联合国粮食及农业组织 | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura | منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

粮农组织
亚洲及太平洋区域会议

第三十五届会议

2020 年 9 月 1—4 日 [1]

粮农组织营养工作愿景和战略更新

内容提要

2019 年 4 月，粮农组织理事会第一六一届会议批准了关于制定更新的粮农组织营养工作愿景和战略的建议。更新的粮农组织营养工作愿景和战略将考虑到：1）一切形式的营养不良；2）营养敏感型农业以外的粮食体系；3）基于第二届国际营养大会、《罗马营养宣言》及其《行动框架》、联合国营养行动十年的当前全球背景。它还将包括一个强有力的实施计划和问责框架，并考虑到具体背景或区域因素。

本文件概述更新粮农组织营养工作愿景和战略的进程及总体进展。

建议区域会议采取的行动

区域会议不妨从区域视角为粮农组织营养工作愿景和战略的进一步制定提供指导。

对本文件内容如有疑问，请联系：

亚太区域会议秘书处
APRC@fao.org

[1] 会议原定于 2020 年 2 月 17-20 日在不丹廷布举办，现改期。

引 言

1. 2019 年世界粮食安全及营养状况[2]记录了日趋复杂的世界营养不良挑战、高得惊人的营养不足和营养过剩水平。8.21 亿人遭受长期饥饿，20 亿人超重，其中 6.72 亿人肥胖。

2. 不健康饮食是营养不足和营养过剩的根本原因。粮农组织作为具备整个粮食体系专业知识的联合国粮食和农业专门牵头机构，在改善所有人的营养方面发挥着极其重要的作用。

3. 近期在知识和实践方面的全球态势凸显出有效运作的粮食体系通过确保提供和获取健康饮食在支持营养方面发挥至关重要的作用。具体而言，2014 年 11 月，粮农组织和世界卫生组织（世卫组织）共同主办的第二届国际营养大会通过了《罗马营养宣言》[3]及其《行动框架》[4]。2015 年 9 月，国际社会签署了 17 项可持续发展目标，旨在为到 2030 年实现一个无饥饿、更加公平和可持续的世界铺平道路。[5] 2016 年 4 月，联合国大会批准了《罗马营养宣言》及其《行动框架》，并宣布了 2016-2025 年[6]联合国营养行动十年，授权粮农组织和世卫组织共同领导十年的实施。

4. 2017 年 3 月计划委员会第一二一届会议要求对粮农组织营养工作愿景和战略（“战略”）开展评价，以确保粮农组织在支持改善所有人营养方面所做的工作与时俱进并与宗旨相适应。[7]战略评价工作[8]于 2019 年 2 月完成。评价提出若干建议，以提升粮农组织营养工作的影响。

5. 2019 年 3 月，计划委员会第一二六届会议要求在 2019 年 11 月第一二七届会议上获悉战略最新情况及更新进展报告。[9]

6. 2019 年年中，粮农组织营养及粮食体系司在主管经济及社会发展的助理总干事的监督和指导下，开始牵头更新战略。该进程具有包容性，着眼于整个组织的工作。内部和外部磋商及反复起草工作将贯穿整个 2020 年。

---

[2] http://www.fao.org/3/ca5162zh/ca5162zh.pdf

[3] http://www.fao.org/3/a-ml542c.pdf

[4] http://www.fao.org/3/a-mm215c.pdf

[5] https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/21252030%20Agenda%20for%20Sustainable%20Development%20web.pdf

[6] https://www.un.org/nutrition/

[7] http://www.fao.org/3/a-ms543c.pdf

[8] http://www.fao.org/evaluation/evaluation-digest/evaluations-detail/zh/c/1184353/

[9] http://www.fao.org/3/mz010zh/mz010zh.pdf

计划委员会[10]和理事会[11]审议进展

7. 拟议更新战略注释大纲[12]经制定并提交 2019 年 9 月下旬计划委员会，并经 2019 年 11 月 4-8 日第一二七届会议审议。

8. 计划委员会对战略制定进程最新情况介绍表示赞赏。计划委员会支持该战略重点放在解决一切形式的营养不良并注意到粮农组织致力于实现该目标。计划委员会还对粮食体系办法表示欢迎，并要求该战略阐明本组织在这方面的比较优势。计划委员会还强调，评价提出的主要建议应充分体现在更新战略中。计划委员会建议在更新战略制定过程中与成员开展包容性磋商。

