



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة



لجنة البرنامج

الدورة الثامنة والعشرون بعد المائة

روما، 18-22، مايو/أيار 2020

تقييم الأعمال الإحصائية التي تضطلع بها منظمة الأغذية والزراعة

يمكن توجيه أي استفسارات بشأن مضمون هذه الوثيقة إلى:

السيد Masahiro Igarashi

مدير مكتب التقييم

الهاتف: +39 06 570 53903

الموجز

◀ في عام 2018، طلبت الدورة التاسعة عشرة بعد المائة للجنة البرنامج من مكتب التقييم إجراء تقييم للأعمال الإحصائية التي اضطلعت بها منظمة الأغذية والزراعة من عام 2012 إلى عام 2018. ويهدف التقييم إلى تزويد الأعضاء بتقييم عن المساهمة الإحصائية للمنظمة في مجالات التنمية الزراعية والريفية والأمن الغذائي والتغذوي ما بين عامي 2012 و2018.

◀ وقيم التقييم ما يلي: (1) فعالية هيكل الحوكمة في المنظمة في ما يتعلق بتنسيق وتعزيز إنتاج الإحصاءات في عملها، واستخدامها، على المستويات العالمية والإقليمية والوطنية، وتعزيز استخدام الإحصاءات في المنتديات الدولية؛ (2) ودعم تنمية القدرات الذي تقدمه المنظمة للأعضاء لتعزيز قدراتهم الإحصائية وإنتاج بيانات ومؤشرات لأهداف التنمية المستدامة في سياق دور الرعاية للمنظمة؛ (3) ومدى تعميم مراعاة المنظور الجنساني والعمل نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة في عمل المنظمة في مجال الإحصاءات.

◀ ويستجيب التقييم لثلاثة أسئلة شاملة:

○ إلى أي مدى تُعتبر الحوكمة الإحصائية في المنظمة كافية وفعالة في تلبية احتياجات المنظمة وفي المساهمة في الحوكمة الدولية للإحصاءات الغذائية والزراعية؟

○ إلى أي مدى أثبتت المنظمة أهميتها وفعاليتها في توفير إحصاءات جيدة لأصحاب المصلحة الداخليين والخارجيين؟

○ إلى أي مدى تساهم المنظمة في بناء القدرات الإحصائية ذات الصلة والفعالية لدى الأعضاء؟

◀ وأجرى التقييم مكتب التقييم في المنظمة بدعم من فريق خارجي من الخبراء ذوي الخبرة المواضيعية. واستند التقييم إلى مصادر بيانات أولية وثانوية عديدة، واعتمد نهجاً مختلطاً لتحليل البيانات وتثليثها والتحقق من صحتها. وشملت مصادر وطرق جمع البيانات المقابلات شبه المنظمة، والاستقصاءات، ومراجعة المستندات، وتجميع الأدلة من التقييمات التي أجراها مكتب التقييم، ومراجعة وثائق المشاريع، وGoogle Trends، ودراسة للمؤشرات المرجعية.

◀ وأجرى فريق التقييم عملية رسم خرائط شاملة لأصحاب المصلحة لتحديد المستخدمين الرئيسيين الداخليين والخارجيين والمحتملين لبيانات المنظمة ومنشوراتها، إلى جانب مراجعات معمقة للوثائق، ومقابلات مع المبلغين الرئيسيين، ودراسة استقصائية مع مستخدمي قاعدة بيانات المنظمة بشأن جودة إحصاءات المنظمة، ومراجعة لـ14 قاعدة بيانات. قد ساعدت هذه التحليلات، إلى جانب المعلومات التي تم جمعها من الزيارات الميدانية في 10 بلدان، ودراسات استقصائية حول رضا المستخدمين وجودة التخطيط، على تثليث الأدلة التي تم جمعها. وزار الفريق المكاتب الإقليمية للمنظمة و10 بلدان لإجراء دراسات حالات فيها.

◀ وخلص فريق التقييم إلى أن الحوكمة الإحصائية الداخلية الحالية في المنظمة لا توفر أساساً متيناً للعمل الإحصائي المنسق والمتسق والمرضي بشكل جيد. وفي حين أن عملها في مجال الإحصاءات لا يزال وثيق الصلة بإطارها الاستراتيجي، إلا أن ضعف تطبيق ترتيبات الحوكمة الداخلية، وكثرة الوحدات/الأقسام التي

- تضطلع بالأنشطة الإحصائية (بما في ذلك على المستوى الإقليمي) قد أدى إلى الإرباك في ما يتعلق بالأدوار والمسؤوليات، مما أدى إلى ضعف فعاليتها. ولم تستفد المنظمة بشكل جيد من الخبرات الإحصائية الإقليمية.
- ◀ وبالنظر إلى أهمية الإحصاءات بالنسبة للعمل العام في المنظمة، خلص التقييم إلى أن موارد البرنامج العادي المخصصة للأنشطة الإحصائية في المنظمة، بما في ذلك أعمال الدعم، لا تتناسب مع أهداف خطة العمل. ويخلق اعتماد المنظمة على الموارد من خارج الميزانية لبناء القدرات الإحصائية حالة من عدم اليقين بشأن استدامة العمل في مجال تنمية القدرات هذا.
- ◀ وفي حين تم إحراز تقدم في الجوانب المتعلقة بالجودة، إلا أن الإحصاءات التي تنتجها المنظمة وتوزعها، تتوافق بشكل جزئي فقط مع إطار ضمان جودة الإحصاءات. ويحد التنسيق غير الكافي بين الإجراءات، والدعم غير الكافي للتكنولوجيا والبنية التحتية، من التقدم نحو نظام إحصاءات أكثر تماسكاً وحدائثاً.
- ◀ وقد أدى الدور التنسيقي الذي تلعبه منظمة الأغذية والزراعة وعملها المنهجي بشأن أهداف التنمية المستدامة إلى رفع مكانتها في مجتمع الإحصاءات الدولي، كما أن عملها في مجال التوعية بشأن المعايير الوطنية قد زاد من مستوى الوعي بشأنها. ويعتبر ربط عمل المنظمة المنهجي وعملها على تنمية القدرات في ما يتعلق بتنفيذ مؤشرات أهداف التنمية المستدامة، بالإضافة إلى أنشطتها المعتادة لتنمية القدرات الإحصائية على المستوى القطري، أمراً حاسماً في ما يتعلق بإنشاء قدرات إحصائية طويلة الأجل، وإنفاذ مواءمة السياسات.
- ◀ وتركز أنشطة تنمية القدرات الإحصائية في المنظمة إلى حد كبير على إنشاء نظم لجمع البيانات ولا تولي اهتماماً كافياً لكيفية استخدام الإحصاءات في نظم صنع السياسات الوطنية القائمة على الأدلة. كما أنه لم يتم إدراج التصنيف بحسب الجنس بشكل منهجي في أنشطة الإحصاءات في المنظمة، على الرغم من إحراز تقدم في هذا الصدد.
- ◀ ويوصي فريق التقييم بأن تقوم المنظمة بمراجعة ترتيبات الحوكمة الإحصائية لضمان التنسيق والاتساق الأفضل في عملها الإحصائي. وسيطلب ذلك على وجه التحديد ما يلي: (1) التأكد من أن وحدة تنسيق واحدة فقط تتمتع بالسلطة الرقابية الكافية والمساءلة، (2) وتوضيح وتوطيد المسؤوليات وخطوط الإبلاغ للأقسام والمكاتب المسؤولة عن إنتاج الإحصاءات ونشرها.
- ◀ وتحقيقاً لهذه الغاية، يقترح فريق التقييم أن تقوم المنظمة بما يلي: (1) رفع مستوى رقابة ومسؤوليات كبير الإحصائيين إلى مستوى أعلى، و/أو (2) دمج وظائف كبير الإحصائيين ومدير قسم الإحصاءات، مما يعطي هذا الكيان مسؤولية أوسع لإدارة الأنشطة الإحصائية التي يُضطلع بها حالياً في وحدات إحصائية أخرى.
- ◀ وينبغي أن تستثمر المنظمة في خيارات فعالة من حيث التكلفة لتعزيز وإعادة تعريف وظيفة الإحصائيين الإقليميين من خلال تخصيص موارد كافية للسماح لهم بالمساهمة في الأنشطة الاستراتيجية على مستوى المقر الرئيسي، والأنشطة التشغيلية على المستوى القطري.
- ◀ كما يوصي التقييم بأن تقوم المنظمة بإعادة ترتيب أولويات موارد البرمجة العادية للأنشطة الإحصائية، وتعظيم استخدام التمويل من خارج الميزانية عن طريق وضع خطة تنمية متعددة السنوات أكثر استراتيجية. ويجب أن تحدد هذه الاستراتيجية الجديدة ما يلي:

- كيف تخطط المنظمة لزيادة تغطية مبادراتها في مجال تنمية القدرات الإحصائية لتمكين البلدان من جمع إحصاءات دقيقة وموثوقة، وإنتاجها ونشرها في الوقت المناسب، واستخدام المعلومات الإحصائية، بما في ذلك البيانات المصنفة بحسب نوع الجنس؛
 - وكيف ستسهم المكاتب الميدانية للمنظمة في تطوير استراتيجيات وطنية لوضع الإحصاءات وتنفيذها.
- ◀ ويوصي فريق التقييم بأن تعمل المنظمة على تسريع الإجراءات لتحسين جودة بياناتها ودعم البنية التحتية لتكنولوجيا المعلومات، والقيام على وجه السرعة بوضع نظام متكامل لإدارة الجودة الإحصائية يغطي جميع الأنشطة الإحصائية، وإنفاذه، لضمان الالتزام الكامل بالمعايير والقواعد الإحصائية الحالية والجديدة المقبولة دوليًا.

التوجيهات المطلوبة من لجنة البرنامج

- ◀ إن لجنة البرنامج مدعوة إلى استعراض محتوى هذه الوثيقة وتقديم التوجيهات حسبما تراه مناسبًا.

سلسلة التقييمات المواضيعية

تقييم الأعمال الإحصائية التي تضطلع بها منظمة الأغذية والزراعة

تقرير موجز¹ مقدم إلى لجنة البرنامج

منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

روما، مارس/آذار 2020

¹ النسخة الكاملة للتقرير، بما في ذلك المرفقات، متاحة على موقع التقييم في المنظمة على العنوان التالي: www.fao.org/evaluation

بيان المحتويات

الصفحة

7	قائمة المصطلحات	
8	مقدمة	-1
9	سياق عمل منظمة الأغذية والزراعة في مجال الإحصاءات ووصفه	-2
11	النتائج	-3
11	سؤال التقييم 1	1-3
17	سؤال التقييم 2	2-3
26	سؤال التقييم 3	3-3
31	الاستنتاجات والتوصيات	-4
31	الاستنتاجات	1-4
31	التوصيات	2-4
34	المراجع	

قائمة المصطلحات

التصنيفات الإحصائية الدولية والتسميات المشتركة	التصنيف
المعلومات غير المصنفة، عادة ما تكون رقمية، ويتم جمعها من خلال المراقبة	البيانات
عملية تحويل البيانات إلى معلومات قابلة للاستخدام، غالبًا ما يتم تقديمها في شكل مقالة تحليلية منشورة، من أجل إضافة قيمة إلى الناتج الإحصائي	تحليل البيانات
مجموعة منطقية من المعلومات المترابطة التي يتم إدارتها وتخزينها كوحدة، على سبيل المثال في نفس ملف كمبيوتر؛ وغالبًا ما يتم استخدام قاعدة بيانات المصطلحات ومجموعة البيانات بشكل متبادل	قاعدة بيانات
إصدار معلومات إحصائية للمستخدمين من خلال نشاط إحصائي	نشر البيانات
مدى تحقيق الأهداف المعلنة للنشاط	الفعالية
تمثيل البيانات الإحصائية لوقت أو مكان محدد أو أي خاصية أخرى ذات صلة، ويتم تصحيحها لبعدها واحد على الأقل (الحجم عادة) وذلك للسماح بمقارنة ذات معنى	مؤشر
عملية استبدال البيانات الناقصة بقيم مستبدلة	احتساب البيانات
المعلومات اللازمة للتمكن من استخدام الإحصاءات وتفسيرها	البيانات الوصفية
المعلومات عن الأفراد أو الأسر أو الكيانات التجارية، وتُستخدم في الإحصاءات الرسمية لإنتاج المعلومات المجمعة (عادة الجداول)	البيانات الجزئية
الخطوات المستخدمة في إنتاج ونشر الإحصاءات التي تنطوي على تحديد وجمع ومعالجة وتفسير ونشر البيانات الرقمية التي تهدف إلى تعريف ظاهرة ما	الأنشطة الإحصائية
بيانات مصنفة من مسح أو مصدر إداري تُستخدم لإنتاج الإحصاءات	البيانات الإحصائية
العلمية التي تعبر من خلالها الجهات الفاعلة في القطاعين العام والخاص عن اهتمامها، أو تصوغ القضايا وتصنفها تبعًا لأولويتها، وتتخذ القرارات وتنفذها وترصدها وتقرّها	الحوكمة الإحصائية
جميع المبادرات الإحصائية التي اتخذتها المنظمة في مجالاتها المواضيعية. وهي تشمل جميع الخطوات التي ينطوي عليها إنتاج الإحصاءات ونشرها على المستويات المؤسسية والمفاهيمية والمنهجية	العمل الإحصائي

1- مقدمة

- 1- طلبت الدورة التاسعة عشرة بعد المائة للجنة البرنامج، في عام 2018، إجراء هذا التقييم لتقييم مساهمة الأعمال الإحصائية للمنظمة في مجالات التنمية الزراعية والريفية والأمن الغذائي والتغذوي.
- 2- ويغطي التقييم الأعمال الإحصائية للمنظمة ما بين يناير/كانون الثاني 2012 ويونيو/حزيران 2019. ويقيم ما يلي: (أ) فعالية هيكل الحوكمة في المنظمة في ما يتعلق بتنسيق وتعزيز إنتاج الإحصاءات في عملها، واستخدامها، على المستويات العالمية والإقليمية والوطنية، وتعزيز استخدام الإحصاءات في المنتديات الدولية؛ (ب) وعمليات تنمية القدرات والقضايا المرتبطة بتنفيذ ومواءمة مؤشرات أهداف التنمية المستدامة، أيضًا في ما يتعلق بدور الرعاية للمنظمة؛ (ج) ومدى تعميم مراعاة المنظور الجنساني في عمل المنظمة في مجال الإحصاءات. ويستكشف التقييم ثلاثة أسئلة شاملة:
- إلى أي مدى تُعتبر الحوكمة الإحصائية في المنظمة كافية وفعالة في تلبية احتياجات المنظمة وفي المساهمة في الحوكمة الدولية للإحصاءات الغذائية والزراعية؟
 - إلى أي مدى أثبتت المنظمة أهميتها وفعاليتها في توفير إحصاءات جيدة لأصحاب المصلحة الداخليين والخارجيين؟
 - إلى أي مدى تساهم المنظمة في بناء القدرات الإحصائية ذات الصلة والفعالية لدى الأعضاء؟
- 3- وأجرى التقييم مكتب التقييم في المنظمة بدعم من فريق خارجي من الخبراء ذوي الخبرة المواضيعية. واعتمد على مصادر بيانات أولية وثانوية متعددة، وتبنى نهجًا مختلطًا لتحليل البيانات وتثليثها والتحقق من صحتها. واستفاد من مدخلات فرق المنظمة المسؤولة عن الأنشطة الإحصائية في المقر الرئيسي وعلى المستويين الإقليمي والقطري.
- 4- وأجرى فريق التقييم عملية رسم خرائط شاملة لأصحاب المصلحة، ومراجعات للوثائق، ومقابلات، ودراسات استقصائية بشأن تنمية القدرات وجودة البيانات، ومراجعة لـ 14 قاعدة بيانات، وجمع الأدلة من تقييمات مكتب التقييم، وبحث في Google Trends، ودراسة للمؤشرات المرجعية. وجمع المعلومات عن دعم المنظمة للتطوير المنهجي لمؤشرات أهداف التنمية المستدامة،² أجرى فريق التقييم مراجعة مكتبية منفصلة. وقد زار المكاتب الإقليمية للمنظمة و10 بلدان في خمسة أقاليم لإجراء دراسات حالات فيها:
- أفريقيا: الكاميرون، وكوت ديفوار، وإثيوبيا، وغانا، وأوغندا³؛
 - آسيا: بنغلاديش، وجمهورية لاو الديمقراطية الشعبية، والفلبين
 - أوروبا وآسيا الوسطى: أرمينيا وجورجيا
 - أمريكا اللاتينية: تشيلي وكولومبيا
 - الشرق الأدنى وشمال أفريقيا: لبنان

² منظمة الأغذية والزراعة (2017)؛ ب، 2017؛ ج، 2018؛ ب، 2018) والتقييمات المقبلة المقابلة لمساهمة المنظمة في أوغندا ولبنان.

