



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للإغذية والزراعة

C

理事会

第一六五届会议

2020 年 11 月 30 日-12 月 4 日

“手拉手”行动计划

内容提要

本简报概述了2020年6月至10月“手拉手”行动计划的执行进展，并根据计划委员会（第一二八届会议）、理事会（第一六四届会议）和截至目前举行的区域会议的要求提供了补充信息。

本进展报告概述了该行动计划，然后根据联合国粮农组织领导机构的要求，具体就以下事项提供了补充信息：

- a) 作为受惠方参与该行动计划的国家数量以及资格标准的符合情况；
- b) “手拉手”平台的实施和进一步开发进展，以及确保全体成员能够访问的措施；
- c) 在实现成员将其数据与联合国粮农组织“手拉手”平台数据合并方面的进展；
- d) 联合国粮农组织数据安全访问和使用协议的制定和执行情况；
- e) 支持越来越多有资格和已参与的受惠国以及其他要求访问“手拉手”平台的成员的方法；
- f) “手拉手”结对帮扶建立伙伴关系的举措纳入联合国粮农组织伙伴关系框架的情况；
- g) 其他相关事项。

建议计划委员会和理事会采取的行动

提请计划委员会：

- a) 认识到必须加强国家能力，改进数据集成、分析和可视化，在旨在落实《2030年议程》多个目标的行动中，确定相互作用，量化权衡取舍；
- b) 设法加强并推广“手拉手”的分析方法和立足伙伴关系的举措，加强对各国的支持力度，从而实现联合国粮农组织的其他优先目标，尤其是应对2019冠状病毒病（COVID-19）疫情及相关影响；
- c) 强调改进数据使用和分析的裨益，以利更好地进行知情决策，促进做法、技术、投资、政策和机构方面的创新；
- d) 欢迎以灵活创新的结对帮扶举措建立多维度伙伴关系，从而加强利用各种执行手段（包括知识、专长、技术、数字化、市场准入、能力建设和投融资），加快实现各国粮食和农业领域可持续发展优先重点；
- e) 注意正为多伙伴“手拉手”行动计划研究透明的技术辅助型计划治理举措。

提请理事会酌情提供指导意见。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

首席经济学家

马克西莫·托雷罗·库伦（Máximo Torero Cullen）

电话：+39 06570 50869

电子邮件：Maximo.ToreroCullen@fao.org

I. “手拉手”行动计划概览

1. “手拉手”是联合国粮食及农业组织（联合国粮农组织）基于实证、由成员国自愿实施、由成员国自主决策的行动计划，旨在加快农业转型和农村可持续发展，从而消除贫困（第一项可持续发展目标），根除饥饿和一切形式的营养不良（第二项可持续发展目标）。通过促进实现第一项和第二项可持续发展目标（均为《2030年议程》的基本目标），“手拉手”助力实现所有其他可持续发展目标。
2. 该行动计划采用有力的结对帮扶举措，为受惠国与捐助方、私营部门组织、国际金融机构、研究机构和民间社会组织牵线搭桥，利用一切有助于加快行动的执行手段。在“手拉手”优先考虑的国家或国内地区，贫困和饥饿人口极为集中，或者国家能力由于历史、冲突或自然灾害而极度受限。该行动计划还推行一个提供若干数据展示平台的框架，旨在提升伙伴间透明度和协调性，加强东道国牵头执行计划、监测、协调和分析影响的能力。
3. 为引导伙伴间协调行动，同时以各国可持续发展优先重点为依据，该行动计划采用先进的工具，包括先进的地理空间建模和分析，旨在发现良机，提高农村贫困人口的收入，减轻他们面临的不平等问题和脆弱处境。该行动计划利用这些工具循证展示经济机遇，提高政策干预措施、创新、投融资和体制改革的针对性与切合性。
4. “手拉手”采取以市场为导向的农业粮食体系举措，旨在提高地方、地区、国家和区域粮食市场所售营养食物的数量、质量、多样性和易获性，同时探索其他食品类和非食品类农产品市场，以利于农村贫困人口提高收入，获得更多健康膳食。该行动计划优先考虑本国能力和国际支持极为有限的国家，或在行动中面临极大挑战（包括自然或人为危机）的国家。这与联合国“不让任何人掉队”的承诺不谋而合。
5. 2019年10月，联合国粮农组织总干事致函既定的44个潜在受惠国和众多其他潜在伙伴国，“手拉手”行动计划由此启动。其后，与潜在参与国，并与表示有意参与的捐助方、国际金融机构、私营部门实体、研究机构和民间社会组织进行了频繁接触。
6. 本进展报告其余部分概述了2020年第二和第三季度“手拉手”的发展和执行进展。本报告重申了联合国粮农组织为何必须采取新的国别规划方法；强调了“手拉手”的指导原则；更新了参与国的情况；解释了本组织目前如何支持并实施该举措，加强现有参与国的自主决策；详述了主要技术平台的开发进展，讨论了实现联合国粮农组织全体成员访问“手拉手”平台的方法；解释了“手拉手”如何开展结对帮扶，并提高有关各方的协调性、透明度和相互问责。

