



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 2 предварительной повестки дня

Семнадцатая очередная сессия

Рим, 18–22 февраля 2019 года

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СВЯЗАННАЯ С РОЛЬЮ ГЕНЕТИЧЕСКИХ
РЕСУРСОВ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И
ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

СОДЕРЖАНИЕ

Пункты

I.	Введение.....	1–3
II.	Повышение осведомленности о роли генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в обеспечении продовольственной безопасности и достижении соответствующих целей в области устойчивого развития.....	4–6
III.	Роль генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в контексте четырех составляющих продовольственной безопасности и в достижении соответствующих целей в области устойчивого развития	7–13
IV.	Проект решения.....	14

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



CGRFA 17

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На шестнадцатой очередной сессии Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Комиссия) был рассмотрен документ "Предложения по разъяснению роли генетических ресурсов в обеспечении продовольственной безопасности и питания"¹. Комиссия подчеркнула важность генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ) как для производства продовольствия, так и для всех четырех аспектов продовольственной безопасности.

2. Комиссия поручила ФАО провести исследование о роли ГРПСХ в контексте четырех составляющих продовольственной безопасности, а также в достижении соответствующих целей в области устойчивого развития (ЦУР) и учесть результаты этого исследования при подготовке новой редакции доклада "Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства". Комиссия также поручила ФАО предложить членам и наблюдателям представить в Секретариат свои материалы по этой тематике². Кроме того, Комиссия поручила ФАО регулярно отчитываться об информационно-просветительских мероприятиях о роли ГРПСХ в обеспечении продовольственной безопасности и подчеркнула важность своего сотрудничества с ФАО, техническими комитетами и с Комитетом по всемирной продовольственной безопасности³.

3. В настоящем документе представлена подборка мероприятий ФАО, способствующих повышению осведомленности о важной роли ГРПСХ в обеспечении продовольственной безопасности и достижении соответствующих ЦУР. Кроме того, здесь изложены результаты исследования роли ГРПСХ в контексте четырех составляющих продовольственной безопасности.

II. ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ О РОЛИ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И В ДОСТИЖЕНИИ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЦУР

4. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР формируют единый комплексный план действий для всех стран, в котором биоразнообразие и ГРПСХ отводятся важнейшая роль в обеспечении продовольственной безопасности и развития. ФАО и ее Комиссия продолжают работу по повышению осведомленности о важной роли ГРПСХ в обеспечении продовольственной безопасности, реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижении ЦУР. Эта работа ведется на различных форумах по вопросам политики.

- i. В 2017 и 2018 годах Председатель Комиссии представил Политическому форуму высокого уровня (ПФВУ) доклад об участии Комиссии в подготовке материалов ФАО для ПФВУ по темам его ежегодных заседаний.
- ii. ФАО занималась повышением осведомленности о важности генетических ресурсов в контексте достижения ЦУР 2, участвовала в организации Совещания группы экспертов по вопросам достижения ЦУР 2 в рамках подготовки к Политическому форуму высокого уровня (июнь 2017 года)⁴ и в подготовке Тематического обзора 2017 года о достижении ЦУР 2 (ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства)⁵.

¹ CGRFA-16/17/5

² CGRFA-16/17/Report, п. 21

³ CGRFA-16/17/Report, п. 19–23

⁴ http://www.fao.org/fileadmin/templates/lon/2017_HLPF/EGM2/Draft_EGM_Full_Report_Draft_28_Aug-clean.pdf

⁵ https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/14371SDG2_format.revised_FINAL_28_04.pdf

