



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

粮食和农业遗传资源委员会

暂定议程议题 10.2

第十七届例会

2019 年 2 月 18—22 日，罗马

《森林遗传资源养护、可持续利用和开发 全球行动计划》实施情况

目 录

	段 次
I. 引言	1-2
II. 《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》后续行动	3-30
III. 征求指导意见	31

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



CGRFA 17

I. 引言

1. 粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）2013年4月第十四届例会审议了森林遗传资源战略行动优先重点草案，商定将其编为《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》（《全球行动计划》）。¹随后，2013年6月粮农组织大会第三十八届会议通过了《全球行动计划》。²遗传委2015年1月第十五届例会商定了《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划实施战略》（《实施战略》）。³

2. 本文件概述了遗传委2017年2月第十六届会议以来粮农组织协同伙伴开展的《全球行动计划》后续活动。具体而言，后续活动包括编写《全球行动计划第一份实施报告》以及编制《制定国家森林遗传资源战略自愿准则草案》和《全球行动计划实施工作供资战略草案》。

II. 《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》 后续行动

监测《全球行动计划》的实施工作

3. 遗传委第十六届例会通过了森林遗传资源目标、指标和校验参数，用作监测《全球行动计划》实施工作的评估工具，同时用作监测时间表。⁴遗传委请粮农组织编制国别进展报告编写准则草案以及区域网络和国际组织报告准则。遗传委还请粮农组织避免与世界信息和预警系统目前的植物遗传资源报告义务重复。⁵遗传委还鼓励各国做好准备，酌情收集数据和信息，以便及时提交第一份进展报告。⁶

4. 2017年初，为方便提交国别进展报告，粮农组织编制了报告准则草案，包括一份调查问卷和一份技术术语表，同时考虑到了世界信息和预警系统的报告义务。根据遗传委的要求，⁷粮农组织在2017年3月采用电子手段，就报告准则草案向工作组和森林遗传资源国家联络点征求意见，最后收到了11个国家提出的意见。⁸粮农组织还在亚太森林遗传资源计划（2017年3月21日，马来西亚吉隆坡）、欧洲森林遗传资源信息系统（2017年4月5日，意大利罗马）、欧洲森林遗传资源计划（2017年5月30日-6月2日，荷兰阿姆斯特丹）和北美林业委员会森林遗传资源工作组（2017年10月23-27日，美国普若佛）举办的区域研讨会和其他会议期间介绍了报告准则和报告流程。

¹ CGRFA-14/13/Report, 第52段。

² C 2013/REP, 第77段。

³ CGRFA-15/15/Report, 附录E。

⁴ CGRFA-16/17/Report, 第74段。

⁵ 世界粮食和农业植物遗传资源信息和预警系统。<http://www.fao.org/wIEWS/en/>

⁶ CGRFA-16/17/Report, 第75段。

⁷ CGRFA-16/17/Report, 第75段。

⁸ 澳大利亚、巴西、捷克、丹麦、芬兰、法国、德国、摩洛哥、挪威、瑞典、美国。

5. 通过 2017 年 5 月 22 日第 C/CBD-7 号国家通函，⁹粮农组织邀请成员于 2017 年 12 月 31 日前提交国别进展报告，介绍《全球行动计划》的实施情况。各国可以登录专门的在线报告系统汇报情况，在 Open Foris 平台上填写调查问卷。为方便回答涉及具体物种的问题，修订了此前为《世界森林遗传资源状况》报告的物种清单，以便反映最新的分类变化，并剔除可能只是勉强视作“森林遗传资源”的次要灌木树种。最新清单大致列有 6600 个物种，已被纳入在线报告系统。

6. 2017 年 11 月，共有 90 个国家联络点获得了访问在线报告系统的用户名和密码。在报告流程中，秘书处根据要求，就如何使用在线报告系统向国家联络点提供了技术支持。国家联络点也可以通知秘书处，在报告模板的物种清单中增列物种。填写的在线调查问卷视作国别进展报告。

7. 截至 2018 年 4 月，共有 38 个国家和一个区域网络提交了进展报告，粮农组织据此编写了《全球行动计划第一份报告初稿》，提交 2018 年 5 月举行的森林遗传资源政府间技术工作组第五次会议讨论。工作组注意到了汇报的活动，并肯定了《全球行动计划》的实施进展。工作组建议，请尚未提交进展报告的国家、区域网络和国际组织于 2018 年 8 月 31 日前提交报告。工作组还建议，在遗传委本届会议上提交更新版《全球行动计划第一份实施报告》供其审议。

