



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

大会

第四十一届会议

2019年6月22-29日，罗马

关于“联合国营养行动十年”和 第二届国际营养大会后续行动落实情况 进展报告

内容提要

按照第二届国际营养大会的建议，联合国大会于2016年宣布2016-2025年为“联合国营养行动十年”（“营养十年”），为落实第二届国际营养大会做出的承诺提供了有具体时限的整体框架。粮农组织和世卫组织被指定通过一项专门的《工作计划》共同牵头落实“营养十年”。该项《工作计划》于2017年在第二届国际营养大会的建议基础上合作编制完成，共包含跨部门、相互关联的六大行动领域。

本份文件为第二次两年度进展报告，介绍2017年以来“营养十年”和第二届国际营养大会相关承诺后续行动的最新落实进展，涵盖报告期内各项主要发展变化，其中包括全球、区域、国家层面各类与营养相关的活动，涉及：（i）全球性研讨会、大会及其它会议和活动；（ii）各国营养行动承诺；（iii）由国家牵头的行动网络；（iv）联合国各机构的贡献。

最后，本报告突出指出为扩大承诺和实现具体结果所需的新努力。报告还提及对“营养十年”的中期审查。

建议的大会采取的行动

提请大会：

- 认同第二次两年度进展报告中介绍的在推动落实“营养十年”和第二届国际营养大会相关承诺方面取得的进展；
- 就未来进一步行动提供指导意见，包括对“营养十年”的中期审查。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



C 2019

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

经济及社会发展部

助理总干事

Máximo Torero Cullen

电话：+39 06570 50869

I. 背景

1. 2016年4月1日，联合国大会通过了第70/259号决议¹，宣布2016-2025年为“联合国营养行动十年”（“营养十年”²）。设立“营养十年”是第二届国际营养大会上提出的建议，此次大会由粮农组织和世卫组织于2014年11月联合召开，会上通过了两份重要成果文件，即：做出十项总体政策承诺的《营养问题罗马宣言》³以及提出60项具体行动建议的配套《行动框架》⁴。

2. “营养十年”为所有利益相关方提供了一个有具体时限的独特机会，便于各方落实第二届国际营养大会提出的承诺与建议，同时努力实现与营养相关的可持续发展目标，尤其是有关消除饥饿、实现粮食安全和改善营养、推动可持续农业的可持续发展目标2。

3. 在第70/259号决议中，联合国大会授权粮农组织和世卫组织：(i) 共同牵头“营养十年”落实工作，并与国际农业发展基金（农发基金）、联合国儿童基金会（儿基会）、世界粮食计划署（粮食署）合作开展工作；(ii) 利用联合国系统营养问题常设委员会和世界粮食安全委员会（粮安委）等协调机制与其它国际和区域组织及平台协商，合作制定“营养十年”工作计划；(iii) 编制两年度报告，供联合国秘书长向联大通报“营养十年”落实进展所用。

4. 《营养十年工作计划》于2017年通过开放、包容、协作的过程编写完成。它以第二届国际营养大会《行动框架》中提出的60项建议为基础，共包含跨部门、相互关联的六大行动领域。⁵

5. 多份有关“营养十年”初期落实情况的报告中都简要介绍了《营养十年工作计划》，这些报告分别为2017年5月提交给世界卫生大会的报告⁶、2017年7月提交给粮农组织大会的报告⁷以及2017年10月提交给粮安委的报告⁸。随后，《工作计划》又在2018年7月提交给联合国大会的报告⁹、2018年7月提交给粮农组织渔业委员会的报告¹⁰、2018年10月提交给粮农组织农业委员会的报告¹¹以及2019年1月提交给世界粮食署执行局的报告¹²等其它几份报告中得到进一步阐述。

¹ A/RES/70/259 - <https://undocs.org/A/RES/70/259>.

² www.un.org/nutrition.

³ www.fao.org/3/a-ml542e.pdf.

⁴ www.fao.org/3/a-mm215e.pdf.

⁵ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/mv131_rev1_undoa_wp_rev1_en.pdf.

⁶ http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA70/A70_30-en.pdf.

⁷ www.fao.org/3/a-mt359e.pdf.

⁸ www.fao.org/3/a-mu302e.pdf.

⁹ <https://undocs.org/A/72/829>.

