

粮安委

世界粮食安全委员会

# 世界粮食安全委员会

## 第四十三届会议 “为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2016年10月17—21日，意大利罗马

### 报 告

#### I. 组织事项

1. 世界粮食安全委员会（粮安委）第四十三届会议于2016年10月17—21日在罗马粮农组织总部举行。出席会议的有来自粮安委116个成员的代表；粮安委8个非成员国的代表以及下列组织机构的代表：

- 联合国10个机构；
- 123个民间社会组织<sup>1</sup>；
- 2个国际农业研究组织；
- 2个国际和区域金融机构；
- 86个私营部门协会和私人慈善基金会<sup>2</sup>；
- 45位观察员。

2. 9位部长和8位副部长登记与会。成员、与会者和观察员详细名单见CFS 2016/43/Inf.4号文件（<http://www.fao.org/about/meetings/cfs/cfs43/zh/>）。

<sup>1</sup> 民间社会的参与通过国际粮食安全与营养民间社会机制推动。这个数字包括该民间社会机制中的106个民间社会组织。

<sup>2</sup> 这个数字包括私营部门机制中的83家公司。



3. 本报告包含以下附录：附录 A—会议议程；附录 B—粮安委成员；附录 C—文件清单；附录 D—俄罗斯代表团声明；附录 E—2018 年粮食安全和营养高级别专家组（高专组）报告主题。
4. 粮安委获悉，欧洲联盟（欧盟）按照粮农组织章程第 II 条第 8 款和第 9 款参加会议。
5. 粮安委主席、苏丹 Amira Daoud Hassan Gornass 女士宣布会议开幕。
6. 粮安委通过了暂定议程和时间表。
7. 粮安委任命了起草委员会，其成员有：澳大利亚、巴西、中国、科特迪瓦、厄瓜多尔、埃及、印度尼西亚、肯尼亚、莱索托、荷兰、阿曼、葡萄牙、俄罗斯联邦、美利坚合众国和津巴布韦，新西兰 Matthew Hooper 先生担任起草委主席。

## II. 会议开幕

8. 本项议题目的是为粮安委成员和其他利益相关者提供一个机会，就本届会议的主题“可持续粮食系统、营养和气候变化”发表意见。
9. 联合国秘书长潘基文（通过视频）、粮食安全委员会主席 Amira Daoud Hassan Gornass 女士、联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦先生、国际农业发展基金会（农发基金）总裁卡纳约·恩万泽先生、联合国世界粮食计划署（粮食计划署）助理执行干事 Elizabeth Rasmusson 女士以及高专组指导委员会主席 Patrick Caron 博士向会议致开幕词。开幕词作为粮安委参考文件载于 <http://www.fao.org/bodies/cfs/cfs39/zh/>。
10. 然后由各位部长和代表团其他成员发言。会议期间，携手努力共同促进可持续粮食系统、改善营养、应对气候变化的重要性得到强调。

## III. 政策趋同

### III.A 可持续农业发展促进粮食安全和营养：畜牧业起何作用？

11. 粮安委赞赏地注意到由高专组项目小组组长 Wilfrid Legg 博士介绍的关于《可持续农业发展促进粮食安全和营养：畜牧业起何作用？》的高专组报告。政策趋同进程报告员 Yaya Olaitan Olaniran 大使（尼日利亚）介绍了粮安委成员和其他利益相关者通过协商提出的一系列建议。
12. 粮安委鼓励所有利益相关方在地方、国家、全球层面宣传这些建议，酌情利用并支持使用这些建议制定有关战略、政策和计划。

13. 粮安委鼓励所有利益相关方记录使用这些建议的经验教训，并要求粮安委监督工作开放性工作组根据可获得的资源情况，在将来举行的一次粮安委全会上回顾开展的活动，分享经验教训，评估这些建议的持续相关性、有效性和利用情况。

14. 粮安委强调需要进一步分析如何通过各区域不同行为主体，采取具体的和针对特定情形的行动，才能解决这些建议中提出的关键问题。

15. 粮安委赞扬通过包容性进程在全会前达成了一致意见，并批准了相关政策趋同协商进程中提出的以下一系列建议。

\*\*\*\*\*

16. 以下建议系根据粮安委高级别专家组关于《可持续农业发展促进粮食安全和营养：畜牧业起何作用？》的报告的主要结论提出。农业包括畜牧业的可持续发展，对减轻贫困和实现粮食安全与营养至关重要。这些建议旨在加强畜牧业<sup>3</sup>对可持续农业发展促进粮食安全和营养的贡献，在实现各项可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》总体背景下促进逐步实现充足食物权，并承认小农在实现粮食安全和营养方面的根本作用。

17. 这些建议依据高专组报告所确定的实现可持续畜牧业发展的途径提出，而这些途径以提高资源利用效率、加强抵御能力、改善社会平等/责任成果这三项原则为基础。

18. 这些建议主要针对政府，涉及公共政策，但也针对在实现粮食安全和营养方面发挥作用的所有利益相关方。这些建议为自愿性质，不具约束力，目的是对于粮安委其他产品<sup>4</sup>中原先所提出的建议和相关指导意见予以补充而不是重新表述。

## 建 议

19. 为可持续农业发展提出的这些建议适用于所有农业系统，包括畜牧业系统。为畜牧生产系统提出的具体建议是为了应对该部门的特定挑战。

<sup>3</sup> 就这些建议而言，所说的畜牧业或畜牧生产系统涉及整个畜牧业部门和动物源食品，包括促进粮食生产的役畜和力畜。

<sup>4</sup> 包括《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《自愿准则》）、《农业和粮食系统负责任投资原则》（《投资原则》）、《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》以及《粮食安全和营养全球行动框架》。