³ عقدت اجتماعات Skype لإثيوبيا وأوغندا.

⁴ تقييمات البرامج القطرية.

2- سياق عمل منظمة الأغذية والزراعة في مجال الإحصاءات ووصفه

- 5- تدير العديد من الشعب التقنية في المنظمة ("أصحاب المصلحة الداخليون")⁵ برامج عمل إحصائية خاصة بها، وتحتفظ ببياناتها الخاصة في مختلف قواعد البيانات للمنظمة.
- 6- وتعد المنظمة مزودًا رائدًا للإحصاءات عن الأغذية والتغذية والزراعة وخدمات المساعدة الفنية، القابلة للمقارنة دوليًا. وقد أوصى التقييم الإحصائي لمنظمة الأغذية والزراعة لعام 2008⁶ بتحسين حوكمة تكنولوجيا المعلومات واتخاذ إجراءات كبيرة من أجل "إزالة البيانات المزدوجة والمجزأة" في نظم المعلومات والبيانات. كما أشار التقييم إلى أن هناك "فراغًا في قيادة الإحصاءات الزراعية على المستويين الداخلي والدولي".
- 7- وبالتالي، تم إنشاء اللجنة التوجيهية لبرنامج الإحصاءات وجماعة العمل المعنية بتنسيق الإحصاءات في عام 2010. وخضعت حوكمة تكنولوجيا المعلومات لتغييرات كبيرة في فترة 2010-2011. وفي عام 2012، أنشأت منظمة الأغذية والزراعة منصب كبير الإحصائيين،⁷ وهو دور مشترك يتولى مسؤولية مدير شعبة الإحصاءات.
- 8- وفي عام 2014، تم وضع إطار ضمان جودة الإحصاءات لتوجيه كيفية الاضطلاع بالأنشطة الإحصائية في المنظمة. وفي عام 2015، أنشأت المنظمة إطار المساءلة للأنشطة الإحصائية في المنظمة، وفي ديسمبر/كانون الأول 2016، وافق المجلس على تغيير هيكلية في إدارة الإحصاءات في المنظمة وأنشأ مكتب كبير الإحصائيين.
- 9- وكان من المتوقع أن يعمل مكتب كبير الإحصائيين في سياق مماثل للبرامج الاستراتيجية، ولذلك كان من المنطقي أن يخضع مكتب كبير الإحصائيين لمسؤولية نائب المدير العام للبرامج بدلاً من شعبة الإحصاءات (أو قسم إنتاج البيانات). وتعتبر الحوكمة الداخلية والخارجية للأنشطة الإحصائية من الوظائف الهامة التي يضطلع بها مكتب كبير الإحصائيين. وتدعم مجموعة العمل المشتركة بين الإدارات المعنية بالإحصاءات كبير الإحصائيين في هذه الوظيفة.
- 10- ويمتد الدور الخارجي للمنظمة إلى مساهماتها في الهيئات الإقليمية للإحصاءات.⁸ كما يمثل كبير الإحصائيين المنظمة في اللجنة الإحصائية للأمم المتحدة، والمنتديات الحكومية الدولية الأخرى، وآليات التنسيق لوكالات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية.

⁵ أصحاب المصلحة الداخليون هم مكتب كبير الإحصائيين؛ وشعبة الإحصاءات؛ وشعبة سياسات وموارد الغابات؛ وشعبة سياسات وموارد مصيد الأسماك وتربية الأحياء المائية؛ وشعبة الإنتاج الحيواني وصحة الحيوان؛ وشعبة الإنتاج النباتي ووقاية النباتات؛ وشعبة المياه والأراضي؛ وشعبة المناخ والبيئة؛ وشعبة تكنولوجيا المعلومات؛ وشعبة اقتصاديات التنمية الزراعية؛ وشعبة التغذية والنظم الغذائية؛ وشعبة السياسات الاجتماعية والمؤسسات الريفية؛ وشعبة التجارة والأسواق؛ ومكتب الاتصالات في المنظمة؛ والمكتب الإقليمي لأفريقيا؛ والمكتب الإقليمي للشرق الأوسط؛ والمكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ؛ والمكتب الإقليمي الفرعي لجزر المحيط الهادئ؛ والمكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى؛ والمكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي، والمكتب الإقليمي الفرعي للبحر الكاريبي؛ والمكتب الإقليمي للشرق الأدنى وشمال أفريقيا.

⁶ منظمة الأغذية والزراعة (2008)

⁷ بيان المدير العام، رقم 2012/59.

⁸ هيئة الإحصاءات الزراعية الأفريقية؛ وهيئة الإحصاءات الزراعية في آسيا والمحيط الهادئ؛ ومجموعة العمل المشتركة بين منظمة الأغذية والزراعة ومنظمة الدول الأمريكية ومعهد الدول الأمريكية لتربية الأحياء المائية المعنية بالإحصاءات الزراعية والثروة الحيوانية لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي.

- 11- وبتوافق دولي في الآراء حول الحاجة إلى معالجة تحديات تطبيق الإحصاءات على قضايا التنمية الزراعية، شكلت اللجنة الإحصائية للأمم المتحدة مجموعة عمل لصياغة خطة استراتيجية لتحسين الإحصاءات الزراعية.⁹ وكانت النتيجة مشروع استراتيجية عالمية لتحسين الإحصاءات الزراعية والريفية.¹⁰
- 12- وقدمت خطة العمل العالمية¹¹ الإطار لإعادة بناء القدرات الإحصائية الوطنية لإنتاج الإحصاءات الزراعية وزيادة استخدامها في صنع السياسات. وقد تمحورت حول الركائز الثلاثة للاستراتيجية العالمية لتحسين الإحصاءات الزراعية والريفية: (1) تحديد مجموعة دنيا من البيانات الأساسية؛ (2) ودمج الزراعة في النظام الإحصائي الوطني؛ (3) وتعزيز استدامة النظام الإحصائي من خلال الحوكمة وبناء القدرات الإحصائية.¹² واستضافت شعبة الإحصاءات في المنظمة المكتب الذي أشرف على التنسيق الفني لتنفيذ الاستراتيجية العالمية لتحسين الإحصاءات الزراعية والريفية على المستوى العالمي.
- 13- ويتطلب تنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام 2030 إحصاءات عالية الجودة لتسترشد بها السياسات، ورصد التقدم المحرز، وضمان مساءلة جميع أصحاب المصلحة. ويشكل العدد غير المسبوق من الإحصاءات التي يجب إدخالها في مؤشرات أهداف التنمية المستدامة تحديًا كبيرًا للنظم الإحصائية الوطنية في البلدان النامية، والتي من المتوقع أن تطلب المساعدة من منظومة الأمم المتحدة، بما في ذلك منظمة الأغذية والزراعة. وفي عام 2016، تم تعيين منظمة الأغذية والزراعة الوكالة الراعية¹³ لـ 21 مؤشرًا لأهداف التنمية المستدامة (أهداف التنمية المستدامة 2 و 5 و 6 و 12 و 14 و 15). واعتبرت مساهمًا مشاركًا في خمسة مؤشرات أخرى.

⁹ البنك الدولي ومنظمة الأغذية والزراعة (2010)

¹⁰ كما أبدت وكالات التمويل، مثل مؤسسة بيل وميليندا غيتس، اهتمامها بإرسال مندوبين إلى الاجتماع لمناقشة إمكانيات وطرائق المشاركة في هذه المبادرة العالمية.

¹¹ منظمة الأغذية والزراعة (2012)

¹² المصدر نفسه

¹³ راجع منظمة الأغذية والزراعة 2020 ب.

3- النتائج

1-3: سؤال التقييم 1

إلى أي مدى تُعتبر الحوكمة الإحصائية في المنظمة كافية وفعالة في تلبية احتياجات المنظمة وفي المساهمة في الحوكمة الدولية للإحصاءات الغذائية والزراعية؟

النتيجة 1: تظل الإحصاءات أساسية لولاية المنظمة الشاملة وأهدافها الاستراتيجية. وقد تم تحديد إنتاج الإحصاءات الزراعية وتقديمها كنتاج في الإطار الاستراتيجي، مما أدى إلى رفع مكانتها في سياق التنمية المستدامة، على الرغم من أنه لم يتم مقابقتها بأي زيادة في الميزانية.

14- أكد فحص لوثائق المنظمة بأن الإحصاءات كانت ولا تزال أساسية لولاية المنظمة وأنشطتها منذ تأسيسها في عام 1945.

15- تطورت الإحصاءات في الإطار الاستراتيجي المراجع للمنظمة من كونها مجرد وظيفة أساسية لكي تصبح مثبتة في الناتج 6-2. ويتم تنفيذ معظم المخرجات الإحصائية¹⁴ في إطار الأهداف الاستراتيجية. وفي حين أن وضع الإحصاءات ضمن الإطار الاستراتيجي يمنحها المزيد من الأهمية المؤسسية، إلا أنه لم يجذب بالضرورة مبلغاً جوهرياً من التمويل للناتج 6-2 إضافة إلى صافي الاعتمادات المخصصة لشعبة الإحصاءات من الأهداف الاستراتيجية المختلفة.

النتيجة 2: لا يدعم هيكل الحوكمة الداخلية للعمل الإحصائي في المنظمة أنشطتها الإحصائية بشكل فعال.

16- وجد فريق التقييم أن تولى كبير الإحصائيين لدور مدير شعبة الإحصاءات بموجب ترتيبات 2012-2016 كان موضع ترحيب واسع. وقد سهل ذلك ترتيبات داخلية أفضل والتواصل بين فرق شعبة الإحصاءات والأقسام الفنية الأخرى والإحصائيين الإقليميين. وبما أن شعبة الإحصاءات هي الشعبة الأساسية المسؤولة عن العمل الإحصائي الأساسي في المنظمة، بدعم من الموارد المالية والبشرية، فقد تم قبول تأكيد دورها في مجالي التنسيق والمساءلة بشكل جيد.

17- وعلاوة على ذلك، فإن دمج القرارات الإحصائية الفنية والتنفيذية في نفس الشعبة يدعم قدرة وسلطة كبير الإحصائيين على اتخاذ القرارات. ولم يتلق مكتب كبير الإحصائيين أي تمويل أو موظفين مخصصين للسماح له باستئناف المسؤولية الموكلة إليه لدعم العمل الإحصائي على المستويين الإقليمي والقطري (جميع الوظائف الأساسية الفنية الخمسة في مكتب كبير الإحصائيين معارة من شعبة الإحصاءات؛ ويتم تقاسم الموظفين الآخرين مع شعبة سياسات وموارد مصائد الأسماك وتربية الأحياء المائية وشعبة سياسات وموارد الغابات). وتلقى المكتب فقط تمويلاً إضافياً لعمله بشأن أهداف التنمية المستدامة في برنامج العمل والميزانية للفترة 2018-2019.

¹⁴ الناتج 1-3 للبرنامج الاستراتيجي 1 (المؤشر 1-3 ألف، 1 من 4 نواتج/مؤشرات نواتج)، الناتج 2-4 للبرنامج الاستراتيجي 2 (المؤشر 2-4 ألف، 1 من 4 نواتج و1 من 9 مؤشرات نواتج)، البرنامج الاستراتيجي 3 مضمن في جميع النواتج باستثناء الناتج 3-1 ألف (النواتج 3-2 ألف، 3-3 ألف، 4-3 ألف؛ 3 من 12 مؤشر نواتج)، الناتج 4-4 للبرنامج الاستراتيجي 4 (المؤشر 4-4 ألف، 1 من 4 نواتج و1 من 8 مؤشرات نواتج)، الناتج 5-2 للبرنامج الاستراتيجي 5 (المؤشر 5-2 ألف، 1 من 4 نواتج و1 من 8 مؤشرات نواتج).

- 18- غير أنه من الناحية الهيكلية، يقدم مكتب كبير الإحصائيين التقارير إلى نائب المدير العام (البرامج)، في حين تقدم شعبة الإحصاءات التقارير إلى المدير العام المساعد المسؤول عن إدارة التنمية الاقتصادية والاجتماعية. وتقدم الأقسام الأخرى المسؤولة عن الأنشطة الإحصائية تقاريرها إلى مديرين عامين مساعدين مختلفين. وليس لمكتب كبير الإحصائيين ولاية رسمية على شعبة الإحصاءات أو أي من الأقسام الأخرى التي تقوم بعمل إحصائي. ولا يتحمل نائب المدير العام (البرامج) أي مسؤولية وظيفية نظامية عن مجموعة العمل المشتركة بين الإدارات المعنية بالإحصاءات. ولا تتم مشاركة تقارير مجموعة العمل المشتركة بين الإدارات المعنية بالإحصاءات مع الإدارة العليا (نائب المدير العام (البرامج) أو المدير العام المساعد المسؤول عن إدارة التنمية الاقتصادية والاجتماعية)، ويتم إعداد التقارير على أساس الحاجة بدلاً من أن تكون منهجية. وكان رأي المشاركين في المقابلات أن طرق الإبلاغ هذه ليست مفيدة وأنها قد أضفت المزيد من البيروقراطية والارتباك.
- 19- وأكدت مراجعة محاضر الاجتماعات وملاحظات المبلغين أنه من المفترض أن تلعب مجموعة العمل المشتركة بين الإدارات المعنية بالإحصاءات (مستوى المدير) دوراً رئيسياً في تحسين التنسيق الداخلي لكل من القضايا الفنية والإجرائية. ومع ذلك، فإن اجتماعاتها نادرة للغاية وجدول أعمالها لا يفضي بشكل خاص إلى التحضير أو المناقشات قبل الاجتماع، أو تبادل الآراء. وغالباً ما لا يحضر المدراء ويمثلهم المسؤولون الفنيون بدون سلطة لاتخاذ القرارات. ولا يُنظر إلى مجموعة العمل المشتركة بين الإدارات المعنية بالإحصاءات (مستوى المدير) على أنها هيئة لصنع القرار وليس لديها سلطات لفرض الامتثال من قبل الأقسام الأخرى.
- 20- وقد تمت رؤية فريق العمل الفني التابع لمجموعة العمل المشتركة بين الإدارات المعنية بالإحصاءات بشكل أفضل. واعتبر أن فريق العمل يلعب دوراً ذا مغزى في تحسين شبكة التنسيق الداخلية التي تتعامل مع القضايا الفنية والإجرائية. ونظراً لأن مجموعة العمل المشتركة بين الإدارات المعنية بالإحصاءات هي الهيكل الذي من المفترض أن يثبت تفكير وعمل الإحصائيات المشتركة لمنظمة الأغذية والزراعة، فإن عدم وجود مشاركة وتأييد منهجين من قبل الإدارة يمثل فشلاً كبيراً.
- 21- وأشار رأي المشاركين في المقابلات على المستويين الإقليمي والقطري إلى وجود ارتباك حول الحدود بين شعبة الإحصاءات ومكتب كبير الإحصائيين. ويربط العديد منهم مكتب كبير الإحصائيين فقط بالتنسيق بشأن أهداف التنمية المستدامة. وعلاوة على ذلك، يجد الموظفون خارج المقر الرئيسي وأولئك الذين يشاركون في الأنشطة الإحصائية صعوبة في التمييز بين أدوار كبير الإحصائيين ومدير شعبة الإحصاءات، وعلى الرغم من الجهود التي يبذلها مكتب كبير الإحصائيين فإن التواصل بشأن الانقسام الوظيفي لم يتم نقله.
- 22- ويستند نموذج الحوكمة الذي يصف منصب كبير الإحصائيين إلى معايير مماثلة للمنظمة الدولية لتوحيد المقاييس. غير أن الطريق التي يتم بها تحديد الوظيفة ووضعها في المنظمة فريدة من نوعها، حيث أنها تجمع بين دور التنسيق والدور القيادي في القضايا المنهجية، مع الافتقار إلى السلطة الهرمية لضمان إنفاذ القرارات الاستراتيجية. وتم تأكيد هذا الوضع الذي لا مثيل له من خلال دراسة مرجعية للمنظمات الدولية الأخرى التي لديها مسؤوليات إحصائية، مما يشير إلى أن الوضع الذي يجمع بين الدورين سيكون نموذجاً جيداً.