8. 截至 2018 年 10 月，共有 44 个国家提交了进展报告（亚美尼亚、澳大利亚、保加利亚、布基纳法索、加拿大、智利、中国、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、厄瓜多尔、爱沙尼亚、斯威士兰、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、冰岛、印度、爱尔兰、意大利、日本、韩国、老挝、黎巴嫩、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、毛里塔尼亚、墨西哥、摩洛哥、荷兰、尼日尔、挪威、波兰、斯里兰卡、西班牙、瑞典、瑞士、泰国、土耳其、美国和瓦努阿图）。在有关国际组织中，只有国际生物多样性中心提交了一份报告，介绍其对《全球行动计划》实施工作的贡献，包括三个区域网络（亚太森林遗传资源计划、拉丁美洲森林遗传资源网络和撒哈拉以南非洲森林遗传资源计划）开展的活动。另有一个区域网络（欧洲森林遗传资源计划）也提交了进展报告。

9. 基于后续收到的进展报告，文件《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划第一份实施报告》¹⁰详细介绍了报告国家在实施《全球行动计划》方面取得的进展，并反映了森林遗传资源区域网络和有关国际组织作出的贡献。根据遗传委的要求，文件的附录刊载了国别进展报告编写准则以及区域网络和国际组织报告准则。

10. 《全球行动计划第一份实施报告》表明，大多数报告国家都有一份国家森林遗传资源清单（在 44 个国家中占了 32 个），并制定了国家原生境和非原生境养护计划或制度（各有 38 个和 32 个国家）。同样，大多数国家都有一项国家树种

⁹ <http://www.fao.org/fileadmin/templates/nr/documents/CGRFA/News/bt555e.pdf>

¹⁰ CGRFA-17/19/10.2/Inf.1。

计划（在 44 个国家中占了 32 个）。关于森林遗传资源方面的国家协调机制和国家战略，各有 27 个和 26 个国家表示已有此类机制和战略。关于森林遗传资源养护、利用和开发状况的问题，各份国别进展报告共列出了 1145 个林木和其他木质物种。

制定国家森林遗传资源战略自愿准则

11. 遗传委上届会议请粮农组织根据拟议提纲编制《制定国家森林遗传资源战略自愿准则草案》，¹¹同时考虑有关编制国家森林计划和制定森林政策的现行准则，以免重复工作。¹²

12. 工作组在第五次会议上审议了粮农组织编制的自愿准则草案，并要求秘书处请森林遗传资源国家联络点、有关区域网络和国际组织对自愿准则草案提出意见。工作组还要求秘书处参考收到的意见，编制综合的自愿准则草案，供遗传委本届会议审议。澳大利亚、智利、德国、印度、马达加斯加、墨西哥和西班牙的国家联络点提出了意见和/或反馈。

13. 文件《制定国家森林遗传资源战略自愿准则修订草案》¹³介绍了准则草案，供遗传委审议。准则修订草案旨在支持各国实施《全球行动计划》，并促进森林遗传资源纳入其他相关国家文书和战略。

《全球行动计划》实施工作供资战略

14. 遗传委上届会议审议了在制定《全球行动计划》实施工作供资战略方面取得的进展。¹⁴遗传委请粮农组织继续寻求预算外资金，制定供资战略协助各国实施《全球行动计划》，鼓励捐助者给予支持。¹⁵

15. 粮农组织继续动员各方捐助者支持实施《全球行动计划》，但目前尚未筹得专项预算外资金。不过，粮农组织支持开展了国家主导的项目，这类项目在解决更大问题的同时，还有望促进实施《全球行动计划》。目前，粮农组织正在支持一些国家¹⁶实施全球环境基金（全环基金）供资的项目，这类项目旨在加强可持续森林管理或森林和景观恢复。

