

Веб-приложение 1:

Предложенная Генеральным секретарем ООН и утвержденная Координационным советом руководителей системы ООН Стратегия в области данных и ее последствия для ФАО

Введение

1. Восьмого июня 2020 года Генеральный секретарь предложил¹ "Стратегию действий в области данных, которая должна быть реализована всеми и повсеместно"². Она представляет собой рассчитанную на долговременную перспективу программу преобразований в ООН, главным фактором которых являются данные. Более эффективное использование данных является одной из жизненно важных инициатив, направленных на изменение характера управления, на защиту и укрепление востребованности ООН в XXI веке. Стратегия Генерального секретаря в области данных предусматривает реализацию концепции, центральное место в которой отводится раскрытию потенциала имеющихся у ООН данных, нацеленную на реализацию системой ООН более последовательного и современного подхода к генерированию и использованию данных.

2. В этом документе представлены связи между общими механизмами ООН и стратегией модернизации работы ФАО в области статистики, [основные положения] которой были утверждены Статистической комиссией ООН в марте 2020 года³. В нем также актуализирована информация относительно главных общих элементов этого нового комплекса стратегий инноваций в области данных и статистики и показана как их взаимосвязь, так влияние на работу ФАО в этой области.

Стратегия действий в области данных, которая должна быть реализована всеми и повсеместно

3. Предложенная Генеральным секретарем Стратегия в области данных представляет собой один из важнейших компонентов реформы ООН, направленный на формирование всеобъемлющей экосистемы данных ООН, которая позволит полностью реализовать цифровой, технологический и инновационный потенциал для выработки более эффективных решений. Стратегия в области данных призвана способствовать повышению эффективности выработки решений и подготовке рекомендаций по вопросам политики, расширению доступа к данным и обмена ими, совершенствованию общего руководства и сотрудничества в области данных, надежной защите данных и обеспечению их конфиденциальности, повышению эффективности всей практической деятельности ООН, большей открытости и подотчетности, а также повышению эффективности услуг, предоставляемых населению и всей планете. ФАО – одно из 50 учреждений системы ООН, которые совместно разработали эту Стратегию исходя из мирового опыта.

4. Стратегия в области данных выстроена вокруг понятия "практические мероприятия в области данных", что сразу определяет ее ценность для организаций, людей и всей планеты. Стратегия основана на подходе, предполагающем решение конкретных проблем, при котором особо ценным представляется формирование портфелей "прикладного использования данных" для решения текущих приоритетных задач. При этом необходимым предварительным условием является формирование потенциала и организационных средств, необходимых нам для того,

¹ После его одобрения Исполнительным комитетом в апреле 2020 года и представления на совещании Координационного совета руководителей системы Организации Объединённых Наций в мае 2020 года.

² См. <https://unitednations.sharepoint.com/sites/DataStrategy>

³ См. "Доклад Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций о последних событиях в области статистики сельского хозяйства и сельских районов"
<https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/2020-13-AgriculturalStats-R.pdf>

чтобы задействовать на практике потенциал ООН в области данных и перейти на новый уровень преобразования людей, культуры, партнерских связей, общего руководства в области данных и технологии – чтобы полностью реализовать возможности данных как одного из стратегических активов системы ООН. Данная инициатива предполагает ускоренное развитие двух новых направлений деятельности: *анализа данных* (использования данных для того, чтобы лучше понять "что произошло", "почему это произошло", "что может произойти затем", "какие ответные меры принимать") и *доступа к данным* (обеспечения того, чтобы любой пользователь в любом месте мог найти необходимые данные, получить доступ к ним, использовать их и делиться ими).

Осуществление стратегии в области данных

5. Стратегией в области данных предполагается дорожная карта ее осуществления вплоть до 2030 года, предусматривающая период начальной мобилизации участников и ресурсов и три этапа осуществления, по завершении которых должно быть осуществлено полное преобразование с опорой на данные.