النتيجة 3: تحظى ولاية مكتب كبير الإحصائيين لتنسيق أهداف التنمية المستدامة بتقدير واحترام واسع النطاق، داخلياً وخارجياً، وقد ساهمت في تحسين وضوح الأنشطة الإحصائية في المنظمة.

23- تحظى منظمة الأغذية والزراعة بتقدير كبير من قبل اللجنة الإحصائية للأمم المتحدة للدور الذي تلعبه في وضع منهجيات لـ21 مؤشر لأهداف التنمية المستدامة تحت رعايتها. وأكدت المقابلات مع الموظفين وأصحاب المصلحة الخارجيين أن منصب كبير الإحصائيين ييسر التنسيق، والاتصال، والتدفق السلس للطلبات إلى المنظمة. ويُعدّ وضع المعايير الذي تضطلع به المنظمة لمؤشرات أهداف التنمية الـ21 (والخمسة التي تعتبر مساهماً مشاركاً فيها) أمراً وثيق الصلة للغاية، ويبدو أنه فعال ومقدر من حيث المنهجية والعملية.

24- أحرزت المنظمة تقدماً جيداً في التنسيق الخارجي وحوكمة الإحصاءات الزراعية في سياق أهداف التنمية المستدامة. وتم الاضطلاع بمساهماتها الرئيسية - مثل مشروع "أصوات الجياع" لتحسين توافر إحصاءات موثوقة عن الأمن الغذائي والتغذوي؛ ومبادرة "2030x50"؛ وتقييمات الموارد الحرجية العالمية؛ ومشروع المبادرة العالمية للإدارة البيئية (لتحسين قدرة المنظمة على الحصول على مؤشرات أفضل للإجهاد المائي وفعالية المياه)¹⁵ - بالتزاد مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى والشركاء في الموارد.

25- إن عمل المنظمة على وضع المعايير وتقديم التوجيه لعدد من المجالات المواضيعية في الزراعة معترف به جيداً. وفي قطاع الغابات، على سبيل المثال، تلعب المنظمة دوراً قيادياً في ما يتعلق بتعريفات استخدام الأراضي والغطاء الأرضي المستخدمة في نظام الحسابات البيئية والاقتصادية والتعداد العالمي للزراعة. كما أنها تلعب دوراً قيادياً في التصنيف المركزي لمنتجات المحاصيل والثروة الحيوانية، والأسمدة ومبيدات الآفات، ويُنظر إليها عادة على أنها رائدة عالمياً في مجالات عمليات تقييم الموارد الحرجية، والرصد الوطني للغابات، وحفظ مخزون الكربون في الغابات، وكذلك الإدارة المستدامة للغابات وتعزيز مخزون الكربون في الغابات (خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهورها).

26- وكشريك مسؤول عن أعمال الرصد والإبلاغ والتحقق والعمل على المستوى المرجعي لانبعاثات الغابات بشكل عام، يُنظر إلى المنظمة على أنها محرك حاسم لعمليات خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهورها، ومساهم رئيسي في الإدارة المستدامة لموارد الأراضي. وتقود إدارة الغابات في المنظمة العمل الأساسي بشأن البيانات والمؤشرات الحرجية، بما في ذلك مؤشرات أهداف التنمية المستدامة 1-1-15 (قاعدة بيانات تقييم الموارد الحرجية) و1-2-15 (قاعدة بيانات تقييم الموارد الحرجية - تقييم الموارد الحرجية) و2-4-15 (الاستشعار عن بعد)، بينما تقود شعبة الإحصاءات العمل على المؤشر الفرعي لأهداف التنمية المستدامة 1-4-2. وبالإضافة إلى ذلك، تعمل إدارة مصايد الأسماك وتربية الأحياء المائية في المنظمة كأمانة لمجموعة العمل المعنية بتنسيق الإحصاءات الخاصة بمصايد الأسماك، وهي آلية قامت بتنسيق البرامج الإحصائية التي أجرتها الهيئات الإقليمية لمصايد الأسماك والمنظمات الحكومية الدولية الأخرى المختصة بإحصاءات مصايد الأسماك منذ عام 1960.

¹⁵ في الآونة الأخيرة، غير مشروع المبادرة العالمية للإدارة البيئية اسمه إلى "مشروع مبادرة الرصد المتكامل بشأن هدف التنمية المستدامة 6"

27- ترتبط مساهمة منظمة الأغذية والزراعة بالتنسيق الخارجي لمؤشرات أهداف التنمية المستدامة بدورها كوكالة راعية لها (شريك) ومشارك مساهم فيها.¹⁶

28- تشارك المنظمة في المنتدى السياسي الرفيع المستوى وأنشطته. وقد ساهمت في الصياغة المشتركة للوثائق الفنية للجنة التنفيذية للشؤون الاقتصادية والاجتماعية للمنتدى السياسي الرفيع المستوى لعام 2017، وشاركت في تنظيم اجتماع فريق الخبراء بشأن الهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة، وشاركت في المنتديات الإقليمية للتنمية المستدامة، وإعداد مذكرات معلومات أساسية، وتنظيم شرائح المناقشة. ووقعت المنظمة إصدار منشورها الرئيسي عن حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم¹⁷ ليتزامن مع انعقاد المنتدى السياسي الرفيع المستوى لعام 2019. وتم إعداد التقرير بالتعاون مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى التي تتحمل مسؤوليات رصد أهداف التنمية المستدامة - الصندوق الدولي للتنمية الزراعية، واليونيسف، وبرنامج الأغذية العالمي، ومنظمة الصحة العالمية - ليشمل تركيزاً أوسع على التغذية. والأهم من ذلك، أنه يتناول مؤشرين رئيسيين في إطار هدف التنمية المستدامة 2: 1-1-2 (حول انتشار النقص في التغذية) و2-1-2 (حول انتشار انعدام الامن الغذائي المعتدل أو الشديد).

النتيجة 4: يختلف تعميم مراعاة المنظور الجنساني في البرامج والمشاريع الإحصائية من شعبة إلى أخرى. وتتجلى قوة عمل مكتب كبير الإحصائيين بشأن المساواة بين الجنسين في دعمه لمنهجية مؤشر هدف التنمية المستدامة 5.

29- نظر فريق التقييم في المستويات المختلفة لتعميم مراعاة المنظور الجنساني في برنامج عمل المنظمة الإحصائي ومشاريعها الإحصائية، مثل إدراج الجوانب الجنسانية في الاستراتيجية، وتوافر البيانات المصنفة حسب الجنس (في قواعد البيانات ذات الصلة)، وما إلى ذلك.

30- يشير موجز برنامج عمل المنظمة للفترتين ما بين 2010-2011 والفترة ما بين 2018-2021، إلى أنه قد تمت الإشارة إلى المساواة بين الجنسين في خطط عمل بعض الشعب، ولا سيما شعبة السياسات الاجتماعية والمؤسسات الريفية (سابقاً شعبة القضايا الجنسانية والتكافؤ والعمالة في المناطق الريفية)، وشعبة سياسات وموارد مصائد الأسماك وتربية الأحياء المائية، وشعبة سياسات وموارد الغابات. ومع ذلك، لا يوجد لدى مكتب كبير الإحصائيين جهة اتصال معنية بقضايا المساواة بين الجنسين. وعلى الرغم من أن شعبة السياسات الاجتماعية والمؤسسات الريفية قد أجرت تقييمات جنسانية قطرية في الأقاليم الخمسة للمنظمة في الفترة ما بين 2012 و2019، لم يتم استخدام البيانات من هذه التقارير بشكل منهجي لتحديث قاعدة بيانات الجنسين والحقوق في الأراضي.¹⁸ وعلاوة على ذلك، أشارت التعليقات من المبلغين إلى أنه لم يتم جمع الكثير من البيانات المتعلقة بالمساواة بين الجنسين على المستوى القطري، الأمر الذي يتطلب التواصل مع منظمات أخرى، مثل البنك الدولي.

¹⁶ مسؤوليات منظمة الأغذية والزراعة كوكالة راعية، كما هو موضح في تقرير فريق الخبراء المشترك بين الوكالات المعني بمؤشرات أهداف التنمية المستدامة المقدم إلى اللجنة الإحصائية (الفقرة 28) (المجلس الاقتصادي والاجتماعي للأمم المتحدة، 2017) وكما تم الاعتراف به في قرار اللجنة الإحصائية للأمم المتحدة رقم 48/101/k (الشعبة الإحصائية التابعة للأمم المتحدة).

¹⁷ منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، واليونيسف، ومنظمة الصحة العالمية (2019)

¹⁸ منظمة الأغذية والزراعة (2020)

- 31- كما أن المنظمة راعية للمؤشر 2-1-2 المتعلق بانتشار انعدام الأمن الغذائي المعتدل أو الشديد، استناداً إلى مقياس المعاناة من انعدام الأمن الغذائي.¹⁹ وعلى المستوى العالمي، يتم بذل جهود كبيرة لتوفير بيانات مصنفة حسب نوع الجنس لهذا المؤشر. ومع ذلك، لم تحدد المنظمة بشكل كامل بعد (استناداً إلى كيفية إدارة البلدان للأسئلة المصنفة بحسب نوع الجنس في جمعها للبيانات) ما إذا كان من الممكن تصنيف البيانات الوطنية حسب نوع الجنس، حيث أن بعض البلدان لا تجري مثل هذا التحليل.
- 32- تتباين قدرة المسؤولين الفنيين لدى المنظمة على تعميم المنظور الجنساني في عملهم الإحصائي بشأن أهداف التنمية المستدامة (عند الاقتضاء، من منظور المؤشر المحدد). وهناك حاجة إلى نهج أكثر تركيزاً لدمج المنظور الجنساني في تنفيذ أهداف التنمية المستدامة ورصد المشاريع على المستويين الإقليمي والقطري. ويتمشى ذلك مع تقرير التقييم الجنساني لعام 2019 الصادر عن المنظمة، والذي وجد أنه على الرغم من أن سياسة المساواة بين الجنسين في المنظمة لا تزال ذات صلة بولايتها وأهدافها الاستراتيجية، فإنه يجب تحديثها لتعكس التطورات الخارجية، مثل أهداف التنمية المستدامة.
- 33- كانت هناك مشاريع توعية ناجحة تتعلق بأهداف التنمية المستدامة وأحداث الدعوة في عدد من البلدان (في إقليمي أوروبا وأفريقيا) لدعم دمج عملية تعميم مراعاة المنظور الجنساني في عمل المنظمة الإحصائي. ويبدو أن التدخلات المراعية للمنظور الجنساني تكون على مستوى التوعية أكثر من كونها جزءاً لا يتجزأ من التدخلات الإحصائية الأساسية وتصنيف البيانات بطريقة تساهم في اعتبارات المساواة بين الجنسين من أجل الحوكمة الفعالة وصنع القرار.
- 34- وقد أنشئت مبادرات شراكة مهمة، مثل تعاون المنظمة مع المنظمة الألمانية Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit بشأن أداة للتقييم القانوني ومنهجية للمؤشر 5-أ-2 (بشأن نسبة البلدان التي يضمن فيها الإطار القانوني [بما في ذلك القانون العربي] المساواة للمرأة في حقوق ملكية الأراضي و/أو السيطرة عليها). وتعمل المنظمة أيضاً مع البنك الدولي وبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الراعيين لمؤشرات أهداف التنمية المستدامة بشأن ملكية الأراضي) لوضع أسئلة حول آليات جمع البيانات، وكتيب لدعم البلدان في جهودها لجمع البيانات، وكذلك مع هيئة الأمم المتحدة للمرأة من أجل تعزيز تجميع البيانات حول المؤشر 5-أ-1.
- 35- كما تستضيف المنظمة عددًا من قواعد البيانات الهامة التي تحتوي على بيانات مصنفة حسب نوع الجنس، مثل قاعدة البيانات الإحصائية الموضوعية في المنظمة²⁰ والنظام العالمي للمعلومات بشأن المياه والزراعة.²¹ ويتم جمع بيانات التوظيف حسب نوع الجنس من قبل شعبة سياسات وموارد مصائد الأسماك وتربية الأحياء المائية وقاعدة بيانات الجنسين والحقوق في الأراضي. ومع ذلك، فإن قواعد البيانات هذه ليست معروفة جيداً من قبل عدد من المتخصصين في المنظمة أو نظرائهم الخارجيين. وينطبق الشيء نفسه على المنهجيات التي طورتها المنظمة مثل الحد الأدنى للتنوع الغذائي للنساء.

¹⁹ مشروع التوسع في البيانات الغذائية الدولية INDDX (2018)

²⁰ قاعدة البيانات الإحصائية الموضوعية في منظمة الأغذية والزراعة (2019)

²¹ النظام العالمي للمعلومات بشأن المياه والزراعة (لا يوجد تاريخ).

النتيجة 5: تم استثمار موارد محدودة (مالية، وبشرية، وفي مجال تكنولوجيا المعلومات/البنية التحتية) في الأنشطة الإحصائية.

36- أظهر تقييم للموارد المالية والبشرية وموارد البنية التحتية المستثمرة في الأنشطة الإحصائية للمنظمة أن العمل الأساسي المتعلق بالإحصاءات في المقر الرئيسي يتم تمويله في الغالب من تمويل البرنامج العادي. وفي برامج العمل والميزانية للفترة 2013/2012، و2014/2015، و2016/2017، و2018/2019، بلغ ذلك التمويل مبلغًا إجماليًا قدره 65.3 مليون دولار أمريكي. ويعني عدم وجود نظام للوسم أنه لم يكن من الممكن تحديد الأموال الموجهة تحديدًا للأنشطة الإحصائية في الشعب الفنية الأخرى.

37- وعلى الرغم من أنه وجد أن الإحصاءات ليست في وضع غير مؤاتٍ أكثر من المجالات الأخرى لعمل المنظمة، فقد أشار المشاركون في المقابلات إلى زيادة في الطلب على المشورة والخبرة في مجال الإحصاءات لا يمكن تلبيتها بالموظفين الحاليين. وقد زادت الموارد قليلًا بفضل بعض البرامج (الاستراتيجية العالمية) وأهداف التنمية المستدامة، لكنها لم تواكب الآثار المجتمعة للطلب المتزايد والظروف المتغيرة.

38- ومع ذلك، لا يوجد سوى 39 وظيفة فنية في شعبة الإحصاءات باعتبارها الشعبة الرئيسية المسؤولة عن جمع البيانات وتحليلها ونشرها (بما في ذلك المسؤولين/الإحصائيين الإقليميين والإقليميين الفرعيين)، ومن بين هذه المناصب هناك سبعة مناصب موزعة على أقاليم مختلفة، ومن أصل 32 وظيفة في شعبة الإحصاءات، يتم إعاره خمسة منها إلى مكتب كبير الإحصائيين. وقد انخفض العدد الإجمالي للموظفين في شعبة الإحصاءات من 32 كما تم الإبلاغ عنه في تقييم الإحصاءات لعام 2008. ولا تزال وظيفة المسؤول عن بناء القدرات غير موجودة. وبالنسبة لمصايد الأسماك، يوجد منصب واحد لكبير المسؤولين عن الإحصاءات (بمساعدة موظف من فئة ف-4، وأربعة من فئة ف-3)، ومستشار واحد يعمل كجزء من ترتيب مع مكتب كبير الإحصائيين). والوضع مشابه بالنسبة للغابات، حيث يتناول ثلاثة موظفين فنيين العمل الإحصائي. ووفقًا للمقابلات التي أجريت مع الأقسام، يظل الطلب مرتفعًا في جميع الشعب، في حين أن عدد الموظفين قد انخفض أو ظل كما هو. وعلى سبيل المثال، لا يوجد سوى إحصائيين إقليميين اثنين في المكتب الإقليمي لأفريقيا، لدعم أكثر من 40 بلدًا. والوضع مشابه في المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ.

