



# 粮食和农业遗传资源委员会

暂定议程议题 10.3

第十九届例会

2023 年 7 月 17-21 日，罗马

《世界粮食和农业动物遗传资源状况》  
第三份报告编制情况

## 目录

	段次
I. 引言 .....	1 - 5
II. 第三份报告的拟议范围和内容 .....	6 - 10
III. 编写第三份报告的时间安排 .....	11 - 13
IV. 编写流程 .....	14 - 19
V. 所需资源 .....	20 - 22
VI. 征求指导意见 .....	23

## I. 引言

1. 2007年，粮农组织发布《世界粮食和农业动物遗传资源状况》<sup>1</sup>（第一份报告）。2007年11月召开的粮农组织大会第三十四届会议对第一份报告表示欢迎，称其为世界范围内对动物遗传资源进行的首次全面评估<sup>2</sup>。
2. 粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）在2013年4月第十四届例会上请粮农组织编写《世界粮食和农业动物遗传资源状况》第二份报告，着重说明第一份报告编写以来的变化<sup>3</sup>。粮农组织向遗传委第十五届例会提交了第二份报告的草案<sup>4</sup>，遗传委对此表示欢迎，认为这是一份全面及时的高质量文件<sup>5</sup>。第二份报告的定稿已于2015年发布<sup>6</sup>。
3. 虽然遗传委《2019-2027年战略计划》中提出，拟于2025年遗传委第二十届例会上提交《世界粮食和农业动物遗传资源状况》第三份报告<sup>7</sup>，但建议将第三份报告的提交时间推迟至遗传委第二十一届例会<sup>8</sup>。
4. 建议参照编写第二份报告时的做法，在第三份报告中说明对上一份报告的更新情况，以便为审查和更新《动物遗传资源全球行动计划》（《全球行动计划》）提供依据<sup>9</sup>。第三份报告的编写也应有助于提高在国家主导的报告流程中参与国和利益相关方的技术能力。
5. 本文件考虑到粮食和农业动物遗传资源政府间技术工作组（工作组）第十二届会议的建议，提出了编写第三份报告的时间安排、范围、内容和流程，并明确了所需资源<sup>10</sup>。

---

<sup>1</sup> 粮农组织，2007。《世界粮食和农业动物遗传资源状况》。J. Bélanger 和 D. Pilling（编）。罗马。  
<https://www.fao.org/publications/card/en/c/943d7f33-a655-4538-9537-35f552ba9db9/>

<sup>2</sup> C 2007/REP，第 147 段（第 12/2007 号决议）。

<sup>3</sup> CGRFA-14/13/Report，第 71 段。

<sup>4</sup> CGRFA-15/15/Inf.17.1；CGRFA-15/15/Inf.17.2；CGRFA-15/15/Inf.17.3。

<sup>5</sup> CGRFA-15/15/Report，第 38 段。

<sup>6</sup> 粮农组织，2015。《世界粮食和农业动物遗传资源状况》第二份报告。B.D.Scherf 和 D. Pilling（编）。粮农组织粮食和农业遗传资源委员会评估。罗马。<https://doi.org/10.4060/14787E>

<sup>7</sup> CGRFA-17/19/Report，附录 F。

<sup>8</sup> CGRFA-19/23/12，附件 1。

<sup>9</sup> 粮农组织，2007。《动物遗传资源全球行动计划》和《因特拉肯宣言》。罗马。  
<https://www.fao.org/3/a1404e/a1404e.pdf>

<sup>10</sup> CGRFA-19/23/10.1，第 19-25 段。

## II. 第三份报告的拟议范围和内容

6. 同以往的报告一样，第三份报告的编写应基于各个国家、区域联络点和网络以及国际组织的报告；通过家畜多样性信息系统提交的国家品种种群数据；以及国际动物遗传资源管理专家的意见。针对第三份报告的信息收集过程应尽可能高效，并尽量减少各国的报告义务。报告应聚焦第二份报告编写以来发生的变化，并确定需要特别关注的差距和需求，包括审查和落实《全球行动计划》。