¹⁰ www.fao.org/3/MX097EN/mx097en.pdf.

¹¹ www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/COAG_Sessions/COAG_26/COAG26_INF/MX408_INF_6/MX408_COAG_2018_INF_6_en.pdf.

¹² http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB144/B144_50Rev1-en.pdf.

6. 按照第 70/259 号决议，本份第二次进展报告由粮农组织与世卫组织共同编写。报告介绍 2017-2018 年间“营养十年”以及第二届国际营养大会后续行动的落实进展，涵盖国际和国家层面的关键发展变化。

II. 国际层面的关键发展变化

7. 有关“营养十年”的专门网站已于 2018 年推出，使用全部六种联合国语言。¹³

8. 2017-2019 年间与“营养十年”以及第二届国际营养大会后续行动相关的国际发展变化包括：

- a) 粮农组织与伙伴组织一道，于 2017 年在“营养十年”主题下举办了五次区域研讨会，作为对 2016 年 12 月在罗马召开的“可持续粮食系统促进健康膳食和改善营养国际研讨会”的后续行动。¹⁴这几次研讨会盘点了各区域的具体情况以及在可持续粮食系统促进健康膳食和改善营养方面的挑战，交流了相关区域粮食系统的关键特征和这些特征如何影响膳食习惯，寻找有关利用粮食系统方法应对营养问题的区域政策进程和经验，促成按照第二届国际营养大会《行动框架》和《营养十年工作计划》设计相关政策行动。
- b) 2017 年 3 月由泛美卫生组织在巴西主办了一次有关解决儿童肥胖问题的拉丁美洲区域会议，题为“努力落实联合国营养行动十年”；
- c) 2017 年 9 月由约旦主办了一次有关解决世卫组织东部地中海区域中等收入国家肥胖问题的分区域会议，题为“为联合国营养行动十年做出更多承诺”；
- d) 世卫组织西部太平洋区域委员会于 2017 年 10 月通过了一项决议¹⁵，要求世卫组织就保护儿童免受食品推销带来的有害影响制定一项区域行动框架。2019 年 3 月已就框架草案与各成员国进行了磋商；
- e) 《关于作为可持续发展优先事项的非传染性疾病的 2018-2030 年蒙得维的亚路线图》¹⁶呼吁世卫组织“充分利用联合国营养行动十年，减少与膳食相关的非传染性疾病，确保所有人都拥有健康、可持续的膳食”；
- f) 在七国集团卫生部长峰会（2017 年 11 月，米兰）期间举办的全球营养峰会上，各方承诺投入 36 亿美元用于应对全球营养不良危机，包括 6.4 亿美元新增资金。巴西、科特迪瓦、萨尔瓦多、印度、马达加斯加和尼日尔等国做出了政策承诺，包括有关国内资金的承诺。¹⁷七国集团卫生部

¹³ www.un.org/nutrition.

¹⁴ 拉丁美洲及加勒比：圣萨尔瓦多，2017 年 9 月 5-7 日；亚洲及大洋洲：曼谷，2017 年 11 月 10-11 日；非洲：阿比让，2017 年 11 月 16-17 日；欧洲及中亚：布达佩斯，2017 年 12 月 4-5 日；近东及北非：马斯喀特，2017 年 12 月 11-12 日（www.fao.org/about/meetings/sustainable-food-systems-nutrition-symposium/regional-symposia/en）。

¹⁵ www.wpro.who.int/about/regional_committee/68/resolutions/wpr_rc68_r3_protecting_children_from_the_harmful_impact_of_food_marketing.pdf.

¹⁶ www.who.int/conferences/global-ncd-conference/Roadmap.pdf; www.who.int/conferences/global-ncd-conference/montevideo-report.pdf.

¹⁷ <https://nutritionforgrowth.org/update-global-nutrition-summit-2017>.