39- وبشكل عام، تعاني المكاتب الميدانية من النقص في الموظفين عندما يتعلق الأمر بالخبرة في مجال الإحصاءات، مما يؤثر على مدى وعمق التغطية التي يمكن توفيرها. ولدى كل مكتب إقليمي خبير إحصائي واحد يُتوقع أن يغطي مجموعة واسعة جدًا من العمل ولا يمكنه تلبية جميع الطلبات. ولا تمتلك بعض المكاتب القطرية أي خبرة إحصائية، مما يعيق التفاعل مع المكاتب الإحصائية الوطنية وفي بعض الحالات اللجان الإقليمية.

40- وعلى المستوى الإقليمي والقطري، يتم تمويل موظفي الإحصاءات الإقليميين الأساسيين من ميزانيات البرامج العادية؛ وتم استخدام التمويل من خارج الميزانية لتوفير الخبرة الإحصائية في بعض المكاتب القطرية. وينطبق الأمر نفسه على تمويل تنمية القدرات. وقد تم تمويل الدعم للتعديلات الزراعية من قبل جهات مانحة مثل الاتحاد الأوروبي والبنك الدولي، وتم التخطيط والإعداد المبكر للمشاريع بتمويل من برنامج التعاون التقني.

- 41- وأشير إلى البنية التحتية والخبرة في تكنولوجيا المعلومات كأحد القيود في المقر الرئيسي التي تنبع جزئيًا من توقيت التمويل وجزئيًا من فقدان الموظفين الرئيسيين عندما تغيرت عمليات التوظيف (انظر أيضًا النتيجة 8). ونظرًا للحاجة إلى مستودع وظيفي للبيانات الإحصائية، يعد ذلك قيدًا رئيسيًا.
- 42- ويعتمد عمل المنظمة الإحصائي المرتبط بأهداف التنمية المستدامة إلى حد كبير على الموارد من خارج الميزانية وحشد التمويل. وقد لوحظ بالفعل أن هناك زيادة ملحوظة في اهتمام مجتمع المانحين منذ اعتماد خطة عام 2030. ومع ذلك، يثير ذلك بعض المخاوف بشأن الاستدامة.
- 43- وتؤثر الفجوات الكبيرة في الموارد البشرية والمالية، والقيود على القدرات، على قدرة المنظمة على توفير الدعم المؤسسي المباشر الذي تحتاجه البلدان بشأن مؤشرات أهداف التنمية المستدامة. وعلى سبيل المثال، يُظهر تقييم آثار زيادة رصد أهداف التنمية المستدامة على القدرات والاحتياجات القطرية في إقليم آسيا والمحيط الهادئ، أن طلب المساعدة يتجاوز بكثير ما يمكن أن تقدمه المنظمة بالموارد الحالية.
- 44- ويفترض أن الإحصائيين الإقليميين مسؤولون عن تنفيذ الأعمال المتعلقة بمؤشرات أهداف التنمية المستدامة. ومع ذلك، فإن معظم الأعمال المتعلقة بأهداف التنمية المستدامة يتم تنسيقها وتنفيذها فعليًا من قبل الوحدة المعنية بأهداف التنمية المستدامة في مكتب كبير الإحصائيين. وعندما يتم تفويض مثل هذا العمل للإحصائيين الإقليميين، فإنهم يرونه بشكل عام بمثابة عبء عمل إضافي.
- 45- ويشكل عدد المبادرات (عبر جميع أنشطة المنظمة، وليس فقط في مجال الإحصاءات) المرتبطة بمؤشرات أهداف التنمية المستدامة، تحديًا كبيرًا للمكاتب القطرية من منظور التوظيف والتمويل (عدد محدود من الموظفين وموارد شحيحة)، مما يعوق التنفيذ الشامل والتعاون المتأزر والرصد المناسب. وفي هذا السياق، يجب على المكاتب القطرية والإقليمية اتباع نهج أكثر تكاملًا وشمولًا، وتحقيقًا لهذه الغاية، تأمين الموارد الكافية من الجهات المانحة. وتعتبر تعبئة الموارد أمرًا هامًا للغاية. وقد كانت هناك زيادة في هذا الصدد، ومعظمها على مستوى المقر الرئيسي، ولكن يلزم تكثيف الجهود في أماكن أخرى لمنع التفتت والتغرات التي لوحظت في العديد من الأقاليم.

3-2: سؤال التقييم 2

إلى أي مدى أثبتت المنظمة أهميتها وفعاليتها في توفير إحصاءات جيدة لأصحاب المصلحة الداخليين والخارجيين؟

النتيجة 6: يلبي النظام الإحصائي في المنظمة احتياجات المستخدمين الداخليين والخارجيين للمعلومات بشكل جزئي فقط، وهو غير مجهز بالكامل لتلقي تعليقاتهم.

46- يُعرف إطار ضمان جودة الإحصاءات "الصلة" بأنها "مدى تلبية قواعد البيانات الإحصائية لمنظمة الأغذية والزراعة لاحتياجات المستخدمين الحالية والمحتملة". ولذلك يلخص فريق التقييم "الملاءمة للغرض" على أنها فعالية الاستجابة للاحتياجات المحددة الحالية للإحصاءات". والجودة في الإحصاءات هي بنية تغطي المنهجية والمفاهيم والمؤسسة والسياق. ويعتمد إطار ضمان جودة الإحصاءات على مبادئ الأمم المتحدة الأساسية للإحصاءات

الرسمية²²، ويغطي النواتج والعمليات الإحصائية والبيئة المؤسسية. وتتوخى جودة المخرجات الإحصائية الصلة والدقة والموثوقية وحسن التوقيت والالتزام بالمواعيد والاتساق وقابلية المقارنة وإمكانية الوصول والوضوح.

47- تتألف مجموعة هامة من مستخدمي الإحصاءات في المنظمة من واضعي السياسات على المستويين القطري والدولي. ويشكل الأكاديميون والباحثون والمنظمات غير الربحية والأعمال التجارية مجموعة مهمة أخرى من المستخدمين. وعلاوة على ذلك، يتم استخدام إحصائيات منظمة الأغذية والزراعة من قبل أعضاء وسائل الإعلام وعامة الجمهور الناشطين أو المهتمين بالزراعة ومصايد الأسماك والمجالات الأخرى ذات الصلة (منظمة الأغذية والزراعة، 2018). وهناك أيضاً مجموعة واسعة من مستخدمي البيانات المحتملين، لأن الإحصاءات الزراعية والريفية ليست فقط ذات صلة وضرورة للحكومة، ولكن لشركاء التنمية أيضاً. ويبدو أن العديد من المجالات التي تغطيها إحصاءات المنظمة تتناغم مع المجالات التي تهم المنظمات الدولية العامة والخاصة الأخرى والمنظمات غير الحكومية.

48- وإن التغطية العالمية لإحصاءات المنظمة عالية، وكذلك تكاملها مع البيانات الوطنية والإقليمية والعالمية. وغالباً ما يتم جمع المعلومات على المستوى القطري الفرعي بما يتماشى مع الإجراءات والمعايير والخطوط التوجيهية التي توصي بها المنظمة.

49- وبالنسبة للعديد من مجموعات البيانات (على سبيل المثال، شبكات الثروة الحيوانية العالمية/ونظم الثروة الحيوانية، وتقييمات الموارد الحرجية العالمية، وإحصاءات مصايد الأسماك وتربية الأحياء المائية)، لا توجد بدائل (عالمية). وحتى في الحالات التي يصعب فيها مقارنة الجودة مع مصادر أخرى، تعتبر مجموعات البيانات في المنظمة أساساً جيداً للإحصاءات التكميلية. وأكدت التعليقات الواردة من الاستقصاء الخاص بالمستخدمين الذي أجري لهذا التقييم، والمقابلات، أن البيانات الإحصائية لمنظمة الأغذية والزراعة، وخاصة تلك الواردة من النظام العالمي للمعلومات بشأن المياه والزراعة وشعبة سياسات وموارد الغابات، كانت بشكل عام مناسبة للغرض. وعلاوة على ذلك، أظهر استعراض قواعد البيانات الـ 13 أهدافاً ومنهجية متماسكة تستند إليها جميع قواعد البيانات تقريباً، مع تحقيق أكثر من نصفها لأهدافها بشكل واضح.

50- ومع ذلك، شكك بعض المستخدمين المتخصصين في البلدان التي تمت زيارتها في جودة بعض البيانات الأخرى للمنظمة. وأشاروا إلى أن بعض مجموعات البيانات كانت أقل استخداماً على نطاق واسع، خاصة على المستوى القطري. وتضمنت هذه البيانات بعض البيانات في قاعدة بيانات النظام الكمبيوتر للمصيد السمكي في العالم، والتي لم تكن قابلة للمقارنة أو متسقة داخلياً، ربما بسبب التحديثات غير المكتملة للبيانات السابقة أو مصادر البيانات المختلفة، والكثير من بيانات تقييمات الموارد الحرجية العالمية، التي يتم تقديرها أو حسابها (وتوثيقها على هذا النحو). ويعود ذلك إلى حد كبير إلى طبيعة البيانات المقدمة. ومع ذلك، يمكن أن تكون بعض طرق التقدير أساسية ولا تستخدم المصادر غير الوطنية استخداماً كافياً.

51- وقد أنشأت الفرق الإحصائية في المنظمة آليات لتلقي التعليقات من المستخدمين الداخليين والخارجيين حول مدى ملاءمة الغرض من بياناتهم. وتعد استطلاعات رضا المستخدمين من الممارسات الجيدة: ففي استبيان التقييم، وافق 55 في المائة من المستخدمين كلياً أو جزئياً على أن "المنظمة تطلب باستمرار تعليقاتي كمستخدم

²² الجمعية العامة للأمم المتحدة (2014)

لقواعد بياناتها". ويُعتبر أن مربعات الاقتراحات والتعليقات من خلال الصناديق البريدية الوظيفية مفيدة، وتستخدم بشكل متكرر. ومع ذلك، لا يبدو أن هناك آلية مشتركة عبر قواعد البيانات لإدماج التعليقات بشكل منهجي في عملية إنتاج ونشر الإحصاءات في المنظمة.

52- وذكر العديد من المستخدمين على المستويين القطري والإقليمي (وداخلياً) أن أسئلتهم حول المعلومات الإحصائية في قواعد بيانات المنظمة، والاقتراحات الخاصة بالتغييرات أو التحسينات التي أدخلت على البيانات الوصفية، غالباً ما لم تتلقى أي رد عليها، مما زاد الشعور بالعزلة في الميدان. ويشير ذلك إلى أن آليات الحصول على التعليقات للعمل الإحصائي في المنظمة ليست جميعها فعالة.

النتيجة 7: على الرغم من التحسينات التي أدخلت على إنتاج إحصاءات منظمة الأغذية والزراعة ونشرها، ينبغي القيام بالمزيد من العمل لتحقيق عمليات منسقة بالكامل يمكنها تقديم المستوى المتوقع من الجودة.

53- رسم التقييم الإحصائي لمنظمة الأغذية والزراعة لعام 2008 شعبة إحصاءات المنظمة على أنها ذات بنية عالية التشتت وسوء التنسيق.²³ وبناء على توصياتها والدفع العالمي من أجل الجودة في الإحصاءات الزراعية، تم اتخاذ مبادرات لتحسين الإحصاءات الزراعية، داخلياً من قبل منظمة الأغذية والزراعة وعلى الصعيد العالمي من قبل اللجنة الإحصائية للأمم المتحدة. وتتضمن المبادرات الخارجية الرئيسية دراسات وتجارب في سياق الاستراتيجية العالمية لتحسين الإحصاءات الزراعية والريفية. وداخل المنظمة، تم وضع استراتيجية لتحسين جودة إنتاج البيانات.

54- وتظهر التقييمات السابقة²⁴ والمقابلات مع أصحاب المصلحة أن المشاريع التي استضافتها المنظمة ودعمتها الاستراتيجية العالمية لتحسين الإحصاءات الزراعية والريفية كانت ناجحة على نطاق واسع في توليد منهجيات مناسبة وفعالة من حيث التكلفة للبلدان لإنتاج بيانات عالية الجودة من خلال نظام معلومات متكامل. ومن المتوقع أن يتم تنفيذ هذه الأدوات والمنهجيات الإحصائية لجمع البيانات ومعالجتها وتفسيرها ونشرها في المرحلة الثانية من الاستراتيجية العالمية لتحسين الإحصاءات الزراعية والريفية، التي لم يتم الاتفاق على توقيتها بعد.

55- وتستند إحصاءات المنظمة بشكل أساسي إلى البيانات التي تم جمعها ومعالجتها وتجميعها على المستوى الوطني. وتسترشد عملية جمع البيانات على المستوى القطري بالخطوط التوجيهية والمعايير التقنية الموثقة جيداً.

56- وتختلف جودة وحالة عمليات جمع البيانات الوطنية بشكل كبير، مما يؤدي إلى إدخال بيانات ذات جودة متباينة. ومن المسلم به أن المنظمة تلعب دوراً عالمياً أساسياً في تطوير الأساليب والمعايير لإحصاءات الأغذية والزراعة، وتقديم المساعدة الفنية التي يمكن أن تساعد البلدان على مواجهة تحديات الرصد الجديدة.²⁵

57- وتقوم وحدات الإحصاءات في المنظمة بجمع البيانات من خلال عدد كبير من الاستبيانات الخاصة بالمجالات والنطاقات الفرعية، ويتم تجميعها في مجموعات وإرسالها إلى جهات التنسيق الوطنية. وتحتوي معظم الاستبيانات على جداول Excel، التي يجب على مجموعة متنوعة من الخبراء إضافة البيانات القطرية الحديثة عليها. وإن

²³ منظمة الأغذية والزراعة (2008)

²⁴ مثل الاستراتيجية العالمية ونظام المعلومات المتعلقة بالأسواق الزراعية

²⁵ على سبيل المثال، بشأن المؤشرات الجديدة لرصد أهداف التنمية المستدامة

المنهجية تقليدية نسبيًا. ووجد التقييم إنه على المستوى القطري، هناك مستوى منخفض من الالتزام بتقديم المعلومات في الوقت المناسب، وارتباك حول الأدوار الدقيقة لجهات التنسيق والأشخاص الذين يجب الاتصال بهم. وفي حين يبدو أن المقر الرئيسي منظم بشكل جيد للغاية، فقد ذكر ممثلو البلدان في المنظمة عددًا ضخمًا من الاستبيانات المرسله إلى جهات اتصال مختلفة على فترات غير منتظمة.

58- وكجزء من ولايته التنسيقية، يشارك مكتب كبير الإحصائيين حاليًا في تنسيق استبيانات المرحلة المبكرة، ولكن لم يسفر ذلك بعد عن نظام منسق تمامًا لجمع البيانات من البلدان والمؤسسات الأخرى المعنية بجمع البيانات. وفي حين أن هناك فحوصات منتظمة للتأكد من أن جهات التنسيق محدثة، يبدو أن المشاركين في المقابلات على المستوى القطري قد أشاروا إلى أنه لا يزال هناك مجال كبير لتحسين هذا الجزء من نظام جمع البيانات.

