



КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 4.2 предварительной повестки дня

Девятнадцатая очередная сессия

Рим, 17–21 июля 2023 года

ДОСТУП К ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВЫГОД

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
I. Введение.....	1–2
II. Работа, проделанная в последнее время по линии других международных соглашений и документов.....	3–37
III. Мероприятия по повышению осведомленности.....	38–39
IV. Типология государственных мер по обеспечению доступа и распределения выгод.....	40–44
V. Реализация государственных мер по обеспечению доступа и распределения выгод и их последствия.....	45
VI. Проект решения.....	46

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Комиссия) на своей последней сессии провела обзор своей работы по обеспечению доступа и распределения выгод (ДРВ) в отношении генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ) и связанных с ними традиционных знаний (ТЗГРПСХ) и наметила ряд направлений для дальнейшей деятельности:

- Комиссия поручила Секретариату продолжать отслеживать ход работы по этому вопросу в рамках других международных соглашений и инструментов, имеющих отношение к ДРВ, и информировать Комиссию о них¹.
- Комиссия поручила Секретариату продолжать повышать осведомленность ключевых заинтересованных сторон и разработать программы по наращиванию потенциала и обучению в области ДРВ в отношении ГРПСХ, прежде всего для развивающихся стран. Она поручила Секретариату осуществлять взаимодействие в этой работе с другими соответствующими международными организациями и инструментами, включая Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Международный договор) и Конвенцию о биологическом разнообразии (КБР)². Кроме того, Секретариату также было поручено в сотрудничестве с Международным договором и КБР, "принимая во внимание их мандаты и действующие механизмы, изучить различные способы сбора соответствующей информации для оценки и мониторинга распределения денежных и неденежных выгод"³. Комиссия также поручила Секретарю довести документ "Элементы содействия осуществлению на национальном уровне доступа и распределения выгод для различных субсекторов генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – с пояснительными записками" (Элементы ДРВ)⁴ до сведения Рабочей группы открытого состава по Глобальной рамочной программе в области биоразнообразия на период после 2020 года⁵.
- Рассмотрев документ "Обзор принимаемых странами мер в области доступа и распределения выгод с учетом отличительных особенностей генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и связанных с ними традиционных знаний"⁶, Комиссия поручила подготовить в виде отдельного документа подборку конкретных примеров применяемых странами законодательных, административных или политических мер, в которых прямо или косвенно учитываются отличительные особенности ГРПСХ и ТЗГРПСХ⁷.
- В заключение Комиссия поддержала будущую работу, направленную на углубление эмпирических данных, необходимых для понимания воздействия мер в области ДРВ. В этой связи она поручила Секретариату подготовить по результатам обследования с помощью предварительно апробированного странового вопросника доклад о практическом применении странами мер в области ДРВ в различных субсекторах

¹ CGRFA-18/21/Report, пункт 31

² CGRFA-18/21/Report, пункт 28

³ CGRFA-18/21/Report, пункт 29

⁴ ФАО. 2020. *Элементы ДРВ: Элементы содействия осуществлению на национальном уровне доступа и распределения выгод для различных субсекторов генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – с пояснительными записками*. Рим. <https://www.fao.org/publications/card/en/c/CA5088RU>

⁵ CGRFA-18/21/Report, пункт 28

⁶ Humphries, F., Laird, S., Wynberg, R., Morrison, C. Lawson, C. & Kolesnikova, A. 2021. *Survey of access and benefit-sharing country measures accommodating the distinctive features of genetic resources for food and agriculture and associated traditional knowledge*. Рим, ФАО от имени Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. <https://doi.org/10.4060/cb6525en>.

⁷ CGRFA-18/21/Report, пункт 26

ГРПСХ и ТЗГРПСХ, включая мониторинг соблюдения мер по обеспечению ДРВ, с целью определения воздействия мер в области ДРВ на использование и сохранение различных субсекторов ГРПСХ и ТЗГРПСХ и распределение выгод⁸.

2. В настоящем документе освещаются мероприятия, проведенные Секретариатом в рамках выполнения указанных выше поручений. В нем представлен обзор соответствующей работы по линии других международных соглашений и документов, проведенной со времени последней сессии Комиссии (раздел II), а также информация о деятельности по повышению осведомленности (раздел III). Он также содержит обзор проекта типологии страновых мер по обеспечению ДРВ с учетом отличительных особенностей ГРПСХ (раздел IV). Предлагаемая типология, рассмотренная и доработанная Группой экспертов по техническим и юридическим вопросам доступа и распределения выгод (Группа экспертов по ДРВ) в свете замечаний, полученных от межправительственных технических рабочих групп Комиссии (Рабочие группы), приведена в документе "Обеспечение доступа и распределения выгод и генетические ресурсы для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – типология страновых мер"⁹. Кроме того, в документе представлен проект вопросника, составленный Секретариатом в рамках подготовки исследования о применении странами мер в области ДРВ в различных субсекторах ГРПСХ (раздел V). Проект вопросника, рассмотренный и доработанный Группой экспертов по ДРВ с учетом замечаний, полученных от межправительственных технических рабочих групп, приводится в документе "Проект вопросника о применении мер по обеспечению доступа к генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и связанным с ними традиционными знаниями и распределению выгод от их использования"¹⁰.

