



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

第三十五届会议

2020 年 9 月 1-4 日¹

暂定注释议程

高级官员会议

2020 年 9 月 1-2 日

I. 开幕事项

1. 选举主席、副主席并任命报告员
2. 通过注释议程及时间表

(请参阅第 9-11 页部长级会议议题 3 至 14)

II. 区域和全球政策及管理事项

15. 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 对亚洲及太平洋区域粮食和农业的影响以及粮农组织的应对措施

2019 冠状病毒病疫情给亚洲及太平洋区域的经济带来了深刻而严重的影响。粮农组织迅速采取行动，在该区域 20 个国家（包括太平洋岛国）快速评估了从农场到餐桌的疫情影响，包括粮食供应链中断、粮食安全和营养等方面。分析了与 2019 冠状病毒病相关的封锁对生计和就业、农业活动、国内和国际贸易以及粮食供应和获取的影响。各国政府通过粮食安全和社会保护计划、现金补助等多种措施做出了响应，对贸易限制措施表现出了强烈的克制，同时强调区域合作。

¹ 原定于 2020 年 2 月 17-20 日在不丹廷布举行，现改期

粮农组织在以下领域向各国提供了政策咨询和技术援助：通过其技术合作计划，并调整当前捐助方资助项目的方向，增加当地粮食生产，在整个粮食体系实施与 COVID-19 相关的措施，保障动物卫生、改善食品安全和卫生，促进弱势群体的可持续农业生计。粮农组织将继续为发展和人道主义项目筹集资源，并通过最近发布的 COVID-19 总体应对计划进一步呼吁提供资金，帮助各国恢复并重建更加绿色、更具抵御力的粮食体系。

16. 亚太区域粮食及农业状况，包括未来前景和新问题

由于经济增长、结构转型、新兴技术和城镇化，亚洲及太平洋区域的粮食体系在供需两方面都在发生快速变化。由于结构转型，家庭农户的生计来源日趋复杂和多元，高度依赖非农收入。非农收入有助于减轻贫困，但也可能带来挑战，家庭农业需提高竞争力，从而以可负担的价格提供营养食物。新型数字技术为自然资源管理和提高竞争力带来了新机遇。城镇化导致粮食体系和粮食环境的根本变化，影响消费者的粮食选择以及农民与新型市场建立联系的方式。经历多年快速发展，缓解饥饿的进展近年来似乎停滞不前，必须充分利用结构转型、数字农业和城镇化，以便在亚洲及太平洋实现消除饥饿的目标。邀请成员分享在农民、消费者和政府政策如何适应本区域新型粮食体系方面的经验。

区域会议还将审议亚洲及太平洋区域会议之前举行的技术问题国家磋商结果的报告。

17. 面临水资源短缺，确定农业用水管理的区域优先重点

由于一系列因驱动，亚太区域在未来几十年将面临严重的缺水问题。人口增长、快速城镇化和社会经济发展提高了工业和家庭部门对水资源和能源的需求。此外，对农业的进一步需求也在增加，以扩大和丰富粮食生产。人们也越发认识到，水资源是可持续粮食体系所依托的重要生态系统的基础，不能过度开发。上述驱动因素出现在人均水资源可用量较低的地区，加之水资源的开发程度已经很高（大部分用于灌溉）且水质迅速下降（使得水资源无法用于许多用途，包括在某些情况下无法用于农业）。气候变化导致季风发生变化且不可预测，造成了干旱、荒漠化和含水层盐碱化等缓发灾害，形势还在进一步加剧。因此，各国务必战略性规划水资源分配并审查水资源、粮食安全、环境和能源政策，以优化利用每一滴水。本文件概述了粮农组织与亚洲及太平洋区域成员正在密切合作开发的一系列技术、投资和政策举措。请与会代表指导粮农组织在水资源可用量下降且多变的情况下，如何以最佳方式支持成员国确保亚洲地区农业部门以可持续的方式利用水资源，最大限度提高水资源的生产率。