II. 一种崭新全面的粮食和农业发展扶持举措

7. “手拉手”行动计划力求解决影响很多国际发展援助项目的制约因素，包括发展伙伴各自为政；未在发展行动间发现并形成合力，或解决权衡取舍问题；对东道国政府不够透明，发展伙伴和机构间相互竞争；在足够全面的可持续发展目标框架内，就当地情况提供充足数据和循证分析的能力薄弱；根据各国可持续发展具体目标，分析发展项目和投资并确定优先顺序的能力薄弱；对长期影响的数据收集和分析的能力薄弱、缺乏一致；因果联系把握不准，促成直接和间接影响的问责文化受限；难以根据《2030年议程》和可持续发展目标的理想，展示规模性发展影响。

8. “手拉手”旨在作为一项创新、全面、完全一体化的举措来解决这些问题。该行动计划并非独立运作的计划，而是一项国家层面的举措，在自律、负责、务实和灵活的伙伴关系框架内，提供综合有效的发展援助，解决上述每一个制约因素。因此，“手拉手”响应了《2030年议程》的号召，即采取以市场为导向、立足伙伴关系的举措，消除贫困、饥饿和一切形式的营养不良，同时促进自然资源的可持续利用以及生物多样性和生态系统服务的保护（第一项和第二项可持续发展目标），并对实现所有其他可持续发展目标（第三项至第十七项）做出实质性贡献。

9. “手拉手”还响应了联合国秘书长经2016年四年度全面政策审查¹授权发出的提议，即重新定位联合国发展系统，调配并加强联合国发展系统实体尤其是专门机构的资产，从而改进数据收集和分析，落实政策和技术支持，推进有力的伙伴关系提供非财务性执行手段，并扩大投融资力度。在这方面，“手拉手”还优先考虑联合国粮农组织的一线实地规划工作。

10. “手拉手”由联合国粮农组织代表与联合国驻地协调员和联合国国家工作队紧密合作牵头执行，“手拉手”行动计划规划与联合国可持续发展合作框架（合作框架）密切配合。“手拉手”地理空间信息平台可供所有联合国实体访问，有望充当共同国家分析的支柱，从而支撑联合国合作框架，跟踪各国根据《2030年议程》和可持续发展目标制定的具体目标进展。

III. 分析框架的指导原则

11. 该行动计划设法消除贫困和饥饿。重点是要根据联合国粮农组织《章程》规定的职责，加强农业生产力，从而改善营养，提高农村生活水准，促进全球经济增长。联合国粮农组织致力于携手重点国家，确保国家自主决策和领导，以联合国粮农组织全体成员及其众多发展伙伴的善意姿态寻求支持。

¹ [联合国大会第A/71/243号决议：“联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查”。](#)