II. РАБОТА, ПРОДЕЛАННАЯ В ПОСЛЕДНЕЕ ВРЕМЯ ПО ЛИНИИ ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ И ДОКУМЕНТОВ

3. Вопросы, касающиеся ДРВ, рассматриваются по линии различных международно-правовых документов и на различных площадках, в том числе в рамках КБР, Международного договора, Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС), Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

Конвенция о биологическом разнообразии и Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии

4. КБР требует от Договаривающихся Сторон принимать надлежащие законодательные, административные или политические меры, когда это необходимо, в целях совместного использования на справедливой и равной основе результатов исследований и разработок, а также выгод от коммерческого и иного применения генетических ресурсов с Договаривающейся Стороной, предоставляющей такие ресурсы¹¹. Доступ к генетическим ресурсам регулируется на основе предварительного обоснованного согласия (ПОС)¹² и в случае его предоставления обеспечивается на взаимно согласованных условиях (ВСУ)¹³. Подлежащие распределению потенциальные выгоды также включают доступ к технологиям, которые предполагают использование генетических ресурсов, и их передачу, участие в биотехнологических исследованиях, основанных на генетических ресурсах, и приоритетный доступ к результатам и выгодам, вытекающим из биотехнологий, основанных на генетических ресурсах¹⁴.

⁸ CGRFA-18/21/Report, пункт 27

⁹ CGRFA-19/23/4.2/Inf.1

¹⁰ CGRFA-19/23/4.2/Inf.2

¹¹ КБР, статья 15.7

¹² КБР, статья 15.5

¹³ КБР, статья 15.4

¹⁴ КБР, статьи 15, 16, 19, 20, 21

5. Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии (Нагойский протокол) является инструментом для осуществления положений КБР, касающихся ДРВ¹⁵. Он охватывает генетические ресурсы, в том числе ГРПСХ, в рамках сферы действия статьи 15 КБР¹⁶, а также связанные с ними ТЗГРПСХ, и закрепляет основные обязательства его Сторон в отношении: i) регулирования доступа к генетическим ресурсам для проведения исследований и разработок, а также к связанным с ними традиционным знаниям; ii) совместного использования выгод от такого применения, а также от последующих видов применения и коммерциализации и использования связанных с ними традиционных знаний; и iii) соблюдения пользователями генетических ресурсов национальных мер по обеспечению ДРВ Договаривающейся Стороны, предоставившей генетические ресурсы ("меры по соблюдению, принимаемые страной пользователя"), а также договорных обязательств, согласованных поставщиками и пользователями на взаимной основе.

6. В преамбуле Нагойского протокола прямо признается важная роль генетических ресурсов в обеспечении продовольственной безопасности, особый характер биоразнообразия сельского хозяйства, присущих ему особенностей и проблем, требующих особых решений, а также взаимозависимость всех стран от ГРПСХ, их особый характер и значимость для достижения продовольственной обеспеченности во всем мире и для устойчивого развития сельского хозяйства в контексте борьбы с нищетой и изменения климата. В этой связи в Нагойском протоколе и его преамбуле отмечена основополагающая роль Международного договора и Комиссии¹⁷.

7. В постановляющей части Протокола содержатся положения, согласно которым Стороны должны учитывать в процессе разработки и реализации своего законодательства или нормативных положений по вопросам ДРВ важность ГРПСХ, а также их особую роль в обеспечении продовольственной безопасности¹⁸. Стороны также должны создавать условия для стимулирования и поощрения исследований, содействующих сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, в особенности в развивающихся странах, в том числе путем применения упрощенных мер предоставления доступа к генетическим ресурсам для некоммерческих исследовательских целей, принимая во внимание необходимость решения вопроса об изменении целей таких исследований¹⁹.

Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия

8. Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия (КМ ГРПБ), принятая после проведения четырехлетних консультаций и переговоров²⁰ на пятнадцатом совещании Конференции Сторон КБР, состоявшемся в декабре 2022 года, охватывает вопросы, касающиеся доступа к генетическим ресурсам и распределения выгод в соответствии с ее целью С и задачей 13²¹.

ЦЕЛЬ С

Справедливое и равноправное распределение денежных и неденежных выгод от использования генетических ресурсов, цифровой информации о последовательностях в отношении генетических ресурсов и в применимых случаях традиционных знаний, связанных с генетическими ресурсами, в том числе в соответствующих случаях среди коренных народов и местных общин и значительное увеличение этих выгод к 2050 году при обеспечении надлежащей защиты традиционных знаний, связанных с генетическими ресурсами, что способствует сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия в

¹⁵ Нагойский протокол, статья 4.4

¹⁶ Нагойский протокол, статья 3

¹⁷ Нагойский протокол, Преамбула

¹⁸ Нагойский протокол, статья 8с)

¹⁹ Нагойский протокол, статья 8а)

²⁰ <https://www.cbd.int/conferences/post2020>

²¹ CBD/COP/DEC/15/4

соответствии с согласованными на международном уровне документами, регулирующими доступ к генетическим ресурсам и совместное использование выгод.

ЗАДАЧА 13

Принятие эффективных правовых, политических, административных мер и мер по созданию потенциала на всех уровнях в зависимости от обстоятельств для обеспечения совместного использования на справедливой и равной основе выгод от применения генетических ресурсов и цифровой информации о последовательностях в отношении генетических ресурсов, а также традиционных знаний, связанных с генетическими ресурсами, и упрощение надлежащего доступа к генетическим ресурсам, а к 2030 году – содействие значительному увеличению масштабов совместного использования выгод в соответствии с применимыми международными документами, регулирующими доступ к генетическим ресурсам и совместное использование выгод.