18. 加强小规模渔业抵御能力，确保太平洋地区粮食安全和营养

渔业是食物、收入和文化认同的重要源头，在太平洋岛国尤其如此。太平洋岛屿人民年均鱼类消费量是全球平均水平的 2-3 倍，鱼类占沿海人口饮食中动物蛋白的 50-90%，其中沿海渔业是最主要的来源。沿海渔业在对抗营养不足、微量营养素缺乏、超重和肥胖这“营养不良三重负担”中发挥着不可或缺的作用。然而，支持该区域沿海社区的海洋资源往往受到威胁或面临不当管理。毁坏森林、土地退化、污染以及气候变化对沿海地区的影响等陆上问题进一步加剧了这一形势。保障沿海渔业对粮食安全和营养的贡献，同时加强太平洋渔业社区社会生态抵御力越发受到关注，势头也在逐渐增强。粮农组织通过推动社区参与治理、落实区域和国际政策以及改善国内市场的渔业产品准入和安全等举措支持成员，以确保气候变化背景下的粮食安全和营养。鉴于沿海地区所面临的问题涉及多个部门，需要各类融资机制支持的伙伴和计划之间形成协同效应。请成员就粮农组织如何以最佳方式支持太平洋小岛屿发展中国家加强相关工作提供指导。

19. 在亚太区域打造具有抵御能力的可持续粮食体系

实现粮食安全的传统方法主要针对粮食供应链采取行动，增加农业产量，以确保粮食供应，使消费者能够获得更负担得起的粮食。亚洲及太平洋为实现粮食安全而实施的多项政策和措施均体现了上述特点。该方法与广泛的经济增长相结合，推动该区域许多国家减少饥饿，实现与粮食安全相关的千年发展目标。然而，近期证据表明，实现消除饥饿这一最终目标的进展停滞不前。与此同时，该区域许多国家背负营养不足、微量营养素缺乏、肥胖和超重的三重负担，面临日益严峻的环境退化和不断加剧的外部威胁，包括极端气候导致的灾害发生率增加。在整个粮食体系的多重因素作用下，包括粮食生产、粮食供应链和粮食环境，以及消费者需求和粮食相关政治经济，导致营养食物往往价格昂贵，难以负担。例如，亚太区域的水果和蔬菜明显比世界其他地方更贵。造成上述次优结果一部分是由于传统的粮食安全措施忽视了更广泛的粮食体系的发展且不具体涉及提高农业生产力和粮食供应的目标。与会代表将了解采用粮食体系方法如何提高行动效率，以打造营养敏感型、公平、具有抵御力、且能够减少粮食损失和浪费的可持续粮食体系。此外，将以涉及一系列公共和私营机构的具体政策和措施为例，强调粮食体系方法的潜在好处，同时也说明要实现这些好处需要克服的挑战。

III. 计划与预算事项

20. 粮农组织在本区域的工作成果和优先重点

围绕粮农组织各项战略目标和《2030 年议程》，区域会议将审议粮农组织的活动如何解决了先前商定的 2018-2019 年区域优先重点，并就 2020-2021 年及以后的区域优先重点领域提出指导意见。讨论将参考粮农组织在本区域的工作成果、《2018-21 年中期计划》（经审定）和《2020-21 年工作计划和预算》、区域技术委员会所提优先事项和意见建议，以及包括区域经济组织、民间社会组织和私营部门等伙伴提出的计划和优先重点。粮农组织将概述通过各项区域倡议取得的成果，包括所汲取的经验教训。区域倡议作为一种机制，能够确保粮农组织工作有效交付并影响本区域促进战略目标和可持续发展目标的关键优先事项。

21. 权力下放办事处网络

该文件将概述粮农组织权力下放政策的前进方向、挑战和机遇，同时考虑到粮农组织理事会第一五九届会议（2018 年 6 月 4-8 日）和粮农组织大会第四十一届会议（2019 年 6 月）的结论，即需要继续努力加强本组织技术能力，包括通过审查粮农组织权力下放网络覆盖面和国家办事处人员配置模式。该文件将介绍 2018-2019 年粮农组织区域结构全组织内部审查结果，以及在落实 2019 年 1 月在整个区域启动的关于联合国发展系统重新定位的联合国大会第 RES/A/72/279 号决议方面取得的进展，重点关注罗马联合国粮农机构的合作形式。

IV. 其他事项

22. 粮农组织亚太区域会议 2020-2023 多年工作计划

依据《粮农组织治理改革工作评估报告》（C 2015/26 Rev.1），建议制定《亚太区域会议 2020-2023 多年工作计划》，以确保工作的延续性及长期规划和问责工作。