长公报对全球营养峰会做出的新的政策与资金承诺表示认同，并倡导在“营养十年”背景下利用粮食系统为健康、可持续膳食提供支持；

- g) 世卫组织和全球改善营养联盟在“营养十年”框架下主办了一次专家磋商会（2018年6月，日内瓦），专门讨论能大规模改善青少年营养状况和膳食的有效战略；¹⁸
- h) 联合国大会于2018年7月在讨论了秘书长有关“营养十年”落实情况的首份进展报告¹⁹后，通过了第72/306号决议²⁰，对推进“营养十年”落实方面的进展表示认同，同时也对是否能在全世界实现全球营养目标表示担忧，呼吁各国政府及其伙伴方加大力度，在《营养十年工作计划》框架下就营养问题做出更多承诺和投资；
- i) 在联合国大会有关防控非传染性疾病第三次高级别会议²¹（2018年9月，纽约）上，各国元首和政府首脑一致同意为本国就非传染性疾病的治疗而开展的相关努力担起责任，包括推动和落实各项政策、立法、监管措施，以最大限度减轻非传染性疾病主要风险因素所产生的影响，推动健康膳食和生活方式；
- j) 二十国集团卫生部长会议（2018年10月，阿根廷）通过的《马德普拉塔健康宣言》²²侧重于抗微生物药物耐药性、儿童超重与肥胖、强化卫生系统以及卫生系统面对灾害、灾难和流行病时的应对能力，所有这些都是第二届国际营养大会《行动框架》所涉领域。二十国集团农业部长会议（2018年7月，阿根廷）发布的《宣言》²³强调有必要让政府、社区和食品供应链中各利益相关方共同合作，努力为粮食系统打造可持续、综合、包容的未来；
- k) 由农发基金和意大利救助儿童会共同组织的“不让任何人掉队-为少女争取权利”国际会议（2018年10月，罗马）²⁴，旨在继续推进当前势头，为打破营养不良代际循环探寻解决方案，为实现全球营养目标和“营养十年”各项目标做出贡献；
- l) 粮安委在2018年10月第45届会议上通过了为支持“营养十年”而制定粮安委《粮食系统和营养自愿准则》的“职责范围”。“职责范围”建议采用全面、系统的粮食系统方法，旨在解决当前粮食、农业和卫生部门相互之间缺乏政策一致性的问题；
- m) 由粮农组织、西班牙议会、西班牙国际发展合作署和拉丁美洲及加勒比反饥饿议会阵线联手举办的反饥饿和营养不良全球议会峰会（2018年10月，

¹⁸ www.who.int/nutrition/events/2018-consultation-adolescents-19to29jun/en/.

¹⁹ <https://undocs.org/A/72/829>.

²⁰ www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/72/306.

²¹ www.who.int/ncds/governance/third-un-meeting/en.

²² www.g20.utoronto.ca/2018/2018-10-04-health.pdf.

²³ www.g20.utoronto.ca/2018/2018-07-28-g20_agriculture_declaration_final.pdf.

²⁴ www.ifad.org/en/web/latest/event/asset/40767280.

- 马德里)旨在建立一个议会联盟网络,助力实现可持续发展目标2以及落实第二届国际营养大会承诺和“营养十年”,尤其注重最弱势群体和地区;²⁵
- n) 作为“营养十年”中一项内容举办的土著粮食系统高级别专家研讨会(2018年11月,罗马)介绍了世界各地土著人民粮食系统相关实践和研究活动,在《2030年议程》和“营养十年”背景下为有关可持续性和气候抵御力的全球辩论提供信息;²⁶
- o) 在2018年11月的会议上,欧盟理事会对“营养十年”于实现可持续发展目标2和整个《2030年议程》的重要性表示认同,并提出对2010年粮食安全政策框架和2013年营养政策框架进行修订,以履行欧盟的营养承诺,采取欧盟统一行动;²⁷
- p) 决策者、实践者和其它相关方在由国际粮食政策研究所和粮农组织共同组织的一次全球会议(2018年11月,曼谷)上就如何加快实现一个免于饥饿和营养不良的世界开展了讨论;²⁸
- q) 联合国大会在2018年12月通过的第73/132号决议“全球卫生与外交政策:通过改善营养建立更健康的世界”²⁹中重申“营养十年”的重要性,并呼吁各国加大承诺,增加对营养的投资;
- r) 粮农组织、世卫组织和非洲联盟在粮农组织/世卫组织/世贸组织国际食品安全和贸易论坛(2019年4月,日内瓦)之前,于2019年2月12-13日在亚的斯亚贝巴举办了首届国际食品安全大会,³⁰以提高对食品安全重要性的认识,进一步推动第二届国际营养大会相关承诺。