9. Как цель С, так и задача 13 направлены на существенное увеличение денежных и неденежных выгод от использования генетических ресурсов и цифровой информации о последовательности оснований (ЦИПО) генетических ресурсов. Не совсем ясно, как именно Стороны намерены увеличивать эти выгоды. При этом КМ ГРПБ содержит настоятельный призыв к Сторонам и другим правительствам осуществлять рамочную программу, с тем чтобы стимулировать всемерный и эффективный вклад всех других субъектов деятельности, в том числе из частного и всех других секторов²². Кроме того, в задаче 15 предусмотрена необходимость предоставления в соответствующих случаях отчетности о соблюдении положений и мер, регулирующих ДРВ.

10. Осуществления КМ ГРПБ касается целый ряд других решений, принятых Конференцией Сторон КБР²³, в том числе решение о механизме мониторинга КМ ГРПБ²⁴. Однако пока нет согласованной и актуальной методологии по индикаторам для цели С и задачи 13 ("индикатор полученных денежных выгод" и "индикатор неденежных выгод"). Была учреждена Специальная группа технических экспертов по индикаторам для консультирования по вопросам дальнейшего введения в действие механизма мониторинга и завершения научно-технического обзора данного механизма с передачей его для рассмотрения во Вспомогательном органе КБР по научным, техническим и технологическим консультациям, а затем для дальнейшего рассмотрения во Вспомогательном органе по осуществлению и на 16-м совещании Конференции Сторон²⁵.

11. Конференция Сторон также постановила "создать в рамках Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия многосторонний механизм совместного использования выгод от применения цифровой информации о последовательности оснований генетических ресурсов, включая глобальный фонд", который представлен в документе "Цифровая информация о последовательности оснований и генетические ресурсы для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства"²⁶.

Специализированные международные инструменты регулирования доступа и распределения выгод

12. Нагойский протокол не препятствует разработке и осуществлению Сторонами других соответствующих международных соглашений, включая другие специализированные соглашения о ДРВ²⁷. В пункте 4 статьи 4 Протокола говорится, что в случаях применения специализированного международного документа по ДРВ, который соответствует целям КБР и Протокола и не противоречит им, Протокол не применяется для Стороны или Сторон

²² CBD/COP/DEC/15/4, пункт 4

²³ CGRFA-19/23/6.1

²⁴ CBD/COP/DEC/15/5

²⁵ CBD/COP/DEC/15/5, пункты 8–9

²⁶ CGRFA-19/23/5

²⁷ Нагойский протокол, статья 4.2

специализированного документа в отношении конкретного генетического ресурса, регулируемого специализированным документом и используемого для его целей. Одним из документов, непосредственно упомянутых в преамбуле Нагойского протокола, является Международный договор, разработанный в соответствии с КБР до принятия Нагойского протокола²⁸.

13. Конференция Сторон КБР, выступающая в качестве совещания Сторон Нагойского протокола (КС-СС НП), на своем четвертом совещании (часть II), прошедшем в декабре 2022 года, рассмотрела критерии для специализированных международных документов в области ДРВ в контексте пункта 4 статьи 4 Нагойского протокола²⁹. Однако из-за расхождения во мнениях среди Сторон она постановила продолжить рассмотрение этого пункта на своем пятом совещании³⁰.

Глобальный многосторонний механизм распределения выгод

14. Согласно статье 10 Нагойского протокола Сторонам необходимо изучить необходимость создания и условия функционирования глобального многостороннего механизма совместного использования выгод для обеспечения совместного использования на справедливой и равной основе выгод от применения генетических ресурсов и традиционных знаний, связанных с генетическими ресурсами, которые носят трансграничный характер или для которых невозможно предоставлять или получать ПОС. По поручению КС-СС НП³¹ было заказано исследование, направленное на определение конкретных случаев, отвечающих вышеуказанным критериям³². Хотя в исследовании были выявлены случаи, для которых невозможно давать или получать ПОС (например, мигрирующие виды, генетические ресурсы неизвестного происхождения в коллекциях *ex situ*), Стороны Нагойского протокола продолжают придерживаться различных мнений относительно того, указывают ли эти случаи на необходимость создания глобального механизма распределения выгод³³. В этой связи КС-СС НП постановила вернуться к вопросу о необходимости создания и условиях функционирования глобального многостороннего механизма совместного использования выгод, как это предусмотрено в статье 10 Нагойского протокола, на своем пятом совещании³⁴.

Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

15. Международный договор, согласованный под эгидой Комиссии, является специализированным документом, регулирующим вопросы ДРВ, который распространяется на генетические ресурсы растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ)³⁵. Его Многосторонняя система доступа и распределения выгод (МС) охватывает около 35 сельскохозяйственных культур – или как в случае с капустными, комплекс культур – и 29 кормовых культур, указанных в Приложении 1 к Международному договору. При осуществлении своих суверенных прав Договаривающиеся Стороны предоставляют доступ к ГРПСХ, которые находятся под их управлением и контролем и являются общественным достоянием³⁶. МС также распространяется на материалы, находящиеся в доверительном управлении КГМСХИ, материалы, находящиеся в ведении других международных учреждений, которые подписали соглашения с Управляющим органом Международного договора, и материалы, которые добровольно предоставляют индивидуальные владельцы. В рамках МС доступ предоставляется в целях использования и

²⁸ Международный договор, статья 1.1

²⁹ CBD/SBI/3/21, рекомендация 3/16

³⁰ CBD/NP/MOP/DEC/4/11

³¹ NP-3/13

³² CBD/SBI/3/15/Add.1

³³ CBD/SBI/3/21, рекомендация 3/17

³⁴ CBD/NP/MOP/DEC/4/10

³⁵ Международный договор, статья 3

³⁶ Международный договор, статья 11.2

сохранения ресурсов для научных исследований, селекции и подготовки кадров в области производства продовольствия и ведения сельского хозяйства при условии, что такие цели не включают химического, фармацевтического и/или иного промышленного применения, не связанного с производством продовольствия/кормов³⁷. Доступ к материалам и распределение выгод обеспечиваются в соответствии с условиями, прописанными в стандартном соглашении о передаче материала (ССПМ), которое имеет обязательную силу для первоначального поставщика и получателя, а также последующих пользователей³⁸.

16. В 2013 году Управляющий орган Международного договора запустил процесс укрепления МС и создал Специальную рабочую группу открытого состава по совершенствованию функционирования Многосторонней системы доступа и распределения выгод³⁹. Рабочая группа рассмотрела, среди прочего, также вопросы о пересмотре ССПМ и о возможном изменении охвата МС. В 2019 году на своей восьмой сессии Управляющий орган Международного договора, несмотря на интенсивные переговоры, не смог достичь консенсуса ни по вопросу об укреплении функционирования МС, ни о проведении официальной межсессионной работы для продолжения переговоров.

17. После проведения неофициальных консультаций в 2021 и 2022 годах⁴⁰ Управляющий орган на своей девятой сессии, состоявшейся в сентябре 2022 года, постановил возобновить работу Специальной рабочей группы открытого состава по совершенствованию функционирования Многосторонней системы доступа и распределения выгод для окончательного урегулирования всех вопросов, связанных с совершенствованием функционирования МС к одиннадцатой сессии Управляющего органа. Договаривающиеся Стороны договорились совместно работать над принятием пакета мер по совершенствованию функционирования МС для достижения следующих целей: i) увеличение как денежных, так и неденежных выгод, получаемых от МС, для всех Договаривающихся Сторон и пользователей; ii) увеличение поступлений от пользователей в Фонд распределения выгод на устойчивой, предсказуемой и долгосрочной основе; iii) расширение генетического разнообразия сельскохозяйственных культур и растений, доступных в рамках МС; iv) повышение доступности ГРПСХ посредством МС; v) придание МС большей динамичности с учетом изменений и новых проблем в области науки, инноваций, селекции растений и глобальной нормативной среды; и vi) обеспечение правовой определенности, упрощение административного управления и повышение прозрачности для всех участников системы. Управляющий орган также поручил сопредседателям Рабочей группы структурировать процесс работы таким образом, чтобы с самого начала сосредоточиться на ключевых вопросах, таких как цифровая информация о последовательности оснований / данные о последовательности генетических оснований (ЦИПО/ДПО), ставки платежей и иные актуальные аспекты⁴¹.

Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции

18. ЮНКЛОС – международное соглашение, в котором определены права и обязанности государств в отношении использования мирового океана, регулируются определенные виды экономической деятельности, а также вопросы защиты окружающей среды и сохранения морских природных ресурсов и управления ими.

19. Морские генетические ресурсы, находящиеся в районах за пределами действия национальной юрисдикции, т.е. в открытом море и глубоководных районах морского дна, не входят в сферу действия КБР и Нагойского протокола. Однако положения этих двух документов применяются в отношении того или иного государства в том, что касается

³⁷ Международный договор, статья 12.3 а

³⁸ Международный договор, статья 12.4

³⁹ IT/GB-5/13/Report, резолюция 2/2013

⁴⁰ IT/GB-9/22/9.2; см. также: IT/GB-9/22/09.2/Inf.1; IT/GB-9/22/09.2/Inf.2

⁴¹ IT/GB/9/22/Report, резолюция 3/2022; см.: CGRFA-19/23/5

процессов и деятельности, независимо от места проявления их последствий, осуществляемых под его юрисдикцией или контролем, как в пределах, так и за пределами его национальной юрисдикции⁴².

20. После более чем 15-летних обсуждений и переговоров государств – членов ООН и наблюдателей, которые достигли кульминации на возобновленной пятой сессии Межправительственной конференции по международному юридически обязательному документу на базе ЮНКЛОС о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (РПНЮ), текст проекта соглашения был окончательно доработан и согласован 4 марта 2023 года. Проект соглашения, именуемого "Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции"⁴³, (Соглашение о БПНЮ) еще предстоит принять.

