



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

粮食和农业遗传资源委员会

暂定议程议题 2

第十七届例会

2019 年 2 月 18—22 日，罗马

对增进粮食和农业遗传资源作用及 实现粮食安全方面工作的审查

目 录

	段 次
I. 引 言	1-3
II. 提高对粮食和农业遗传资源在粮食安全和 实现相关可持续发展目标方面作用的认识.....	4-6
III. 粮食和农业遗传资源对粮食安全四大支柱和 实现相关可持续发展目标的贡献	7-13
IV. 征求指导意见	14

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



CGRFA 17

I. 引言

1. 粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）第十六届例会审议了文件《提高对遗传资源在粮食安全和营养领域发挥作用的¹认识方案》。文件强调了粮食和农业遗传资源（粮农遗传资源）对粮食生产以及粮食安全全部四个层面的重要性。
2. 遗传委请粮农组织编写一份研究报告，介绍粮农遗传资源对粮食安全四大支柱和实现相关可持续发展目标的贡献，并在《世界粮食和农业生物多样性状况》报告修订草案中反映研究成果。遗传委还请粮农组织邀请成员和观察员向秘书处提出意见。²遗传委还请粮农组织定期汇报为提高对粮农遗传资源对粮食安全贡献的认识而开展的活动，并强调遗传委与粮农组织各技术委员会和世界粮食安全委员会协作的重要性。³
3. 本文件选摘了粮农组织为提高对粮农遗传资源在粮食安全和实现相关可持续发展目标方面重要作用的认识而开展的活动。本文件还总结了有关粮农遗传资源对粮食安全四大支柱贡献的研究情况。

II. 提高对粮食和农业遗传资源在粮食安全和实现相关可持续发展目标方面作用的认识

4. 《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标为各国提出了一份综合、通用的行动计划，认为生物多样性和粮农遗传资源对粮食安全和发展至关重要。在各类政策论坛上，粮农组织和遗传委继续提高对粮农遗传资源在粮食安全和实现《2030 年议程》及可持续发展目标方面重要作用的认识。
 - i. 2017 年和 2018 年，作为粮农组织投入的一部分，遗传委主席向高级别政治论坛（高政论坛）汇报了遗传委为高政论坛年度主题提供的材料。
 - ii. 粮农组织提高了对遗传资源对实现可持续发展目标 2 的重要性的认识。粮农组织为高级别政治论坛筹备期间可持续发展目标 2 实施进展问题专家会议（2017 年 6 月）⁴和 2017 年高政论坛可持续发展目标 2 “消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业”专题审查提供了材料。⁵
 - iii. 遗传资源对粮食安全和营养的重要性也是粮农组织在联合国大会高级别部分发布的全组织信息的部分内容。
 - iv. 粮农组织推动了联合国大会农业发展、粮食安全和营养问题第二委员会有关 A/C.2/73/L.7 号决议的谈判工作，为决议的制定提供了依据和技术

¹ CGRFA-16/17/5。

² CGRFA-16/17/Report, 第 21 段。

³ CGRFA-16/17/Report, 第 19-23 段。

⁴ http://www.fao.org/fileadmin/templates/ion/2017_HLPF/EGM2/Draft_EGM_Full_Report_Draft_28_Aug-clean.pdf

⁵ https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/14371SDG2_format_revised_FINAL_28_04.pdf

