C

联合国粮食及农业组织 | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura | منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

粮农组织
亚洲及太平洋区域会议

第三十五届会议

2020 年 9 月 1—4 日 [1]

粮农组织在联合国发展系统重新定位背景下的国别计划和规划编制工作

对本文件内容如有疑问，请联系：

亚太区域会议秘书处

APRC@fao.org

[1] 会议原定于 2020 年 2 月 17-20 日在不丹廷布举办，现改期。

背 景

1. 2015 年 9 月，联合国成员国通过了《2030 年可持续发展议程》及其 17 个可持续发展目标和优先重点目标，旨在消除贫困和饥饿，不让任何人掉队。2018 年 5 月 31 日，大会对重振活力、具有战略性和灵活性、注重成果和行动的《联合国发展援助框架》（后更名为《联合国可持续发展合作框架》）表示欢迎，将此作为在各国规划和实施联合国发展活动的最重要工具，以支持落实《2030 年可持续发展议程》[2]。

《联合国可持续发展合作框架》

2. 《联合国可持续发展合作框架》（《合作框架》）是界定联合国所做贡献和承诺的工具，以支持各国实现《2030 年议程》下的经济、社会和环境具体目标。

3. 《合作框架》首先是与政府之间的伙伴关系，代表着对一个国家的人民，特别是最边缘化和最弱势群体的承诺，同时也是联合国国家工作队与东道国政府之间以及联合国国家工作队成员之间集体共有的发展成果问责制的核心参考。

4. 《合作框架》体现了联合国发展系统在整体上为各国在解决关键可持续发展目标的优先事项和差距中提供的支持。该文件的首尾部分为对国家发展情况和可持续发展目标优先事项的分析，包括不让任何人掉队的必要性。

5. 《合作框架》确定了每个国家的可持续发展目标具体目标，并作为结果框架，对做出贡献的联合国机构进行单独和集体问责。因此，各机构的具体国别规划（包括粮农组织《国别规划框架》）应来自于《合作框架》，而非反过来。

6. 粮农组织始终积极参与新的《联合国可持续发展合作框架》及相关配套文件的制定进程。粮农组织正全力支持“推广”各国开展的基础性联合国共同国家分析以及《合作框架》的全面制定，以确保粮农组织提供及时、策略性贡献，作为联合国“集体支持”的一部分，推动各国实现转型和结构性变革。

《国别规划框架》

7. 《国别规划框架》是粮农组织在国家层面的计划和规划编制工具，是粮农组织国家层面战略优先排序和国家层面总体中期规划的基础。粮农组织对其《国别规划框架》准则进行了实质性修订，以使粮农组织在国家层面的计划和规划编制符合《联合国可持续发展合作框架》的要求，完全出自联合国《合作框架》。《国别规划框架》现与联合国共同国家分析以及《合作框架》建立了紧密联系。

[2] A/RES/72/279。在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统。

这意味着粮农组织最具战略性和重要的切入点位于联合国共同国家分析进程中。粮农组织认识到联合国共同国家分析的重要战略作用，这是参与联合国系统工作的关键机会，可以在国家层面明确粮农组织的作用和工作。

8. 此外，由于联合国共同国家分析属于联合国对东道国提供支持的一部分，因此，商定达成的《合作框架》代表了联合国的承诺，联合国发展系统各机构将根据这一承诺受到单独和集体问责，与政府、其他关键利益相关方和发展伙伴就粮农组织《国别规划框架》进行的磋商必须充分纳入到《合作框架》进程和周期中。这一要求确保联合国采取方法的一致性，并保证联合国发展系统的集体行动为国家主导做法提供支持，并能够应对国家可持续发展目标的优先重点和差距。为此，与粮农组织相关的各国职能部委从开始就充分参与《合作框架》磋商进程至关重要。

9. 《国别规划框架》仍是粮农组织在国家层面的计划和规划编制文件，但须相应源自《合作框架》并与该进程和周期保持同步。因此，粮农组织驻国家代表须确保粮农组织对国家层面落实《2030 年议程》和可持续发展目标做出的贡献反映在《合作框架》中。粮农组织区域和国家办事处《合作框架》和粮农组织的新《国别规划框架》内部培训已经展开。