>			
<p>15.</p>	<p>Комитет рекомендовал использование индикаторов/систем для оценки вопросов по внутреннему контролю.</p>	<p>49-я сессия Ревизионного комитета ФАО, пункт 6</p>	<p>OSP</p>	<p>Выполнена.</p>	<p>Внедрена система контроля и организации вопросников по внутреннему контролю с ясным механизмом контроля доступа и структурно оформленным рабочим процессом. Эта система обеспечивает возможность заполнения вопросников в соответствующих отделениях на условиях контролируемого визирования ответственным лицом с последующим рассмотрением и проверкой специально назначенными сотрудниками следующего уровня (канцелярия заместителя Генерального директора или Региональное отделение). Структурно оформленный механизм отслеживания состояния системы внутреннего контроля предусматривает представление сводных докладов с обзором состояния систем внутреннего контроля как по контрольным показателям, так и по отделениям.</p>
<p>16.</p>	<p>Комитет информировал, что РК подготовит официальное предложение по разделу 330 "Руководства ФАО" для ликвидации коллизии интересов при осуществлении дисциплинарных процедур для сотрудников уровня С-4 и ниже – в настоящее время готовит рекомендации и принимает решение одно и то же лицо.</p>	<p>49-я сессия Ревизионного комитета ФАО, пункт 6</p>	<p>РК</p>	<p>В процессе осуществления.</p>	<p>Это предложение будет направлено Секретариату после 50-й сессии Ревизионного комитета в декабре 2018 года.</p>