59- ولا يزال تعدد طرق جمع البيانات وقواعد البيانات والعمليات والمسؤوليات المتداخلة في الأقسام المختلفة مسألة مثيرة للقلق. وأعرب بعض المشاركين في المقابلات عن قلقهم في ما يتعلق بأنظمة إدارة قواعد البيانات المتعددة والحزم الإحصائية المستخدمة، وكذلك الإصدارات المتعددة لحزم البرامج مثل برنامج R-statistics.²⁶ ويخلق ذلك القدرة على إيجاد حلول غير متناسقة ومكررة للمشكلات الشائعة.

60- واعتبر فريق التقييم أن أنشطة مكتب كبير الإحصائيين لخلق الوعي الداخلي بشأن إحصاءات المنظمة ومواءمة وتنسيق استخدام معايير وأدوات وإجراءات الجودة الدولية في كل مجال إحصائي، ناجحة.

61- وفي عام 2013، بادرت المنظمة إلى تطوير نظام داخلي للعمل الإحصائي في المنظمة ("العملية الإنتاجية") ومستودع للبيانات الإحصائية (مستوى "المخرجات"). وسيدمج مستودع البيانات الإحصائية المعلومات من قواعد البيانات المنفصلة الخاصة بالمجالات المحددة على مستويات مختلفة. ووفقًا للمشاركين في المقابلات، فإن تردد شعبة تكنولوجيا المعلومات في دعم النموذج، وتوفير الوظائف والحفاظ عليها وتنفيذ العمليات، يعني أن مبادرة مستودع البيانات الإحصائية قد فشلت وفقدت الأموال المستثمرة فيها. وعلى عكس النهج المنسق والمتكامل المطلوب، تم اتخاذ مبادرات معزولة في أقسام معينة، بدعم من شعبة تكنولوجيا المعلومات، لتحسين نشر البيانات.

62- ويبدو أن تطوير نظام العمل الإحصائي في المنظمة، المصمم لتسهيل استخدام الأدوات القياسية لمعالجة البيانات من خلال 13 إضافة برمجية شائعة، كان ناجحًا. وبوصفه أقل طموحًا من مبادرة مستودع البيانات الإحصائية، يجمع نظام العمل الإحصائي في المنظمة بين قواعد بيانات الإدخال للمجالات الإحصائية استنادًا إلى هيكل مشترك للأبعاد الرئيسية (البلد، السنة).

63- وقد تأخرت عملية تطوير نظام العمل الإحصائي عن جدولها الزمني. وتكمن الأسباب الرئيسية في الافتقار إلى الدعم الكافي والإجراءات السريعة من شعبة تكنولوجيا المعلومات، ولكن هناك أيضًا القليل من الأدلة حتى الآن على أن هذه الأدوات والإجراءات والمعايير قد تم تنفيذها بنجاح في المجالات الإحصائية خارج شعبة الإحصاءات في المنظمة.

²⁶ برنامج R هو لغة برمجية وبيئة برمجية للحوسبة الإحصائية والرسومات البيانية التي تدعمها مؤسسة R للحوسبة الإحصائية. ويتم استخدام لغة البرمجة R على نطاق واسع بين الإحصائيين وجامعي البيانات لتطوير البرامج الإحصائية وتحليل البيانات.

64- وقد تحسن التعاون بين أصحاب المصلحة الداخليين منذ تقييم عام 2008. ومع ذلك، لا يزال هناك تردد واضح من جانب الشعب غير شعبة الإحصاءات، في تنسيق واتباع الإرشادات الموصى بها. وقد علم فريق التقييم من المقابلات أن الشعب خارج شعبة الإحصاءات لا تعتبر نفسها في الغالب جزءاً من عملية الإحصاءات في المنظمة؛ وهي تجادل أحياناً بأنها لا تنتج إحصاءات، بل تقدم معلومات إدارية أو تحليلات متقدمة. ويرى آخرون أن القواعد التي اقترحها مكتب كبير الإحصائيين غير مناسبة لعملياتهم ومنتجاتهم الإحصائية.

النتيجة 8: على الرغم من إحراز تقدم، فشلت عملية إنتاج الإحصاءات ونشرها في المنظمة في الاستجابة بشكل ملائم للظروف المتغيرة.

65- استعرض التقييم قدرة العملية الإحصائية في المنظمة واستعدادها على تكيف خطة عملها وأساليب إنتاجها ومنهجياتها ومنجزاتها مع الظروف المتغيرة دعماً لزيادة الجودة الإحصائية الإجمالية.

66- وعند فحص قدرة المنظمة على التكيف مع الظروف المتغيرة بسرعة، يجب أن تؤخذ في الاعتبار التطورات الجديدة في المجتمع والمعرفة والتكنولوجيا، وتغير الأولويات الأساسية. وتجري حالياً مناقشة هذه القضايا داخل المنظمة، بما في ذلك في سياق استراتيجية تحديث إحصاءات المنظمة. ومع ذلك، لا يمكن تحقيق هذه الأهداف بشكل كامل باستخدام الأدوات والإجراءات الحالية. وشكلت القيود المذكورة أعلاه في ما يتعلق بشعبة تكنولوجيا المعلومات تحدياً مشتركاً لاحظته العديد من الشعب الأخرى.

67- ويتغير النظام البيئي للبيانات -أصحاب المصلحة والبيانات والمنهجيات المتاحة - بسرعة. وهناك حاجة إلى الابتكار المستمر، ولكن في بعض الأحيان يجب اتخاذ خطوات أكبر. وتعد عناصر الاستراتيجية الأخيرة (نوفمبر/تشرين الثاني 2019) لتحديث إحصاءات المنظمة خطوة نحو بيئة إنتاج إحصائية حديثة.

68- وظهرت بشكل متكرر أثناء التقييم الحاجة إلى التحول إلى استبيانات على الإنترنت، يسهل الوصول إليها وإكمالها ويمكن أن تؤدي إلى تحسين الكفاءة ومعدلات الاستجابة.

69- ويجب أن تتضمن القدرة على التحديث والابتكار القدرة على تحديث الأنظمة وإعادة ترتيب أولويات الجهود على فترات منتظمة، إلى جانب موارد كافية لتحديث الأساليب وتكنولوجيا المعلومات بحيث تواكب النظم الإحصائية احتياجات المستخدمين المتغيرة.

70- وحتى إذا تم تنفيذ العديد من المعايير والمنهجيات التي اقترحتها مبادرات التحديث السابقة (مثل الاستراتيجية العالمية لتحسين الإحصاءات الزراعية والريفية) والمشاريع (مثل المسح الزراعي المتكامل أو النظام الدولي للإعلام عن العلوم والتكنولوجيا الزراعية-أجريس) على نطاق واسع، فقد يكون تحقيق نتائج أفضل جودة أكثر صعوبة، نظرًا للوقت الذي سيستغرقه التحديث لتحسين البيانات القطرية الأساسية. وتعطي استراتيجية التحديث لعام 2019 الأولوية لمثل هذه التحسينات.

71- وجد فريق التقييم عدة عوامل تعوق أهداف التحديث لدى المنظمة، بما في ذلك قيود الموارد البشرية (معرفة الخبراء)، وتمويل أعمال التحديث، والحاجة إلى الاتساق بين حلول تكنولوجيا المعلومات المؤسسية وبيئة

تكنولوجيا المعلومات؛ والتنظيم الداخلي للنظام الإحصائي الذي لا يزال متبايناً، وولاية مكتب كبير الإحصائيين الغير واضحة في ما يتعلق بالمزيد من التنسيق.

72- وإن المستوى العالي لخبرة موظفي الإحصاء في المنظمة يضمن قاعدة جيدة للتطورات المنهجية. ومع ذلك، يحتاج التحديث المخطط له إلى خبرة محددة نادرة على أرض واقع الإحصاءات في المنظمة. وقد تأخر الكثير من عمل تطوير تكنولوجيا المعلومات بسبب نقص الخبرة والموظفين في قسم المعلومات. وقد أدى هذا الموقف أيضاً إلى عدم تدريب الموظفين الخبراء على تكنولوجيا المعلومات، أو تقييدهم تمامًا في أعمال تكنولوجيا المعلومات، وبالتالي إلى عدم قدرتهم على تنفيذ مهامهم الرئيسية. وقد تسبب ذلك في تأخير المشاريع المبتكرة مثل نظام العمل الإحصائي في المنظمة.

73- إن قضايا استراتيجية تكنولوجيا المعلومات والموارد البشرية (مع التداخل المحتمل) هي قضايا مؤسسية لا تنطبق فقط على شعبة إحصاءات المنظمة، على الرغم من أن شعبة إحصاءات المنظمة قد شعرت بوضوح بالنتائج من حيث الاستدامة. ويبدو أن قضايا تكنولوجيا المعلومات والموارد البشرية في المنظمة تعوق قدرة الشعب الإحصائية على التكيف بسرعة مع الظروف.

74- كما يجد التنظيم الداخلي لشعبة الإحصاءات في المنظمة من قدرتها على الابتكار. وتركز ولاية مكتب كبير الإحصائيين على التنسيق والمواءمة، وإلى حد كبير، على عمل المنظمة في مجال مؤشرات أهداف التنمية المستدامة.

75- وإن توزيع الإحصاءات في المنظمة على عدد كبير من الشعب والفرق يعد إشكالية. ففي حين أن مكتب كبير الإحصائيين قد تمكن من وضع خطوط توجيهية مختلفة حول الممارسات والنهج المشتركة، فإن القدرة التنموية لمختلف المجالات الإحصائية لا تزال مدفوعة من قبل الموظفين. كما تخاطر البنية المؤسسية الحالية بأن يكون هناك ازدواجية للجهود، وقد تكون أحياناً غير متوافقة أو غير متسقة مع الأدوات/الأساليب الموصى بها (كما حدث مع تطوير الاستشعار عن بعد للأغراض الإحصائية، على سبيل المثال).

76- ويُضطلع بالكثير من العمل المبتكر، لا سيما على المستوى القطري، من خلال المشاريع الممولة من خارج الميزانية. ويبدو أنه في كثير من الأحيان، ليس من الممكن إطالة المشاريع وتوسيع نطاقها بعد المرحلة التجريبية بسبب نقص التمويل الأساسي. وأشارت الجهات الراعية إلى أنها لا تعتبر العمل الأساسي المنتظم بموجب ولاية الإحصاءات بمثابة استخدام مناسب لتمويلها.

النتيجة 9: لا تتوافق إحصاءات المنظمة مع إطار ضمان جودة الإحصاءات إلا جزئياً

77- يتمثل المبدأ الأول لإطار ضمان جودة الإحصاءات في "الملاءمة". ويبدو أن المستخدمين الأساسيين لقواعد بيانات المنظمة هم الحكومات والمنظمات الدولية، والأوساط الأكاديمية، والقطاع الخاص، وهم يبحثون عن بيانات قابلة للمقارنة دولياً. وقد أشارت المقابلات إلى أن الحاجة إلى مجموعة أصحاب المصلحة الوطنيين، مثل منظمات المجتمع المدني، لإجراء مقارنات دولية، محدودة أكثر. ويكمن أحد الأسباب في أن بعض قواعد البيانات الإحصائية لمنظمة الأغذية والزراعة (أو أجزاء منها) قد يصعب تفسيرها، حتى بالنسبة للمستخدمين المخضرمين، مقارنة بقواعد البيانات الدولية الأخرى. ويتواجد هذا الدليل مع أن هناك العديد من المستخدمين الراضين عن إحصاءات منظمة الأغذية والزراعة.

78- أجاب الإحصائيون القطريون، بشكل عام، عندما سئلوا عن مدى تلبية قواعد البيانات الإحصائية لمنظمة الأغذية والزراعة للطلبات الحالية والمحتملة لمؤسساتهم، بـ "جزئياً" أو "في الغالب"، على الرغم من أن بعضهم أخبر فريق التقييم أنهم يفضلون مصادر بيانات أخرى قائمة على الإنترنت مثل قواعد بيانات وزارة الزراعة في الولايات المتحدة الأمريكية.

79- ويتمثل المبدأ الثاني لإطار ضمان جودة الإحصاءات في "أن إحصاءات المنظمة تصور الحقيقة بدقة وموثوقية".²⁷ وقد شكك الباحثون، في بعض الحالات، في دقة بيانات المنظمة²⁸: وتبين أن قاعدة البيانات الإحصائية الموضوعية في المنظمة تسجل محاصيل زراعية خاطئة بالإضافة إلى انتقاضات أخرى، مثل أحجام الصادرات الزائدة عن أحجام الإنتاج. كما كانت هناك حالات لقيم متعددة لنفس مفهوم البيانات في قواعد بيانات مختلفة لدى المنظمة. وفي بعض الأحيان، لا تضمن المنظمات الوطنية أن بياناتها تمثل الحقيقة. وفي بعض الحالات، لا تتوافق دقة قواعد البيانات الإحصائية في المنظمة، التي تقاس بمعدل الاحتمال والنسبة المئوية للقيم المقدرة، مع معايير المنظمات الإحصائية الدولية الأخرى. ويعود ذلك في كثير من الأحيان إلى طبيعة البيانات المقدمة. ومع ذلك، يمكن أن تكون طرق التقدير أولية وتفشل في الاستخدام الكافي لمصدر البيانات غير الوطنية. ولا يتعارض ذلك مع حقيقة أن الكثير من بيانات المنظمة مقبولة ودقيقة.

80- ويتمثل المبدأ الثالث لإطار ضمان جودة الإحصاءات في "التوقيت المناسب والالتزام بالمواعيد". ويكون الوقت الذي يستغرقه نشر البيانات في قواعد بيانات المنظمة، في بعض الحالات، أطول من الإحصاءات القابلة للمقارنة في المؤسسات الدولية الأخرى. ولا يزيد المعيار المقبول للبيانات السنوية من قبل العديد من المنظمات الإحصائية الدولية (على سبيل المثال، صندوق النقد الدولي، ومنظمة التعاون الاقتصادي والتنمية، والمكتب الإحصائي للاتحاد الأوروبي) عن 12 شهراً بعد نهاية السنة المرجعية. وتنطبق معايير مماثلة لفترات أخرى. وفي حين أن طبيعة بعض بيانات المنظمة تمنع وجود إطار زمني مدته 12 شهراً، فإن ذلك ليس هو الحال دائماً، لا سيما بالنسبة للبيانات الاقتصادية. وعلى سبيل المثال، لا تتوفر البيانات السنوية لقاعدة البيانات الإحصائية الموضوعية في المنظمة، في كثير من الأحيان، إلا بعد مرور أكثر من عام واحد على نهاية الفترة المرجعية. ولا تتوفر البيانات للعديد من البلدان النامية والبلدان المتوسطة الدخل حتى ذلك الحين، لذا فإن آخر سنتين من البيانات السنوية في قاعدة البيانات الإحصائية الموضوعية للمنظمة يتم تقديرها أو حسابها بشكل عام. وذلك يعني أن منظمة الأغذية والزراعة، كمنظمة معرفة، لا تعتمد على بيانات دقيقة أو حديثة للحصول على معلوماتها أو منتجاتها التحليلية. ولا يمكن أن تستند التقييمات الهادفة لتطورات السوق الحالية أو وضع الأمن الغذائي والتغذوي، على سبيل المثال، إلى البيانات التجارية أو موازين الأغذية لفترات تتراوح بين سنتين وثلاث سنوات.

81- ويتمثل المبدأ الرابع من إطار ضمان جودة الإحصاءات في "الاتساق وقابلية مقارنة الإحصاءات". وقد واجه فريق التقييم عملاً مثيراً للإعجاب بشأن التنسيق والتوافق، على الرغم من أن تأثير بعض التدابير كان محدوداً حتى الآن. ويبدو أن العديد من الشعب المنتجة للبيانات مترددة في اتباع السياسة الإحصائية لمكتب كبير الإحصائيين. وإن وجود قواعد بيانات متعددة ذات حوكمة فنية مشتركة محدودة يخاطر بتوفير بيانات غير متسقة

²⁷ منظمة الأغذية والزراعة (2014)

²⁸ راجع Kikuchi وآخرين (2014). اعتباراً من ديسمبر/كانون الأول 2019، لم تتغير بيانات قاعدة البيانات الإحصائية الموضوعية في المنظمة عن تلك المذكورة في هذه الوثيقة.