## 可持续农业发展

### I. 促进粮食安全和营养政策协调一致

- a) 促进将粮食安全和营养纳入相关政策，最大程度发挥可持续农业尤其是畜牧业发展在提高粮食系统经济、社会和环境可持续性方面的积极作用，加强部门政策和计划之间的一致性；
- b) 加强相关国际和区域政府间组织和协定<sup>5</sup>提供的指导，酌情考虑多边利益相关方平台和伙伴关系<sup>6</sup>专门为农业可持续发展和具体畜牧业问题开展的工作；
- c) 促进符合多边贸易规则的面向市场且公正的世界农业贸易体系，承认贸易作为支持农业可持续发展、推动粮食安全和营养的要素的作用。

### II. 解决营养、食品安全、工作条件和服务问题

- a) 鼓励为健康膳食和改善营养适当食用文化上可接受的<sup>7</sup>动物源食品，包括通过在按照可持续发展目标 12，促进可持续农业和畜牧业生产背景下开展宣传教育；
- b) 承认动物源食品包括乳制品可对儿童、孕妇和哺乳妇女及老人发挥的重要作用；
- c) 发展能力以满足国家和国际食品安全与质量标准、框架、计划，确保其适合不同生产和营销规模、环境和模式，尤其是食品法典委员会的标准；
- d) 确保所有生产、加工、销售环节全体工人的工作和生活条件符合国际劳工组织的公约，并受到国内法律的保护，提供生活所需的适当工资；
- e) 制定实施有关政策和手段，促进农民获得市场和信贷，从而改善生计；
- f) 鼓励负责任的公共和私人投资<sup>8</sup>，包括符合国家法规的外来直接投资，提供其他形式的充分融资，包括官方发展援助，支持农业包括畜牧业的可持续发展，尤其惠及小农（包括家庭农民）和牧民；
- g) 促进包容性获取优质社会服务、安全网、推广、育种和兽医服务，尤其惠及小农（包括家庭农民）和牧民。

---

<sup>5</sup> 事例包括但不限于《抗菌素耐药性全球行动计划》；《国际食品法典》；世界动物卫生组织《动物疾病防控准则》；粮农组织《动物遗传资源全球行动计划》和《因特拉肯宣言》；世卫组织“同一个健康倡议”；以及全球研究联盟等

<sup>6</sup> 事例包括但不限于《畜牧业可持续发展全球议程》；畜牧业环境评估及绩效伙伴关系；以及多边利益相关方饲料安全伙伴关系等

<sup>7</sup> 符合国家和国际法律及义务

<sup>8</sup> 根据《农业和粮食系统负责任投资原则》

### III. 促进性别平等和妇女赋权

- a) 尊重、保护和履行从事农业包括畜牧业工作的妇女的权利；
- b) 促进性别平等和妇女赋权，确保妇女公平获取畜牧生产资源、能力建设和教育的机会，推动妇女平等参加决策。

### IV. 促进青年赋权

- a) 促进青年计划，包括教育、培训、农村咨询服务和包容性金融，以培养青年的能力，便利其获取土地与资源，使其成为提升农业可持续发展的动力，投身于各级粮食系统的活动。

### V. 保护环境，促进自然资源可持续管理和有效利用

- a) 促进所有生产系统可持续发展和得到改善，包括有机生产方式、生态农业及可持续集约化，从而保护生物多样性和生态系统，尽量减少环境退化，降低单位产出的温室气体排放量；
- b) 促进发展一体化农业系统，改进自然资源利用，遏制毁林，恢复退化土地，提高土壤质量，推动水资源可持续管理；
- c) 按照《动物遗传资源全球行动计划》，加强畜牧遗传资源的开发、保护、可持续利用和管理，凸显家畜多样性信息系统的重要性，根据国际商定的相关条约促进粮食和农业动物遗传资源的获取和利益分享；
- d) 承认、尊重和保护那些可持续利用生态系统的并对其社区粮食安全和营养及相关生活方式做出重大贡献的传统生产系统，包括牧业生产系统及其流动策略；
- e) 确定相关备选方案，提高整个粮食系统的效益，同时最大程度减少对环境的负面影响，优化对能源、水、氮和其它自然资源的高效利用；
- f) 减少粮食损失和浪费，包括通过支持基础设施的改善和冷链的开发，以及教育消费者，宣传推广最佳方法和信息，开展能力建设，按照相互商定的方式转让技术等等，包括为小农和牧民考虑并采用最适宜的地方技术。

### VI. 加强抵御风险和变异的能力

- a) 根据粮安委《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》，加强对权属权利的保障，包括在所有冲突情形中；
- b) 按照《巴黎协定》推动农业系统对气候变化的适应和减缓，并对小农和牧民以及妇女在粮食系统中的作用给予特别支持；
- c) 制定政策、开发工具和提高能力，以评估、减缓、管理风险和减少价格的过度波动，及其对最易受害者的影响；
- d) 加强所有系统获得畜牧保险的手段，包括指数保险；

- e) 加强对疾病的预防、控制和监视，包括针对跨境疫病开展跨境合作，以期促进有关疫病防控、蔓延和根除的预警和早期行动，注重全球小反刍兽疫根除计划。

## VII. 推动创新和研发合作与协作并满足数据需要

- a) 加强南北、南南、三角和国际合作，尤其是为了开展能力建设，按照相互商定的方式转让技术，分享知识，调动额外财政资源；
- b) 推动全球合作，收集和传播相关分类数据，尤其是按性别分类的数据；
- c) 开展和推动创新，应对畜牧业系统中实现农业可持续发展所面临的挑战，包括通过协作性和参与性研究、技术转让及能力建设；
- d) 支持保护和加强将促进可持续发展的传统知识体系，并在研发工作中运用经验知识；
- e) 促进获得和利用数字技术，包括促进精准农业，推动数字技术在农业可持续发展中的适当应用。

