



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## COMITÉ DEL PROGRAMA

**128.º período de sesiones**

**Roma, 18-22 de mayo de 2020**

**Informe sobre los progresos en cuanto a los resultados del seminario de  
consulta sobre estadísticas**

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sr. Pietro Gennari  
Estadístico Jefe  
Oficina del Estadístico Jefe  
Tel.: +39 06570 53599

*Solo se imprimirán ejemplares de este documento previa petición, en consonancia con una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse este y otros documentos en el sitio [www.fao.org](http://www.fao.org)*

### RESUMEN

- En su 127.º período de sesiones, el Comité del Programa solicitó a la Oficina del Estadístico Jefe que organizara un seminario sobre la labor estadística de la FAO dirigido a los Miembros y centrado específicamente en la metodología empleada para los 21 indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de los que la FAO es el organismo responsable, con miras a su celebración durante el primer semestre de 2020.
- El Seminario sobre estadísticas para Representantes Permanentes tuvo lugar el 11 de mayo de 2020 por la tarde y constó de cuatro partes:
  - a) un breve resumen de los últimos avances mundiales en relación con los indicadores de los ODS y los desafíos de coherencia entre los marcos de seguimiento nacionales y regionales y el Marco de indicadores mundiales para los Objetivos de Desarrollo Sostenible;
  - b) un análisis de las características principales de cada uno de los 21 indicadores de los ODS de los que la FAO es responsable;
  - c) una presentación de la estrategia de la FAO para dar respuesta a los desafíos transversales más acuciantes a los que se enfrentan los países a la hora de presentar sus informes sobre los ODS;
  - d) un debate de expertos en el que se examinaron en detalle las actuales necesidades nacionales de desarrollo de la capacidad, las iniciativas de desarrollo de la capacidad en curso y futuras y las oportunidades de movilización de recursos.

### ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA AL COMITÉ DEL PROGRAMA

- Se invita al Comité del Programa a examinar el presente documento y a brindar la orientación que considere apropiada.

#### Propuesta de asesoramiento

##### **El Comité:**

- **acogió con satisfacción los progresos realizados por la FAO en su labor sobre los indicadores de los ODS y valoró el Seminario virtual sobre estadísticas para Representantes Permanentes organizado por la Oficina del Estadístico Jefe;**
- **tomó nota de las lagunas de capacidad y financiación existentes que limitan la capacidad de los países para presentar informes sobre los indicadores de los ODS, instó a los Estados Miembros a prestar más atención a las estadísticas en sus prioridades de cooperación para el desarrollo y alentó a la FAO a continuar enfocando las iniciativas de movilización de recursos de manera creativa.**

## I. Antecedentes

1. En su 127.º período de sesiones, el Comité del Programa recibió de la Oficina del Estadístico Jefe información actualizada sobre los últimos avances en relación con la metodología del indicador 2.4.1 de los ODS, relativo a la proporción de la superficie agrícola en que se practica una agricultura productiva y sostenible. Como medida complementaria fundamental, el Comité del Programa solicitó a la Oficina del Estadístico Jefe que organizara un seminario sobre la labor estadística de la FAO dirigido a los Miembros y centrado específicamente en la metodología empleada para los 21 indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de los que la FAO es el organismo responsable, con miras a su celebración durante el primer semestre de 2020.

2. Durante el 163.º período de sesiones del Consejo, que tuvo lugar en diciembre de 2019, el Estadístico Jefe ofreció un breve resumen de los avances recientes del proceso intergubernamental de seguimiento de los ODS y sus implicaciones para la labor de la FAO. En concreto, se comunicó al Consejo no solo que los 21 indicadores de los ODS de los que la FAO es responsable cuentan con una metodología acordada internacionalmente desde abril de 2019, sino también que la mayoría de ellos reunieron los requisitos necesarios para pasar al Nivel I (más del 50 % de los países notificaron datos) gracias al completo conjunto de actividades de desarrollo de la capacidad emprendidas desde 2016. En consecuencia, la Oficina del Estadístico Jefe pudo publicar el primer informe sobre los progresos en los ODS en julio de 2019, como contribución adicional al proceso de examen y seguimiento acometido en el marco del foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible. El informe sobre los progresos de la FAO, que está disponible en formato digital y en PDF en el sitio web de la FAO sobre los ODS, será una publicación anual.