¹¹ CGRFA-16/17/19, 附录 A。

¹² CGRFA-16/17/Report, 第 73 段。

¹³ CGRFA-17/19/10.2/Inf.3。

¹⁴ CGRFA-16/17/19, 第 18-20 段。

¹⁵ CGRFA-16/17/Report, 第 73 段。

¹⁶ 中非共和国：森林和景观恢复促进提高景观和生计的抵御能力（2018-2022 年）；中国：可持续森林管理促进增强森林抵御气候变化的能力（2016-2022 年）；斐济：社区自然资源综合管理（2018-2019 年）；海地：林木生产景观可持续管理促进生物多样性养护（2019-2023 年）；莫桑比克：生态系统服务付费促进森林养护和可持续生计（2017-2022 年）；巴基斯坦：扭转高养护价值喜马拉雅白皮松林的毁林和退化趋势（2018-2021 年）；菲律宾：通过可持续森林管理和恢复退化林地，增强生物多样性、生态系统流动、碳储存（2018-2022 年）；圣多美和普林西比共和国：景观恢复促进生态系统功能和气候变化减缓（2018-2023 年）；斯里兰卡：通过土地利用综合规划和森林景观恢复，促进可持续森林管理和改善生计（2018-2022 年）；乌兹别克斯坦：山区和河谷区森林可持续管理（2018-2023 年）。

16. 粮农组织还通过了绿色气候基金的认证，具备绿色气候基金项目的管理资格，同时，关于在萨尔瓦多和巴拉圭开展绿色气候基金大型项目的两项提案¹⁷（包括森林相关活动）也在近日得到批准。此外，粮农组织正在支持绿色气候基金在布基纳法索、刚果共和国、赤道几内亚和老挝人民民主共和国¹⁸开展小型准备项目，力求加强这些国家的林业和其他用地部门促进气候变化适应和减缓。此外，粮农组织正在支持乍得、古巴、冈比亚、塞内加尔和苏丹制定绿色气候基金项目提案，包括开展森林和 REDD+（减少毁林和森林退化所致排放量，同时进行可持续管理森林以及保护和增加森林碳储量）活动。

17. 《全球行动计划》的实施工作还得到了粮农组织其他项目和计划的支持。借助挪威提供的资金，粮农组织为在黎巴嫩建立一个国家森林树种中心提供了支持。¹⁹通过技术合作计划，粮农组织加强了缅甸森林研究所的能力，增强了印度农业部门对国家生物多样性行动计划的贡献。²⁰在“防治荒漠化行动”倡议的框架下，²¹粮农组织与伙伴加强了布基纳法索、肯尼亚、马里和尼日尔的国家树种系统。2017年11月，粮农组织还与“防治荒漠化行动”伙伴在尼日尔尼亚美举办了一场区域研讨会，评估和规划非洲“绿色长城”计划的12国大规模恢复工作。此外，森林和景观恢复机制²²还在柬埔寨、黎巴嫩、危地马拉、秘鲁、菲律宾、卢旺达和乌干达继续支持退化土地的恢复工作，同时，这方面工作正在更多探索各种方式，促进森林繁殖材料的生产，从而实现艰巨的植树目标。

18. 粮农组织继续制定《全球行动计划》实施工作供资战略，考虑到了全球森林框架的最新动态（例如联合国大会2017年通过了《2017-2030年联合国森林战略计划》）和现有的主要森林融资手段。此外，粮农组织还借鉴了从过去和当前的工作中汲取的经验教训，用于协助发展中国家和经济转型国家筹集资金，进行可持续森林管理。文件《全球森林框架和主要森林融资机制》²³介绍了这方面的动态和经验教训。

19. 基于以上考虑，为建立独立的粮农组织信托基金，推进实施森林遗传资源全球行动计划，可能必须筹集有限的新资金，在发展中国家推进这方面工作，并

¹⁷ 萨尔瓦多：在干旱走廊的农业生态系统中推行增强气候抵御能力的措施（2018–2023年）；乌拉圭：贫困、重新造林、能源和气候变化（2019–2023年）。

¹⁸ 布基纳法索：评估林业和用地部门促进气候变化适应的机会（2018–2019年）；刚果（布）：促进用地和林业部门准备开展绿色气候基金项目（2018–2019年）；赤道几内亚：筹备支持指定国家主管部门在早期的 REDD+工作中与绿色气候基金合作（2018–2019年）；老挝人民民主共和国：绿色气候基金的 REDD+准备项目（2018–2020年）。

¹⁹ 黎巴嫩：建立国家森林种子中心（2016–2018年）。

²⁰ 缅甸：加强森林研究所的能力（2017–2019年）；印度：增强农业和相关部门对《2008年国家生物多样性行动计划》和国家生物多样性目标（2017–2019年）的贡献。

²¹ <http://www.fao.org/in-action/action-against-desertification/en/>

²² <http://www.fao.org/in-action/forest-landscape-restoration-mechanism/en/>

²³ CGRFA-17/19/10.2/Inf.2。

有可能产生巨大的交易成本。这样一来，通过这类信托基金供资的国家或区域森林遗传资源项目的周期较短、预算较少。因此，这类项目不太可能产生长远的影响并改进发展中国家的森林遗传资源管理。为此，必须采取替代信托基金的方法。