- Задача периода начальной мобилизации участников и ресурсов, продолжительность которого может составить от шести до восьми месяцев, предполагает разработку и формирование базы для реализации этой стратегии в каждой организации системы ООН. На этом этапе ФАО будет предложено сформировать *Группу обеспечения Стратегии* для оперативного запуска приоритетных в тот или иной текущий момент мероприятий, формирования механизма, способствующего осуществлению общего руководства и оценки расхождений и нестыковок между содействующими факторами и потенциалами.
- Поэтому на первом этапе полномасштабного осуществления (2020–2022 годы) будет поставлена задача сбора и представления ключевых данных; при этом особое внимание будет уделяться таким приоритетным темам, как Десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР), изменение климата, гендерное равенство, права человека, мир и безопасность, а также реформа ООН. Основное внимание при выработке условий осуществления [Стратегии] будет уделяться населению, подготовке кадров и образованию, центрам передового опыта и сотрудничеству, партнерским отношениям, формированию технологической среды, а также совершенствованию общего руководства и организации работы в области данных. Перед Стратегией будет поставлена задача использовать возможности совместного финансирования для мобилизации средств, необходимых для полномасштабного развертывания инициатив; при этом для отслеживания хода осуществления будет использоваться система таблицы результатов.
- Второй – или "дифференцирующий" этап (2022–2025 годы) – будет сосредоточен на выполнении сформулированных в Стратегии рекомендаций долгосрочного характера, портфелях практических мероприятий в области данных по ЦУР, а на заключительном этапе (2025–2030 годы) вся работа будет сосредоточена на полном использовании наработок для осуществления преобразований, необходимых для достижения ЦУР.

Последствия для статистической работы ФАО

6. Стратегия в области данных охватывает не только область статистики, но и всю экосистему данных; она призвана придать значительный импульс преобразованиям, необходимым для совершенствования статистической системы ФАО. В сочетании с результатами Оценки статистической работы в ФАО, она является основой для модернизации этой работы в плане общего руководства, приоритетов, возможностей и движущих факторов.

7. В плане **общего руководства**, всеобъемлющий характер Стратегии в области данных подчеркивает необходимость укрепления в ФАО общего руководства в вопросах статистики и данных для обеспечения более высокой степени согласованности и усиления управленческого обеспечения инноваций в области данных. Кроме того, в соответствии с первой рекомендацией Оценки статистической работы, надзорные функции и обязанности Главного статистика

должны быть направлены на то, чтобы надлежащие стандарты обеспечения качества играли еще более существенную роль в контексте Стратегии в области данных.

8. ФАО привержена реализации **приоритетных мероприятий**, предусмотренных Стратегией в области данных: Десятилетия действий по достижению ЦУР, мероприятий по климатической тематике, гендерному равенству, правам человека, вопросам мира и безопасности, и реформы ООН. Дорожная карта модернизации статистики уже предусматривает уделение первоочередного внимания инициативам в области данных, что призвано обеспечить повышение эффективности результатов. Например, в рамках инновационной Лаборатории данных, созданной в рамках инициативы "Рука об руку", сформировано конкретное направление работы, нацеленное на восполнение пробелов в данных для достижения ЦУР на основе использования новых или альтернативных источников, например "больших данных" и данных наблюдения Земли, в сочетании с разработкой инновационных методов получения и дезагрегирования данных. Другим ключевым приоритетным направлением работы в настоящее время является создание информационных продуктов (например, аналитических подборок по ЦУР, вопросам продовольствия и питания), специально разрабатываемых для обеспечения работы страновых групп ООН.

9. Две ключевые **функции**, предусмотренные Стратегией в области данных, – анализ данных и доступ к ним – также тесно согласуются со стратегией модернизации работы ФАО в области статистики. В качестве одного из приоритетных мероприятий для обеспечения поиска, доступа, использования данных и обмена ими определено создание уникального *Хранилища статистических данных*, в котором объединены все 15 платформ данных ФАО и которая совместима с порталом *data.un.org*. Кроме того, ФАО уже реализует и будет постоянно совершенствовать свою общеорганизационную политику открытых данных, которая обеспечивает бесплатное и открытое использование данных ФАО в том числе для частного сектора. ФАО также будет проводить на более системной основе консультации по результатам опросов в целях подготовки более востребованных статистических материалов и решения проблем с доступом к данным, а также включать примеры прикладного использования данных в перспективные инициативы наращивания потенциала и совершенствовать работу по всестороннему учету вопросов данных и статистики в мероприятиях стратегического уровня.