- iii. Важность генетических ресурсов для продовольственной безопасности и питания упоминалась также в общеорганизационных посланиях ФАО на этапе заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН).
 - iv. ФАО участвовала в переговорах по резолюции A/C.2/73/L.7 Второго комитета ГА ООН "Сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание", предоставив необходимые материалы и техническую помощь для ее подготовки, в том числе предложения о придании биоразнообразию статуса одного из главных элементов обеспечения продовольственной безопасности и питания.
 - v. В докладах Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ) "Устойчивое развитие лесного хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания" и "Питание и продовольственные системы" генетические ресурсы названы основой повышения урожайности.
 - vi. С 29 по 31 мая 2018 года в штаб-квартире ФАО в Риме проходил Многосторонний диалог по учету проблематики биоразнообразия в секторах сельского хозяйства, который был организован совместно с Конвенцией о биологическом разнообразии (КБР)⁶. В рамках этого Диалога состоялись пленарные заседания и параллельные совещания рабочих групп, на которых были рассмотрены конкретные аспекты актуализации тематики биоразнообразия: национальное законодательство, глобальное управление, сертификация, а также стимулы и инвестиции, например, системы добровольных стандартов для защиты местного биоразнообразия.
 - vii. С 7 по 9 ноября 2018 года в штаб-квартире ФАО в Риме проходил семинар экспертов высокого уровня по традиционным продовольственным системам⁷. Цель этого семинара, на котором собрались эксперты и исследователи со всего мира, состояла в том, чтобы представить исследования продовольственных систем коренных народов из различных регионов и обсудить возможности наращивания усилий по защите и увеличению их вклада в достижение ЦУР.
5. Кроме того, ФАО подготовила и распространила ряд технических и программных документов, касающихся генетических ресурсов и продовольственной безопасности в рамках устойчивых продовольственных систем.
- i. В брошюре ФАО "Устойчивое сельское хозяйство в интересах биоразнообразия — биоразнообразие в интересах устойчивого сельского хозяйства"⁸ представлена работа Комиссии и роль ГРПСХ в обеспечении продовольственной безопасности. Там также описана работа ФАО по актуализации тематики биоразнообразия в секторах сельского, рыбного и лесного хозяйства как один из ключевых шагов на пути достижения продовольственной безопасности и улучшения питания. В брошюре показано, каким образом биоразнообразие и экосистемы приносят людям многочисленные выгоды, обеспечивая их питательной пищей, чистой водой, жильем и сырьем для удовлетворения базовых человеческих потребностей. На 14-й Конференции Сторон КБР была представлена новая редакция брошюры "Работа ФАО в области биоразнообразия: использование и сохранение биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства"⁹.
 - ii. В развитие принятого ранее руководства по географическим указаниям¹⁰ ФАО и Европейский банк реконструкции и развития выпустили совместную публикацию

⁶ <http://www.fao.org/about/meetings/multi-stakeholder-dialogue-on-biodiversity/en/>

⁷ <http://www.fao.org/indigenous-peoples/ru/>

⁸ <http://www.fao.org/3/a-i6602e.pdf>

⁹ <http://www.fao.org/3/CA2227EN/ca2227en.pdf>

¹⁰ Linking people, places and products. A guide for promoting quality linked to geographical origin and sustainable Geographical Indications. См. <http://www.fao.org/docrep/012/i1057e/i1057e00.htm>
<http://www.fao.org/docrep/012/i1057e/i1057e00.htm>

- "Укрепление устойчивых продовольственных систем с помощью механизма географических указаний. Анализ экономических последствий"¹¹.
- iii. ФАО опубликовала документы "Преобразование продовольствия и сельского хозяйства для достижения ЦУР: 20 взаимосвязанных действий для лиц, принимающих решения"¹² и "Десять компонентов агроэкологии. Руководство по переходу к устойчивым агропродовольственным системам"¹³; обе публикации содержат описания мероприятий, касающихся ГРПСХ.
 - iv. Секретариат Комиссии координировал работу над модулем В8 "Генетические ресурсы для климатически оптимизированного производства сельскохозяйственной продукции", который дополняет главы раздела В Сборника информационных ресурсов по климатически оптимизированному сельскому хозяйству ("Производство и ресурсы")¹⁴.
 - v. ФАО представила информацию о работе Комиссии и о важности генетических ресурсов для обеспечения продовольственной безопасности на конференциях в Латинской Америке (SIRGEAC), в Северной и Центральной Америке (CABI) и на семинаре экспертов по сценариям Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ).
 - vi. На тридцать четвертой сессии Региональной конференции ФАО для Азии и Тихого океана Региональное отделение ФАО для Азии и Тихого океана представило публикацию "Умное продовольствие будущего: открываем заново скрытые сокровища забытых и недоиспользуемых видов ради борьбы с голодом в Азии"¹⁵.
6. В 2017 году вышел совместный доклад ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире", ознаменовавший новую эру: теперь мониторинг продвижения к миру, свободному от голода и неполноценного питания, будет осуществляться с учетом достижения ЦУР¹⁶. В этой публикации описан ряд инновационных решений по продвижению новых подходов к вопросам продовольственной безопасности и питания в контексте Повестки дня на период до 2030 года и тех задач, которые были поставлены Рамочной программой действий второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) и Десятилетием действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы). Понятно, что необходим переход к сельскому хозяйству и продовольственным системам, ориентированным на обеспечение безопасного и высококачественного питания и способствующим здоровому питанию для всех. Как отмечено в Многолетней программе работы Комиссии¹⁷, в настоящее время Комиссия ведет работу в области питания¹⁸, в которой учитываются все аспекты продовольственной безопасности.