أو غير قابلة للمقارنة. وتختلف قيم بيانات نواتج السلع الزراعية، على سبيل المثال، للفترات الزمنية الخاضعة للمراجعة، في "توقعات الأغذية"، وقاعدة البيانات الإحصائية الموضوعية في المنظمة، ونظام المعلومات المتعلقة بالأسواق الزراعية، وكذلك مصادر البيانات الخارجية. وفي حين أن هناك بعض الأسباب الصحيحة للاختلافات في القيم (وأن نظام المعلومات المتعلقة بالأسواق الزراعية صريح حول استخدامه لمصادر بيانات مختلفة عن قاعدة البيانات الإحصائية الموضوعية في المنظمة)، فإنه لا يمكن تفسير جميع الاختلافات بهذه الطريقة.

82- لا توجد قاعدة بيانات متكاملة للنشر، على الرغم من التخطيط لمستودع للبيانات الإحصائية. وبالتالي، فإن الكثير من المعلومات المقدمة متكررة. ومن المفيد أن يتم فحص المعلومات الموجودة وأن تكون هناك عملية متسقة لإضافة المتغيرات والمؤشرات الجديدة إلى مجموعات البيانات.

83- وتخلق الاستبيانات المنفصلة الموجهة إلى نفس المستلم عملاً إضافياً وإمكانية الحصول على استجابات غير مكتملة أو غير متسقة.

84- ويتمثل المبدأ الأخير من إطار ضمان جودة الإحصاءات في "الإتاحة والوضوح"، ويشير إلى سهولة الوصول إلى البيانات وجودتها، بالإضافة إلى دعم الرسومات والوثائق والبيانات الوصفية والمعلومات. وقد حذت المشاكل التقنية المختلفة الخاصة ببعض قواعد البيانات الإحصائية، من إمكانية الوصول إليها.

85- وهناك نقص واضح في التواصل عندما يتعلق الأمر بكيفية تجميع البيانات في قواعد بيانات المنظمة. ولا يمكن للمستخدمين القطريين الوصول بسهولة إلى البيانات الوصفية المتاحة عبر الإنترنت. وفي حين أن معظم قواعد البيانات التي تم فحصها قد قدمت بعض الوثائق، إلا أنها عادة ما تكون غير مكتملة وغير متناسقة وغير متوائمة مع المعايير أو الهياكل المشتركة. ويعد رصد وتحليل أسعار الأغذية مثلاً لقاعدة بيانات المنظمة ذات البيانات الوصفية الجيدة.

86- ويتم تنسيق شكل وهيكل قواعد بيانات المنظمة بشكل عام. ويتم التعامل مع جميع قواعد البيانات عبر نفس صفحة البداية. وبعضها لها شكل وأسلوب مختلفان، يعودان إلى نسخة سابقة. وإن زيادة التوحيد والتنسيق أمر مرغوب فيه للغاية.

87- تم تطوير نظم المعلومات الإحصائية في عزلة متبادلة، وغالباً ما لا يمكن الوصول إليها بنفس الطريقة. ولنفس السبب، فإن التطوير المستمر لواجهات المستخدم المنفصلة ليس مستداماً. وإن هذه المشاكل مفهومة داخل المنظمة.

88- تنص استراتيجية مكتب كبير الإحصائيين لتحديث إحصاءات منظمة الأغذية والزراعة على أن "شروط الاستخدام وسياسات النشر الخاصة بالمنظمة لا تتوافق مع مبادئ البيانات المفتوحة الراسخة". وتوصي مشاوره مستخدمي قاعدة البيانات الإحصائية الموضوعية في المنظمة لعام 2018 بالامتنال بشكل أكبر لمعايير البيانات المفتوحة. ويهدف برنامج العمل الإحصائي للمنظمة للفترة 2018-2019²⁹ إلى وضع استراتيجية بيانات

²⁹ منظمة الأغذية والزراعة (2019ج)

مفتوحة، بما في ذلك معايير الجودة، لضمان امتثال جميع قواعد البيانات في المنظمة.³⁰ ويكمن التحدي في ضمان التنفيذ الكامل عبر المنظمة.³¹

النتيجة 10: تم الاضطلاع بعمل المنظمة المعياري والمنهجي بشأن أهداف التنمية المستدامة بشكل جيد ومعترف به دوليًا.

89- استجابت المنظمة في الوقت المناسب لتلبية احتياجات البلدان الجديدة والرد على طلبات زيادة الوعي وتقاسم المعرفة وتنمية القدرات بشأن المنهجيات والتوجيهات المرتبطة بمؤشرات التنمية المستدامة الـ21. وعلى الرغم من الجهود الكبيرة التي يبذلها مكتب كبير الإحصائيين لتأييد المعايير الإحصائية وتطويرها ومواءمتها لمفاهيم ومبادئ أهداف التنمية المستدامة، فقد أعرب الموظفون عن رغبتهم في لعب دور أكثر نشاطاً من منظور تنسيق أهداف التنمية المستدامة في ضوء ارتفاع الطلب على المستوى القطري.

90- وقد انخرطت المنظمة باستمرار في أنشطة الاختبار والتجريب مع عدد من البلدان لتقييم قابلية تطبيق المنهجيات والخطوط التوجيهية ونماذج التوكيل الجديدة ومدى فعاليتها في السياقات الجديدة.

91- وفي العديد من الحالات، ساهمت الأساليب الجارية لتطويرها في قياس تقدم أهداف التنمية المستدامة أو تم تحويلها إلى أدوات. وقامت شعبة الإحصاءات في المنظمة، بالاشتراك مع فريق الأدوات الحاسوبية التابع للبنك الدولي (مجموعة بحوث التنمية) بتطوير وحدة الأمن الغذائي ADePT المستقلة والقائمة بذاتها، والتي تهدف إلى تحسين جودة إحصاءات الأمن الغذائي التي تم جمعها في الاستقصاءات الوطنية للأسر المعيشية، واتساقها وتوافرها.

92- وكان هناك تقدم جيد في إقامة شراكات فنية لتطوير منهجيات لبعض مؤشرات أهداف التنمية المستدامة. وتعمل المنظمة مع عدد من المنظمات الدولية على مبادرات الإحصاءات المتعلقة بأهداف التنمية المستدامة. ومع ذلك، فإن ضمان التعاون الفعال يتطلب المزيد من التدخلات المنظمة والاستراتيجية من قبل المنظمة. وقد فشلت المنظمة حتى الآن في الاستفادة من شراكاتها في مجال التنمية المنهجية مع الوكالات المشاركة.

93- وبشكل عام، أعرب المشاركون في المقابلات عن وجهات نظر إيجابية (وتوقعات عالية) بشأن جودة التوجيه الفني للمنظمة بشأن مؤشرات أهداف التنمية المستدامة. ويجب أن تكون هذه الملاحظات الإيجابية بمثابة حافز لتعزيز آليات ضمان الجودة وتطبيقها باستمرار على منتجات وخدمات المعرفة الإحصائية التقليدية المتعلقة بأهداف التنمية المستدامة. وقد دعمت دراسة أهداف التنمية المستدامة التي أجريت في التقييم النتائج، وقدمت أدلة موضوعية على نتائج التقييم.

³⁰ تم التخطيط للعمل على كتالوج بيانات مفتوحة لإثبات المفهوم، مبدئيًا لمجموعات بيانات أهداف التنمية المستدامة.

³¹ تم إنشاء الوصول إلى البيانات الجزئية في بعض قواعد البيانات. ويتيح ذلك لمستخدمي قاعدة البيانات تخصيص المؤشرات دون الوصول إلى البيانات الجزئية و/أو يسمح لهم بالوصول إلى البيانات الجزئية المجهولة بشكل مناسب. ومن المقرر إنشاء أرشيف للبيانات الجزئية لنشر مجموعات بيانات التعدادات والمسوح الزراعية.

3-3: سؤال التقييم 3

إلى أي مدى تساهم المنظمة في بناء القدرات الإحصائية ذات الصلة والفعالية لدى الأعضاء؟

النتيجة 11: تعد الحاجة إلى تطوير القدرات في مجال الإحصاءات الزراعية عالية بسبب ضعف قدرة البلدان على إنتاج إحصاءات عالية الجودة استجابة للطلبات على البيانات. ولا تلي المنظمة دائماً هذه الاحتياجات بشكل كامل، نظراً للتخصيص المحدود لصافي الاعتمادات، والاعتماد على الموارد من خارج الميزانية. ومع ذلك، فإن دعم تنمية القدرات الذي تقدمه المنظمة بشأن الإحصاءات مهم.

94- يمكن تصنيف أنشطة المنظمة في مجال تنمية القدرات على المستوى القطري إلى تلك "المدفوعة بالطلب" أو "المدفوعة بالعرض" (بمبادرة من المنظمة) و/أو "التعاونية" منها (عند إدراجها في أطر البرمجة القطرية). وقد أجاب 88 في المائة من المشاركين الوطنيين في الاستقصاء لهذا التقييم أن دعم المنظمة لتنمية القدرات الإحصائية كان مهماً "جداً" أو "إلى حد كبير". وهناك أمثلة على تقييمات الاحتياجات، كما هو الحال في سياق الاستراتيجية العالمية لتحسين الإحصاءات الزراعية والريفية ومؤشرات أهداف التنمية المستدامة. ومع ذلك، فإن أنشطة تنمية القدرات الإحصائية للمنظمة ليست منظمة بشكل عام أو جيدة التنسيق، ويعود ذلك في المقام الأول إلى اعتماد المنظمة على التمويل الخارجي للمشاريع.³² وتُعد برامج التعاون التقني أداة رئيسية عندما يتعلق الأمر بتلبية الطلبات/الاحتياجات ذات الأولوية للمساعدة التقنية، وتنمية القدرات على المستوى الوطني. ويمكن أن تختلف نسبة تمويل الجهات المانحة وتنمية القدرات الإحصائية المدعومة من برنامج التعاون التقني مع اختلاف الإقليم/البلد.

95- وتلعب المنظمة دوراً بارزاً في مساعدة البلدان على إجراء التعدادات الزراعية. وهي تخصص نسبة كبيرة من ميزانية برنامج التعاون التقني لتقديم المساعدة التقنية في هذا الصدد (تم تمويل 51 في المائة من أعمال التعداد بواسطة برنامج التعاون التقني في فترة 2013/2012 و 41 في المائة منها في فترة 2019/2018). وقد استرشد تطوير البرامج والسياسات الوطنية الرئيسية ببيانات التعدادات.³³ ومع ذلك، لم يكن لدى 50 في المائة من البلدان التابعة للمؤسسة الدولية للتنمية أي تعدادات زراعية في الفترة ما بين 2006 و 2020،³⁴ في حين أن 70 في المائة منها لم يكن لديها مسوحات للإنتاج الزراعي.

96- وإن رغبة البلدان في تنفيذ النظام الدولي للإعلام عن العلوم والتكنولوجيا الزراعية واهتمام الجهات المانحة بتمويله يثبتان أهميته. ومع ذلك، تكمن إحدى القضايا الرئيسية في أن التنفيذ كان مدفوعاً من المقر الرئيسي دون مشاركة المكاتب الإقليمية و/أو القطرية في معظم الأقاليم، باستثناء إقليم أوروبا.

³² أظهر تحليل للميزانية خلال الفترة من 2013/2012 إلى 2019/2018 أنه في حيث كانت نسبة 43 في المائة من الميزانية الإجمالية (العادية ومن خارج الميزانية) خلال الفترة 2013/2012 مستمدة من الميزانية العادية، لم تتجاوز النسبة 27 في المائة خلال الفترة 2019/2018.

³³ على سبيل المثال، في أرمينيا، يُنظر إلى التعداد الزراعي على أنه "عنصر تغيير" وقد تم استخدام البيانات لتطوير استراتيجية التنمية الزراعية والريفية في البلد للفترة 2019-2029

³⁴ المؤسسة الدولية للتنمية (2020)

97- وقد تم تعديل النظام الدولي للإعلام عن العلوم والتكنولوجيا الزراعية لضمان توفير المعلومات المطلوبة لعدد من مؤشرات أهداف التنمية المستدامة حول المساواة بين الجنسين؛ وقد كان هناك تركيزاً مؤخراً على تنمية القدرات لرصد مؤشرات أهداف التنمية المستدامة والإبلاغ عنها.³⁵

98- وأشارت نتائج مسح التقييم إلى أن المنظمة كانت أكثر قدرة على تلبية طلبات البلدان ذات الطلب المرتفع أو المنخفض على الدعم، من البلدان ذات الطلب المتوسط المستوى.

99- ولا تجتمع المنظمة أو تحتفظ بجميع أنشطتها في مجال تنمية القدرات الإحصائية لبلد معين أو للمنظمة على الصعيد العالمي. وذلك يجعل من الصعب إجراء تقييم منهجي للدعم/المساهمة الشاملة للمنظمة وتأثير تطوير قدراتها الإحصائية على المستوى الوطني أو الإقليمي أو العالمي.

النتيجة 12: ركزت تنمية القدرات على توليد البيانات وجمعها، وإلى حد ما، تحليل البيانات ونشرها. ويحتاج استخدام البيانات والإحصاءات من أجل صنع السياسات واتخاذ القرارات المستدامة إلى تعزيز أفضل.

100- وقد كانت المنظمة فعالة في تعزيز قدرات أفراد مختارين على المستوى الوطني، من خلال التدريب وحلقات العمل والدعم الفني بشأن مختلف المواضيع والمجالات. وهناك مجالان رئيسيان للدعم المقدم من المنظمة على مرّ السنين، وهما التعدادات الزراعية والأمن الغذائي، كما اكتشف الفريق من استعراض التقييمات السابقة ومن المناقشات (خاصة على المستوى القطري). وفي حين أن القدرة الفردية على تفسير البيانات قد تحسنت إلى حد ما، هناك مجال للمنظمة لزيادة القدرات لتعزيز استخدام الأدلة عند صنع السياسات. وتظهر الحاجة إلى دعم أكبر من المنظمة في مجال تفسير البيانات بوضوح في حقيقة أنه حتى البلدان ذات الدخل المتوسط المرتفع قد طلبت المساعدة.

101- وفي إطار الاستراتيجية العالمية لتحسين الإحصاءات الزراعية والريفية، درّبت المنظمة 960 مسؤولاً من 82 بلداً في أفريقيا وفي آسيا والمحيط الهادئ، من خلال اللجنة الاقتصادية لأفريقيا والمعهد الإحصائي لآسيا والمحيط الهادئ التابعين للأمم المتحدة. وقدمت الاستراتيجية العالمية لتحسين الإحصاءات الزراعية والريفية المساعدة الفنية بشأن منهجية فعالة من حيث التكلفة لـ46 بلداً (26 منها في أفريقيا من خلال شعبة الإحصاءات في منظمة الأغذية والزراعة وبنك التنمية الأفريقي، و16 في آسيا والمحيط الهادئ من خلال مكتب المنظمة الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ). ومع ذلك، وجد فريق التقييم أدلة محدودة على الاستخدام المؤسسي لمنهجية المنظمة في جمع البيانات. ومن خلال اللجنة الاقتصادية لأفريقيا، قدمت الاستراتيجية العالمية لتحسين الإحصاءات الزراعية والريفية منحاً دراسية لـ79 إحصائياً من 40 بلداً أفريقياً، لمتابعة برنامج الدراسات العليا في مجال الإحصاءات الزراعية. ولا تزال جهود المنظمة لنشر منهجيات جديدة لجمع بيانات أفضل وتجميعها وتحليلها، في المراحل المبكرة جداً، بعد نهاية الاستراتيجية العالمية لتحسين الإحصاءات الزراعية والريفية في عام 2018.

³⁵ لخلق الوعي بشأن دعم المنظمة والطلب عليه، أرسل مكتب كبير الإحصائيين رسائل إلى البلدان لطلب تنمية القدرات لمؤشرات أهداف التنمية المستدامة، مع التدريب على مؤشرات محددة عند الطلب.