9. 计划委员会希望在第一二九届会议（2020 年 11 月）上审议整个战略草案，在第一三〇届会议（2020 年 11 月）上审议最终版本，如可能在联合国粮食体系首脑会议召开前，提交粮农组织理事会（2021 年 3 月）批准。

10. 2019 年 12 月粮农组织理事会第一六三届会议批准了计划委员会第一二七届会议提出的关于继续开展战略工作的建议。

更新战略概述

11. 更新战略将包括以下部分：a）引言和背景；b）愿景；c）方法；d）一般原则；e）成果；f）实施手段；g）实施计划；h）问责框架。

引言和背景

12. 引言将阐述为何营养对于实现粮农组织全组织目标至关重要，全组织目标即对致力于实现可持续发展目标的各国提供支持。引言将强调粮农组织务必在全组织范围内推进营养方法，以便履行其领导层针对联合国营养行动十年做出的承诺。背景将阐述影响战略更新工作的关键要素，包括：a）不断变化的营养不良负担的性质；b）影响营养不良并受其影响的全球重大结构变化；c）可持续发展目标的制定及推动改善营养的各类倡议和机会（如联合国营养行动十年）；d）营养相关组织数量的增加。

愿景

13. 粮农组织营养愿景宣言将涵盖人人都能实践的目标；促进各方面健康和福祉的饮食方式；可获得、负担得起、安全和公平；在文化上可接受；环境影响小。愿景还将强调实现该目标的粮食体系方法，强调粮农组织的比较优势，即关注与食物相关的营养问题。

---

[10] http://www.fao.org/3/na582zh/na582zh.pdf，第 11 页和第 12 页，议题 12

[11] http://www.fao.org/3/nb990zh/nb990zh.pdf

[12] http://www.fao.org/3/nb124zh/nb124zh.pdf

方法

14. 粮农组织改善营养的方法包括：支持政策落实和创新，以及在全球、区域、国家和地方层面以及在整个粮食体系范围内能够推动人人实现粮农组织营养愿景的行动。该方法将基于粮农组织在粮食体系、粮食供应链、粮食环境和消费者行为等所有领域的专门知识。

一般原则

15. 更新战略将介绍粮农组织营养工作如何建立在一套核心原则之上，包括：i）人人享有充足食物权；ii）务必提升性别公平和性别平等，避免性别相关不利影响；iii）伙伴关系对于消除一切形式的营养不良至关重要，且伙伴在加强卫生系统和教育等其他重要领域发挥的主导作用得到承认和支持；iv）采取系统方法意味着在不损害个人健康的前提下，通过权衡各种政策和行动对可持续性各方面（环境、社会和文化、经济）的影响，量化和平衡潜在取舍，使健康饮食安全、可获得、负担得起、可接受并对所有人都有吸引力。

成果

16. 更新战略将确定一个结果链，其中体现粮农组织职责且与粮农组织结果链模式和全球目标相一致的一套成果可得以实现。

a. 成果 1：在全球、区域、国家和地方层面，确立清晰愿景，即饮食应能推动实现全方位健康和福祉；容易获得、负担得起、安全和公平；文化上可接受；环境压力和影响小；开展必要变革，以改进与该愿景相违背的粮食体系。

b. 成果 2：促进和加强多利益相关方伙伴关系，以增强对实现健康饮食同时支持经济、社会、文化和环境可持续性的政策和行动所需变革的共同理解和承诺。

c. 成果 3：全球、区域、国家和地方伙伴充分参与确定其当前政策对粮食体系和营养的影响，这些伙伴参与包括创新在内的粮食体系变革，以便提升政策一致性和影响。

d. 成果 4：各国能力充足，治理结构正在全球、区域、国家和地方层面有效运作，从而推动政策、创新和行动取得成功。

e. 成果 5：政府行为者和其他利益相关方正在实施积极变革所需的关键政策、创新和行动。

实施手段

17. 更新战略将明确详述粮农组织为实现上述成果将要采取的行动。这些行动将与粮农组织核心职能保持一致，相互作用/影响，可视具体情况强化或弱化。行动不是连续的，也不是孤立的，相互协同增效，并与所有伙伴和利益相关方的其他行动相一致。