- 支持，包括建议纳入生物多样性，作为关键要素之一，确保粮食安全和营养。
- v. 粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）题为《发展可持续林业，保障粮食安全和营养》和《营养和粮食系统》的报告提出，遗传资源是提高产量的基础。
 - vi. 粮农组织与《生物多样性公约》于 2018 年 5 月 29-31 日在罗马粮农组织总部联合举办了农业部门生物多样性主流化问题多利益相关方对话。⁶ 对话包括全体会议和平行工作组，期间审议了生物多样性主流化的下列具体内容：国家法律；全球治理；认证；激励和投资，例如保护当地生物多样性的自愿性标准和计划。
 - vii. 2018 年 11 月 7-9 日在罗马粮农组织总部举办了土著粮食系统问题高级别专家研讨会。⁷来自世界各地的专家和研究人员汇聚一堂，介绍各地的土著粮食系统研究成果，讨论如何加大力度，保护和强化其对实现可持续发展目标的贡献。
5. 此外，粮农组织就遗传资源与可持续粮食系统粮食安全问题，编制并分发了一系列技术和政策文件。
- i. 粮农组织题为《可持续农业促进生物多样性—生物多样性促进可持续农业》的全组织手册⁸介绍了遗传委的工作和粮农遗传资源对粮食安全的贡献。手册还介绍了粮农组织在农业、渔业和林业开展的生物多样性主流化工作，作为实现粮食安全和营养的关键一步。手册表明，生物多样性和生态系统以无数方式惠及人类，为人类提供营养食物、清洁用水、栖身之地和原料，满足人的基本需求。题为《粮农组织生物多样性工作—利用和保存粮食和农业生物多样性》的手册修订版⁹已在生物多样性公约缔约方大会第十四届会议上分发。
 - ii. 作为此前地理标识指导意见¹⁰的后续行动，粮农组织与欧洲复兴开发银行发布了《通过地理标识加强可持续粮食系统：经济影响分析》。¹¹
 - iii. 粮农组织出版了《粮食及农业转型以支持实现可持续发展目标—20 个可用来引导决策者的互联行动》¹²和《生态农业十项要素—转型至可持续粮食和农业系统的指南》¹³，两份出版物均提出了粮农遗传资源行动。

⁶ <http://www.fao.org/about/meetings/multi-stakeholder-dialogue-on-biodiversity/en/>

⁷ <http://www.fao.org/indigenous-peoples/en/>

⁸ <http://www.fao.org/3/a-i6602e.pdf>

⁹ <http://www.fao.org/3/CA2227EN/ca2227en.pdf>

¹⁰ 把人、产地和产品联系起来。关于提高原产地质量和推行可持续地理标识的指南。

<http://www.fao.org/docrep/012/i1057e/i1057e00.htm>

¹¹ <http://www.fao.org/3/I8737EN/i8737en.pdf>

¹² <http://www.fao.org/publications/transforming-food-agriculture-to-achieve-sdg/en/>

¹³ <http://www.fao.org/3/I9037EN/i9037en.pdf>

- iv. 遗传委秘书处协调了名为“遗传资源促进气候智能型农业生产”的模块 B8，作为《气候智能型农业资料集》B 节“生产和资源模块”部门章节内容的补充。¹⁴
 - v. 粮农组织在生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台专家情况研讨会的拉丁美洲（拉丁美洲及加勒比遗传资源国际研讨会）、北美洲和中美洲（国际应用生物科学中心）会议上介绍了遗传委的工作和遗传资源对粮食安全的重要性。
 - vi. 粮农组织亚洲及太平洋区域办事处在第三十四届亚太区域会议上发布了题为《未来智慧食物：重新发掘被忽视和利用不足物种的潜藏财富，促进亚洲实现零饥饿》的出版物。¹⁵
6. 2017 年，粮农组织与农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织发布了《世界粮食安全和营养状况》，标志着一个新纪元的到来，开始在可持续发展目标的框架下，监测在建设一个没有饥饿和营养不良的世界方面取得的进展。¹⁶这份出版物着重介绍了若干创新，这类创新旨在结合《2030 年议程》推广粮食安全和营养新思路，应对第二届国际营养大会行动框架和 2016-2025 年联合国营养问题行动十年的挑战。显然，有必要转向营养敏感型农业和粮食系统，提供安全、高质量的粮食，为所有人推广健康膳食。正如遗传委《多年工作计划》所示¹⁷，遗传委目前采取一个营养问题工作流程¹⁸，正在纳入粮食安全方方面面的问题。

III. 粮食和农业遗传资源对粮食安全四大支柱和实现相关可持续发展目标的贡献

7. 2017 年 5 月 22 日 C/CBD-7 号国家通函邀请成员和观察员向秘书处提出意见，促进有关粮农遗传资源对粮食安全作用的研究，所提意见均在研究报告的编写工作中得到了考虑。
8. 粮农组织委托编写了第 69 号背景研究文件，研究粮食和农业生物多样性（粮农生物多样性）对粮食安全四大支柱和实现相关可持续发展目标的贡献，同时参考成员和观察员提出的意见。研究成果在《世界粮食和农业生物多样性状况》中得到了反映。
9. 研究得出结论，**可供量**最终取决于产量。粮农遗传资源为培育新的动植物品种提供了原材料。遗传改良计划为近几十年作物和畜牧产量的提高作出了重大

¹⁴ <http://www.fao.org/climate-smart-agriculture-sourcebook/en/>, <http://www.fao.org/climate-smart-agriculture/en/>