12. 该行动计划设法实现农村贫困和弱势人口赋权，提高他们农业和非农就业净收入。这与《2030年议程》有异曲同工之效，并同样认识到，公平的增长和包容的结构转型是帮助人们脱贫的关键。因此，联合国粮农组织的工作原则是，该行动计划应对尽可能多的利益相关方产生积极影响，为此应改进农作方法；改造产后价值链并实现多样化发展，从而创造就业机会，尤其要惠及妇女和青年；加强为各类农业粮食伙伴提高收入和利润的模式。

13. “手拉手”分析框架的建立和实施遵循六条原则：

- a) 第一条原则：以最贫困人口为服务对象——该框架确定并提供工具，助力政策制定者制定干预措施，使同样大量遭受饥饿的最贫困人口受益。
- b) 第二条原则：根据农业经济潜力，实行地区和战略差别化——该框架认识到，农业和农村转型可能无法在较短期内为所有地区开辟一条摆脱贫困和饥饿的道路，因此会在具备与不具备农业潜力的地区之间有所倾斜。对于不具备农业潜力的地区，该框架将另行推荐战略和伙伴。
- c) 第三条原则：凝聚农业粮食体系的各个维度，了解替代性干预措施的全面影响——对于具备足够农业潜力的地区，联合国粮农组织有关生物多样性、水、土地、土壤、林业和温室气体排放的数据和技术知识能够使之成为可能。
- d) 第四条原则：收集有关捐助方现行干预措施的信息——联合国粮农组织将与东道国和伙伴合作，开发一个有关粮食和农业领域捐助方活动的地方性数据库。这将加强国家自主决策，支持共享数据和分析，便利摸清地区层面活动，促进更综合、更全面、更持续的发展规划。
- e) 第五条原则：开发一个地理空间信息平台——联合国粮农组织将提供一个网络展示平台，内含一套供东道国及其发展伙伴使用的地理空间数据，从而提升透明度和协调性，深化问责和共同学习。
- f) 第六条原则：制定一项确定优先顺序的指标——衡量联合国粮农组织干预措施和影响的拟议指标是各个维度的饥饿状况。

IV. 国家成员

14. “手拉手”行动计划优先国家名单不断变化，并将依据迅速变化的需要持续调整。行动计划优先考虑那些众多人口面临掉队风险的国家。初衷是提供特殊支持，帮助这些国家克服能力有限的问题以及自然或人为危机产生的影响，以加快实现第一项和第二项可持续发展目标。这些国家在很大程度上属于在落实第一项和第二项可持续发展目标的国家具体目标上进展不足和（或）偏离目标的国家。

“进展不足”意味着饥饿和极端贫困仍在增加；而“偏离目标”是指到2030年无法实现可持续发展目标框架下的贫困、饥饿和营养不良指标。

15. 截至2020年10月9日，27个国家开始初步参与“手拉手”行动计划进程，包括安哥拉、孟加拉国、布基纳法索、佛得角、厄瓜多尔、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、加蓬、危地马拉、海地、洪都拉斯、基里巴斯、老挝、马里、尼泊尔、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、秘鲁、卢旺达、所罗门群岛、叙利亚、塔吉克斯坦、图瓦鲁、也门和津巴布韦。

16. 联合国粮农组织主动联络各国，探索供资来源，拓展支持行动。若干捐助国表达了在特定区域与行动计划开展合作的初步意愿。很多其他国家，包括人口众多或农村贫困问题突出的中等收入国家，也表达了作为受益国或受益国与捐助国双重身份参与“手拉手”行动计划的意愿。与各国的接触也带来了南南合作以及区域间伙伴关系的相关提案。

