



Sistemas agrícolas mundiales

10-13 de junio de 2002

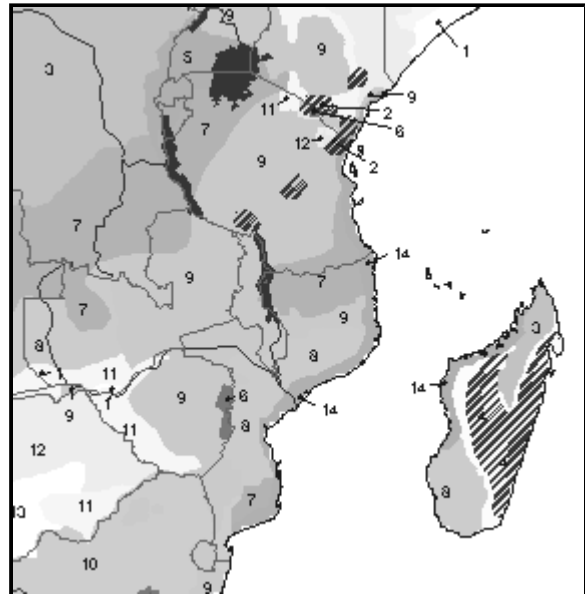
Ante su computadora en la Sede de la FAO en Roma, **John Dixon** tiene una perspectiva muy distinta de la agricultura mundial. "Tomemos África Oriental -dice, abriendo un nuevo mapa de una base de datos que se está creando en la red interna de la FAO. Además de las fronteras nacionales de siempre, la página exhibe lo que constituye un atlas agrícola-. Este es el sistema 'mixto de maíz' -explica Dixon, señalando un contorno largo y color violeta que se extiende desde Etiopía, pasa por Kenya, Tanzania, Zambia, Zimbabue y Mozambique, casi hasta el extremo de Sudáfrica-. Antes era la cesta de alimentos de esta subregión, y hoy está en crisis: disminuye la fertilidad de los suelos, y no hay un suministro de semillas y fertilizantes adecuado debido a los recortes al gasto del gobierno".

Con un clic del ratón la página baja la información decisiva sobre el "sistema mixto de cereales y tubérculos" de África, representado por una franja de color naranja oscuro que atraviesa el norte del continente, a partir de la costa atlántica, desde Ghana, pasando por Nigeria y Chad hasta el sur del Sudán. También aparece en considerables zonas de Angola y Mozambique. "Estas son las zonas más vulnerables a la sequía -comenta Dixon-, pero también hay ahí poca densidad demográfica y abundan las tierras con potencial agrícola y muchas posibilidades de crecimiento sostenible".

Este completo conjunto de mapas de los sistemas agrícolas elaborado por la FAO se presentará en línea y en CD-ROM en 2002, pero la metodología y los datos que lo sustentan ya están disponibles en un *Estudio global sobre sistemas agrícolas* encargado por el Banco Mundial como parte de una trascendente revisión de su estrategia de desarrollo rural. Ese estudio utilizó abundante información biofísica y socioeconómica para elaborar el perfil de los 70 principales sistemas agrícolas que hay en el mundo en desarrollo. Con él -afirma Dixon, coautor del estudio-, el Banco, otras instituciones de desarrollo y los gobiernos cuentan con un nuevo medio útil para definir las políticas y canalizar ayuda técnica e inversión a fin de mitigar el hambre y la pobreza rural...

► ...¿Y por qué?

"Porque los sistemas agrícolas son la manifestación más clara con que contamos de cómo piensan y toman decisiones los agricultores. Y la experiencia de los últimos 50 años demuestra, con elocuencia, que sin esa información, los programas para el desarrollo agrícola pueden fracasar. Es ir más allá



del enfoque tradicional o correctivo en los productos, que se concentraba en cómo incrementar las cosechas, como si fuera lo único que le importaba a los campesinos. Considerar la agricultura como un 'sistema' significa incorporar las dimensiones biofísicas -como las existencias de nutrientes de los suelos y agua- con los aspectos socioeconómicos de la granja, donde se toma la mayor parte de las decisiones relativas a la producción agrícola y el consumo. Este estudio aplica el análisis de los sistemas agrícolas a escala global, a fin de definir amplios sistemas regionales y las limitaciones que hoy encuentran su desarrollo y su potencial".

► ¿Cómo se definen esos sistemas?