20. 建议采取以下方法，在保证成本效益的情况下，为实施《全球行动计划》筹集资金。

- i. 首先，出于技术和资金原因，建议将森林遗传资源的养护和利用行动纳入全环基金、绿色气候基金和其他多边融资机制支持采取的更大、更全面的行动主流，从而加强实施可持续森林管理以及基于森林的气候变化适应和减缓措施。这种方法也将与2016年联合国生物多样性大会《坎昆宣言》保持一致，《坎昆宣言》敦促缔约方加大力度，将生物多样性的养护和可持续利用纳入部门内和跨部门工作的主流，包括各个层面和规模的农业、林业、渔业和水产养殖业以及旅游业。
- ii. 其次，在开展主流化工作的同时，通过一切可能的渠道筹集资金，促进采取森林遗传资源战略行动，包括能力建设、制定国家战略和加强国家树种系统。战略行动不仅应与《全球行动计划》的四大重点领域衔接，还应因地制宜，满足不同国家和区域的具体需求和情况。这种国家驱动森林遗传资源战略行动也将提升各国实施大型森林项目的意愿和能力。
- iii. 再次，必须与现行的相关森林融资倡议合作，目的包括强调森林遗传资源投资的重要性，并对森林遗传资源在可持续森林管理方面的重要作用形成认识。这种合作应包括交流可能的供资渠道，以免重复努力。作为《全球行动计划》实施战略的一部分，遗传委请粮农组织在其网站上收集、维护和定期更新有关捐助者职责、政策、资格标准和森林遗传资源项目提案提交程序的信息。²⁴鉴于联合国森林论坛（联森论坛）出于相同目的建立了全球森林筹资协助网络，用于支持实施可持续森林管理，粮农组织可与全球森林筹资协助网络协作，发布有关森林遗传资源供资机会的信息，从而避免重复努力。除了发布供资渠道的信息，全球森林筹资协助网络还在推动制定国家森林融资战略，并在促进获取现有的和新的供资渠道。

21. 根据以上方法，粮农组织制定了《全球行动计划》实施工作供资战略草案，供工作组第五次会议审议。工作组欢迎通过现有的融资机制，拟将森林遗传资源的养护和利用纳入更全面的行动和活动主流，从而加强实施可持续森林管理以及基于森林的气候变化适应和减缓措施。工作组请秘书处确保REDD+框架纳入供资战略草案。工作组建议秘书处参考第五次会议期间收到的意见，编写供资战略更新版草案，供遗传委本届会议审议。文件《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划实施工作供资战略更新版草案》介绍了最新的供资战略草案。²⁵

²⁴ CGRFA-15/15/Report, 附录 E, 第 IV 部分。

²⁵ CGRFA-17/19/10.2/Inf.4。

区域协作和网络

22. 遗传委上届会议请粮农组织继续与森林遗传资源区域网络协作，协调和支持《全球行动计划》的实施工作。²⁶视资金到位情况而定，粮农组织继续与这类网络协作，并计划加强其在《全球行动计划》实施工作中的作用。
23. 粮农组织协助亚洲-太平洋林业研究所协会（亚太林研所协会）与国际生物多样性中心于 2017 年 3 月在马来西亚吉隆坡为亚太森林遗传资源计划国家协调员和其他专家举办了区域研讨会。研讨会的与会者修订了《全球行动计划》区域实施战略并起草了一份新的 2018-2022 年战略。经修订的战略已提交 2017 年 10 月在斯里兰卡科伦坡召开的粮农组织亚太林业委员会第二十七届会议。²⁷亚太林业委员会欢迎制定《全球行动计划》区域实施战略，建议粮农组织继续与亚太森林遗传资源计划和亚太区域其他相关森林遗传资源倡议协作。²⁸
24. 国际生物多样性中心与粮农组织将于 2019 年初举办一场撒哈拉以南非洲森林遗传资源计划国家协调员区域研讨会。研讨会旨在审查促进实施《全球行动计划》的区域活动的实施进展。上次于 2016 年在喀麦隆杜阿拉举办的撒哈拉以南非洲森林遗传资源计划研讨会期间，各国国家协调员制定了一项撒哈拉以南非洲实施《全球行动计划》的区域战略。²⁹
25. 粮农组织还继续与欧洲和北美洲的区域网络协作。欧洲森林遗传资源计划³⁰已将《全球行动计划》的相关区域优先重点纳入当前工作。粮农组织对 2017 年 10 月在美国普若佛举行的北美林业委员会森林遗传资源工作组³¹年度会议提出了意见。北美工作组决定，确认《全球行动计划》与北美洲区域有关的战略优先重点，并力求对其实施工作做出区域贡献。