### 畜牧生产系统

#### 所有系统

## VIII. 改善动物健康和福利

- a) 促进获取适合特定畜牧生产系统的兽医和推广服务、疫苗及药物，包括抗菌素；
- b) 执行世界动物卫生组织的标准和“同一个健康”方针，改进动物健康管理，包括生物安全和生物安保，尤其注重传染病和人畜共患病，减少对环境危害的暴露；
- c) 按照联合国大会《抗菌素耐药性政治宣言》（2016年9月）、世界卫生组织<sup>9</sup>《抗菌素耐药性全球行动计划》、粮农组织第4/2015号决议以及世界动物卫生组织、食品法典委员会和世界卫生组织的准则和标准，根据“同一个健康”方针，本着粮农组织、世界动物卫生组织和世界卫生组织合作的精神，促进在农业中谨慎和负责任地使用抗菌素，防止其不必要的使用，包括逐步停止在不开展风险分析的情况下使用抗生素促进动物生长；
- d) 根据五大自由<sup>10</sup>和世界动物卫生组织相关标准和原则改善动物福利，包括通过能力建设计划，并支持在畜牧业部门开展改善动物福利的自愿行动；
- e) 促进获取优质饲料，推动有关可持续饲养方法的培训。

<sup>9</sup> 世界卫生组织

<sup>10</sup> 五大自由包括 1) 免于饥渴和营养不良的自由；2) 免于恐惧和压力的自由；3) 免于身体和冷暖不适的自由；4) 免于痛苦、伤害和疾病的自由；5) 表达天性的自由。见世界动物卫生组织《陆地动物卫生守则》第7节的《动物福利指导原则》

## 具体系统

### IX. 承认、保护并支持畜牧业系统，促进生计和可持续资源管理

- a) 提高牧业系统的成效、可持续性和抵御能力，促进粮食安全和营养；
- b) 促进牧民的流动性，包括适当的跨境流动；争取获得土地、水、市场和服务，实现适应性土地管理，促进按照国家法和国际法对共同资源进行负责任管理；
- c) 提升牧民组织的作用，加强有关公共政策和投资，提供适合牧民需要和生活方式及其流动性的服务，包括促进性别平等，满足牧民社区内妇女的特殊需要和作用。

### X. 促进和支持可持续放牧系统的发展

- a) 通过改进生物多样性、土壤和水的可持续管理，加强放牧系统提供生态系统服务包括碳储存的作用；
- b) 通过促进可持续放牧管理，如发展农林牧复合系统，恢复退化土地，减少毁林，以期改善土壤质量，增加碳储存，提高牧业生产率，保护和储存牧草。

### XI. 促进和支持混合系统的发展

- a) 加强畜牧业与作物生产的结合，包括进一步将豆类作物纳入作物轮作和间作，以及森林—农林牧复合系统，在不同规模上的结合，包括农场上、跨集水区和跨生态系统，以可持续满足投入品和能源需要为形式提供惠益，包括通过使用畜力和使用粪肥作为肥料；
- b) 通过促进集体组织和行动，投资基础设施，推动市场准入<sup>11</sup>，实施管理风险和应对挑战的措施，挖掘畜牧业作为促进小农可持续生计的手段的潜力；
- c) 促进粪肥管理、副产品利用、废物酌情回收利用，同时保护水质和空气质量，改善土壤健康。

### XII. 促进集约化系统可持续发展

- a) 通过促进饲料作物生产和提高饲料利用效率，可持续利用适当的副产品作为饲料，减轻对资源的压力；
- b) 提高生产效率，保护环境，包括通过改进废物管理和副产品的利用，以及通过使用和分享有关新颖技术和方法；
- c) 确保工作和生活条件达到国际商定的劳动标准，减少价值链上的职业危害和对工人的其他有害影响；

---

<sup>11</sup> 按照粮安委关于小农与市场接轨的建议

- d) 促进能确保符合世界动物卫生组织福利标准的自然环境和遗传选择，包括五大自由。

### III.B 小农与市场接轨：政策建议

20. 粮安委审议了由小农工作开放性工作组主席 Anna Gebremedhin 女士（芬兰）介绍的两份文件，即 CFS 2016/43/4 “决定草案—小农与市场接轨”和 CFS 2016/43/5 “小农与市场接轨—建议”。

21. 粮安委：

- a) 对小农与市场接轨开放性工作组所做的工作表示赞赏；
- b) 批准文件 CFS 2016/43/5 “小农与市场接轨—建议”，同时指出这些建议是自愿性质的，不具有约束力；
- c) 鼓励所有利益相关方向地方、国家、区域、全球层面各方宣传这些建议，利用并支持使用这些建议制定有关小农与市场接轨的战略、政策和计划；
- d) 鼓励所有利益相关方记录使用这些建议的经验教训，并请粮安委监督工作开放性工作组根据可获得的资源情况，在将来举行的一次粮安委全会上回顾开展的活动，分享经验教训，评估这些建议的持续相关性、有效性和使用情况；
- e) 邀请所有利益相关方通过在一些关键领域开展绘图、评估和促进经验交流，支持开展后续行动，例如数据收集方法、食品安全及公共采购计划；
- f) 决定根据粮农组织《总规则》第 XXXIII 条第 17 款、粮安委《议事规则》第 X 条第 1 款和粮安委改革文件第 22 段，将这些建议提交粮农组织、粮食计划署、农发基金的领导机构审议；
- g) 决定根据粮农组织《总规则》第 XXXIII 条第 15 款、粮安委《议事规则》第 X 条第 4 款和粮安委改革文件第 21 段，通过经济及社会理事会请求联合国大会审议并批准这些建议，确保向联合国所有相关组织和机构广泛宣传；
- h) 同意将这些建议纳入《全球粮食安全与营养战略框架》。