17. 响应各成员的强烈意愿，“手拉手”地理空间信息平台为所有成员赋予了获取所有可用资源的权利，并即刻生效；此外，还采取措施支持各成员将自身数据与平台资源相结合（或根据自身意愿对数据进行保护）。然而，在当前开发阶段，现成的获取渠道仍无法满足多数用户的迫切需要。用户还不熟悉平台的标准和规范。目前正在积极组织大规模培训计划，以期满足联合国粮农组织各成员以及联合国粮农组织驻国家和区域办事处团队的不同需要。从短期来看，正在对志愿者进行培训，随后由其帮助培训技术水平各异的其他人员，并服务于多种不同目标。优先重点仍是支持“手拉手”受益国，但非“手拉手”国家也会获得支持。

18. 全面响应这些不断增长的需求需要在若干领域开展长线行动：转向线上培训和资料整理，为对平台及其标准和规范熟悉程度不一的各类用户提供指导；开发工具，实现关键分析过程和报告的自动化 – 其中很多工作都需要逐步壮大的用户群体共同开发、测试并完善工具，随后免费提供给他人；更多地运用平台分析结果，根据用户表现出的偏好对平台进一步开发。

V. 通过结对帮扶建设伙伴关系

19. 行动计划通过问题解决型结对帮扶创新性地推动伙伴关系，启动了稳健的伙伴关系建设工作，与重点私营部门和其他非国家伙伴合作，为应对影响“手拉手”国家人民的主要问题提供物资（但非资金）支持。与大型企业研究部门以及全球领先研究机构的初步讨论碰撞出了意料之外的机会，可以开发新的全球公共产品，极大地拓展“手拉手”地理空间信息平台可用的数据资源，试验新的业务模式，以可负担的成本为小规模生产者提供新服务，降低中小生产者面临的商业风险。

20. 此种伙伴关系的初步示范包括与玛氏公司成立联合任务小组，测试黄曲霉毒素暴发预测模型，以提高食品安全水平，保护小型生产者收入和生计，促进粮食安全和营养。先正达提供了广泛的技术和实物支持，重点是降低创新方案的风险，支持解决很多“手拉手”国家小规模生产者经常会遇到的实际问题。另外，联合国粮农组织在现有伙伴关系的基础之上，与谷歌地球合作推出了一款免费的网络工具，用于分析重点环境和气候参数。与约翰·迪尔公司的讨论重点是同第三方创新者建立伙伴关系，约翰·迪尔公司可按小时计时为小规模生产者提供拖拉机和其他轻型机械化服务。

21. 国家层面所有伙伴（包括私营部门）的参与要根据“手拉手”合作启动或随后阶段提出的计划要求加以安排，同时也要征得国家政府的同意。在联合国粮农组织《粮农组织私营部门合作新战略》以及《对〈联合国粮农组织与民间社会组织伙伴关系战略〉的评价》的背景下，正在落实制度安排，确保相关伙伴关系司、相关技术司以及“手拉手”协调部门严格遵守全组织尽职调查和监督过程与规范。

22. “手拉手”结对帮扶方法是粮农组织同非国家行动方建设伙伴关系方面的一项重要创新，包括私营慈善机构、私营部门实体、民间社会组织以及高校和研究机构。联合国粮农组织《伙伴关系战略》的重要内容正在接受审查，但联合国粮农组织成员提议，要在“手拉手”行动计划以及采用“手拉手”方法的其他国别规划行动计划的背景下系统性考虑联合技术及分析工作的实际应用。我们预期，在同私营部门和研究机构初步接触的基础之上，结对帮扶方法将为持续务实工作提供强大的动力，带来新的公共产品，拓展知识创造和共享及能力建设，加速共同行动，实现《2030年议程》和可持续发展目标下的国家具体目标。

VI. 技术平台、培训与数据

23. 在2020年4月开始面向成员和内部利益相关方进行了初步示范之后，“手拉手”地理空间信息平台已于7月份正式发布，供公众使用。过去3个月中，每个月都有来自123个国家的8,000多位用户登录平台，尽管多数未经培训的用户在使用中可能会遇到困难。除为“手拉手”国家和伙伴提供支持外，平台还快速得到认可，成为所有利益相关方均可使用的一个重要工具，推动后疫情时代建设更具韧性粮食体系的各项工作；另外，还可以平台为基础，开展各类活动，推动农业农村转型，同步推动《2030年可持续发展议程》的经济、社会和环境目标。