III. РОЛЬ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В КОНТЕКСТЕ ЧЕТЫРЕХ СОСТАВЛЯЮЩИХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И В ДОСТИЖЕНИИ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЦУР

7. В циркулярном письме C/CBD-7 от 22 мая 2017 года членам и наблюдателям было предложено представить в Секретариат материалы для исследования роли ГРПСХ в обеспечении продовольственной безопасности; эти материалы были рассмотрены в ходе подготовки исследования.
8. ФАО подготовила информационно-справочный документ №69 о роли биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (БПСХ) в контексте четырех

¹¹ <http://www.fao.org/3/I8737EN/i8737en.pdf>

¹² <http://www.fao.org/publications/transforming-food-agriculture-to-achieve-sdg/ru/>

¹³ <http://www.fao.org/3/I9037ru/i9037ru.pdf>

¹⁴ <http://www.fao.org/climate-smart-agriculture-sourcebook/ru/>, <http://www.fao.org/climate-smart-agriculture/ru/>

¹⁵ <http://www.fao.org/3/I9136EN/i9136en.pdf>

¹⁶ <http://www.fao.org/3/I9553ru/i9553ru.pdf>

¹⁷ CGRFA-17/19/13

¹⁸ CGRFA-17/19/6

составляющих продовольственной безопасности и в достижении соответствующих ЦУР с учетом материалов, полученных от членов и наблюдателей. Результаты исследования были отражены в докладе "Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства".

9. Авторы исследования пришли к выводу, что **наличие** продовольствия прежде всего зависит от его производства. ГРПСХ обеспечивают сырье для выведения новых сортов и пород. Программы генетического улучшения сыграли большую роль в повышении урожайности сельскохозяйственных культур и в увеличении объемов производства животноводческой продукции, имевших место в последние десятилетия, а также в развитии аквакультуры; это помогло избавиться от нищеты миллионы людей. Пищевые продукты дикой природы, собираемые и добываемые в естественной среде обитания растений и животных, способствуют увеличению запасов продовольствия. И хотя в целом вклад таких продуктов невелик, они играют очень важную роль в поставках некоторых товаров и продовольствия на территориях, прилегающих к естественной среде обитания соответствующих животных и растений. Выловленная рыба составляет порядка половины всех мировых запасов рыбы. Кроме того, биоразнообразие помогает обеспечить наличие продовольствия за счет предоставления самых разных экосистемных услуг, включая обеспечение кормов для одомашненных животных, формирование и восстановление почв и опыление. Основная задача состоит в том, чтобы продовольствие обеспечивало не только удовлетворение потребностей человека в энергии, но и содержало все необходимые организму питательные вещества. Необходимо повысить эффективность использования ресурсов (например, за счет уменьшения количества отходов), а роста производства продовольствия добиваться способами, не влекущими за собой деградации природных ресурсов, которые являются основой для производства и предложения других экосистемных услуг в будущем.