21. В соответствии с Соглашением о БПНЮ Стороны должны принимать надлежащие меры для обеспечения передачи информации о деятельности, касающейся морских генетических ресурсов (МГР) в районах за пределами действия национальной юрисдикции, в недавно созданный информационно-координационный механизм (статья 12). Хотя согласно определению (статья 1.8) МГР включают генетические ресурсы рыб и других морских организмов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, положения о ДРВ Соглашения о БПНЮ не применяются к рыболовству, регулируемому соответствующими нормами международного права, и связанной с рыболовством деятельности или рыбе и другим живым морским ресурсам, извлеченным, насколько это известно, при рыболовной и связанной с промыслом деятельности в районах за пределами действия национальной юрисдикции, кроме случаев, когда такие рыбные запасы и другие живые морские ресурсы используются для проведения исследований и разработок в отношении их генетического и/или биохимического состава, в том числе посредством применения биотехнологии (статьи 10.2 и 1.14). Это означает, что Соглашение о БПНЮ не предусматривает каких-либо требований о передаче информации или обязательств по распределению выгод в отношении рыбы, реализуемой в качестве товара. С другой стороны, если рыба выловлена в районе за пределами национальной юрисдикции для проведения исследований и разработок в отношении ее генетического и/или биохимического состава, включая, например, для целей секвенирования генов и селекции, применяются соответствующие требования Соглашения о передаче информации и распределении выгод.

22. Стороны Соглашения о БПНЮ принимают надлежащие законодательные, административные или политические меры с целью обеспечить передачу информации в информационно-координационный механизм до и после сбора *in situ* МГР в районах за пределами действия национальной юрисдикции. В Соглашении о БПНЮ подробно указано, какая информация должна передаваться (статья 12.2). После передачи информации информационно-координационный механизм автоматически генерирует стандартизированный групповой идентификатор BBNJ (БПНЮ) (статья 12.3). После сбора в информационно-координационный механизм обеспечивается передача дополнительной информации (статья 12.5). Кроме того, в тех случаях, когда МГР в районах за пределами действия национальной юрисдикции и, если это практически осуществимо, ЦИПО таких ресурсов подлежат использованию, включая коммерциализацию, физическими или юридическими лицами под их юрисдикцией, Стороны обеспечивают передачу информационно-координационному механизму дополнительной информации, включая стандартизированный групповой идентификатор "BBNJ", если таковой имеется, как только такая информация становится доступной. Сюда относится информация о результатах использования, таких как публикации, выданные патенты, если таковые имеются, и насколько это практически осуществимо, подробная информация, если таковая имеется, о направляемом информационно-координационному механизму уведомлении после сбора МГР, и информация, если таковая имеется, о продажах соответствующей продукции (статья 12.8).

⁴² КБР, статья 4b)

⁴³ <https://www.un.org/bbnj/>

23. В соответствии с Соглашением о БПНЮ денежные и неденежные выгоды, возникающие в результате осуществления деятельности в отношении МГР и ЦИПО МГР, распределяются на справедливой и равноправной основе и способствуют сохранению и устойчивому использованию морского биологического разнообразия (статья 14.1). Неденежные выгоды распределяются, помимо прочего, в виде: доступа к образцам и ЦИПО в соответствии с современной международной практикой; открытого доступа к удобным для поиска, доступным, функционально совместимым и пригодным для повторного использования научным данным (FAIR) в соответствии с современной международной практикой и принципом открытого и ответственного распоряжения данными; передачи морской технологии; и наращивания потенциала (статья 14.2).

24. Денежные выгоды от использования МГР и ЦИПО МГР в районах за пределами действия национальной юрисдикции, включая коммерциализацию, распределяются на справедливой и равноправной основе через недавно учрежденный механизм финансирования (статья 14.5). Соглашение о БПНЮ устанавливает первоначальные условия распределения денежных выгод, в соответствии с которыми Стороны Соглашения из числа развитых стран выплачивают ежегодный взнос в финансовый механизм в размере 50 процентов от начисленных взносов и в дополнение к ним (статья 14.6). Соглашение о БПНЮ уполномочивает Конференцию Сторон заменить первоначальный механизм распределения выгод, принимая во внимание рекомендации Комитета по ДРВ с учетом того, что такие условия должны быть взаимодополняющими и способными быть адаптированными к другим инструментам в области ДРВ (статья 14.9). Комитету по ДРВ, учрежденному в соответствии с Соглашением, поручено установление руководящих принципов совместного использования выгод, обеспечение транспарентности и распределения как денежных, так и неденежных выгод на справедливой и равноправной основе (статья 15).

Всемирная организация интеллектуальной собственности

25. Межправительственный комитет по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору (МКГР)⁴⁴ был учрежден Генеральной Ассамблеей ВОИС в 2000 году. С 2001 года МКГР занимается вопросами интеллектуальной собственности, связанными с традиционными знаниями, традиционными выражениями культуры и генетическими ресурсами. В последние годы Комитет приступил к ведению переговоров на основе подготовленных текстов в целях согласования одного или нескольких международно-правовых документов, которые обеспечат охрану традиционных знаний, традиционных выражений культуры и генетических ресурсов. Центральное место в этих обсуждениях занимают требования к раскрытию информации в заявках на выдачу патентов, в соответствии с которыми заявители, подающие заявку на выдачу патента на изобретения, которые основываются на использовании генетических ресурсов и связанных с ними традиционных знаний, должны будут предоставлять информацию об источнике или происхождении генетических ресурсов и связанных с ними традиционных знаний. В настоящее время такая информация обычно не раскрывается, поскольку она, как правило, не считается относящейся к определению возможности патентования изобретения.

26. В июле 2022 года Генеральная Ассамблея ВОИС приняла решение создать Дипломатическую конференцию, которая должна состояться не позднее 2024 года⁴⁵, для заключения международно-правового документа в области интеллектуальной собственности, генетических ресурсов и традиционных знаний, связанных с генетическими ресурсами, на основе текста, подготовленного Председателем⁴⁶, и всех других материалов, предоставленных государствами-членами.