## II. Justificación

3. El seminario sobre estadísticas solicitado, centrado en los 21 indicadores de los ODS de los que la FAO es responsable, llega en un momento crucial, justo cuando la comunidad internacional ha iniciado la cuenta atrás de 10 años para la aplicación de la Agenda 2030 y tras los informes desfavorables del sistema de las Naciones Unidas que sugieren que el mundo no lleva camino de alcanzar los ODS. En su declaración de septiembre de 2019, el foro político de alto nivel reconoció con alarma que, en el plano mundial, solo se lleva camino de alcanzar una de las 38 metas valoradas en el diagrama de progresos de los ODS en 2019 publicada por las Naciones Unidas. El informe sobre los progresos realizados por la FAO respecto de los ODS, publicado antes del período de sesiones de julio de 2019 del foro político de alto nivel, también puso de relieve que el mundo no lleva camino de alcanzar la mayoría de las metas relacionadas con la alimentación y la agricultura. Tras un largo período de evolución positiva durante la era de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), el repunte reciente del hambre en el mundo resulta especialmente preocupante.

4. El seminario sobre estadísticas, que se celebró de forma virtual el 11 de mayo, también pudo utilizar la información actualizada más reciente facilitada por la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas durante su 51.º período de sesiones (marzo de 2020), que ratificó los resultados del examen integral de 2020 del marco de indicadores de los ODS realizado por el Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible durante gran parte de 2019. El Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS, entre otros, aprobó revisiones metodológicas menores de tres indicadores de los ODS de los que la FAO es responsable (2.4.1 sobre agricultura sostenible, 2.5.2 sobre la situación de riesgo de las razas de ganado y 5.a.2 sobre el marco jurídico que protege los derechos de la mujer a la tierra). Este hecho representa un punto de inflexión en la labor de la FAO sobre los indicadores de los ODS, con el cierre de la fase inicial de elaboración y prueba de nuevas metodologías y el comienzo de una fase nueva de dedicación a aspectos metodológicos recientes, como el desglose de datos, la integración de fuentes de datos nuevas (por ejemplo, los datos de observación de la tierra) y la aceleración de las iniciativas de desarrollo de la capacidad.

5. La FAO presentó el primer informe completo sobre los avances recientes en estadística agrícola y rural ante la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas en su 51.º período de sesiones, un decenio después de la presentación por Eurostat del primer informe de este tipo ante la Comisión de Estadística. En el documento de la FAO se proporciona una retrospectiva de las medidas adoptadas por la Organización y sus asociados con el objetivo de mejorar la disponibilidad y calidad de las estadísticas alimentarias y agrícolas, en particular en respuesta a la evaluación independiente de 2008 sobre la función y labor de la FAO en el ámbito estadístico, cuyas conclusiones fueron en gran parte desfavorables. También se describen los planes futuros de desarrollo en esta esfera, en términos tanto de labor metodológica como de desarrollo de la capacidad. La Comisión de Estadística acogió con agrado el informe y valoró positivamente el completo conjunto de medidas aplicadas por la FAO y sus asociados durante los últimos 10 años con el objetivo de mejorar la gobernanza interna y aumentar la disponibilidad y calidad mundiales de las estadísticas alimentarias y agrícolas.

6. Actualmente se está llevando a cabo una nueva evaluación de las estadísticas de la FAO, que la Oficina de Evaluación presentará al Comité del Programa en mayo de 2020. Se espera que esta evaluación concluya el ejercicio de balance del progreso de la FAO durante el último decenio y ofrezca orientación adicional sobre las medidas futuras (véase el documento PC 128/5 Sup.1).