7. 第三份报告将包括以下内容：总结并评估有助于编写粮农组织两年度动物遗传资源状况和趋势报告的品种种群数据，描述 2015 年以来各国在动物遗传资源管理能力以及《全球行动计划》落实进展方面的变化，并介绍 2015 年以来科学知识方面的重大进展。

8. 建议第三份报告保留第一份和第二份报告的总体结构，侧重需要特别关注的领域，并强调新出现的问题。有鉴于此，需对第三份报告做出一些谨慎的修改。表 1 列出了第三份报告的大纲草案。例如，以往报告中关于某些主题的介绍，在第三份报告中可移至其他部分或章节中。特别是，第三份报告可在第 1 部分中将畜牧业趋势作为牲畜多样性状况的变化驱动因素加以讨论，而这在第二份报告中属于独立部分。关于前沿技术的讨论在第二份报告中也是独立部分，但在第三份报告中可以纳入第 2 部分，补充有关国家能力的讨论，且仅强调最新进展，包括基因编辑及其他新兴技术。应酌情强调妇女、青年、土著社区和非政府组织在动物遗传资源管理工作中的参与，以及各国报告的《全球行动计划》在经济层面的影响。

表 1: 《世界粮食和农业动物遗传资源状况》第三份报告大纲草案

<p><b>第 1 部分 牲畜多样性状况</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 动物遗传资源状况和趋势</li> <li>• 畜牧业变化的驱动因素以及对动物遗传资源的影响</li> <li>• 结论</li> </ul> <p><b>第 2 部分 动物遗传资源管理能力状况</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 机构和利益相关方</li> <li>• 科学和技术状况</li> <li>• 特征鉴定、清单编制和监测</li> <li>• 育种计划</li> <li>• 保护计划</li> <li>• 法律和政策框架</li> <li>• 结论</li> </ul>
---

### 第 3 部分动物遗传资源管理特别主题（暂定）

- 动物遗传资源在面对气候变化时的脆弱性以及遗传多样性在增强适应能力和韧性方面的作用
- 在具有挑战的环境中开展和扩大育种计划
- 遗传变异的基因组措施与品种概念在新品种培育中的未来运用

### 第 4 部分 动物遗传资源管理的需求和挑战

- 特征鉴定和监测
- 可持续利用和开发
- 保护
- 政策、机构和能力建设
- 结论

9. 第 4 部分将在其他部分的基础上，讨论动物遗传资源管理的需求和挑战。讨论将围绕《全球行动计划》各项战略重点领域展开。秘书处将邀请工作组成员为编写这一部分的内容建言献策。

10. 建议粮农组织在预算外资金（货币或实物）允许的情况下，就亟需特别关注的新问题及与落实《全球行动计划》相关的问题开展“特别主题”研究。这些研究将类似于在编写第一份和第二份报告时开展的“专题研究”，但其结果将直接纳入第三份报告的第 3 部分，不发表于独立出版物中。特别主题的数量将取决于可获得的预算外资金情况，包括货币和实物捐助。

## III. 编写第三份报告的时间安排

11. 《粮食和农业遗传资源委员会战略规划（2019-2027 年）》中提出，拟于 2025 年遗传委第二十二届例会上提交第三份报告<sup>11</sup>。然而，2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情导致遗传委会议安排变更，缩减了完成第三份报告的时间。疫情导致第十八届和第十九届例会推迟，这两届会议都是在两年一次的粮农组织大会之后举行的。第二十二届例会则计划于 2025 年初在粮农组织大会召开之前举行。这些调整缩短了第十九届和第二十二届例会之间可用于完成第三份报告的时间。

12. 鉴于遗传委接下来的会议日程被压缩，遗传委不妨要求将第三份报告提交至第二十三届例会，而非第二十二届例会<sup>12</sup>。图 1 显示了编写第三份报告的时间安排草案，前提是在遗传委第二十三届例会上提交报告。