27. Генеральная Ассамблея ВОИС также приняла решение созвать заседание Подготовительного комитета во второй половине 2023 года для выработки необходимых механизмов проведения Дипломатической конференции. На этом заседании Подготовительный

⁴⁴ <https://www.wipo.int/tk/en/igc/>

⁴⁵ WO/GA/55/12, 309

⁴⁶ WIPO/GRTKF/IC/43/5

комитет рассмотрит проект правил процедуры, который должен быть представлен на утверждение Дипломатической конференции, список приглашенных для участия в Конференции и текст проектов писем-приглашений, а также любые другие документы и организационные вопросы, касающиеся Дипломатической конференции. Подготовительный комитет также одобрит основное предложение, касающееся административных и заключительных положений международно-правового документа⁴⁷.

28. Кроме того, Генеральная Ассамблея ВОИС поручила МКГР провести во второй половине 2023 года специальную пятидневную сессию, предшествующую заседаниям Подготовительного комитета, для дальнейшего устранения любых существующих пробелов до приемлемого уровня. Специальная сессия пройдет 4–8 сентября 2023 года.

Всемирная организация здравоохранения

29. В период после проведения последней сессии Комиссии ВОЗ продолжала рассматривать вопросы ДРВ в различных контекстах, в том числе в контексте Механизма обеспечения готовности к пандемическому гриппу (ГПГ)⁴⁸, задача которого состоит в том, чтобы повысить готовность к пандемии гриппа и реагирование на нее и обеспечить более надежную защиту от пандемического гриппа за счет совершенствования и укрепления созданной ВОЗ глобальной системы эпиднадзора за гриппом и принятия ответных мер в целях создания справедливой, прозрачной, построенной на принципах равноправия действенной и эффективной системы, позволяющей на равных основаниях: i) обмениваться штаммом H5N1 и другими вирусами гриппа, обладающими пандемическим потенциалом для человека; и ii) обеспечивать доступ к вакцинам и распределять другие выгоды.

30. Как сообщалось на последней сессии Комиссии, на семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ) в мае 2019 года был рассмотрен доклад о последствиях осуществления Нагойского протокола для общественного здравоохранения⁴⁹. ВАЗ, в частности, поручила Генеральному директору ВОЗ подготовить доклад по вопросам, касающимся обмена вирусами гриппа, и связанным с ними соображениям общественного здравоохранения в рамках действующего законодательства и мер регулирования в этой области, включая меры по осуществлению Нагойского протокола⁵⁰. На основе доклада⁵¹, опубликованного в декабре 2019 года, было принято решение, в котором ВАЗ поручила Генеральному директору ВОЗ, в частности, наметить приоритеты и внести вклад в международные усилия по поддержанию и усилению эпиднадзора за гриппом в рамках Глобальной системы эпиднадзора за гриппом и принятия ответных мер (ГСЭГО), продолжая сотрудничество с государствами-членами, лабораториями ГСЭГО и другими соответствующими заинтересованными сторонами, чтобы: i) собирать и распространять информацию об обмене вирусами гриппа и связанными с этим выгодами; и ii) поощрять страны к добровольному обмену информацией и передовым опытом по смягчению препятствий быстрому, систематическому и своевременному международному обмену биологическим материалом сезонного и пандемического гриппа и связанными с этим выгодами⁵².

31. По просьбе ВАЗ Генеральный директор ВОЗ представил семьдесят пятой сессии ВАЗ в 2022 году через Исполнительный совет ВОЗ доклад о результатах работы по повышению готовности к гриппу, в том числе по вопросам, касающимся обмена вирусами и препятствий для обмена биологическим материалом сезонного и пандемического гриппа. Ссылаясь на ранее отмеченные случаи⁵³, Генеральный директор привел новые примеры ситуаций, в которых

⁴⁷ Там же

⁴⁸ WHO. 2021. *Pandemic Influenza Preparedness (PIP) Framework for the Sharing of Influenza Viruses and Access to Vaccines and Other Benefits*. Geneva, Switzerland.
<https://www.who.int/publications/i/item/978924002485>

⁴⁹ A72/32

⁵⁰ WHA72(12)

⁵¹ EB146/18

⁵² WHA73(14)

⁵³ EB146/18

национальные требования к ДРВ повлияли на обмен образцами вируса сезонного гриппа, в том числе между государствами – сторонами Нагойского протокола⁵⁴. В докладе указывается, что Секретариат ВОЗ взаимодействует с государствами – членами ВОЗ, членами ГСЭГО и секретариатом КБР для "поиска возможных решений и обеспечения большей ясности в том, что касается обмена вирусами сезонного гриппа и их совместного использования".