III. 国家层面的关键发展变化

A. 各国就营养行动做出的承诺

9. 各国做出的行动承诺对于“营养十年”充分获得政府政策制定、投资和实地行动方面的支持至关重要。因此,鼓励各国做出具体、可衡量、可实现、相关、有时限的(SMART)承诺,帮助各相关方了解应该采取何种行动并不断改进监测工作。

10. 在2017年5月举行的第70届世界卫生大会上,巴西和厄瓜多尔是最早就“营养十年”做出官方SMART承诺的国家,随后是意大利。巴西政府共做出38项承诺,按照“营养十年”《工作计划》的六大行动领域归类,并简要介绍了实现以上目标所需的具体政策措施。厄瓜多尔政府在“营养十年”框架下做出承诺后,重申自身有责任抗击生命周期各阶段营养不良,并采取行动应对与健康 and 营养相关的各项因素。意大利于2017年7月建立了“营养十年意大利国家工作组”,正式启动

²⁵ www.fao.org/about/meetings/global-parliamentary-summit/en.

²⁶ www.fao.org/indigenous-peoples/ifs-seminar/en.

²⁷ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14554-2018-INIT/en/pdf>.

²⁸ www.ifpri-faobangkokconference.org.

²⁹ www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/73/132.

³⁰ www.fao.org/about/meetings/future-food-safety/en.

“营养十年”相关工作，并于2018年7月在卫生部网站上设立了“营养十年平台”，介绍参与该工作组的本国各研究所和部委发布的有关营养和健康膳食的信息。³¹

11. 目前正在将“加强营养运动”60个成员国做出的承诺转化为SMART承诺。此外，很多国家元首通过在联合国大会有关预防和控制非传染性疾病高级别会议上的公开发言，就通过不同政策措施推广健康膳食做出了承诺。

12. 2017年为正式登记各国的SMART承诺建立了一个开源数据库，目前由粮农组织/世卫组织联合秘书处共同管理。³²

B. 由国家牵头的行动网络

13. “营养十年”鼓励和支持各国通过建立行动网络加强营养领域的合作，这类网络可以是全球性或区域性的非正式国家联盟，旨在围绕与《营养十年工作计划》具体行动领域相关的特定话题加快统一行动。行动网络由一个或多个国家负责牵头和协调，便于各国交流知识和良好做法，介绍成功经验和挑战，并相互提供支持，以加快特定领域的进展，终极目标是通过制定政策和法规，改善粮食系统，提高所有人的膳食和营养水平。³³

14. 挪威在2017年6月的海洋大会上宣布，建立“海洋和内陆水域可持续粮食促进粮食安全和营养全球行动网络”，作为在“营养十年”框架下的一项内容和围绕可持续发展目标开展的直接后续行动。该行动网络于2018年7月5日在罗马举行了首次会议，2018年10月18日在罗马举行了第二次会议，2019年3月6日在卑尔根举行了第三次会议。³⁴

15. 2017年10月的非传染性疾病全球大会上宣布成立两个区域性网络，分别为由智利牵头的美洲健康食物环境行动网络和由斐济牵头的太平洋地区消除儿童肥胖行动网络。³⁵美洲行动网络由美洲区域七个国家建立，目的是就在粮食系统中采取监管措施分享经验和提供政治支持，包括鼓励民间社会参与。太平洋区域行动网络则由七个太平洋岛国召开首次核心小组会议后建立。该网络旨在限制向儿童推销高脂肪、高糖和/或高盐食品及不含酒精的加糖饮料，对加糖饮料征税，倡导参加体育活动。

16. 巴西提议牵头五个行动网络，分别致力于：(i) 推动制定基于食物的膳食指南，以预防肥胖，减少非传染性疾病，由乌拉圭担任共同牵头人；(ii) 减少钠摄入量，防控心血管疾病，由哥斯达黎加和哥伦比亚担任共同牵头人；(iii) 粮食和营养安全治理；(iv) 对家庭农业生产的食品进行公共采购；(v) 可持续学校供膳。

³¹ “联合国营养行动十年：巴西、厄瓜多尔和意大利做出承诺”，第28-29页（www.ennonline.net/attachments/3087/NEX-11_English_25Jan19_V3.pdf）。

³² www.un.org/nutrition/commitments.