### III. Objetivos

7. El seminario sobre estadísticas se concibió con el objetivo de facilitar la primera charla informativa integral para Miembros sobre la labor de la FAO en materia de estadística, y en especial sobre los 21 indicadores de los ODS de los que la Organización es responsable desde la creación del marco de indicadores de los ODS en 2015. Desde entonces, se ha informado periódicamente a los Miembros sobre aspectos concretos de este trabajo, por ejemplo, en la sesión del Consejo sobre novedades en los foros de importancia para el mandato de la FAO, en el Seminario para Representantes Permanentes sobre la escala de experiencia de inseguridad alimentaria de marzo de 2017, en relación con el tema del período de sesiones del Comité del Programa de noviembre de 2019 relativo al indicador 2.4.1 de los ODS y en la mesa redonda de asociados financiadores de junio de 2019. No obstante, por regla general, estas charlas informativas han tenido un alcance muy limitado o específico. Por consiguiente, el nuevo seminario sobre estadísticas tenía por objeto:

- a) proporcionar información actualizada sobre la labor de la FAO en relación con los indicadores de los ODS, los resultados del proceso del Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS y las últimas decisiones de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas;
- b) explicar más a fondo las características principales de los 21 indicadores de los ODS de los que la FAO es responsable, como el principal enfoque metodológico adoptado para cada indicador, su correspondencia con la meta, sus limitaciones y los desafíos más importantes para la presentación nacional de informes, así como los medios para superarlos;
- c) analizar las últimas iniciativas de desarrollo de la capacidad y movilización de recursos encaminadas a ayudar a los países a presentar sus informes sobre los indicadores de los ODS;
- d) ofrecer una visión general de las nuevas esferas metodológicas de trabajo prioritarias del Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la FAO, entre las que figuran el desglose de datos, el uso de fuentes de datos nuevas o alternativas, la oportunidad de los datos y la evaluación de los progresos.

#### IV. Estructura

8. El seminario sobre estadísticas para Representantes Permanentes se celebró el 11 de mayo de 2020 y constó de cuatro partes:
- i. En la primera parte, la FAO presentó un resumen breve de los últimos avances mundiales en relación con los indicadores de los ODS, analizó los desafíos de coherencia entre los marcos de seguimiento nacionales y regionales y el Marco de indicadores mundiales para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y destacó las nuevas esferas metodológicas de trabajo prioritarias de la Organización.
  - ii. En la segunda parte se examinaron las características principales de los 21 indicadores de los ODS de los que la FAO es responsable, como la metodología, el proceso de elaboración metodológica, las fuentes de datos y los desafíos de la presentación nacional de informes. Los Representantes Permanentes recibieron una publicación que contenía una recopilación de breves fichas técnicas de cada indicador, y se les informó sobre una selección de casos destacados.
  - iii. En la sección final, los Miembros asistieron a un debate de expertos sobre cinco preguntas de orientación relacionadas con las necesidades de desarrollo de la capacidad de los países; las iniciativas de desarrollo de la capacidad actuales y futuras; y las oportunidades de movilización de recursos. El debate estuvo moderado por el Estadístico Jefe y contó con la participación de cinco Miembros, en representación de un país desarrollado, un país en desarrollo, una institución asociada, la Oficina del Estadístico Jefe de la FAO y el Director de la División de Estadística de la FAO.