Усиление готовности ВОЗ к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагированию на них

32. Участники семьдесят четвертой сессии ВАЗ обсудили деятельность ВОЗ в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения и приняли резолюцию "Усиление готовности и реагирования ВОЗ на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения"⁵⁵. В резолюции признается важнейшая роль, которую играют международное сотрудничество и своевременный и прозрачный обмен эпидемиологическими и клиническими данными, образцами биологических материалов, знаниями и информацией, включая своевременный обмен данными о генетических последовательностях патогенных микроорганизмов, и в этом контексте напоминает о Конвенции о биологическом разнообразии и о Нагойском протоколе. В резолюции Генеральному директору ВОЗ поручается осуществлять сотрудничество с государствами-членами, медицинским и научным сообществом, лабораторными сетями и сетями эпиднадзора для содействия своевременному, безопасному, транспарентному и оперативному обмену образцами и данными о генетических последовательностях патогенных микроорганизмов, способных вызывать пандемии и эпидемии или другие ситуации высокого риска, принимая во внимание соответствующие национальные и международные законодательные положения, правила, обязательства и принципы, включая, в соответствующих случаях, Международные медико-санитарные правила (2005 год), КБР, Нагойский протокол и Механизм ГПП, а также важность быстрого гарантированного доступа к патогенам человека для обеспечения готовности в области общественного здравоохранения и принятия мер реагирования.

33. ВАЗ также приняла решение учредить Рабочую группу государств-членов по усилению готовности ВОЗ к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагированию на них, поручить ей уделять приоритетное внимание оценке преимуществ, связанных с разработкой конвенции, соглашения или иного международного документа ВОЗ по обеспечению готовности к пандемиям и принятию мер реагирования ("К/С+ ВОЗ") и поручить Генеральному директору созвать специальную сессию ВАЗ, посвященную рассмотрению возможности выработки такого соглашения⁵⁶. Специальная сессия ВАЗ, прошедшая с 29 ноября по 1 декабря 2021 года, рассмотрела доклад Рабочей группы⁵⁷ и приняла решение учредить межправительственный переговорный орган (МППО) для подготовки и согласования К/С+ ВОЗ⁵⁸. МППО сначала определил элементы, составляющие существо К/С+ ВОЗ, на основе которых был подготовлен рабочий проект для рассмотрения МППО на его втором совещании. МППО рассмотрел рабочий проект и отметил, что он "представляет собой хорошую основу для предстоящих обсуждений", и согласился с тем, что К/С+ ВОЗ должен иметь юридически обязательный характер и содержать как юридически обязательные, так и факультативные элементы⁵⁹.

34. По поручению ВАЗ в апреле и сентябре 2022 года ВОЗ провела два раунда общественных слушаний⁶⁰. Кроме того, Бюро МППО провело четыре неофициальных целевых консультации для углубления понимания работы МППО. Консультации, посвященные

⁵⁴ EB150/19

⁵⁵ WHA74.7

⁵⁶ WHA74(16)

⁵⁷ SSA2/3

⁵⁸ SSA2/5

⁵⁹ A/INB/2/5

⁶⁰ <https://inb.who.int/home/public-hearings>

конкретным вопросам, таким как права интеллектуальной собственности, равенство, подход "Единое здоровье" и юридические вопросы, были проведены в сентябре и октябре 2022 года.

35. На своем третьем совещании в декабре 2022 года МППО рассмотрел концептуальный "нулевой" вариант, подготовленный его Бюро, в качестве "связующего звена между рабочим проектом и будущим "нулевым" проектом К/С+ ВОЗ"⁶¹. В "нулевом" проекте К/С+ ВОЗ, подготовленном Бюро МППО для рассмотрения МППО на его четвертом совещании в марте 2023 года, предлагается создать многостороннюю систему ВОЗ по обеспечению доступа к патогенным микроорганизмам и совместному использованию выгод (систему ДПСВ) для обмена патогенными организмами с пандемическим потенциалом и данными об их геномных последовательностях и совместного использования вытекающих из этого выгод⁶². В проекте также предлагается определение геномных последовательностей.

36. На своем пятом совещании в апреле 2023 года МППО продолжил обсуждение "нулевого" проекта К/С+ ВОЗ и согласовал направление дальнейшей работы. МППО, в соответствии с согласованными сроками и планируемыми результатами, проведет четыре дополнительных совещания, чтобы уложиться в сроки, установленные ВАЗ, и доложит об их итогах семьдесят седьмой сессии ВАЗ в мае 2024 года⁶³.

Международные медико-санитарные правила 2005 года

37. В связи с итоговым докладом Рабочей группы государств-членов по усилению готовности ВОЗ к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагированию на них⁶⁴ семьдесят пятая сессия ВАЗ также запустила процесс внесения целевых поправок в Международные медико-санитарные правила 2005 года. На своем втором совещании в феврале 2023 года Рабочая группа приступила к рассмотрению более 300 предложенных поправок к этим правилам, некоторые из которых касаются ДРВ⁶⁵.

III. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ

38. Комиссия поручила Секретариату продолжать повышать осведомленность ключевых заинтересованных сторон, включая селекционеров, и разработать программы по наращиванию потенциала и обучению в области ДРВ в отношении ГРПСХ⁶⁶.