<sup>11</sup> CGRFA-17/19/Report, 附录 F。

<sup>12</sup> CGRFA19/23/12, 附录 I, 附件 1。

13. 将提交第三份报告的时间推迟一届例会，可使遗传委成员和粮农组织分散工作压力，留出更多时间用于国别报告，且编写和审查第三份报告的时间也更加充裕。这也使工作组能够在第十三届和第十四届会议上审议第三份报告的编写问题。特别是，工作组可在下届会议上审议应在遗传委第二十届会议上提交的新版《动物遗传资源全球行动计划落实进展综述报告》（《综述报告》），并考虑在随后的第三份报告中反映主要成果和推论。如果资源允许，也可在工作组下届会议召开前充分完成涉及动物遗传资源管理特别主题的一项或多项研究，以供会议审议。

#### IV. 编写流程

14. 第三份报告的内容来源包括三类：(i) 家畜多样性信息系统中的数据将为介绍牲畜多样性状况提供信息；(ii) 各个国家、区域网络和国际组织的报告将提供动物遗传资源管理能力状况方面的信息；(iii) 国际专家将为分析前沿技术和特别主题的讨论建言献策。通过国际专家的报告和国别报告以及与工作组成员的直接沟通，可获取关于变化驱动因素、需求和挑战的信息。

15. 编写第三份报告时将考虑到有必要把国别报告要求置于可控范围之内。粮农组织不会要求各国提供在其他报告进程中应向或已向粮农组织提供的任何数据，包括通过家畜多样性信息系统提交的数据。相比第一份报告要求编写完整的陈述报告，本次要求更简单，各国仅需通过电子问卷表提供有限的信息。载于文件《国别报告问卷：支持编写世界粮食和农业动物遗传资源状况第三份报告》<sup>13</sup>的问卷表以第二份报告的问卷表为基础编制<sup>14</sup>，增列了一些新问题，部分原有问题则予以调整或删除<sup>15</sup>。其中体现了工作组和工作组主席团的意见，以及面向所有动物遗传资源管理国家协调员的调查答复。

16. 第三份报告的编写还将参考动物遗传资源与气候变化的有关信息，收集信息的渠道为根据遗传委要求编制的粮食和农业遗传资源与气候变化问卷<sup>16</sup>。该问卷表载于文件《气候变化与粮食和农业遗传资源》<sup>17</sup>。

17. 这些信息来源及其利用方式将有助于粮农组织在节约资源和时间的情况下管理、分析和提交相关数据。使用电子问卷可使答复自动上传至数据库，方便对数据进行管理和分析。重新利用以往问卷的大部分内容也将减少报告方面的能力建设需求，因为许多国家保留了来自上轮报告的一些机构记忆。尽管如此，仍需

---

<sup>13</sup> CGRFA-19/23/10.3/Inf.1

<sup>14</sup> <https://www.fao.org/3/i4787e/i4787e01.htm>

<sup>15</sup> CGRFA-19/23/10.3/Inf.1

<sup>16</sup> CGRFA-18/21/Report, 第 19 段。

<sup>17</sup> CGRFA-19/23/3

开展部分能力建设活动。从统计学角度而言，在第二份报告、第三份报告和综述报告的问卷中重复提出相同问题，将有助于对比在不同报告周期内的国家答复，有利于评估各国落实《全球行动计划》的进展。

18. 动物遗传资源管理国家协调员和国家咨询委员会<sup>18</sup>将负责国家层面的数据收集工作，并向粮农组织报告。因此，在启动这一流程前，粮农组织将请遗传委成员确认现任动物遗传资源管理国家协调员或提名新协调员。此外还将鼓励各国提名一名副协调员，协助这一流程的工作。在编写国别报告时，各国应征求有关国家利益相关方的意见并让他们参与其中，尤其是参与动物遗传资源管理的妇女、青年、土著社区和非政府组织。粮农组织将通过召开区域和次区域能力发展研讨会，为该流程提供支持。建议将家畜多样性网络作为讨论平台，供各利益相关方就报告流程开展定期交流，鼓励各国和各区域相互交流信息。