a. 粮农组织将在国家、区域和全球层面及改进饮食获取相关领域，倡导和宣传能够促进全方位健康和福祉的饮食，特别是容易获得、负担得起、安全和公平的饮食以及文化上可接受且环境影响小的饮食；并确保做出改变，以便转型与该愿景相违背的粮食体系。

b. 粮农组织将整理数据，分析并综合关于饮食、营养和食品系统的证据。

c. 粮农组织将为成员和伙伴，包括发展伙伴、民间社会和私营部门，提供会议场所。作为一个可信的中立机构，粮农组织将促进和协调加强对话和对所需变革的共同认识，以确保粮食体系实现健康饮食，同时支持各维度的可持续性。

d. 粮农组织将让各国和合作伙伴参与政策分析，确定现有政策影响、政策差距以及提升一致性和整个粮食体系影响所需的变革和创新。该行动还可能将国际协定和行为守则等的翻译和改编纳入具体国家的规范和准则。

e. 粮农组织将支持加强个人、组织和政策层面的国家能力，以推动建立政策、创新和行动落实所需的治理结构和伙伴关系。

f. 粮农组织将在其专长和职责范围内提供技术援助，以采取行动确保交付职能得以运作。

实施计划

18. 将制定一项实施计划并考虑到具体背景或区域因素。

问责框架

19. 将根据粮农组织全组织计划、报告和问责机制，制定问责框架。

流程和时间安排

20. 粮农组织内部及与外部伙伴的广泛磋商始于 2019 年并将持续到 2020 年。

21. 召集了一个营养战略技术工作组，成员包括粮农组织总部各相关技术部门的代表以及来自各区域办事处和一些分区域办事处的代表。第一届会议在 2019 年 11 月 11 日举行。议程是审议和整理所有与会人员对提交计划委员会的更新战略注释

大纲的反馈。营养战略技术工作组将于 2020 年定期开会，审议战略的关键组成部分和战略各部分草案。

22. 这份情况说明将与所有区域会议分享，区域会议与会人员将收到关于战略更新工作进程及方向的信息。该信息将按照区域会议各自会议时间安排加以分享：[13]

a. 亚洲及太平洋（2020 年 2 月 17-20 日）。

b. 近东（2020 年 3 月 2-4 日）。

c. 非洲（2020 年 3 月 23-27 日）。

d. 拉丁美洲及加勒比（2020 年 4 月 27-29 日）。

e. 欧洲（2020 年 5 月 5-7 日）。

23. 更新战略初步草案将于 2020 年与粮农组织所有技术委员会分享。该草案将按照区域会议各自会议时间安排加以分享：

a. 渔业委员会，2020 年 7 月 13-17 日。

b. 林业委员会，2020 年 6 月 22-26 日。

c. 商品问题委员会，2020 年 9 月 23-25 日。

d. 农业委员会，2020 年 9 月 28 日-10 月 2 日。

24. 2020 年将与联合国伙伴组织、部分机构、捐助者、非政府机构等主要利益相关方开展外部磋商。

25. 2020 年第二季度将在意大利罗马与成员举行非正式研讨会，介绍和审议更新战略草案。会议将邀请常驻罗马粮农组织的所有机构参加。

26. 囊括上述磋商意见建议的后续草案将提交 2020 年 11 月计划委员会第一二九届会议审议。

27. 最终战略将提交计划委员会第一三〇届会议（2021 年 3 月）批准，并随后提交粮农组织理事会第一六六届会议批准（2021 年 3 月）。

28. 作为该进程的一部分，区域会议不妨从区域视角就粮农组织营养工作愿景和战略的进一步制定提供指导。

[13] http://www.fao.org/about/meetings/en/