24. 为建设地理空间信息平台，粮农组织接触了若干家大型技术公司、主要的公共数据提供商，以及其他联合国机构、非政府组织、科研机构和空间机构。开发地理空间信息平台资源及能力的合作伙伴现包括谷歌、IBM、世界银行、国际食物政策研究所、比尔及梅琳达·盖茨基金会、美国国际发展署、欧盟、中国农业科学院、北京农林科学院，以及农产品市场信息系统（AMIS）、IPCnfo、GSOC、谷歌地球引擎、ESRI、美国国家航天局（NASA）、CSIRO Data61、非洲数字地球、清华大学、Macura、Wilhelmsen、ESWA、国际生物盐化农业中心（ICBA）、国际地下水交流评估中心（IGRAC）、IATI、国际电联（ITU）、IHE Delft、AfTerFibre以及OpenStreetMap。

25. 联合国粮农组织平台采用基于模型的分析 and 属地化方法，旨在帮助政策制定者和利益相关方更好地认识并准确定位影响机遇最大的地区，释放协同效应，发现并解决可能阻碍进展的权衡取舍问题。该平台还将推出各类情境，量化分析并直观呈现各类行动的影响，并开展更为精确的成本效益估算。最后，经过长期发展，平台还将支持政策制定者和其他利益相关方更好地分析、量化评估并解决各类行动之间的权衡取舍问题，满足当前未被满足的需要，达成围绕《2030年议程》与可持续发展目标各项行动之间相互联系而确立的整体、跨部门愿景。

26. 需要说明的是，通过平台获取的所有数据不仅可以细化到国家层面，还可以进一步细化到地区层面。这是因为平台运行具有显著的地域化特征，而不是国家或区域层面的汇总结果。“手拉手”方法也可运用在区域层面，可在区域/区域间层面上开展相关市场分析，并对地区进行区分。

27. 目前正在实施“面向培训人员的培训”，重点是满足各成员以及联合国粮农组织各技术司和实地办事处快速增长的需求，帮助各成员获取“手拉手”地理空间信息平台上的资源。总部和各区域的志愿者正在主动接受培训，目标是日后由其对其他群体进行培训。此项工作积累的经验教训将纳入新的在线学习模块，指导不同专业水平的用户使用平台。

28. 同时，正在采取措施对常用过程进行自动化设置，如支持平台分类建设的获利性随机前沿分析。预计伙伴关系和开放平台将共同催生出可用于其他分析程序的新工具，逐步在平台上线。开发团队还在探索加速劳动密集型过程的机会，如数据清洗；数据清洗是平台的重要瓶颈，制约着现有和新平台数据资源可用性的快速提高。

29. 为验证可能存在诸多问题的现有国家数据，填补重要的已知数据缺口，联合国粮农组织在统计司内并与首席统计学家办公室合作建立了数据实验室。数据实验室致力于满足“手拉手”优先受益国的关键数据需要。数据实验室运用非官方、非结构化数据以及创新的数据科学方法 – 网页抓取、文本分析以及模式识别，并通过遥感收集有限的的数据，进而对联合国粮农组织使用的官方数据进行验证。此外，数据实验室还开发并重新定位数据科学算法，以加强数据的时效性、覆盖面和颗粒度。这些功能有助于建立起数据质控机制，为政策制定提供参考。

30. 联合国粮农组织数据治理做法以及确保数据隐私和安全标准的实施符合主要国际标准，并接受本组织内设立的不同机构的持续内部监督，以确保遵守相关和适当数据、网络安全和法律标准。规则和机制已就位，用以保护要求联合国粮农组织保密的成员数据；随着平台扩展和成熟以及用户数量增加，将开发自动合规监测系统。