23. 第三十六届粮农组织亚洲及太平洋区域会议日期和地点

24. 其他事项

其他事项。

通过高级官员会议报告

报告员将介绍起草委员会编写的高级官员会议报告，供审议和通过。会议将以协商一致方式通过酌情修正的报告。

高级官员会议闭幕。

情况说明文件²

a) 亚洲及太平洋畜牧生产和卫生委员会报告

该文件介绍委员会当前开展的工作。主题包括在气候变化影响日益扩大、粮食链错综复杂以及动物和公共卫生威胁增加（包括非洲猪瘟和抗微生物药物耐药性）的背景下，亚太可持续动物生产和卫生体系的发展。

b) 亚太渔业委员会报告

该文件介绍亚太渔业委员会近期开展的工作以及通过粮农组织 1995 年《负责任渔业行为守则》等文书推动充分和适当利用水生生物资源的活动。该文件将审查海洋资源状况以及为养护和管理资源以促进海洋和沿海渔业发展并推动相关培训和研究而开展的活动。

c) 亚太林业委员会及第四届亚太林业周（2019 年）报告

该文件介绍了亚太林业委员会近期开展的工作以及委员会第二十八届会议提出的一系列建议。该文件将介绍亚太林业委员会在以下方面开展的活动：景观恢复；社区林业、森林贸易和市场、技术及其对森林和林业的影响、森林和气候变化以及《第三次亚太林业展望研究》。该文件还将向与会代表介绍 2019 年亚太林业周的最新情况，这是 2019 年 6 月 17-21 日在大韩民国仁川举行的亚太区域规模最大和最重要的林业活动之一。林业周主题为“森林促进和平与福祉”。活动包括五个分主题：恢复森林和景观；人与森林和谐相处；打造具有抵御力的环境；促进负责任的贸易和市场；创新治理和制度。

d) 亚洲及太平洋植物保护委员会和亚洲及太平洋草地贪夜蛾最新情况报告

该文件将报告该委员会近期开展的工作。文件将介绍亚洲及太平洋植物保护委员会为协调和推动区域植物保护系统发展，协助成员国建立有效的植物保护制度，制定植物检疫措施标准，推进病虫害综合防治及促进信息共享开展的工作。该文件还将向与会代表介绍该区域草地贪夜蛾的最新情况，包括关于灾备、监测和缓解战略以及有效利用病虫害综合防治及生物防治的建议和最佳做法。这些建议来自 2019 年 3 月 20-22 日在曼谷与粮农组织亚洲及太平洋区域办事处和粮农组织植物生产及保护司举行的磋商会议。

e) 亚洲及太平洋区域非洲猪瘟疫情报告

该文件将向与会代表介绍该区域非洲猪瘟疫情。全球化增加了该疫病通过猪和猪产品移动的传播途径。非洲猪瘟是对生猪生产系统的严重威胁，现已在该区域出现。该情况说明文件将介绍改进应急防备和疫情防控的工作。

² 与会代表可酌情在“其他事项”议题下就情况说明文件提出意见。

f) 抗微生物药物耐药性报告

该文件将向与会代表介绍该区域围绕抗微生物药物耐药性正在开展的工作。亚洲及太平洋区域迫切需要加强农业、人类健康和环境部门在使用和丢弃抗微生物药物方面的合作与协调。抗微生物药物耐药性增加，威胁着本区域成功治疗多种疾病的能力。

g) 亚太区域打击非法、不报告和不管制捕鱼工作报告

该文件将向与会代表介绍粮农组织在该区域打击非法、不报告和不管制捕鱼工作的最新情况，并鼓励区域成员加入《港口国措施协定》，这对于打击非法、不报告和不管制捕鱼至关重要。

h) 粮农组织亚太农业各部门生物多样性主流化区域磋商会报告

该文件将向与会代表介绍 2019 年 7 月举行的区域磋商最新情况。该论坛汇集多利益相关方专家和跨部门代表讨论将生物多样性保护纳入农业各部门主流工作以及正在开展的《生物多样性公约》2020 年后全球生物多样性框架的制定进程。

i) 粮农组织评价办公室关于从国别计划评价中所汲取经验教训及所确定趋势区域综述：亚太区域（2014-2019 年）

该区域综合报告旨在向粮农组织区域会议通报 2014 年至 2019 年期间完成的评价办公室评价的结果、问题和经验教训，并通过开发量身定制的评价产品，提高区域层面评价报告的利用率。

j) 联合国“营养问题行动十年”及第二届国际营养大会后续行动

按照 2014 年成员在第二届国际营养大会上提出的建议，联合国大会于 2016 年宣布 2016-2025 年为联合国“营养问题行动十年”（“营养十年”）³，为落实第二届国际营养大会做出的承诺提供了有具体时限的框架。“营养十年”将作为载体，倡导进一步落实政策和计划，增加营养投资和协调现有工作，以实现更健康和更可持续的未来。2018 年 4 月，联合国秘书长向联合国大会提交了第一份“营养十年”实施情况简要报告。本报告第 91 段⁴指出，“营养十年”工作计划规定，在所有利益相关方之间举行对话，审查“营养十年”的实施进展。计划在 2020 年开展“营养十年”中期审查，如“营养十年”工作计划的行动领域指出，在 2016-2020 年期间对第二届国际营养大会行动框架各个政策领域的成就进行评估和评价。中期审查前期进程将包括与