10. И, наконец, ФАО уже проводит мероприятия по всем четырем **организационным направлениям** Стратегии в области данных: люди, культура, партнерские отношения, общее руководство в области данных и технологии. Формирование навыков работы с данными, поощрение способных работников и распространение культуры сотрудничества, передового опыта, открытости и взаимного обмена в духе организационного направления "**люди и культура**" является концептуальной основой инновационной Лаборатории данных ФАО. Лаборатория станет центром передового опыта, обеспечивающим ускорение наращивания статистического потенциала ФАО применительно ко всем инновационным мероприятиям, а затем и перераспределения знаний, полученных соответствующими подразделениями, для обеспечения надлежащей передачи непатентованного технического опыта и знаний. Кроме того, ФАО расширяет свое участие в Программе повышения квалификации сотрудников ООН, осуществляя такие инициативы, как Сеть цифровых технологий, программы профессиональной подготовки кадров ООН, "Глобальный пульс" и Колледж персонала ООН.

11. Подобным же образом в вопросах **общего руководства и стратегического надзора в области данных** ФАО реализует конкретные меры по укреплению своих механизмов общего руководства для рационального использования данных как одного из стратегических активов в соответствии с рекомендацией Оценки статистической работы и ответа руководства на нее. Это обеспечит надлежащий надзор для обеспечения качества данных и лучшую увязку работы МДРГ по статистике с управленческими структурами общего руководства более высокого уровня.

12. **Партнерские отношения** традиционно считаются одним из ключевых факторов статистической работы ФАО. ФАО особо ценит партнерские отношения как один из путей увязки вопросов устойчивости экосистем данных в рамках всей системы ООН и за ее пределами в целях совместного освоения всей ценности данных в более широких масштабах. С этой целью ФАО уже активно участвует в работе главных мировых координационных механизмов, включая *Комитет главных статистиков* и *Комитет по координации статистической деятельности* ООН. В контексте статистики существуют и другие партнерские механизмы: механизмы, направленные на более широкое использование данных (например, поток данных Комитета по всемирной продовольственной безопасности); технические партнерские механизмы (например, с Европейским космическим агентством, Глобальной платформой ООН, Межучрежденческая и экспертная группа по статистике продовольственной безопасности, сельского хозяйства и сельских районов); партнерские механизмы обмена данными (например, Евростата, Комиссии Африканского союза и аккредитованных субъектов частного сектора); и партнерские механизмы обмена знаниями (например, со Всемирным форумом данных).

13. Что касается **технологической среды**, то ФАО полностью включилась в реализацию тезиса Стратегии в области данных на деле наделить всех пользователей возможностями и правами на основе соответствующих средств и процессов, чтобы данные стали основой для формирования понимания и мероприятий. Помимо работы упомянутой выше инновационной Лаборатории данных, ФАО необходимо будет продолжить инвестирование в совершенствование своей инфраструктуры ИТ и средств распространения данных. Как уже отмечалось в Оценке статистической работы и ответах руководства, это будет иметь жизненно важное значение для повышения качества, востребованности и своевременности данных ФАО при одновременном снижении связанных с этим управленческих и административных издержек на основе совершенствования ИТ-инфраструктуры обеспечения статистической работы. Кроме того, сведение в единый комплекс платформ сбора и распространения данных позволит ФАО более эффективно и широко откликаться на потребности стран и пользователей, снижая нагрузку, связанную с принятием ответных мер, и повышая доступность данных.

14. Реализация Стратегии в области данных будет иметь фундаментальное значение для ускорения преобразований с опорой на данные, что незамедлительно окажет положительное влияние на работу организаций системы ООН и на людей, которым они служат. Для ее реализации предстоит преодолеть ряд вызовов в области финансирования, общего руководства, потенциала и инфраструктуры ИТ, особенно в силу того, что в ней рассматриваются комплексы данных всех видов. Однако с точки зрения статистики ФАО уже имеет ясное представление о том, что делать дальше, опираясь на Стратегию модернизации работы в области статистики и осуществление мер, намеченных в ответах руководства по результатам Оценки.