39. В соответствии с поручением Комиссии Секретариат довел Элементы ДРВ до сведения Рабочей группы открытого состава по Глобальной рамочной программе в области биоразнообразия на период после 2020 года⁶⁷. Секретариат также представил проводимую Комиссией работу по вопросам ДРВ, включая Элементы ДРВ, на различных конференциях и вебинарах, в том числе на симпозиуме "Обеспечение доступа и распределения выгод и генетические ресурсы в методах биологической борьбы", проведенном в июле 2022 года в рамках 26-го Международного энтомологического конгресса и на семинаре на тему "Гармонизация мер по обеспечению доступа и распределения выгод в отношении диких сородичей культурных растений в Восточной и Южной части Африки", организованном Альянсом "Байоверсити интернэшнл" и СИАТ совместно с Центром генетических ресурсов растений САДК (апрель 2022 года)⁶⁸. Секретариат продолжает вносить свой вклад в развитие и наращивание потенциала, направленного на содействие разработке и реализации мер ДРВ, учитывающих отличительные особенности ГРПСХ, в том числе участвуя в работе

⁶¹ A/INB/3/3

⁶² A/INB/4/3

⁶³ A/INB/5/3

⁶⁴ A/75/17

⁶⁵ A/WGIHR/2/10

⁶⁶ CGRFA-18/21/Report, пункт 28

⁶⁷ CBD/WG2020/3/INF/9

⁶⁸ <https://alliancebioversityciat.org/stories/harmonization-access-and-benefit-sharing-crop-wild-relatives-eastern-and-southern-africa>

Неофициального консультативного комитета по наращиванию потенциала по вопросам осуществления Нагойского протокола.

IV. ТИПОЛОГИЯ СТРАНОВЫХ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПА И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВЫГОД

40. В соответствии с поручением Комиссии⁶⁹ Секретариат в 2020 году заказал проведение обзора страновых мер по обеспечению ДРВ с учетом отличительных особенностей ГРПСХ и связанных с ними традиционных знаний⁷⁰. При рассмотрении обзора Комиссия поручила подготовить в виде отдельного документа подборку конкретных примеров применяемых странами законодательных, административных или политических мер, в которых прямо или косвенно учитываются отличительные особенности ГРПСХ и связанные с ними традиционные знания⁷¹.

41. Примеры страновых мер по обеспечению ДРВ, рассмотренные и доработанные межправительственными техническими рабочими группами Комиссии и Группой экспертов по ДРВ, приведены в документе "Обеспечение доступа и распределения выгод и генетические ресурсы для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – типология страновых мер"⁷².

42. Важно отметить, что не все перечисленные меры обязательно относятся к ГРПСХ. На самом деле, хотя в документе основное внимание уделяется мерам, в которых прямо или косвенно учитываются отличительные особенности ГРПСХ, в нем также перечислены, в соответствии с непредписывающим характером Элементов ДРВ, в некоторых случаях другие меры, чтобы указать на широкий спектр возможностей, которыми располагают страны в регулировании ДРВ применительно к своим генетическим ресурсам.

43. Продолжается разработка и осуществление мер по обеспечению ДРВ, а также разработка Элементов ДРВ и типологии страновых мер. Таким образом, Элементы ДРВ и типология являются "живыми" документами, которые необходимо регулярно пересматривать, обновлять и совершенствовать. Их основная цель – вдохновлять разработчиков политики и лиц, принимающих решения, на выработку и осуществление мер в области ДРВ.

44. Структура типологии построена на пяти ключевых элементах мер в области ДРВ в отношении ГРПСХ, представленных в документе "Элементы ДРВ": 1) институциональные механизмы; 2) доступ к ГРПСХ и их использование; 3) доступ к ТЗГРПСХ и их использование; 4) распределение выгод, связанных с ГРПСХ и ТЗГРПСХ; и 5) соблюдение и мониторинг.

V. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАНОВЫХ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПА И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВЫГОД

45. Комиссия на своей последней сессии инициировала подготовку доклада о практическом применении странами мер в области ДРВ в различных субсекторах ГРПСХ и ТЗГРПСХ, включая мониторинг соблюдения мер по обеспечению ДРВ, с целью определения воздействия мер в области ДРВ на использование и сохранение различных субсекторов ГРПСХ и ТЗГРПСХ и распределение выгод⁷³. Данный доклад Комиссия поручила подготовить на основе странового вопросника. Проект вопросника, рассмотренный и доработанный межправительственными техническими рабочими группами Комиссии и Группой экспертов по ДРВ, приведен в документе "Проект вопросника по последствиям мер по обеспечению доступа и распределения выгод для использования генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и обмена ими, а также для распределения выгод"⁷⁴.

⁶⁹ CGRFA-17/19/Report, пункт 19

⁷⁰ Информационно-справочный документ №70

⁷¹ CGRFA-18/21/Report, пункт 26

⁷² CGRFA-19/23/4.2/Inf.1

⁷³ CGRFA-18/21/Report, пункт 27

⁷⁴ CGRFA/19/23/4.2/Inf.2

VI. ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

46. Комиссии предлагается:

- i. принять к сведению работу, проделанную в последнее время по линии других международных соглашений и документов, имеющую отношение к ДРВ, и подчеркнуть необходимость предотвращения дублирования работы и обеспечения согласованности;
- ii. принять к сведению типологию страновых мер в области ДРВ⁷⁵, высказать свои замечания и поручить Секретариату подготовить окончательный вариант документа и разместить его на веб-сайте Комиссии; и
- iii. принять к сведению проект вопросника⁷⁶, высказать свои замечания и поручить Секретариату подготовить на основе ответов на вопросник и других имеющихся источников информации доклад о последствиях осуществления страновых мер в области ДРВ для использования ГРПСХ, связанных с ними традиционных знаний и обмена ими и для справедливого и равноправного распределения выгод.

⁷⁵ CGRFA-19/23/4.2/Inf.1

⁷⁶ CGRFA-19/23/4.2/Inf.2