## IV. 粮安委工作流程和活动最新情况

### IV.A 粮安委参与推进《2030 年可持续发展议程》

22. 粮安委审议了由可持续发展目标开放性工作组主席 Willem Olthof 先生（欧盟）介绍的 CFS 2016/43/6 号文件“粮安委参与推进《2030 年可持续发展议程》”。

23. 粮安委：

- a) 表示赞赏可持续发展目标开放性工作组所做的工作。

- b) 批准了<sup>12</sup>题为“粮安委参与推进《2030年可持续发展议程》”的文件（CFS 2016/43/6）。该文件是根据粮安委第四十二届会议的决定（CFS 2015/42《最后报告》和 CFS 2015/42/12 号文件）起草的，内容涉及粮安委将如何根据其职责支持国家主导实施《2030年可持续发展议程》，以及在国家层面实现可持续发展目标。
- c) 邀请多年工作计划开放性工作组和监测工作开放性工作组审议并进一步讨论文件中提出与之相关的建议（分别为第 9、10、11 和 14 段），并将结果提交粮安委第四十四届全会审议。
- d) 决定粮安委将酌情直接向高级别政治论坛定期提供及时达成一致的意见建议和建议。
- e) 建议粮安委围绕“应对世界变化，消除贫困，促进繁荣”的主题向 2017 年高级别政治论坛会议作出的贡献，以及对可持续发展目标 1、2、3、5、9 和 14 的深入审议，应以全会讨论中提供的下列指导意见为基础，同时保留适当灵活性，以便在 2017 年高级别政治论坛会议计划公布时对其作出响应：
- 为了强化粮安委对高级别政治论坛作出的贡献的影响，该贡献文件的引言中应发出若干简明的关键信息，既涉及总体审查主题，又涉及与深入审查的一组目标的联系。
  - 这些关键信息应吸引人们关注粮安委围绕相关的重要跨部门问题开展的工作，凸显粮安委多边利益相关者方式的重要性，还可能包括向各国发出的呼吁，请其在国家政策、计划和立法中应用粮安委的相关产品。
  - 指导意见说明即 CFS 2016/43/Inf.16 号文件中提出的纲要，应成为开放性工作组制定 2016—2017 年粮安委将作出的贡献的切入点。
  - 这项贡献应根据高级别政治论坛的需要定制。
  - 全会授权开展但尚未完成的工作可作为参考，但不得预断这些工作的成果。
  - 这项贡献应发挥促使粮安委继续酌情参与在纽约开展的联合国相关进程的作用。
- f) 进一步决定，对于 2017 年高级别政治论坛会议，授权粮安委主席团批准可持续发展目标开放性工作组根据将由粮安委主席转达的全会指导意见，在协商一致的基础上详细编制的粮安委贡献文件。
- g) 鼓励粮安委所有成员和利益相关方积极参与联合国大会及其附属机构活动；通报和宣传粮安委有关可持续发展目标的决定；加强与其他参与

---

<sup>12</sup> 注意到本报告附录 D 中的《声明》

《2030 年议程》后续行动和评估的全球及区域机构如各区域可持续发展论坛的合作。

#### **IV.B 监测粮安委各项决定和建议的落实工作**

##### **i) 经验和良好做法分享工作职责范围**

24. 粮安委审议了由监测工作开放性工作组主席 Robert Sabiiti 先生（乌干达）介绍的 CFS 2016/43/7 号文件，即“有关在国家、区域和全球层面举办各项活动就落实粮安委各项决定和建议分享经验和良好做法的职责范围”。

25. 粮安委：

- a) 表示赞赏监测工作开放性工作组所做的工作；
- b) 批准 CFS 2016/43/7 号文件，该文件为粮食安全和营养相关方就落实粮安委各项决定和建议分享经验和良好做法提供指导意见，为逐步开发出一种创新监测机制做出贡献。该文件还为粮食安全和营养相关方搭建一个框架，便于各方为计划在粮安委全体会议期间，视可获资源而定，定期举办各种全球专题活动做出贡献，从而回顾和了解粮安委各项决定和建议的应用和落实情况，首先从粮安委主要的、战略性且具有催化作用的产品开始。该文件系根据粮安委第四十二届会议做出的决定（CFS 2015/42 最终报告）编写。
- c) 经其第四十一届会议同意，鼓励各利益相关方视可获资源情况而定，继续采用 CFS 2016/43/07 号文件推荐的方法，通过在全球、区域和国家层面举办各项活动来自愿分享经验和最佳做法。
- d) 建议监测工作开放性工作组在 2017 年继续开展工作，以粮安委第四十三届会议期间举办的全球专题活动中吸取的相关经验为基础，就如何继续定期监测粮安委产品使用情况达成共识。

##### **ii) 权属负责任治理自愿准则 - 全球主题活动**

26. 粮安委：

- a) 欢迎开展全球主题活动，这是第一次有机会回顾《权属治理自愿准则》的使用和应用情况并分享有关经验，作为对监测《准则》实施进展的一项贡献；
- b) 确认 CFS 2016/43/8 号文件“落实《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》的经验和良好做法一概要和关键内容”以及 CFS 2016/43/INF/17 Rev.1 号文件“权属负责任治理自愿准则—全球主题活动”中介绍的概况。