19. 如图 1 所示，拟议的编写流程提供了若干契机，供遗传委成员审查参考资料和数据以及第三份报告的内容草案。首先将在工作组第十三届会议和遗传委第二十届例会上提交一份综述报告，该报告将为编写第三份报告第 2 部分“动物遗传资源管理能力状况”提供信息。拟议流程包括在第二十届例会后随即展开一项步骤，请各国就已提交的国别问卷提供一份最新情况简报，以便完成第三份报告。粮农组织计划于 2026 年 2 月开始在其网站上发布第三份报告的要点草案以供审查。最后，第三份报告全文草案将提交至工作组第十四届会议审查，以便此后向遗传委第二十一届例会提交接近最终定稿的报告。

---

<sup>18</sup> 粮农组织，2011。《制定动物遗传资源管理制度框架》。粮农组织畜牧生产及动物卫生准则。第 6 号，罗马。<https://www.fao.org/publications/card/en/c/054fcb55-a353-5127-a4d9-6dfce197e16f/>

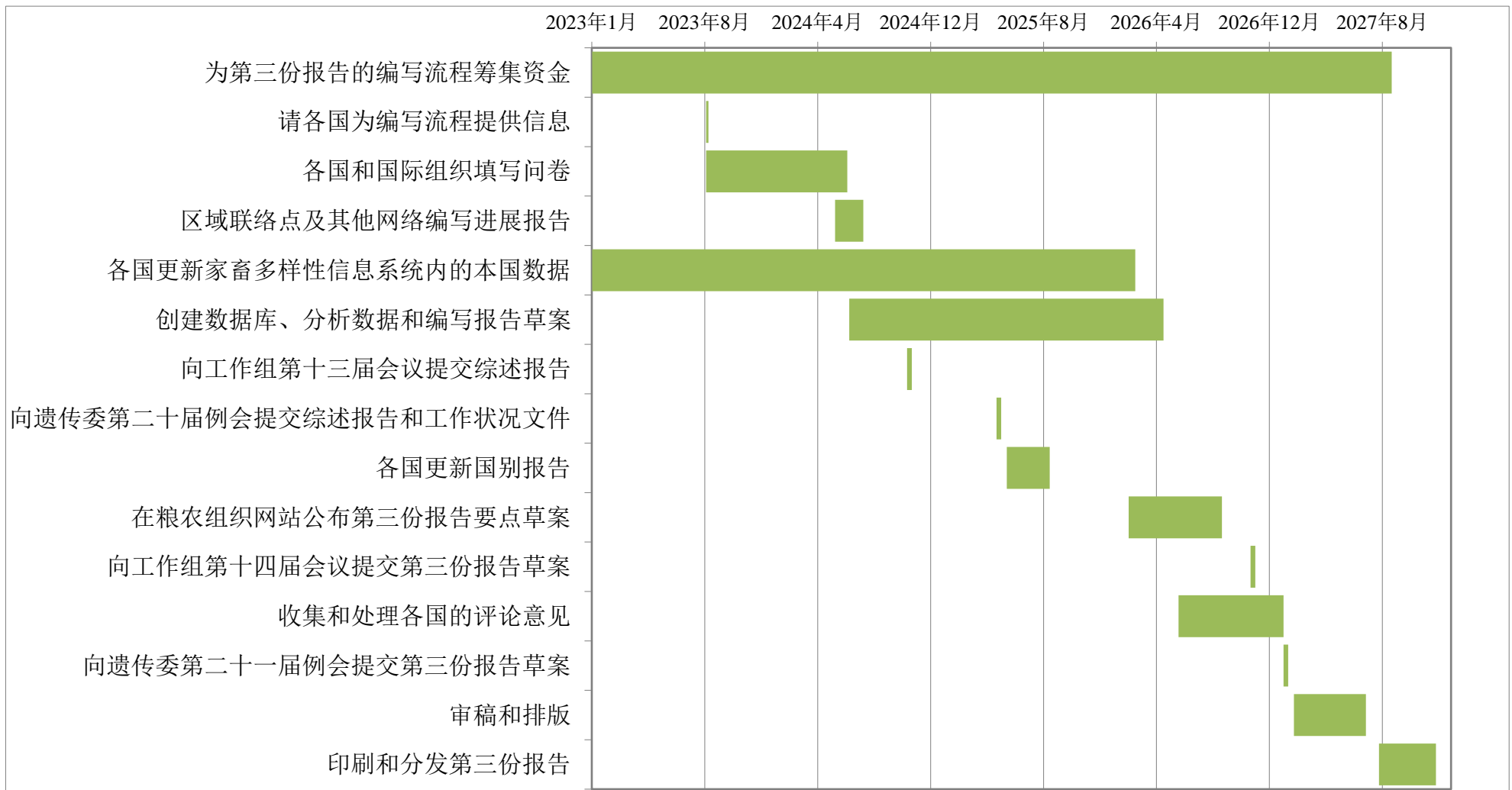


图 1 编写《世界粮食和农业动物遗传资源状况》第三份报告的时间安排草案

## V. 所需资源

20. 编写第三份报告需要充足的财力和人力保障。建议由粮农组织正常计划预算和预算外资金共同供资，详情参见表 2。需要资金的主要领域为：

- 指定一名协调员，负责监督本文件所概述的流程，并确保与动物遗传资源管理国家协调员和其他利益相关方之间的定期双向交流；
- 在粮农组织内专门设立一个小组，负责问卷表编制、数据及信息汇编和分析、结果汇报、第三份报告各章节草案及最终定稿的编写，以及特别主题研究的协调；
- 编写特别主题研究报告。

21. 粮农组织正常计划将承担约三分之二的所需资源，包括支付以下工作人员的薪金：处长（2 个月，畜牧生产及遗传资源处）；三名畜牧生产官员（24 个月）；以及支持人员（7 个月）。为尽快聘用所需新增人员并启动编写流程，需要 70 万美元。