³³ www.un.org/nutrition/action-networks.

³⁴ <https://nettsteder.regjeringen.no/foodfromtheocean>.

³⁵ www.who.int/conferences/global-ncd-conference/montevideo-report.pdf.

17. 东南亚建立的健康学校区域行动网络聚合了孟加拉国、马尔代夫、斯里兰卡和泰国的卫生部和教育部以及这四国的非政府伙伴方的力量。在 2018 年 3 月于曼谷举行的首次会议上，各国确定了与学校膳食和体育活动相关的优先领域。

18. 澳大利亚和法国正牵头负责一个旨在加快推动食品营养标签工作的全球行动网络，该网络将帮助公民获取有关食品含量和成分的全面信息，帮助他们为健康做出知情选择，同时鼓励食品生产者提高食品的营养质量。该网络的启动大会于 2019 年 2 月 6-7 日在巴黎举行。³⁶

IV. 联合国各机构的贡献

19. 粮农组织已将应对各种形式的营养不良作为优先重点，包括通过推广健康膳食、支持各国改变本国的粮食系统、将营养目标纳入本国的粮食和农业政策等手段来预防超重和肥胖。粮农组织已在营养主流化过程中采取了全组织统一行动的方式，成功地强化了自身交付机制中各项产品与服务的战略侧重点，通过各项战略计划确立更为营养敏感型的粮食系统方法。

20. 粮农组织向 2018 年各区域会议报告了有关 2017 年由粮农组织与各伙伴方围绕可持续粮食系统促进健康膳食而共同组织的五次区域研讨会情况。³⁷

21. 各成员国在 2018 年各次区域会议和技术委员会会议上提议设立“国际水果蔬菜年”、“国际黑麦年”、“国际小米年”和“国际粮食损失和浪费问题宣传日”，作为与“营养十年”相关联的活动。这些提议已于 2018 年 12 月在粮农组织理事会上获得通过，³⁸接下来将提交 2019 年 6 月的大会进一步批准，其目的是提请联合国大会考虑宣布所提议的国际纪念活动。

22. 在粮农组织和欧盟委员会国际合作与发展总司建立的战略伙伴关系框架下，粮农组织于 2018 年发布了一份说明³⁹，就如何在解决各种形式营养不良（包括肥胖）和与膳食相关的非传染性疾病时确保人人都能获得健康膳食提出政策指导意见。此外，粮农组织还与农发基金、联合国儿基会、粮食署和世卫组织联手于 2017 年⁴⁰和 2018 年⁴¹发布了《世界粮食安全与营养状况》，并为 2017 年⁴²和 2018 年⁴³的《全球营养报告》提供了支持。

³⁶ www.un.org/nutrition/france-and-australia-announced-establishment-global-action-network-nutrition-labelling.

³⁷ www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/ARC_30/ARC_30_INF/MV683_INF_11/MV683_ARC_18_INF_11_en.pdf;
www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/LARC_35/LARC35_INF/MV793_INF_9/MV793_LARC_18_INF_9_en.pdf;
www.fao.org/3/mw246en/mw246en.pdf;

www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/NERC_34/NERC_34_INF/MW126_INF_6/MW126_NERC_18_INF_6_en.pdf; and <http://www.fao.org/3/mw166en/mw166en.pdf>.

³⁸ www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/CL_160/CL160_Report/MY722_CL_160_REP_en.pdf.

³⁹ www.fao.org/3/CA2797EN/ca2797en.pdf.

⁴⁰ www.fao.org/3/a-I7695e.pdf.

⁴¹ www.fao.org/3/I9553EN/i9553en.pdf.

⁴² https://globalnutritionreport.org/documents/2/Report_2017.pdf.

⁴³ https://globalnutritionreport.org/documents/352/2018_Global_Nutrition_Report.pdf.