¹⁵ <http://www.fao.org/3/I9136EN/i9136en.pdf>

¹⁶ <http://www.fao.org/3/I9553EN/i9553en.pdf>

¹⁷ CGRFA-17/19/13。

¹⁸ CGRFA-17/19/6。

贡献，同时还在水产养殖业不断推进；遗传改良计划促使数百万人摆脱了贫困。从动植物的自然生境猎获的野生食物增加了粮食供应。尽管野生食物对粮食供应的总体贡献较小，但对于某些商品和这类自然生境以内/边缘地区的粮食供应来说，野生食物作出了重大贡献。捕捞鱼品约占全球鱼品供应的一半。此外，生物多样性通过提供各类生态系统服务，促进了粮食供应，例如驯养动物饲料、土壤形成和修复或授粉。主要挑战在于，确保粮食供应既满足人口的能源需求，又为人口提供一切必要的营养素。今后，必须提高利用效率（例如减少浪费），还有必要在提高产量的同时，不让维系今后进行生产和提供其他生态系统服务的自然资源退化。

10. 粮农生物多样性以若干方式促进家庭和个人**获取**粮食。一般而言，家庭层面的粮食生产（或提供可以售卖换取现金从而用于购买粮食的产品和服务）必须利用充分适应当地环境的遗传资源，尤其是在环境条件差的地区和家庭难以获取投入品的情况下。相关生物多样性特别重要，能为资源匮乏的生产者提供生态系统服务。通过促进提高产量，粮农生物多样性促进了自给农民获取粮食，帮助了提高市场导向型农业的现金收入。产量的增加还压制了粮价。相关生物多样性和野生食物可以作为农村家庭的一大粮食来源，还可以提供一系列食用和非食用产品（木材、薪柴、药品等），售卖所得现金可以用于购买粮食。共同资源和各种生态系统服务也是农村家庭的一大现金收入来源。

11. 膳食多样性和相应的粮食系统生物多样性是人类获得充足营养的重要条件。粮农组织/国际食品数据系统网络数据库的数据和各种食物成分研究表明，种和亚种层面的营养成分差异极大。除了作为更有营养的品种培育基础，野生食物与被忽视和利用不足的物种本身也能用于改善营养。很多种类的树皮、树胶和树脂、根类、果实、瘦瘤、茎类、蘑菇、蜂蜜、动物和鱼类都富含蛋白、脂肪、维生素、矿物质和其他微量营养素。适当的**利用**要求了解食物及其加工、存放和制备方式，同时必须获得各种非食用投入品，例如清洁的用水和燃料。然而，有关众多粮农生物多样性要素的传统知识，包括如何加工和烹制传统食品，正在逐渐流失。

12. 多样性对**稳定性**意义重大，无论是在家庭层面，还是在更大的范畴上。各种产粮物种和品种的生命周期和适应特性各异，它们的存在有助于维持一年四季的粮食供应。在世界很多地区，野生食物历来用于调和农业生产的季节性和应对紧急情况下粮食短缺问题。此外，多样化的农业系统的抵御能力更强，可以应对年间气候变动以及各类冲击（包括病虫害）和价格波动。混养、循序轮作和农牧兼营等做法有助于分散作物歉收的风险。某些混养形式还有助于减轻病虫害。对于以售卖为目的而种养或收获的食用或非食用产品，多样性还有助于维持收入稳定，应对市场风险。粮农遗传资源的原生境和非原生境保存是稳定性的一大要素。

13. 研究还发现，粮农生物多样性领域存在各种知识差距。研究发现，亚种层面的数据存在巨大缺口，涉及不同作物品种的数量和种植面积，不同牲畜品种种群或水生遗传资源种群，不同品种的生产率差别，亚种的营养成分差异。大多数国家并不定期收集野生食物的收集和消费数据，没有系统地收集农牧兼营、间作和混养等做法以及家庭菜园产量的数据。各国必须建立数据收集系统，改进生物多样性数据。

IV. 征求指导意见

14. 遗传委可以：

- 欢迎粮农组织为提高对粮农遗传资源对粮食安全和实现可持续发展目标贡献的认识而开展的活动，并请粮农组织继续开展此类活动。
- 注意第 69 号背景研究文件，并要求秘书处结合这份文件的要点编制一份手册，介绍粮农遗传资源对粮食安全的贡献。