27. 粮安委得出的结论如下：

- a) 粮安委相关各方提交的材料表明，《权属治理自愿准则》自 2012 年获粮安委批准以来在许多国家得到使用和应用。

- b) 根据收到的材料 ([http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1516/OEWG\\_Monitoring/3rd\\_Meeting/Compilation\\_of\\_VGGT\\_Submissions\\_30\\_June\\_\\_2016.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1516/OEWG_Monitoring/3rd_Meeting/Compilation_of_VGGT_Submissions_30_June__2016.pdf))，《权属治理自愿准则》的使用和应用可能直接影响到大约 200 万人。法律和政策框架实行了改革，与《权属治理自愿准则》协调一致，这些框架一旦得到实施，将对很大一部分人口产生重大影响。各国用于衡量结果的量化指标如能实现标准化，将会改进未来的量化分析。
- c) 《权属治理自愿准则》的使用和应用情况，应按照粮安委第四十三届会议批准的“通过在国家、区域和全球层面组织活动，分享关于落实粮安委决定和建议方面的经验和良好做法的职责范围”进行定期监测，该职责范围承认定性和定量分析的价值。
- d) 一些成员强调了强有力的循证和包容性监测机制以及罗马常设机构参与的重要性。
- e) 主题活动收到的自愿提交的材料，不大可能涵盖《权属治理自愿准则》的全部使用和应用情况，因而不能为未来的监测工作提供一个真正的基准。然而，这些材料确实有益于深入了解开展了哪些活动、在哪里开展了活动、谁开展了活动以及取得的活动成果。
- f) 面临的主要挑战包括但不限于：
- 难以确保主要受益者多边利益相关者对话中获得有效代表性；
  - 利益相关者对《权属治理自愿准则》的了解和认识有限；
  - 人权卫士在争取土地所有权过程中遭受暴力。
- g) 讨论和材料中提出的良好做法包括但不限于：
- 赋予所有利益相关者权能，尤其是妇女和青年、最弱势和被边缘化的群体、包括长期危机在内的各种冲突的受害者，使其能够有效参与争取权属权利的过程，确保性别平等和妇女赋权；
  - 构建包容性多边利益相关者平台，使所有相关各方，尤其是那些依靠土地和其他自然资源获得生计的群体能走到一起，确保其例行、透明、公开参与权属治理的决策过程；
  - 促进国家和地方层面政治上的持续和大力参与，确保国家自主行动；
  - 将《权属治理自愿准则》酌情纳入国家政策、法律和制度的主流，纳入国家的各项活动和优先重点并使之与《权属治理自愿准则》保持一致；
  - 在国内和国家之间分享经验，从而提高认识，共同强化和巩固专门知识及实施机制，发展相关能力。

### IV.C 粮安委参与推进营养工作

28. 粮安委审议了由营养问题开放性工作组主席 Khaled El-Taweel 先生（埃及）介绍的 CFS 2016/43/9 号文件《粮安委参与推进营养工作》。

29. 粮安委：

- a) 对营养问题开放性工作组的工作表示赞赏。
- b) 批准了 CFS 2016/43/9 号文件，其中提出一个框架供粮安委进一步推动全球抗击所有形式营养不良的行动。该文件系根据粮安委第四十二届会议的决定（CFS 2015/42 最终报告）编写，旨在确定第二届国际营养大会通过的《营养问题罗马宣言》和《行动框架》以及相关可持续发展目标所带来的机遇，为粮安委在营养方面的作用树立明确的愿景并提出一份工作计划，明确 2017 年及之后的具体成果。
- c) 请营养问题开放性工作组继续在 2016—2017 年度开展工作，以支持在粮安委第四十四届会议之前的闭会期间将要开展的活动，具体包括：
  - 讨论粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）关于营养与粮食系统的报告零草案；开放性工作组参与者将在自愿基础上由个人向高专组提交意见；
  - 讨论联合国“营养行动十年”（2016—2025 年）的工作计划，明确粮安委根据自身职责可能作出的贡献，并提交粮安委第四十四届全体会议。
- d) 要求粮安委秘书处根据现有资源组织多项活动以便就有关问题达成共识，并为粮安委的知情政策趋同和协调工作奠定基础。

### IV.D 多年工作计划

30. 粮安委审议了由其多年工作计划开放性工作组主席 Md Mafizur Rahman 博士（孟加拉国）介绍的 CFS 2016/43/10 号文件“《粮安委多年工作计划开放性工作组工作成果》（包括决定草案）”。

31. 粮安委：

- a) 对其多年工作计划开放性工作组所做的工作表示赞赏；
- b) 要求高专组按照附录 E 中的提案开展“在《2030 年议程》框架下为粮食安全和营养供资并改善其状况的多方利益相关者伙伴关系”的研究，并将研究报告提交 2018 年粮安委全体会议；
- c) 注意到粮安委主席团作出的决定，即委托高专组编写关于粮食安全和营养领域关键及新出现问题的说明并在 2017 年底前提交该说明，以便为粮安委的未来工作提供信息；

- d) 除 CFS 2015/42/12 号文件附件 1 中包含的选择标准之外，通过了下列有关未来粮安委活动的选择标准：“对《2030 年可持续发展议程》的贡献：与《2030 年议程》特定方面以及粮安委职责范围内的特定可持续发展目标的相关性得到确定，该活动为推动《2030 年议程》可以作出的贡献得到明确阐述”；
- e) 建议粮安委多年工作计划开放性工作组继续开展工作，编写一份关于 2018—2019 两年度粮安委活动的切实而可行的提案，供 2017 年粮安委全体会议批准，并考虑到可获得的资源情况和工作量须适当的必要性；
- f) 鼓励粮安委所有成员向粮安委预算提供未限定用途的预算外资源，确保为笔译和口译提供资源，指出这些服务对利益相关方参与非常重要；
- g) 进一步鼓励粮安委成员探讨在达成共识基础上解决粮安委预算可预测性问题的长期办法。