22. 表 2 列出了第三份报告编写和发布过程中各项任务的费用估算情况。德国政府已经为需由预算外资金支付的预算部分提供了捐款。

**表 2：第三份报告筹备、编写和发布过程中各项拟议核心活动及预算—2023 年 1 月至 2027 年 12 月<sup>19</sup>（单位：千美元）**

	正常计划 <sup>20</sup>	预算外	合计
筹集资金并监督整个流程	64	0	64
能力建设、报告和交流	45	27	72
数据分析	55	6	61
更新“牲畜多样性状况”部分	58	31	89
更新“能力状况”部分	58	31	89
编写和发布第三份报告草案	32	52	84
向工作组提交第三份报告	24	13	37
向遗传委提交第三份报告	16	13	29
发布第三份报告及粮农组织所有语种的概要版	34	0	34
正式发布第三份报告（宣传战略）	36	0	36
编写特别主题研究报告（视资金情况而定）	29	76	105
合计	451	249	700

<sup>19</sup> 假设遗传委第二十一届例会于 2027 年初召开。

<sup>20</sup> 正常计划为第三份报告编写流程提供的估计资金，主要包括专业人员和一般服务人员薪金。



## VI. 征求指导意见

### 23. 遗传委不妨：

- 审查并酌情修订第三份报告的拟议大纲，以及编写流程、问卷和时间安排；
- 请各国开始收集信息和数据以填写国别报告问卷；
- 请粮农组织在 2023 年 9 月 1 日之前邀请各国填写问卷；
- 请各国在 2024 年 6 月 30 日前提交填写完成的问卷，以便编制第三份报告；
- 请秘书处邀请动物遗传资源区域网络和相关国际组织就第三份报告的编写献计献策；
- 建议粮农组织请成员以及相关国际组织支持和促进《全球行动计划》的落实，并及时提供编写第三份报告所需的相关信息；
- 建议遗传委和粮农组织请成员和相关国际机制、基金和机构，立即充分重视及关注可预测和商定资源的有效分配，以推动第三份报告的编写。