31. 目前正在编制数据处理、使用和保护规程文件，供相关部门在2021年第一季度审议。联合国粮农组织数据平台被设计成供不同用户群体获取和使用的全球公益物。虽然有必要采取适当措施限制风险敞口并控制风险影响，但应该以符合本组织政策的方式进行，即确保公开获取联合国粮农组织制作或获取的所有数据，以便向公众提供高质量的数据和分析服务。

32. “手拉手”行动计划数据展示平台正在开发，包括执行伙伴最新录入数据的可视化，原型将在年底前提供。数据展示平台将提供汇总结果，这对监测和评价影响以及加强每个国家内部的协调和宣传至关重要。平台有三要素：启动、运行和影响。最初，平台将向联合国粮农组织和“手拉手”行动计划伙伴提供，而不对公众开放。

33. 平台将有助于解决大规模发展计划的核心挑战：确保不同行动主体和投资之间充分协调。平台将促成伙伴之间的积极磋商，以解决新出现的业务瓶颈问题，并确保政府有效控制以及伙伴相互问责。正通过简要的在线报告，监测上述启动阶段进展。

34. 虽然启动阶段看似一个线性（逐步）过程，但在许多情况下，“手拉手”行动计划是围绕现有承诺或正在进行的计划建立。因此，运行或影响阶段的开发也可以同步进行。

VII. “手拉手”行动计划启动阶段

35. 最初启动阶段涵盖一段时间的密集活动（从与受益国达成初步协议到制定和商定综合《计划投资方案》），预计不会超过六个月。

36. 在每个国家，该进程首先由联合国粮农组织受益成员与本组织达成自愿协议，探讨启动“手拉手”行动计划进程的可能性。该协议的形式通常是由受益国给总干事回信，表明该国希望探索发展“手拉手”合作。

37. 收到初步意向后，联合国粮农组织立即开始内部磋商进程，以建立和启动多层次工作组。然后，全组织层面核心小组将组织联合国粮农组织驻国家代表、指定国家联络点和工作组其他成员召开会议。首席经济学家概述“手拉手”行动计划合作模式，介绍工作组，并列出为开启合作计划实施的部分初步活动。该进程通常首先审查现有合作并分享现有研究、数据集和分析。所有工作组成员承诺对现有项目和计划报告、研究和分析开展深入研究。建立了共同资料库，并由工作组成员共同确定工作计划，该工作计划通常扩大以涵盖具有互补知识或国家经验的其他官员。工作组成员在联合国粮农组织驻国家代表和国家联络点的指导下，还审查现有计划并梳理与粮食和农业有关的捐助者活动。同样，投资中心代表审查当前和拟议的国际金融机构计划。初始阶段的主要目标是评估现有数据并确定解决关键数据缺口的可能方法。

38. 经过短暂的信息收集和筛选后，计划派遣一个团组准备上述初步评估。在COVID-19疫情暴发前，预计这类团组至少部分是由区域和总部办事处开展的实地代表团。如今，据了解，只要能够找到适当数据和可靠视频连接，初步评估和后续磋商则可线上举行。

39. 原则上，初步评估一旦完成，将与东道国政府分享，并开始进行一系列磋商，以审查主要结论并选择主要干预领域。早期经验表明，初步分析可以各种方式使用：调整、合并或扩大现有计划；引入新做法或确定新的目标市场；改善对穷人和饥饿者的跟踪和预期好处；提高计划的环境可持续性和气候抵御力；增强气候减缓特性。

40. 评估的更大回报来自其提供的额外信息有助于提高对所需支持的认识。在与东道国就受益地区和人口达成协议后，以执行圆桌会议的形式组织第二轮利益相关方磋商，以强调可能阻碍成功实现计划及预期结果的基础问题和障碍。