102- ولوحظت حالات علاقات مؤسسية أقوى في النظم الإحصائية الوطنية خلال التعدادات الزراعية (في أرمينيا، وكوت ديفوار، وجورجيا، وتيمور ليشتي، وغيرها). وخارج التعدادات الزراعية، من غير الواضح كيف تقدم منظمة الأغذية والزراعة الدعم الشامل لتعزيز القدرات المؤسسية وزيادة التنسيق لتحسين النظم الإحصائية الزراعية الوطنية.

103- وعندما سُئل المشاركون في الاستقصاء عن فعالية المنظمة في تعزيز القدرات التنظيمية، أجاب 50 إلى 60 في المائة منهم أن الدعم الذي قدمته المنظمة كان فعالاً "للمغاية" أو "بدرجة كبيرة جداً" عندما تعلق الأمر بالتخطيط والرصد الاستراتيجيين، وتفسير البيانات، ونظم ضمان الجودة، وعمليات الإنتاج الإحصائي. غير أن 47 في المائة منهم فقط أجابوا أن دعم المنظمة بالنسبة للشفافية في إعداد التقارير كان فعالاً "للمغاية" أو "بدرجة كبيرة جداً".

104- وتمثلت التحديات الرئيسية التي تواجه جمع وتصنيف ونشر الإحصاءات التي تم إبرازها على المستوى الوطني في الافتقار إلى الموظفين الماهرين، وعدم كفاية الميزانية الحكومية لأنشطة تطوير القدرات الإحصائية، وانخفاض الدعم السياسي للمبادرات الإحصائية (بما في ذلك تنمية القدرات)، وعدم وجود أو كفاية برنامج التعاون التقني أو موارد المساعدة التقنية لتنمية القدرات الإحصائية.

105- وساعد الدعم الفني الذي قدمته المنظمة بشأن التعدادات الزراعية العديد من البلدان على توفير بيانات ومعلومات إحصائية ذات جودة أفضل. واختلف الدعم التقني المقدم من بلد إلى آخر، ولكنه مال إلى تضمين تصميم الاستبيان/تعديله، والكتيبات والأدوات، والتدريب على التعداد، واستراتيجيات أخذ العينات، وخطط الجدولة. وقد مكّن الدعم والمساعدة الذي قدمتهما المنظمة لبلدان مثل أرمينيا وبابوا غينيا الجديدة وتيمور ليشتي من إجراء التعدادات الزراعية للمرة الأولى. كما مكنت مساعدتها العديد من البلدان من إجراء مسوحات زراعية وطنية بالإضافة إلى التعداد الزراعي باستخدام تكنولوجيا المقابلات الشخصية من خلال الكمبيوتر.

106- وأشار إلى جهود المنظمة لنشر الإحصاءات والمنهجيات الإحصائية ودعوتها لاستخدام البيانات في صنع السياسات على أنها نقاط ضعف، في العديد من تقييمات المنظمة. وإن العديد من منتجات وخدمات المعرفة الإحصائية التي تقدمها المنظمة غير معروفة من قبل أصحاب المصلحة/العملاء على المستوى الوطني، على الرغم من تحديدهم على أنهم "مستخدمون أساسيون".³⁶ وأبرزت الزيارات القطرية أن العديد من المنهجيات الجديدة والحسنة التي تم تطويرها كجزء من الاستراتيجية العالمية لتحسين الإحصاءات الزراعية والريفية لا تزال غير معروفة على المستوى القطري (على سبيل المثال، ميزانية الأغذية).³⁷ ولم يكن العديد من أصحاب المصلحة الوطنيين على دراية بدورات التعلم الإلكترونية التي توفرها المنظمة بشأن مؤشرات أهداف التنمية المستدامة.

107- كما أن العديد من موظفي المنظمة لم يكونوا على علم بالموارد المتاحة (قواعد البيانات والمنهجيات ومواد المعرفة). وينبغي أن يكون بناء قدرات موظفي المنظمة شرطاً أساسياً لتوجيه البلدان وتقديم المساعدة بشأن نشر البيانات.

النتيجة 13: كان دعم المنظمة للأعضاء في مجال وضع الخطط الاستراتيجية القطاعية للإحصاءات الزراعية والريفية ودمجها في الاستراتيجيات الوطنية لوضع الإحصاءات إلى حد كبير من خلال الاستراتيجية العالمية لتحسين الإحصاءات الزراعية والريفية، وتم تمويله بالكامل من خارج الميزانية. ويعني النقص في الميزانية الأساسية أنه من غير

³⁶ منظمة الأغذية والزراعة (2015)

³⁷ بما في ذلك بلدان الاستراتيجية العالمية في أفريقيا ومنطقة آسيا والمحيط الهادئ

الواضح ما إذا كان من الممكن أن يستمر هذا الدعم من خلال المكاتب الميدانية للمنظمة. وبالمثل، لم يكن تعزيز آليات التنسيق للنظم الإحصائية الوطنية من الأولويات.

108- في إطار الاستراتيجية العالمية لتحسين الإحصاءات الزراعية والريفية، دعمت المنظمة 41 بلدًا (26 في أفريقيا و15 في آسيا والمحيط الهادئ) على وضع الخطط الاستراتيجية القطاعية للإحصاءات الزراعية والريفية. كما وضعت خططاً استراتيجية إقليمية فرعية متعددة البلدان، ودمجتها في الاستراتيجيات الوطنية لوضع الإحصاءات. وهذه وثائق مفصلة موجهة نحو السياسات تركز على الإحصاءات الزراعية. وقد استفادت المنظمة بدرجات مختلفة من الشراكة مع الوكالات والمؤسسات الثنائية والمتعددة الأطراف، ومؤسسات البحوث/المؤسسات الأكاديمية، لتيسير بناء القدرات للإحصاءات على المستوى العالمي والإقليمي والقطري. ومع ذلك، لا تزال الاستفادة من الشراكات مع القطاع الخاصة ضعيفة. وتشمل الشراكات العالمية الرئيسية الاستراتيجية العالمية لتحسين الإحصاءات الزراعية والريفية³⁸ والنظام الدولي للإعلام عن العلوم والتكنولوجيا الزراعية.³⁹

109- وعلى الصعيد الإقليمي، كانت هناك شراكات ملحوظة مع اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ، ومصرف التنمية الآسيوي ومركز المعلومات الجغرافية للمعهد الآسيوي للتكنولوجيا في إقليم آسيا والمحيط الهادئ، وأيضاً مع مركز الأرز الأفريقي. ومع ذلك، لم يكن هناك سوى قدر قليل من الاستكشاف للشراكات من أجل تنمية القدرات الإحصائية من خلال الجماعات الاقتصادية الإقليمية في أفريقيا. ولوحظت شراكات مع الوكالات الثنائية والمتعددة الأطراف على المستوى القطري، بالإضافة إلى حالات قليلة من التعاون في ما بين بلدان الجنوب.

النتيجة 14: لا تزال تنمية قدرات المنظمة من حيث مؤشرات أهداف التنمية المستدامة في المراحل الأولى. وقد ركزت المنظمة في المقام الأول على نشر الوعي بشأن المؤشرات الـ 21، ومؤخرًا، مؤشرات محددة في بلدان مختارة. ولم تتم، حتى الآن، مواءمة هذا العمل أو تنسيقه مع العمل المعياري للمنظمة على المستوى القطري.

110- تحول تركيز مكتب كبير الإحصائيين من إعداد الإطار الإقليمي/العالمي للمؤشرات الـ 21 لأهداف التنمية المستدامة في الفترة 2016-2018، إلى الدعم على المستوى القطري.⁴⁰ وقد اتخذت الدورات التدريبية الوطنية شكلين: (1) جلسة تدريبية مدتها ثلاثة أيام لخلق الوعي العام بشأن المؤشرات الـ 21؛ (2) وتدريب محدد بشأن مؤشر أو مؤشرين من المؤشرات المختارة، وتختلف مشاركة الإحصائيين الإقليميين في هذه التدريبات بحسب الإقليم، وبالمثل بحسب الممثلات، مما قد يؤثر على التكامل المستقبلي لدعم أهداف التنمية المستدامة مع العمل المعياري على المستوى القطري.

111- وتدعم المنظمة عددًا مختارًا من الأعضاء في مواءمة خططهم الوطنية، والرصد والإبلاغ، مع مؤشرات أهداف التنمية المستدامة. وفي بعض البلدان والأقاليم، قدمت المنظمة المساعدة في مطابقة بعض المؤشرات (إن لم يكن جميعها) مع الخطط الوطنية والرصد/الإبلاغ. وفي حالات أخرى، قد يكون مثل هذا الدعم موضع ترحيب.

³⁸ منظمة الأغذية والزراعة (2012)

³⁹ منظمة الأغذية والزراعة (2018د)

⁴⁰ لوحظ أن التحدي الأول بالنسبة لمكتب كبير الإحصائيين يتمثل في عدم وجود طلب قطري. ودفع هذا الأمر مكتب كبير الإحصائيين إلى الكتابة إلى البلدان وممثلات المنظمة، طالبًا منهم أن يطلبوا تدريبات محددة.

112- ومع ذلك، هناك عدد من التحديات المرتبطة بالدعم التنظيمي للدول الأعضاء. وعلى سبيل المثال، تفتقر المنظمة إلى الموارد لدعم البلدان في دمج أسئلة مقياس المعاناة من انعدام الأمن الغذائي في مسوحها الوطنية في عام 2020. وتستخدم بعض البلدان مؤشرات أهداف التنمية المستدامة، بينما تستخدم البلدان الأخرى مقياس مختلفة غير متكافئة، ومنهجيات مختلفة لجمع البيانات. وفي غضون ذلك، يندرج عمل المنظمة ومساعدتها الفنية بشأن المؤشرات الـ 21 لأهداف التنمية المستدامة ضمن مجال تركيز مختلف عن العمل المعياري للمنظمة.

النتيجة 15: بذلت المنظمة جهودًا لتعزيز قدرة الأعضاء على جمع البيانات المصنفة بحسب نوع الجنس لتحليلها، باعتبارها من كبار الداعين إلى هذه البيانات. وعلى الرغم من تحسين عملية جمع هذه البيانات، إلا أنها ليست منتظمة بعد في جميع الأنشطة الإحصائية للمنظمة.

113- تسعى المنظمة جاهدة لبناء قدرات الأعضاء على جميع البيانات المصنفة بحسب نوع الجنس، وهي من كبار الداعين إلى تصنيف البيانات لتمكين إجراء التحليلات الجنسانية السليمة.⁴¹ ومن خلال البرنامج العلمي للتعداد الزراعي والاستراتيجية العالمية لتحسين الإحصاءات الزراعية والريفية، وضعت المنظمة خطوطاً توجيهية بشأن جمع البيانات المصنفة حسب نوع الجنس في التعدادات الوطنية والدراسات الاستقصائية الزراعية الوطنية، وأتاحتها بهدف المساهمة في المؤشرات الخاصة بالمساواة بين الجنسين (5-1-42).

114- وأدت المساعدة الفنية التي قدمتها المنظمة في إقليم أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي إلى دمج الجوانب الجنسانية في التعدادات الزراعية في بيرو والجمهورية الدومينيكية. وتفيد التقارير أن التدريب على الإحصاءات الجنسانية قد حقق نتائج إيجابية. وفي إقليم آسيا والمحيط الهادئ، تم دمج المنظورات الجنسانية، مثل ملكية المرأة للأرضي، في التعداد الزراعي لبنغلاديش، في حين تم دمج المؤشر 5-أ-1 لأهداف التنمية المستدامة في التعداد الزراعي لبوتان. وأتاح دمج المنظورات الجنسانية في التعدادات الزراعية للمرة الأولى جمع البيانات المصنفة حسب نوع الجنس بشأن حياة الأراضي الزراعية، والمشاركة في الأنشطة الزراعية، وطبيعة المشاركة، واستراتيجيات التعامل مع انعدام الأمن الغذائي (كمبوديا).

115- ومع ذلك، لا يزال جمع البيانات المصنفة حسب نوع الجنس في طور التطور وليس منهجياً عبر أنشطة المنظمة. وقد أبرزت العديد من تقييمات البرامج القطرية قضية عدم الاتساق في البيانات المصنفة حسب نوع الجنس (على سبيل المثال، في هايتي، وسريلانكا، والصومال، وجنوب السودان، وقيرغيزستان، وبنغلاديش). وعلاوة على ذلك، أفادت تقييمات مجالات معينة - مثل الثروة الحيوانية وصحة الحيوان (جنوب السودان)، والاستجابة للفيضانات (باكستان)، والاستجابة لحالات الطوارئ، والعمالة، والحماية الاجتماعية وقضايا الحياة - التي تتضمن تحليل الفقر، عن نقص أو عدم كفاية في استخدام البيانات المصنفة حسب نوع الجنس. وبالمثل، هناك القليل من الأدلة على استخدام البيانات المصنفة حسب نوع الجنس في صنع القرار.

⁴¹ منظمة الأغذية والزراعة (2013؛ 2019أ)

⁴² منظمة الأغذية والزراعة (2017د)

4- الاستنتاجات والتوصيات

4-1: الاستنتاجات

الاستنتاج 1: لا تشكل الحكومة الإحصائية الداخلية في المنظمة أساساً متيناً للعمل الإحصائي الجيد التنسيق والمتسق والمرضي. وفي حين أن عمل المنظمة الإحصائي لا يزال وثيقاً بإطارها الاستراتيجي - وخاصة في عصر أهداف التنمية المستدامة و"عدم إهمال أحد" - فإن كثرة الشعب المشاركة في الأنشطة الإحصائية والارتباك بشأن أدوارها ومسؤولياتها قد خفف من فعاليتها. ولا تستخدم المعرفة الإقليمية بشكل كافٍ لتشكيل المنهجيات والمعايير.

الاستنتاج 2: لا تتناسب موارد البرنامج العادي المخصصة للأنشطة الإحصائية في المنظمة، بما في ذلك أعمال الدعم، مع أهداف خطة العمل الإحصائية. وإن اعتماد المنظمة على الموارد من خارج الميزانية لبناء القدرات الإحصائية يخلق حالة من عدم اليقين بشأن استدامة تنمية القدرات لدعم الأنشطة الإحصائية الأساسية.

الاستنتاج 3: على الرغم من إحراز تقدم في ما يتعلق بالجودة، إلا أن الإحصاءات التي تنتجها المنظمة وتوزعها لا تتوافق إلا جزئياً مع إطار ضمان جودة الإحصاءات.

الاستنتاج 4: تشكل الأدوات القديمة والإجراءات الحالية (في كثير من الأحيان) قيوداً على التقدم نحو نظام إحصائي متماسك وحديث. وإن المواءمة غير الكافية للإجراءات الحالية ودعم تكنولوجيا المعلومات والبنية التحتية، جميعها تحدّ من التقدم.

الاستنتاج 5: أدى الدور التنسيقي لمنظمة الأغذية والزراعة وعملها المنهجي بشأن أهداف التنمية المستدامة إلى رفع مكانتها في المجتمع الإحصائي الدولي، بينما أدى عملها في مجال التوعية بشأن المعايير الوطنية إلى زيادة الوعي. ويُعد ربط عمل المنظمة في مجال تنمية القدرات لتنفيذ مؤشرات أهداف التنمية المستدامة بأنشطتها المنتظمة على المستوى القطري، أمراً حاسماً في تحقيق التوافق بين الإحصاءات والسياسات.

الاستنتاج 6: لا تزال أنشطة تنمية القدرات الإحصائية في المنظمة تركز على إنشاء نظم لجمع البيانات، ولا تولي اهتماماً كافياً لكيفية دمج الإحصاءات في نظم صنع السياسات الوطنية القائمة على الأدلة. وينبغي إدراج التصنيف حسب نوع الجنس بشكل منهجي في جميع الأنشطة الإحصائية للمنظمة.

الاستنتاج 7: لا يتم تعزيز النظم الإحصائية الوطنية بشكل منهجي في التفكير والتخطيط في المكاتب الميدانية للمنظمة.