#### **IV.E “城镇化和农村转型 及其对粮食安全和营养的影响”论坛**

##### 32. 粮安委：

- a) 注意到 CFS 2016/43/11 号文件“城镇化和农村转型及其对粮食安全和营养的影响：政策重点领域及粮安委可能发挥的作用”，以及 CFS 2016/43/INF/19 Rev.1 号文件“城镇化、农村转型及其对粮食安全和营养的影响论坛议程和形式”中介绍的概况；
- b) 欢迎论坛首次为所有利益相关方就其遇到的挑战和机遇及其认为因更加综合的城乡统筹方法所产生的积极成果交流看法和实践经验提供了机会；
- c) 承认认识城乡变化动态的主要趋势和驱动因素及其对全球粮食安全和营养的影响从而制定适当政策的重要性；
- d) 讨论了政策上须重视的一些领域，尤其是：粮食的获取、多样化膳食的缺失、消费结构和营养、贫困、青年、人口流动、弱势群体边缘化、性别平等和妇女赋权、创新、一体化统筹方式、数据、气候变化、土地和自然资源，以及基础设施和服务不足等等；
- e) 忆及粮安委《2016—2017 多年工作计划》第 35 段，要求城市化和农村转型开放性工作组以论坛讨论结果和人居三大成果为基础，于 2017 年召开会议，商定一个为应对农村与城市不断变化动态、实现粮食安全和营养而汇编相关经验和有效政策方法的过程；
- f) 鼓励多年工作计划开放性工作组在进一步制定 2018—2019 两年度粮安委活动优先重点时，考虑是否将包括由高专组编写一份关于城市化和农村转型的报告，并顾及粮安委的工作量和可获得的资源。

#### IV.F 全球粮食安全和营养战略框架

33. 粮安委审议了由《全球战略框架》开放性工作组主席 Fernanda Mansur Tansini 女士（巴西）介绍的两份文件，即 CFS 2016/43/12 “决定草案—全球粮食安全和营养战略框架”和 CFS 2016/43/13 “《全球粮食安全和营养战略框架》第五版（GSF 2016）”。

34. 粮安委：

- a) 批准《全球粮食安全和营养战略框架》第五版（2016 年），其中包括 2015 年粮安委第四十二届会议批准的有关水资源与粮食安全和营养问题的政策建议，以及 2015 年《世界粮食不安全状况》更新的统计数据。其中还包括关于《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》的一个段落，该框架同样在粮安委第四十二届会议上获得批准；
- b) 鼓励所有利益相关方宣传并使用《全球战略框架》第五版（2016 年），并承认该框架的自愿性质；
- c) 欢迎开放性工作组为《全球战略框架》第一次定期更新开展工作，并将于 2017 年提交粮安委第四十四届会议批准。

#### V. 世界粮食不安全状况与《2030 年议程》

35. 粮安委：

- a) 欢迎由粮农组织、农发基金和粮食计划署编写的关于“监测粮食安全和营养状况，支持实现《2030 年可持续发展议程》：回顾和展望”的情况说明，以及粮农组织统计总师兼协调员 Pietro Gennari 先生代表联合国常设罗马三机构所做的介绍。
- b) 承认需要采取更加全面的方式，监测和评价为达到旨在消除饥饿、实现粮食安全、改善营养、促进可持续农业的可持续发展目标 2 所取得的进展。
- c) 进一步欢迎提出的一体化监测方式，通过未来由粮农组织、农发基金和粮食计划署与世卫组织、联合国儿童基金会和世界银行联合发布的关于《世界粮食安全和营养状况》的年度报告，监测为实现可持续发展目标 2 的具体目标以及其他相关目标所取得的进展。
- d) 还欢迎将“粮食不安全体验量表”作为一个新的和得到改进的粮食不安全量度，对所有形式的营养不良现象进行系统监测，成为未来《世界粮食安全和营养状况》报告的一部分。
- e) 注意到虽已就用于监测为实现可持续发展目标 2 所取得进展的主要指标达成一致，但为了及时并以国家间可比方式充分、有效衡量粮食安全和营养状况以及农业可持续性，仍需弥补重大数据缺口和应对方法挑战。

- f) 承认需要为弥补这些缺口促进伙伴关系和国际合作，发挥联合国机构和组织根据各国的相关要求向其提供支持的关键作用。

## **VI. 粮安委评价**

36. 粮安委欢迎粮安委改革实效独立评价主管 Angela Bester 女士关于评价进展、评价方式和方法的介绍。2017 年 3 月底预期将收到最终评价报告。

## **VII. 其他事项**

### **A. 新的主席团和候补成员**

37. 粮安委同意对其主席团和候补成员作出与拉丁美洲及加勒比区域小组和欧洲区域小组有关的以下变动：

- a) 巴西和墨西哥成为主席团新成员，阿根廷和厄瓜多尔为其候补成员；
- b) 德国成为主席团新成员，意大利为其候补成员。

### **B. 2017 年 10 月粮安委会议安排**

38. 根据粮农组织领导机构会议暂定时间表，粮安委建议第四十四届会议于 2017 年 10 月 9—13 日在罗马粮农组织总部举行。会议的确切日期将由总干事与粮安委主席协商确定。