"Los criterios generales utilizados fueron básicamente de dos tipos: primero, la base de recursos naturales disponible, el clima, la topografía, las dimensiones de las explotaciones agrícolas y la tenencia agraria; segundo, las pautas sustento de las familias, las técnicas, y la gestión y organización de las granjas. Estos criterios ayudaron a establecer 72 sistemas agrícolas distintos en las seis regiones en desarrollo, con una población agrícola media de alrededor de 40 millones de personas. No fue fácil, casi todos los sistemas existentes de datos se basan en zonas administrativas nacionales y subnacionales, y no en sistemas agrícolas, que atraviesan esos confines. La experiencia de la FAO en cuanto a las zonas agroecológicas será inapreciable para la creación

de una base de datos de los sistemas agrícolas para nuestra tarea principal: evaluar con conocimiento de causa la evolución futura de los sistemas agrícolas y sus prioridades de desarrollo".

► **A fin de cuentas, se elaboraron análisis detallados de 20 de esos sistemas...**

"Sí, en cada región en desarrollo se determinaron de tres a cinco sistemas agrícolas, a partir de su potencial para combatir la pobreza y promover el crecimiento agrícola a lo largo de los tres próximos decenios. Se determinó ese potencial mediante la contemplación de la base de las condiciones agroclimáticas y de los suelos, la relación entre las tierras y la población, la intensidad actual de la explotación y las posibilidades de eliminar o reducir las limitaciones actuales".

► **Por ejemplo...**

"Bueno, tomemos el sistema mixto de maíz del oriente y el sur de África. Hasta hace poco tiempo, el enfoque para el desarrollo de los pequeños productores de maíz consistía de un único elemento de paquetes técnicos de "solución rápida": fertilizantes químicos y variedades mejoradas. Hoy en día, en virtud del ajuste estructural, el fin de los precios de garantía y la eliminación de los subsidios, el maíz cuyo cultivo requiere muchos insumos ha dejado de ser económico y los campesinos están produciendo de nuevo las variedades tradicionales, así como otros cultivos, como el sorgo y la batata. Con todo, la conclusión es que la perspectiva a largo plazo es positiva, y que hay un gran potencial para reducir la pobreza."

► **Si es "buena" la perspectiva del sistema de maíz mixto, el estudio parece anticipar casi un auge para los campesinos de la sabana húmeda del África**

"La perspectiva es excelente. El sistema mixto de cereales y tubérculos tiene algunas de las mismas limitaciones que el sistema mixto de maíz, pero su transporte e infraestructura de comunicaciones son más deficientes. Con todo, en algunas partes de la sabana húmeda del África Oriental -así como en la zona de Cerrados, en el centro del Brasil- hay un gran margen para la expansión e intensificación de la producción agrícola. Las principales limitaciones son la falta de infraestructura -sobre todo carreteras para llegar a los mercados- y de técnicas de producción adecuadas. Pero con las políticas correctas e inversión, el resultado predominante podría incrementar la producción de alimentos y forrajes a partir de la demanda mundial, en particular en Asia. Me refiero al maíz y el sorgo, y a leguminosas como la soja".

► **Lo que nos lleva a los sistemas de arroz del sur y el sudeste de Asia...**

"En esas regiones sigue habiendo una abundante producción, pero hay evidentes dificultades: pocas tierras para la expansión agrícola, fertilidad del suelo en disminución y, en algunos lugares, la producción de arroz está llegando a su tope máximo. Es razonable prever que en los próximos 30 años, conforme crece la población, esta región se convierta en un gran importador de alimentos y forrajes. En el sistema de arroz de tierras bajas del sudeste de Asia, la seguridad de los ingresos del sector pequeño campesino dependerá cada vez más de la diversificación a cultivos de más valor comercial, como las hortalizas, los cítricos y los forrajes, y a la pequeña producción pecuaria y la acuicultura en la finca. Además, los campesinos necesitarán mejores sistemas de extensión, financieros y de comercialización, así como una mayor integración en la economía no agrícola".

► **Usted trabaja con el concepto de los sistemas agrícolas desde el decenio de 1980. Ahora que el Banco Mundial lo está incorporando en su estrategia de desarrollo ¿considera Ud. que "ya le sonó su hora" a este planteamiento?**

"Hemos presenciado un periodo en el que las prioridades para el desarrollo agrícola eran el ajuste estructural y "establecer bien los precios". Ha habido crecimiento económico y ha aumentado la producción de alimentos. Pero los niveles de la pobreza siguen siendo elevados en el Asia Meridional, y son altos y van en aumento en forma alarmante en África. En nuestra comunidad mundial, una de cada cinco personas vive en la pobreza extrema y hay más de 800 millones de personas subnutridas. Por eso la atención del Banco Mundial y de otros organismos de desarrollo está desplazándose hacia la pobreza."