10. БПСХ помогают улучшить **доступ** домохозяйств и отдельных лиц к продовольствию несколькими способами. Производство продуктов питания на уровне домохозяйств (или поставок товаров и услуг, которые могут быть проданы за наличные деньги, используемые впоследствии для покупки продуктов питания), как правило, требует использования генетических ресурсов, хорошо приспособленных к местным условиям, особенно если люди живут в суровых природных условиях и не имеют доступа к вводимым ресурсам. Особенно важную роль в оказании экосистемных услуг производителям, испытывающим недостаток ресурсов, играет сопутствующее биоразнообразие. Помогая увеличить производство, БПСХ улучшает доступ натуральных хозяйств к продовольствию и способствует повышению денежных доходов от рыночного сельского хозяйства. Кроме того, рост производства оказывает понижающее давление на цены на продовольствие. Сопутствующее биоразнообразие и пищевые продукты дикой природы могут быть важными источниками пищи для сельских домохозяйств; они также предоставляют широкий спектр продовольственных и непродовольственных товаров (лесоматериалов, топливной древесины, лекарственных средств и т. д.), которые можно продать, чтобы на вырученные деньги купить продукты питания. Важным источником денежных доходов сельских домохозяйств являются также общие ресурсы и различные экосистемные услуги.

11. Разнообразие рациона и, соответственно, биоразнообразие в продовольственных системах является одним из важнейших требований к полноценному питанию людей. Сведения из базы данных ФАО/ИНФУДС и результаты ряда исследований состава пищевых продуктов показывают, что по составу питательных веществ имеют место серьезные видовые и подвидовые различия. Пищевые продукты дикой природы и недоиспользуемые виды не только являются основой для выведения более питательных сортов, но и сами могут использоваться для целей улучшения питания. Многие виды древесной коры, камеди и смол, корни, плоды, галлы, стебли, грибы, мед, животные и рыба являются отличными источниками белков, жиров, витаминов, минералов и других микроэлементов. Для надлежащего **использования** продовольствия необходимы знания о продуктах питания и о способах их обработки, хранения и приготовления, а также доступ к различным непродовольственным ресурсам, включая чистую воду и топливо. Однако традиционные знания о многих компонентах БПСХ, в том числе о способах переработки и приготовления традиционных продуктов питания, утрачиваются.

12. Разнообразие играет важную роль в обеспечении **стабильности** запасов продовольствия как на уровне домашних хозяйств, так и в более крупных масштабах. Наличие целого ряда видов, сортов и пород с различными жизненными циклами и разными адаптационными свойствами помогает поддерживать продовольственные запасы круглый год. Во многих уголках земного шара пищевые продукты дикой природы традиционно используются для сглаживания сезонных колебаний сельскохозяйственного производства и для решения проблемы дефицита продовольствия в чрезвычайных ситуациях. Диверсифицированная сельскохозяйственная система также более устойчива к межгодовым изменениям климата и к различного рода потрясениям, включая нашествия вредителей и вспышки болезней, а также к колебаниям цен. Такие методы хозяйствования, как поликультура, последовательный севооборот и смешанное сельское хозяйство, помогают распределить риск неурожая. Некоторые формы поликультуры помогают также снизить риски заражения вредными организмами и уменьшить тяжесть болезней. Если говорить о продовольственных и непродовольственных товарах, выращиваемых или собираемых для продажи, то разнообразие может также способствовать поддержанию стабильности доходов людей в условиях рыночных рисков. Сохранение ГРПСХ *in situ* и *ex situ* является важным элементом обеспечения стабильности.

13. Исследование также выявило ряд пробелов в знаниях в области БПСХ. Были обнаружены серьезные пробелы в знаниях на уровне подвидов о количестве и размерах площадей, засеваемых различными сортами культур, о популяциях различных пород скота и о запасах водных генетических ресурсов, о различиях в производительности разных сортов и пород, а также об изменениях состава питательных веществ на уровне подвидов. В большинстве стран не ведется регулярный сбор данных о сборе и потреблении пищевых продуктов дикой природы. Не проводится систематический сбор данных о таких видах хозяйствования, как смешанное сельское хозяйство, совмещение культур и поликультура, а также производство на приусадебных участках. Для повышения качества данных о биоразнообразии странам необходимо создать соответствующие системы сбора данных.

IV. ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

14. Комиссии предлагается:

- одобрить деятельность ФАО по повышению осведомленности о роли ГРПСХ в обеспечении продовольственной безопасности и в достижении ЦУР и поручить ФАО продолжить эту деятельность;
- принять к сведению Информационно-справочный документ №69 и поручить Секретариату подготовить брошюру о роли ГРПСХ в обеспечении продовольственной безопасности на основе ключевых положений этого документа.