### **C. 通过报告**

39. 本报告于 2016 年 10 月 21 日（星期五）获得通过。

## 附录 A

### 会议议程

#### 粮安委第四十三届会议时间

粮安委上午会议：10:00 - 13:00 时；下午会议：15:00 - 18:00 时。

#### “绿动”粮安委

为响应让联合国会议更加环保的“绿动联合国”倡议，请各位代表注意粮安委第四十三届会议为节纸型会议。按照往届会议做法，粮安委所有背景文件将通过电子方式提供。数量有限的纸质文件将按需印发。在 10 月 17 - 21 日期间，每天从 8:30 至 18:00 时，高丽会议服务中心（A 楼一层）文件台将作为按需印发服务中心。可通过下列两种方式提出要求：

- 亲自前往文件台提出打印要求；
- 提前发送电子邮件至 CFS43-Print@fao.org，说明所需文件详情和语言文本，然后前往领取。

详情参见粮安委第四十三届会议网页 [[www.fao.cfs/cfs43](http://www.fao.cfs/cfs43)]。

#### I. 组织事项

{供作决定}

- a) 通过议程和时间表
- b) 粮安委成员
- c) 起草委员会组成

背景文件：

- CFS 2016/43/1/Rev.2 暂定注释议程
- CFS 2016/43/Inf.1 暂定时间表

#### II. 开幕式

{供参考和讨论}

本届会议将分两部分进行：第一部分由主席台嘉宾致开幕词；第二部分就“可持续粮食系统、营养和气候变化”做主旨发言。出席本届会议的代表有机会就该主题进行三分钟的发言。高级别代表将享有优先发言权。

第一部分：开幕词

- a) 粮安委主席致开幕词
- b) 联合国秘书长视频致辞
- c) 粮农组织、农发基金、粮食署负责人及粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）指导委员会主席讲话

### III. 政策趋同

考虑到粮安委在推动政策趋同方面的作用，本议题旨在就主要粮食安全和营养问题提供政策指导。

#### a) 可持续农业发展促进实现粮食安全和营养，包括畜牧业作用

本议题旨在通过包容性的循证讨论，就“可持续农业发展促进实现粮食安全和营养，包括畜牧业作用”相关问题通过政策建议。

2014年10月粮安委第四十一届会议要求粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）就该主题编写一份报告。2016年7月发布的高专组报告就该议题提出了科学和基于证据的意见建议。该报告审议了可持续农业发展问题，旨在从各维度（可供量、获取、利用和稳定）对粮食安全和营养的经济、环境和社会可持续性进行评估。

该报告特别关注农业系统中的畜牧业，因为畜牧业是农业和粮食部门发展的引擎，也是全球粮食系统中主要经济、社会和环境变化的驱动力。该报告审议了未来粮食需求，包括动物源性食品需求的趋势、驱动力和预测。该报告评估了可持续性面临的挑战，为实现粮食安全和营养发展农业所面临的威胁和机遇。该报告还探讨了实现可持续作物和畜牧系统的路径以及实现向可持续系统过渡并对过渡加以管理的方案。

Yaya Olaniran 阁下被粮安委主席团任命为报告员，帮助就该议题的一系列政策建议谋求共识。在粮安委第四十三届会议召开之前、分别于2016年9月8-9日和2016年10月12日在意大利罗马粮农组织总部举行的讨论中，报告员在粮农组织、农发基金和粮食署的技术支持下，与粮安委成员和与会者开展了密切合作。

报告员工作成果载于《关于〈可持续农业发展促进实现粮食安全和营养：畜牧业起何作用？〉的建议草案》（2016年10月 Rev.13）（CFS 2016/43/2/Rev.1），该草案也是本议题的背景文件。

会议分两部分进行：

#### 第一部分 - 讨论

{供参考和讨论}

将在高专组报告、相关概要和建议以及报告员拟议建议草案基础上，进行互动式全体会议讨论。

#### 第二部分 - 通过政策建议

{供作决定}

如在第一部分中未达成共识，报告员将组建“报告员之友”小组，继续在本周正式会议之后（即召开夜会）建立共识。鼓励成员与其区域小组建立联系，与会人员与所代表机构建立联系，对相关进展予以跟进。商定的政策建议将纳入决定草案，由报告员提交全体会议批准。

#### 背景文件：

- CFS 2016/43/Inf.13 报告员就可持续农业发展促进实现粮食安全和营养，包括畜牧业作用政策趋同问题为代表提供的有关进程和指导原则的说明
- CFS 2016/43/2/Rev.1 关于《可持续农业发展促进实现粮食安全和营养：畜牧业起何作用？》的建议草案（2016年10月 Rev.13）
- CFS 2016/43/3 《可持续农业发展促进实现粮食安全和营养：畜牧业起何作用？》高专组报告概要和建议
- CFS 2016/43/Inf.14 《可持续农业发展促进实现粮食安全和营养：畜牧业起何作用？》高专组报告

#### b) 小农与市场接轨：政策建议 {供作决定}

世界 5.7 亿农场多数为小型农场，且大多数由家庭经营。4.7 亿农民、手工渔民、牧民、无地和土著人民生产的粮食，70% 由小农供应。此外，生活在农村地区的 14 亿极端贫困人口中的 70% 以及这些农村贫困人口中的 75% 也是小农。

在此背景下，进一步使小农与市场接轨将有助于实现农民、其他农村人口以及城镇人口的粮食安全和减贫。

2015 年 6 月粮安委小农与市场接轨高级别论坛召开后，决定跟进一系列政策建议的编制工作。这些建议通过消除小农参与市场的主要障碍并强调小农可利用的机遇，有助于实现《2030 年可持续发展议程》的一系列目标，从而提升总体粮食安全和营养状况。粮安委利益相关方已就政策建议展开讨论，达成了一致意见，并将提交全体会议批准。