41. 联合国粮农组织投资中心与东道国政府、联合国粮农组织国家工作组技术专家和主要利益相关方磋商，利用从圆桌会议获得的额外知识，制定全面《计划投资方案》，并确定能够帮助满足各种已确定的计划支持需要的主要伙伴。除联合国粮农组织和联合国国家工作队外，每个参与的联合国粮农组织成员预计可以期待根据其相关性和能力至少选择五种不同类型的伙伴中的一种（捐助者、国际金融机构和/或研究、私营部门和民间社会伙伴），每一种伙伴的选择旨在提供与东道国制定的“手拉手”行动计划相关的高度具体的支持形式。

42. 就计划达成共识且伙伴承诺整合后，就可在数据展示平台上记录计划执行情况，以实现计划数据获取、分析及可视化。联合国粮农组织将使用可持续发展目标指标作为评估进展的核心监测工具，关于“手拉手”行动计划影响，将对照2020年进行的基线评估衡量进展。联合国粮农组织将在2023年联合国粮农组织理事会会议之前发布第一批基准影响评价，即在“手拉手”行动计划启动后四年。联合国粮农组织欢迎其他机构对其进展开展外部评价。

VIII. 治理

43. 如前所述，“手拉手”行动计划由成员国自主决策、由成员国自愿实施；“手拉手”实地工作方法旨在加强国家决策支持能力，并确保所有参与国政府及其发展伙伴之间的透明度和相互问责。参加“手拉手”行动计划是自愿的；联合国粮农组织的支持方法符合相关承诺以及《2030年可持续发展议程》。

44. “手拉手”行动计划框架内的关键决定，包括参与的决定，仍由各国政府和通过“结对帮扶”邀请的每一个伙伴做出。联合国粮农组织的支持是由下至上的，联合国粮农组织驻国家代表主要负责协调与联合国粮农组织成员国的沟通。国家、区域/次区域和总部各级的协调中心以及联合国粮农组织投资中心的一名代表（可能设在国家、区域或全球层面）构成该计划跨组织支持的骨干力量。

45. 将粮农组织联络点组织成针对具体国家的虚拟工作组，负责通力调动本组织内可能找到的相关技术专长。这种扁平化支持结构从根本上克服或扭转了自上而下的结构，联合国粮农组织总部和实地技术和政策支持部门之间的相互关系传统上以自上而下的结构为特征。根据“手拉手”行动计划，对支持的需求不是来自总部或区域倡议，而是来自联合国粮农组织提供的综合分析和东道国政府与其不同发展伙伴举行的政策对话。

46. 首席经济学家在联合国粮农组织投资中心主任、负责全球粮食危机应对网络的高级官员和负责治理和“手拉手”行动计划支持的高级官员的支持下，全面监督“手拉手”行动计划的实施。该核心小组由联合国粮农组织五个区域的指定联络点加以补充。扩大后的核心小组发起“手拉手”行动计划与联合国粮农组织驻国家代表和国家支持小组的各项合作，并针对每项国家合作开展每月进度审查。

47. “手拉手”行动计划的治理得到数据展示平台的支持，平台旨在向东道国政府及其伙伴提供透明度和沟通渠道，以便在面临意外或新出现的挑战时协调活动和解决问题，这些挑战往往会挫败最完善的发展计划。“手拉手”行动计划数据展示平台有三个功能。首先，通过提供基本活动路线图，在启动阶段帮助指导东道国政府、联合国粮农组织和伙伴：收集所需数据和信息；开展所需技术分析，根据农业经济潜力区分不同地区；支持利益相关方磋商和伙伴匹配；最后，编写一份由东道国政府、联合国粮农组织和伙伴共同制定的综合《计划投资方案》。第二，为《计划投资方案》的执行进展提供一条准线和分析视角。从这个意义上说，平台基于信息技术系统，用于管理涉及各种伙伴的高度复杂的进程。第三，平台利用启动阶段确定的初步分析和贫困与饥饿基线，以确定各国是否步入实现可持续发展目标1和2的国家目标的正轨并能如期实现目标。

48. 正在开发平台的原型，提供数据快照或来自所有伙伴的可视化最新录入数据的平台原型目前正在开发，并将在年底前提供给所有“手拉手”行动计划受益国，在多达20个国家全面实施。