#### V. Resultados

9. Los Miembros valoraron positivamente el seminario exhaustivo sobre estadística, en especial las aclaraciones sobre el proceso de elaboración de metodologías para los nuevos indicadores de los ODS por parte del Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS, el énfasis en las limitaciones más importantes de la presentación nacional de informes y la presentación de la estrategia de desarrollo de la capacidad de la FAO, concebida para ayudar a los países que no presentan informes a comenzar a producir los datos necesarios. Los Miembros acogieron con satisfacción la nueva estrategia holística de la FAO para abordar las limitaciones de capacidad asociadas a la presentación de informes sobre los ODS, centrada en cuatro iniciativas que se refuerzan recíprocamente y que se ocupan de aspectos clave del ciclo de producción de datos y de las necesidades de desarrollo estadístico propias de cada país. Dichas iniciativas son: el Programa general de medición de los datos sobre los ODS, la iniciativa 50 x 2030, el segundo plan de acción de la Estrategia Global para el Mejoramiento de las Estadísticas Agropecuarias y Rurales 2020-25 y la segunda fase del proyecto “La voz del hambre”. Además, los Miembros celebraron la finalización del desarrollo metodológico de los indicadores y el cambio de prioridad hacia esferas de trabajo metodológicas fronterizas, que son coherentes con la hoja de ruta de las Naciones Unidas para renovar el sistema institucional de datos y estadísticas.

10. Los Miembros observaron con preocupación que los recursos financieros existentes en materia de estadísticas no se han mantenido a la altura de la demanda, y animaron a todos los países a reforzar la inversión en sus sistemas nacionales de estadística y a prestar más atención a las estadísticas en sus planes nacionales de desarrollo. En concreto, señalaron que la inversión en datos y la inversión en el logro de los ODS no compiten entre sí, sino que actúan en sinergia al garantizar que los limitados fondos disponibles se utilizan correctamente sobre la base de decisiones fundadas en hechos comprobados. Los participantes alentaron a los asociados financiadores a continuar dando prioridad a las estadísticas en sus programas de cooperación para el desarrollo y señalaron que las estadísticas todavía no reciben más que un módico 0,3 % de la asistencia oficial para el desarrollo; en este sentido, también alentaron a la FAO a continuar enfocando las iniciativas de movilización de recursos de manera creativa.

11. Durante la sesión de preguntas y respuestas, varios Miembros formularon preguntas y comentarios oralmente o por escrito. Por ejemplo, Hungría recordó que las estadísticas, aunque no debían considerarse un fin en sí mismas, constituían una herramienta esencial para elaborar medidas normativas adecuadas con objeto de alcanzar las metas de los ODS, mientras que Marruecos recalcó la importancia de la coordinación entre la oficina nacional de estadística y otros ministerios competentes en materia de presentación de informes sobre los ODS. En respuesta a China, la Secretaría explicó que las iniciativas de asistencia técnica de la FAO estaban adaptadas a las condiciones de capacidad estadística y el programa de encuestas específicos de cada país; también aclaró, en respuesta a los Estados Unidos de América, que la Organización tenía previsto solicitar contribuciones voluntarias para las nuevas iniciativas en materia de estadísticas y datos a fin de completar los recursos del presupuesto ordinario ya asignados. En respuesta a otras preguntas, la Secretaría expuso las especificidades y los criterios de elegibilidad de la iniciativa 50 x 2030, explicó las limitaciones asociadas a la validación de los datos de la escala de experiencia de inseguridad alimentaria y la labor de adaptación del módulo de la escala de experiencia de inseguridad alimentaria para la recopilación de datos sobre seguridad alimentaria durante la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19), y aclaró la relación entre la estrategia de desarrollo de la capacidad para la presentación de informes sobre los ODS y la Iniciativa Mano de la mano.

12. La encuesta de satisfacción de los participantes realizada al finalizar el seminario virtual puso de manifiesto que el 94 % de los asistentes consideraron el acto útil o muy útil, y el 98 % solicitaron sesiones informativas más frecuentes sobre las estadísticas de la FAO. En un comentario escrito, Indonesia solicitó a la Secretaría que organizara un seminario presencial exhaustivo para examinar la nueva Estrategia de la FAO para la modernización de las estadísticas.