认识提高和信息分享

26. 粮农组织继续努力提高国际社会对《全球行动计划》和森林遗传资源重要性的认识。“可持续森林管理工具箱”倡议为森林所有者、管理者和其他利益相关方提供了便捷获取相关工具、案例研究和其他促进实施可持续森林管理的资源的机会，作为这项倡议的一部分，粮农组织推广了森林遗传资源的养护和管理模块，³²并促进了森林繁殖材料的生产。³³2017 年 3 月，粮农组织在西班牙马德里举行的欧盟委员会供资的GENTREE项目³⁴第一次年度会议上介绍了《全球行动计划》的最新实施情况。

²⁶ CGRFA-16/17/Report, 第 73 段。

²⁷ FO:APFC/2017/10。

²⁸ FO:APFC/2017/REP。

²⁹ <https://www.biodiversityinternational.org/research-portfolio/forests/saforgen/>

³⁰ <http://www.euforgen.org>

³¹ <https://www.fs.fed.us/global/nafc/genetics/aboutus.htm>

³² <http://www.fao.org/sustainable-forest-management/toolbox/modules/forest-genetic-resources/basic-knowledge/en/>

³³ <http://www.fao.org/sustainable-forest-management/toolbox/modules/forest-reproductive-material/basic-knowledge/en/>

³⁴ <http://www.gentree-h2020.eu/>

27. 2017年，粮农组织在亚太³⁵和撒哈拉以南非洲³⁶举行了农业生物技术区域会议。两次区域会议还介绍和讨论了林业部门应用生物技术促进森林遗传资源养护和利用的情况。针对在亚太区域举行的会议，粮农组织制作了一段视频，介绍泰国如何利用组织培养技术繁殖定植树苗。

28. 2017年9月，在德国弗莱堡召开的国际林业研究组织联合会（国际林研联）庆祝成立125周年大会期间，粮农组织协助举行了一次森林遗传资源会议。此外，粮农组织还在2017年10月在丹麦哥本哈根举行的经合组织森林种子和植物计划年度会议上介绍了《全球行动计划》实施工作的最新监测情况。

29. 作为促进信息分享的另一项贡献，粮农组织于2017年11月发布了第二版《气候智能型农业资料集》³⁷，其中专辟一章，介绍了粮食和农业遗传资源模块的森林遗传资源管理内容。

30. 2018年6月，粮农组织林业委员会第二十四届会议听取了有关遗传委相关决定和工作组活动的介绍。林委对2023年前编制《世界森林遗传资源状况第二份报告》表示欢迎，并对工作组开展的工作表示赞赏。林委还讨论了生物多样性在林业中的作用，并请成员国加强实施《全球行动计划》。此外，林委请粮农组织继续协调和支持《全球行动计划》的实施工作，并定期向林委汇报实施进展。

III. 征求指导意见

31. 遗传委不妨：

- i. 注意《全球行动计划第一份实施报告》；
- ii. 请各国继续实施《全球行动计划》，并鼓励各国酌情落实《全球行动计划第一份实施报告》的结论；
- iii. 审议通过 CGRFA-17/19/10.2/Inf.3 号文件介绍的制定国家森林遗传资源战略自愿准则修订草案；
- iv. 审议通过 CGRFA-17/19/10.2/Inf.4 号文件所载《全球行动计划》实施工作供资战略更新版草案；
- v. 鼓励各国积极将森林遗传资源纳入更大、更全面的可持续森林管理行动以及基于森林的适应和减缓措施的主流，同时确定森林遗传资源具体战略行动方面的需求；
- vi. 请粮农组织继续与森林遗传资源区域网络和有关国际组织协作，协调和支持《全球行动计划》的实施工作；
- vii. 鼓励捐助者支持《全球行动计划》及其供资战略的实施工作。

³⁵ <http://www.fao.org/asiapacific/events/detail-events/en/c/1440/>

³⁶ <http://www.fao.org/africa/events/detail-events/en/c/1035227/>

³⁷ <http://www.fao.org/climate-smart-agriculture-sourcebook/en/>