4-2: التوصيات

التوصية 1: ينبغي أن تراجع المنظمة حوكمتها الإحصائية لضمان تنسيق واتساق أفضل لعملها الإحصائي.

سينعين على المنظمة (1) التأكد من أن كياناً واحداً لديه السلطة الكافية لضمان الرقابة والمساءلة، (2) وتوضيح وتجسيد المسؤوليات وخطوط الإبلاغ للشعب والمكاتب المسؤولة عن إنتاج الإحصاءات ونشرها. ولتنفيذ هذه التوصية، يقترح فريق التقييم الإجراءات التالية:

- رفع مستوى رقابة ومسؤوليات كبير الإحصائيين

- دمج مهام كبير الإحصائيين ومدير شعبة الإحصاءات، وإعطاء هذا الكيان مسؤولية أوسع لإدارة الأنشطة الإحصائية في جميع الوحدات الأخرى.

التوصية 2: تحتاج المنظمة إلى إعادة تعريف وظيفة الإحصائيين الإقليميين من خلال تخصيص موارد كافية للسماح لهم بالمساهمة في الأنشطة الاستراتيجية على مستوى المقر الرئيسي وفي الأنشطة التنفيذية على المستوى القطري.

على المنظمة أن تستثمر في خيارات فعالة من حيث التكلفة لكي تنفذ هذه التوصية. ويمكن أن يتمثل أحد النماذج في تطبيق اللامركزية على المزيد من الوظائف من الوحدات الإحصائية إلى الأقاليم الأكثر احتياجًا. ومن شأن ذلك أن يقلل من عبء العمل على الإحصائيين الإقليميين الحاليين، وتعزيز الروابط. ويتمثل خيار آخر في استخدام برنامج الموظفين الفنيين المبتدئين والتعاون في ما بين بلدان الجنوب كمنتهدين للمساعدة.

التوصية 3: تحتاج المنظمة إلى إعادة ترتيب أولويات موارد البرمجة العادية للأنشطة الإحصائية وتعظيم الاستخدام الفعال للتمويل من خارج الميزانية مع خطة لتنمية القدرات أكثر استراتيجية.

لتحقيق الأهداف الإحصائية المحددة في خطة العمل السنوية، تحتاج المنظمة إلى تخصيص حصة أكبر من الميزانية لشعبها أو وحداتها الإحصائية. وهي بحاجة إلى استثمار المزيد، بطريقة أكثر استدامة، في كل من الموارد البشرية وأعمال البنية التحتية. ويمكن أن تنظر المنظمة في عدد من الخيارات لتعظيم استخدام التمويل عن طريق ما يلي:

- إعادة ترتيب أولويات الموارد ضمن الميزانية العادية الحالية لإنشاء مركز لجمع الأموال وتعبئة الموارد باستخدام قواعد تقاسم التكاليف بين الشعب و/أو الوحدات؛
- وضع خطة متجددة تحدد ما يلي: (أ) أهداف استراتيجية طويلة المدى، (ب) وخطة متوسطة الأجل للإجراءات ذات الأولوية لثلاث سنوات، على سبيل المثال، (ج) وخطة عمل متعددة السنوات تؤدي إلى خطة مالية واقعية؛
- إنشاء صندوق استثماري داخلي؛
- الاستفادة من الموارد من خارج الميزانية لوضع خطة للاستمرارية لحلّ أوجه عدم اليقين في تنمية القدرات في إطار البرامج العادية؛
- والتفاوض بشأن الأموال من خارج الميزانية في الوقت المناسب.

التوصية 4: تحتاج المنظمة إلى تسريع الإجراءات لتحسين جودة بياناتها ودعم البنية التحتية لتكنولوجيا المعلومات.

ينبغي للمنظمة أن تضع وتنفذ نظامًا متكاملًا لإدارة الجودة الإحصائية، يغطي جميع الأنشطة الإحصائية، لضمان التقيد التام بالمعايير والقواعد الإحصائية الحالية والجديدة المقبولة دوليًا.

وعلى المنظمة أن تنفذ إجراءات وأدوات تكنولوجيا المعلومات التي تيسر العمليات والمخرجات الإحصائية، الموحدة ضمن استراتيجية شاملة لتخزين البيانات، لتحسين جودة بياناتها.

التوصية 5: ينبغي للمنظمة أن تزيد من تغطية مبادراتها في مجال تطوير القدرات الإحصائية لتمكين البلدان من جمع وإنتاج ونشر إحصاءات دقيقة وموثوقة وفي الوقت المناسب، واستخدام المعلومات الإحصائية، بما في ذلك البيانات المصنفة بحسب نوع الجنس.

يمكن أن يتم ذلك عن طريق مزج أنشطة المنظمة في مجال تنمية القدرات في الخطط القطاعية على المستوى القطري، وجمع المجموعة الأوسع من أصحاب المصلحة (الداخليين والخارجيين) معًا في وقت مبكر من العملية.

وينبغي أن تضمن المنظمة ومكاتبها الميدانية نهجًا شاملاً لتنمية القدرات الإحصائية على طول سلسلة قيمة البيانات لتلبية الطلب على البيانات (بما في ذلك البيانات المصنفة حسب نوع الجنس) في مجال رسم السياسات الوطنية ووضع الخطط القطاعية والإبلاغ عنها.

التوصية 6: ينبغي أن تساهم المكاتب الميدانية للمنظمة بشكل منهجي في تطوير وتنفيذ قطاعات الاستراتيجية الوطنية لوضع الإحصاءات ذات الصلة على المستوى القطري.

ينبغي إن تتولى المكاتب الإقليمية للمنظمة القيادة كلما أمكن ذلك وأن تقدم المساعدة الفنية لضمان إعطاء الوزن المناسب لإنتاج واستخدام الإحصاءات الزراعية الوطنية في الاستراتيجية الوطنية لوضع الإحصاءات. ويجب أن يدعم العمل السياسي للمكاتب الميدانية للمنظمة وضع وتنفيذ الخطط الاستراتيجية للإحصاءات الزراعية، بما في ذلك تعزيز آليات التنسيق الوطنية للإحصاءات كجزء من الاستراتيجية الوطنية لوضع الإحصاءات.

المراجع

- AQUASTAT. من دون تاريخ. نظام المعلومات العالمي لمنظمة الفاو بشأن المياه والزراعة. [النسخة الإلكترونية]. روما. منظمة الأغذية والزراعة. [ورد ذكره في 4 يناير/كانون الثاني 2020]. <http://www.fao.org/aquastat/ar/>.
- منظمة الأغذية والزراعة. 2008. التقييم المستقل لدور المنظمة وعملها في مجال الإحصاء 2008. وثيقة لجنة البرنامج رقم 100/3a. روما. (متاح أيضاً على الرابط: <http://www.fao.org/tempref/docrep/fao/meeting/014/k2921a.pdf>).
- منظمة الأغذية والزراعة. 2012. *Action Plan of the Global Strategy to Improve Agricultural and Rural Statistics For Food Security, Sustainable Agriculture and Rural Development*. A joint initiative of FAO, the World Bank and the United Nations Statistical Commission (UNSC). Rome. (متاح أيضاً على الرابط: <http://www.fao.org/3/i3082e/i3082e.pdf>).
- منظمة الأغذية والزراعة. 2013. *FAO Policy on Gender Equality: Attaining Food Security Goals in Agriculture and Rural Development*. Rome. (متاح أيضاً على الرابط: <http://www.fao.org/3/a-i3205e.pdf>).
- منظمة الأغذية والزراعة. 2013ب. الإطار الاستراتيجي للمراجع. وثيقة المؤتمر رقم 2013/7. روما. (متاح أيضاً على الرابط: <http://www.fao.org/3/mg015a/mg015a.pdf>).
- منظمة الأغذية والزراعة. 2014. *The FAO Statistics Quality Assurance Framework*. Rome. (متاح أيضاً على الرابط: <http://www.fao.org/3/i3664e/i3664e.pdf>).
- منظمة الأغذية والزراعة. 2015. *Evaluation of FAO's contribution to knowledge on food and agriculture*. Office of Evaluation thematic evaluation series. Rome. (متاح أيضاً على الرابط: <http://www.fao.org/3/a-bd904e.pdf>).
- منظمة الأغذية والزراعة. 2016. *Agricultural Integrated Survey (AGRIS): Rationale and Methodology*. Submission to the twenty-sixth session of the Asia and Pacific Commission on Agricultural Statistics, 15–19 February 2016, Thimphu, Bhutan. Rome, FAO Statistics Division. (متاح أيضاً على الرابط: [http://www.fao.org/fileadmin/templates/ess/documents/apcas26/presentations/APCAS-16-6.2.3 - FAO - Agricultural Integrated Survey AGRIS Rationale and Methodology.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/ess/documents/apcas26/presentations/APCAS-16-6.2.3_-_FAO_-_Agricultural_Integrated_Survey_AGRIS_Rationale_and_Methodology.pdf)).
- منظمة الأغذية والزراعة. 2017أ. *FAO's Country Programme Evaluation in Cameroon 2013–2017*. Office of Evaluation Country Programme Evaluation Series. Rome. (متاح أيضاً على الرابط: <http://www.fao.org/3/CA0864FR/ca0864fr.pdf>).
- منظمة الأغذية والزراعة. 2017ب. *Evaluation of FAO's contribution in the Republic of the Niger*. Office of Evaluation Country Programme Evaluation Series. Rome. (متاح أيضاً على الرابط: <http://www.fao.org/3/a-bd619f.pdf>).

منظمة الأغذية والزراعة. 2017 ج. *Évaluation du Programme de la FAO en Côte d'Ivoire 2012–*. Office of Evaluation Country Programme Evaluation Series. Rome (متاح أيضاً على الرابط: <http://www.fao.org/3/a-bd697f.pdf>).

منظمة الأغذية والزراعة. 2017 د. *Guidelines for collecting data for sex-disaggregated and gender-specific indicators in national agricultural surveys*. Global Strategy to improve Agricultural and Rural Statistics (GSARS). Rome (متاح أيضاً على الرابط: http://gsars.org/wp-content/uploads/2017/10/GENDER-FINAL_Guideline_May2017-Completo-10-1.pdf).

منظمة الأغذية والزراعة. 2018 أ. *Evaluation of FAO's Contribution to The Kingdom of Cambodia*. Office of Evaluation Country Programme Evaluation Series. Rome (متاح أيضاً على الرابط: <http://www.fao.org/3/ca4448en/ca4448en.pdf>).

منظمة الأغذية والزراعة. 2018 ب. *Evaluation of FAO's Contribution to the Republic of Kenya*. Office of Evaluation Country Programme Evaluation Series. Rome (متاح أيضاً على الرابط: <http://www.fao.org/evaluation/evaluation-digest/evaluations-detail/en/c/1147449/>).

منظمة الأغذية والزراعة. 2018 ج. *FAOSTAT User Consultation 2018*. Rome, FAO Office of the Chief Statistician (متاح أيضاً على الرابط: <http://www.fao.org/forestry/48724-0ffc5805e19ae3d535167beb5faf4fd3a.pdf>).

منظمة الأغذية والزراعة. 2018 د. *The Agricultural Integrated Surveys Programme – AGRISurvey*. Rome (متاح أيضاً على الرابط: <http://www.fao.org/3/ca1459en/CA1459EN.pdf>).

منظمة الأغذية والزراعة. 2019 أ. *تقييم عمل منظمة الأغذية والزراعة في مجال المساواة بين الجنسين*. مكتب التقييم. سلسلة التقييمات المواضيعية. روما. (متاح أيضاً على الرابط: <http://www.fao.org/3/ca3755en/ca3755en.pdf>).

منظمة الأغذية والزراعة. 2019 ب. *تقرير تقييم البرامج لعام 2019*. C 2019/4. روما. (متاح أيضاً على الرابط: <http://www.fao.org/3/mz027ar/mz027ar.pdf>).

منظمة الأغذية والزراعة. 2019 ج. *FAO Statistical Programme of Work 2018–19*. Rome, Office of the Chief Statistician (متاح أيضاً على الرابط: <http://www.fao.org/3/CA3009EN/ca3009en.pdf>).

منظمة الأغذية والزراعة. 2020 أ. *قاعدة بيانات الجنسين والحقوق في الأراضي التابعة لمنظمة الأغذية والزراعة*. [النسخة الإلكترونية]. روما. [ورد ذكره في 4 يناير/ كانون الثاني 2020]. <http://www.fao.org/gender-landrights-database/ar/>.

منظمة الأغذية والزراعة. 2020 ب. *أهداف التنمية المستدامة*. [النسخة الإلكترونية]. روما. [ورد ذكره في 12 يناير/ كانون الثاني 2020]. <http://www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/ar/>.

FAOSTAT. 2019. *بيانات عن الأغذية والزراعة*. [النسخة الإلكترونية]. روما. منظمة الأغذية والزراعة. [ورد ذكره في 4 يناير/ كانون الثاني 2020]. <http://www.fao.org/faostat/ar/#home>.

FAO and the Pacific Community. 2018. *Pacific Strategic Plan for Agricultural and Fisheries Statistics: Strengthening the evidence base for achievement of the Sustainable Development Goals*. Bangkok (متاح أيضًا على الرابط: <http://www.fao.org/3/I8344EN/i8344en.pdf>).

منظمة الأغذية والزراعة، الصندوق الدولي للتنمية الزراعية، اليونسف، برنامج الأغذية العالمي، منظمة الصحة العالمية. 2019. *حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم 2019*. الاحتراز من حالات التباطؤ والانكماش الاقتصادي. روما. منظمة الأغذية والزراعة. (متاح أيضًا على الرابط: <http://www.fao.org/3/ca5162ar/ca5162ar.pdf>).

المؤسسة الدولية للتنمية. 2020. ما هي المؤسسة الدولية للتنمية؟ [النسخة الإلكترونية]. Washington, DC. مجموعة البنك الدولي. [ورد ذكره في 4 يناير/ كانون الثاني 2020]. <https://ida.albankaldawli.org/about/what-ida-ar>

INDDX Project. 2018. *Data4Diets: Building Blocks for Diet-related Food Security Analysis*. [النسخة الإلكترونية]. Boston, MA, Tufts University. [ورد ذكره في 4 يناير/ كانون الثاني 2020]. <https://inddex.nutrition.tufts.edu/data4diets>

Kikuchi, M., Kijima, Y., Haneishi, Y. & Tsuboi, T. 2014. A Brief Appraisal of Rice Production Statistics in Uganda. *Tropical Agriculture and Development*, 58: 78–84 (متاح أيضًا على الرابط: https://pdfs.semanticscholar.org/f94f/179f753d5316b39374b2b620a4521be0aa5a.pdf?_ga=2.34305313.1073017675.1578150604-674678938.1557680745).

المجلس الاقتصادي والاجتماعي للأمم المتحدة. 2017. تقرير فريق الخبراء المشترك بين الوكالات المعني بمؤشرات أهداف التنمية المستدامة. مذكرة من الأمين العام. E/CN.3/2017/2. نيويورك. (متاح أيضًا على الرابط: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/48th-session/documents/2017-2-IAEG-SDGs-a.pdf>).

الجمعية العامة للأمم المتحدة. 2014. المبادئ الأساسية للإحصاءات الرسمية. A/RES/68/261. قرار اتخذته الجمعية العامة في 29 كانون الثاني/يناير 2014. نيويورك. (متاح أيضًا على الرابط: <https://unstats.un.org/unsd/dnss/gp/FP-New-a.pdf>).

UNSD. 2017. *Global indicator framework for the Sustainable Development Goals and targets of the 2030 Agenda for Sustainable Development*. في: Statistical Commission Decisions. [النسخة الإلكترونية]. UNSD website. New York. [ورد ذكره في 3 يناير/ كانون الثاني 2020]. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/decisions-ref/?code=48/101>

World Bank and FAO. 2010. *Global Strategy to Improve Agricultural and Rural Statistics*. Report No. 56719–GLB. Washington, DC and Rome http://www.fao.org/fileadmin/templates/ess/documents/meetings_and_workshops/ICAS5/Ag_Statistics_Strategy_Final.pdf.