23. 粮农组织于 2019 年 3 月⁴⁴推出《粮农组织城市粮食议程框架》⁴⁵，目的是引导粮农组织在全球、国家、地区和城市层面为决策者提供支持，让他们认识到城市和地区政府在应对会影响粮食安全和营养的错综复杂的社会经济及生态问题时所扮演的关键战略角色。

24. 为支持“营养十年”的落实工作，粮农组织和世卫组织于 2016-2018 年间共同编写了一份指南⁴⁶，帮助各国将第二届国际营养大会自愿性《行动框架》中提出的政策与行动转化为各国的具体承诺，同时还就“营养十年”中如何推动落实营养承诺编写了一份政策简报⁴⁷。

25. 就食品链中食品安全和抗微生物药物耐药性问题，粮农组织和世卫组织已开发出一项食品监管评估工具，并于 2017-2018 年间在五个国家进行了实地测试，以便在 2019 年 4 月正式推出该工具。粮农组织/世卫组织国际食品安全主管部门网络（INFOSAN）的成员数量已从 2015 年来自 186 个国家的 440 个成员增加到 2018 年来自 188 个国家的 500 多个。2017 年，粮农组织/世卫组织食品法典委员会批准了抗微生物药物耐药性特设政府间工作组的新工作任务，计划于 2021 年前完成该项工作。

26. 在本报告期，世卫组织一直在继续制定规范性产品，为第二届国际营养大会成果的落实提供支持，这些产品包括基于实证的准则⁴⁸和有关禁止面向婴幼儿不当推销食品的实施手册⁴⁹，同时对到 2025 年实现全球营养目标方面所取得的进展进行监测跟踪⁵⁰。2018 年，世卫组织还面向世卫组织员工推出一门有关“营养十年”的互动性网上课程，同时启动了一项全球举措⁵¹，争取到 2023 年在食品供应链中停用反式脂肪，目前已有 24 个国家做出行动承诺。

27. 2018 年 6 月，世卫组织和查塔姆研究所在伦敦与来自食品和非酒精饮料行业的代表们开展了一次对话。世卫组织就减少食品中盐、游离糖、不饱和脂肪含量以及在食品中停用人造反式脂肪提出了一系列期望，食品和饮料行业此后做出了新的公开承诺。

28. 粮食署和粮农组织已与全球儿童营养基金会、儿童发展伙伴关系、农发基金、非洲发展新伙伴关系以及设在巴西的粮食署卓越中心一道，于 2018 年就设计、实施、扩大由国家主导的本地产品学校供膳计划发布了一份资源框架文件。⁵²

⁴⁴ www.fao.org/news/story/en/item/1184269/icode/.

⁴⁵ www.fao.org/3/CA3151EN/ca3151en.pdf.

⁴⁶ www.fao.org/3/ca1505en/CA1505EN.pdf.

⁴⁷ www.fao.org/3/ca1340en/CA1340EN.pdf.

⁴⁸ www.who.int/nutrition/publications/guidelines/en.

⁴⁹ www.who.int/nutrition/publications/infantfeeding/manual-ending-inappropriate-promotion-food/en.

⁵⁰ www.who.int/nutrition/publications/operational-guidance-GNMF-indicators/en.

⁵¹ www.who.int/nutrition/topics/replace-transfat.

⁵² www.fao.org/3/ca0957en/CA0957EN.pdf.

29. 粮食署在满足人们受冲突和其它紧急情况影响而具有粮食和营养援助方面迫切需求时继续采用双轨齐下的方法，同时支持各国在本国实现可持续发展目标，尤其是目标 2.2。2017 年，粮食署为 83 个国家的 9140 万人提供了直接援助，其中 55 个国家已实施营养针对型规划，共计惠及 1630 万人。营养规划工作以粮食署的“营养政策（2017-2021 年）”及其实施和成本核算计划作为指导。

30. 农发基金的投资主要瞄准农村地区贫困人口和最脆弱的农户，并采用以人为本的方法，目标是为健康膳食打造粮食系统，加大农业和农村发展干预措施对营养的贡献，同时确保营养敏感型农业投资也能做到环境可持续。农发基金正在进一步确保自身批准的 2016-2018 年间项目均为营养敏感型项目，从而有助于通过改善膳食质量解决各种形式的营养不良。

31. 联合国儿基会在新的战略计划期（2018-2021 年）内将努力巩固和扩大自身在解决全世界范围内各种形式儿童营养不良（发育迟缓、消瘦、微量元素缺乏症、超重）方面所取得的计划成果。儿基会计划到 2021 年实现以下三项年度目标：