³ www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/259

⁴ <https://undocs.org/A/72/829>

各利益相关方举行一系列磋商和对话，包括与参加粮农组织亚洲及太平洋区域会议的粮农组织成员开展磋商和对话，旨在评价在履行第二届国际营养大会全球承诺方面取得的进展，并就今后的优先领域和“营养十年”后五年的前进方向寻求指导。

k) 粮农组织营养工作愿景与战略更新

该情况说明将向与会代表介绍粮农组织营养工作新愿景与战略的最新起草情况。粮农组织总部粮食及营养司正在牵头合作进程，根据评价建议以及提高营养水平的粮食体系方法的更多知识和证据，起草一项新的愿景与战略。新的愿景与战略将考虑到：1) 一切形式的营养不良；2) 营养敏感型农业之外的粮食体系；3) 在第二届国际营养大会、《罗马营养宣言》和联合国营养行动十年的成果基础上的当前全球背景；4) 健全的实施计划和问责框架；5) 区域具体考量。

l) 与粮食损失分析方法相联系的粮食损失和浪费衡量

该情况说明将向与会代表介绍粮农组织粮食损失分析方法，以确定食品供应链中的关键损失点，并将强调该方法在各国粮食损失和浪费的衡量和减少行动的实施工作中的重要性和相关性，以实现可持续发展目标具体目标 12.3。

m) 2020 国际植物健康年

2018 年 12 月，联合国大会宣布 2020 年为国际植物健康年。这是一个千载难逢的机会，让全球认识到保护植物健康有助于消除饥饿、减少贫困、保护环境并促进经济发展。作为这项工作的一部分，粮农组织、《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）及其合作伙伴正在牵头全球行动，在 2020 年及以后促进植物健康。《国际植保公约》是由 183 个国家签署的全球性条约，为保护植物资源免受病虫害侵害提供了框架。它推动了国际植物健康标准的发展，并促进所有国家之间的安全贸易。

n) 粮食和农业数字化

全球粮食体系始终面临着巨大的挑战，无法提供足够高质量的粮食来养活不断增长的人口。随着一系列技术的出现，世界也在发生迅速变化。数字技术提供了独特的机会，可以改善粮食生产和贸易，特别是小农的粮食生产和贸易，并有助于实现可持续发展目标。该文件讨论了农业数字化的潜力，并阐述了粮农组织支持各国制定和实施数字化战略和应用的举措。

部长级会议

2020年9月3-4日

3. 总干事讲话

4. 粮农组织理事会独立主席讲话

5. 第三十四届亚洲及太平洋区域会议主席讲话

第三十四届亚洲及太平洋区域会议主席将简要介绍粮农组织大会第四十一届会议（2019年6月22-29日，罗马）和粮农组织理事会第一五九届会议（2018年6月4-8日，罗马）讨论中与亚洲及太平洋区域相关事项的审议结果。

6. 粮农组织和太平洋共同体第二届农业和林业部长联席会议公报

粮农组织和太平洋共同体第二届太平洋农业和林业部长联席会议于2019年9月30日至10月4日在萨摩亚阿皮亚举行，适逢第二届太平洋农业周。本议题将包括该联席会议声明。

7. 世界粮食安全委员会（粮安委）主席讲话

粮安委主席将概述粮安委第四十六届全体会议（2019年10月14-18日，罗马）主要成果，同时报告2018-2019年期间所开展的各项活动。

8. 民间社会磋商发言人讲话

民间社会磋商发言人将介绍磋商成果声明/宣言。

9. 私营部门磋商发言人讲话

私营部门磋商发言人将介绍磋商成果声明/宣言。

10. 粮农组织“手拉手”行动计划：新方法

“手拉手”行动计划是联合国粮食及农业组织（粮农组织）基于实证、由国家牵头和国家主导的倡议，旨在加快推进农业转型和农村可持续发展，消除贫困（可持续发展目标1），消除饥饿和所有形式的营养不良（可持续发展目标2）。以此希望为所有其他可持续发展目标的实现做出贡献。该行动计划采用有力的结对帮扶举措，主动帮助受援国与捐助方、私营领域、国际金融机构、学术界以及民间

社会组织结对子，以调动实施手段，支持加快落实行动。倡议的优先重点包括贫困和饥饿问题最为集中，或是国家能力极为有限的国家或国内局部地区。行动计划还引入了监测和影响力分析框架。

该行动计划采用了先进的工具，包括先进的地理空间建模与分析方法，寻求最大机遇，为占世界穷人的绝大多数的农村贫困人口提高收入，减轻不平等和脆弱性。还利用这些工具，对经济机遇提出基于实证的观点，并促使政策干预措施、创新、投融资和体制改革更具针对性且更为因地制宜。“手拉手”行动计划采用市场导向的粮食体系方法，在地方、区域和国家层面粮食市场中改善营养食物的数量、质量、多样性和可及性。倡议将那些国家能力和国际支持最为缺乏，或是面临自然或人为危机等实际挑战最为严重的国家作为优先重点。这符合联合国“不让任何人掉队”的承诺。

11. 国家和区域需求的优先性

亚洲及太平洋区域粮食和农业部门面临着各种挑战，如粮食不安全、营养不良、气候变化、传染病暴发和疫病负担、自然资源退化枯竭以及自然灾害的发生等。本届会议将为各国代表团团长提供发言机会。请各国代表利用三至四分钟，概述对国家和区域需求优先事项的意见建议。

审议并通过高级官员会议报告

将审议并通过高级官员会议报告草案。

该报告将由报告员进行汇报。

12. “字节”保障可持续粮食供给：创新和数字农业助力实现可持续发展目标

农业始终是知识密集型产业。尽管农业领域不断有重大突破性研究和创新出现，但主要因为信息难以获取，农民仍总体依赖个人或社区的智慧。数字技术正在改变这种状况，为农民提供需要理解和容易使用的知识类型。此外，数字技术不仅在推动农业转型，而且还在改变从农场到餐桌的整个价值链。各国需要进行能力建设，制定政策和框架，完善监管环境，并重新设计流程，以有效推动农业从劳动密集型向数据驱动型产业过渡。

移动通信技术（智能手机、5G 网络，包括窄带物联网）、无人机、卫星图像、大数据、人工智能、边缘计算、传感器网络和分布式账本技术（如区块链）等新兴和成熟的技术在改变粮食和农业的各个方面中拥有巨大潜力。技术可以在从计划到生产、收获后、销售和消费各阶段，有效保护生产者和消费者的利益。

此外，面对快速变化的气候条件，各国及其农民需要形成高度的适应和抵御能力，以有效管理变幻莫测或极端的气候条件并减缓其带来的影响。

该活动将考虑有潜力通过创新解决的关键问题，并关注激励创新的驱动因素。我们如何加强并使小规模农户能够利用数据驱动型农业来改善他们的生计？我们如何在减少环境退化的同时生产营养食品？会议还将探讨创新的驱动力，如需要在应对抗微生物药物耐药性的同时保护作物和牲畜，提高自然灾害的抵御能力，减少粮食运送的距离，保护人们免受人畜共患病的影响，以实现没有饥饿和营养不良的世界。

13. 世界粮食安全委员会（粮安委）：推动粮食体系转型，实现可持续健康饮食

该议程突出了粮安委对全球政策趋同采取的合作方式，强调粮安委及其合作伙伴正在开展的《粮食体系和营养自愿准则》制定进程，该准则将于2021年2月在粮安委第四十七届会议上通过。与会者将了解粮安委及其核心产品，以及需要采取跨部门、整体政府方法将全球粮食体系转型，实现有利于人类和全球的健康饮食。

14. 联合国粮食体系峰会

2021年，联合国秘书长将召开粮食体系峰会，作为联合国行动十年的一部分工作。该峰会反映了《2030年议程》对改进健康和营养、减轻贫困、改善生态系统服务和社会包容的重视，以及未来粮食体系在实现这些目标方面将发挥的关键作用。虽然粮食体系利益相关方已开始采取行动并改变行为，但政府、私营部门和民间社会为提高粮食体系可持续性而提出的许多独立倡议尚无共同框架，无法应对粮食体系固有的复杂互动关系、依赖因素和权衡取舍。这限制了具有不同优先重点以及农业生态和体制潜力的社会明确和实施提高粮食体系可持续性的适当途径的能力。

通过会议报告

会议闭幕