- 为至少 2.5 亿 5 岁以下儿童提供服务，预防发育迟缓和形式营养不良；
- 为至少 1 亿青少年提供服务，预防贫血和其它形式的营养不良；
- 为发展和人道主义背景下至少 600 万儿童提供服务，治疗重度消瘦和其它形式的重度急性营养不良。

32. 联合国系统营养问题常设委员会通过协助联合国各机构和其它行动方制定、收集、公布和推动“营养十年”相关承诺，继续为第二届国际营养大会后续行动和“营养十年”提供支持。⁵³ 2017 年和 2018 年，营养问题常设委员会继续通过八份出版物，在整个联合国系统加大力度推动营养相关政策的一致性和进行宣传，这些出版物中就包括《聚焦营养十年》⁵⁴。此外，营养问题常设委员会秘书处为各成员机构发布的指导性说明提供了帮助，也就实地统一交付工作发布了指导性说明。委员会还推动开展磋商，就新出现的会影响营养的问题寻求共识，强调营养是各项可持续发展目标之间的连接纽带，是实现各项目标的催化剂，同时支持通过社交媒体、视频和网上论坛等提高各方对“营养十年”的认识。

V. 未来行动

A. 扩大 SMART 承诺

33. 虽然国际层面的进展表明，第二届国际营养大会已引发各方就营养不良带来的多重负担以及粮食系统在健康膳食中发挥的作用展开了国际大辩论，但各国取得

⁵³ 生物多样性组织、粮农组织、农业和粮食系统促进营养全球专家组、HarvestPlus、农发基金、联合国人道主义事务协调办公室、联合国儿基会、联合国系统营养问题常设委员会、WaterAid、世界粮食计划署和世卫组织已就“营养十年”做出具体承诺（www.unscn.org/en/topics/un-decade-of-action-on-nutrition/action-and-commitments?pages=2）。

⁵⁴ www.unscn.org/uploads/web/news/UNSCN-News42-2017.pdf。

的进展依然参差不齐。各行动网络有望成为扩大承诺、实现具体结果的推动力量。需要在以下领域加大行动力度：

- a) 跨部门政策。各国应及时更新各项跨部门政策文件，把所有全球营养目标纳入其中，并将其转化为配有成本核算的具体操作计划。应加强各相关方的问责机制，决策者做出的承诺应得到切实落实；
- b) 粮食系统。粮食和农业、贸易、工业等部门都应确立营养目标和推动健康膳食。应进一步重视采取行动去促进作物多样化，增加水果蔬菜生产，打造健康的食物环境，包括面向儿童的食品和饮料销售、营养标签、公共机构食品采购以及价格政策等；
- c) 卫生。为推动健康膳食而采取的行动应涵盖生命周期所有阶段，尤其是孕前和孕期女性以及少女。针对急性营养不良的服务应纳入全民医疗和健康服务中，使医疗服务覆盖率超过目前 20% 的水平。要想宣传、保护和支持母乳喂养，就必须将爱婴医院项目以及与《国际母乳代用品销售守则》及后续决议相关的立法行动纳入主流工作；
- d) 教育。学校是一个绝佳环境，有助于应对营养不良导致的双重负担和培养良好膳食习惯，也有助于打入经济能力不断提高的年轻人的市场，引导他们避开高脂肪、高糖、高盐食品和饮料。各国应加大对学校健康和营养项目的投资；
- e) 社会保护。应通过充足的社会保护计划加大力度解决贫困和不平等现象，其中包括为健康膳食提供支持。食品商贩计划和食物银行都是可以考虑的方案。

B. 中期审查

34. 经社理事会有关“国际十年”工作的第 1989/84 号决议⁵⁵规定，应在十年的中期和末期对其工作计划各进行一次审查。

35. 遵照第 1989/84 号决议，《营养问题罗马宣言》相关承诺的落实情况应在“营养十年”的中期和末期通过公开、参与式流程接受审查。

36. 为此，《营养十年工作计划》计划召集各相关方开展对话，在中期和末期对“营养十年”的进一步落实进展进行评价。

37. 在编写第三次两年度进展报告时，“营养十年”的中期审查可与 2020 年将在日本召开的营养促增长会议同时进行。

⁵⁵ https://digitallibrary.un.org/record/75597/files/E_RES_1989_84-EN.pdf.