#### 背景文件：

- CFS 2016/43/4 决定草案 - 小农与市场接轨
- CFS 2016/43/5 小农与市场接轨 - 建议
- CFS 2016/43/Inf.15 2015 年 6 月粮安委第四十二届会议小农与市场接轨高级别论坛背景文件

## IV. 粮安委工作流程与活动最新进展

该议题旨在向全体会议介绍正在开展的工作流程及其他粮安委活动的最新情况：

#### a) 粮安委参与推动《2030 年可持续发展议程》 {供作决定}

《2030 年可持续发展议程》（《2030 年议程》）和 17 个可持续发展目标呼吁实现发展方式的彻底转变。这与粮食安全和营养方面的政策工作尤其相关，因其对落实综合的《2030 年议程》许多目标和指标将产生直接影响。落实工作由国家驱动，但各层面所有利益相关方应共同肩负实现目标和确保“决不让一个人掉队”的职责。

粮安委第四十二届会议召开后，可持续发展目标开放性工作组一直在思考粮安委如何支持推动《2030年议程》以及粮安委能发挥什么积极作用。

由此形成的提案将提交粮安委第四十三届会议批准。提案列出了粮安委在职责、愿景和作用范围内，如何能够为推动《2030年议程》做出最大贡献。

该提案包括粮安委关于对主题为“应对世界变化，消除饥饿，促进繁荣”的2017年高级别政治论坛会议作贡献的决定，在其获得批准之后，将请粮安委成员和利益相关方讨论粮安委做贡献的范围并给予广泛指导。讨论可能导致粮安委全体会议授权粮安委主席团在开放性工作组筹备工作的基础上，在2016—17年闭会期间最终确定这项贡献。

背景文件：

- CFS 2016/43/6 粮安委参与推动《2030年可持续发展议程》（包括决定草案）
- CFS 2016/43/Inf.16 关于粮安委为2017年联合国高级别政治论坛提出意见建议的指导说明

#### b) 监测粮安委决定和建议的落实

##### i. 有关分享经验和良好做法的职能 {供作决定}

作为包容性平台，粮安委为不同利益相关方分享使用粮安委产品的经验、强调和分享良好做法提供了场所。这也是对粮安委成效监测工作的贡献。在这样一个多利益相关方的环境下，听取国家、区域和全球层面的经验至关重要。为此，监测活动开放性工作组确定了有关主办粮安委产品专题梳理活动的职能，并将提交该项职能供批准。

背景文件：

- CFS 2016/43/7 有关在国家、区域和全球层面举办各项活动就落实粮安委各项决定和建议分享经验和良好做法的职责范围（包括决定草案）

##### ii. 《负责任权属治理自愿准则》 - 全球专题活动 {供参考和讨论}

根据监测活动开放性工作组所确定有关分享经验和良好做法的职能（CFS 2016/43/7），全球专题活动旨在回顾《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属治理自愿准则》）的使用和应用情况并分享这方面的经验。这项活动将促进对《权属治理自愿准则》实施进展的监测，并将推动多方利益相关者根据粮安委利益相关方提供的、粮安委第四十三届会议网页上登载的材料中记录的经验和良好做法进行互动对话。

将与粮安委利益相关方分享该专题活动梳理的经验教训。

背景文件：

- CFS 2016/43/8 落实《权属治理自愿准则》的经验和良好做法概要和关键要素
- CFS 2016/43/Inf.17/Rev.1《权属治理自愿准则》全球专题活动概要

**c) 粮安委参与推动营养工作 {供作决定}**

考虑到粮安委的职责和比较优势，粮安委能够为正在开展的抗击各种形式营养不良的工作做出重大贡献。具体工作包括落实第二届国际营养大会建议以及 2016 年 3 月 28 日联合国大会第 A/70/L.42 号决议商定的《2030 年可持续发展议程》和“营养行动十年”。营养问题开放性工作组编写的粮安委参与推进营养工作提案将提交全体会议批准。

背景文件：

- CFS 2016/9 粮安委参与推进营养工作（包括决定草案）

**d) 《多年工作计划》 {供作决定}**

为帮助粮安委有效地确定未来议程、对活动进行优先排序，并解决与其职权相关的新问题和新挑战，成立了粮安委《多年工作计划》开放性工作组。该开放性工作组推动致力于这项工作的广泛的粮安委利益相关方就相关问题达成共识。该开放性工作组将继续制定 2018—2019 两年度《多年工作计划》，该工作计划将提交 2017 年粮安委第四十四届会议批准。

在粮安委第四十三届会议上，与会者请粮安委就 2018 年高专组报告及主题做出决定。高专组报告从粮食安全和营养的角度，就具体政策相关问题提供科学和基于知识的分析和咨询，为粮安委工作提供参考。

背景文件：

- CFS 2016/43/10 粮安委《多年工作计划》开放工作组工作成果（包括决定草案）
- CFS 2016/43/Inf.18 粮安委 2015 - 16 年度进展报告

**e) 城镇化、农村转型及对粮食安全和营养的影响论坛 {供讨论并作决定}**

快速城镇化和农村转型为确保粮食安全和营养带来了挑战和机遇。论坛旨在更好地认识现有问题，确定政策重点领域，明确粮安委可能发挥的作用。论坛成果将由粮安委与会者在一次性开放性工作组会议上审查分析，其结果将提交 2017 年粮安委第四十四届会议批准。

背景文件：

- CFS 2016/43/11 城镇化、农村转型及对粮食安全和营养的影响：政策重点领域及粮安委可能发挥的作用（包括决定草案）

- CFS 2016/43/Inf.19/Rev.1 城镇化、农村转型及对粮食安全和营养影响论坛的议程和形式

#### f) **《全球粮食安全和营养战略框架》** {供作决定}

《全球粮食安全和营养战略框架》（《全球战略框架》）提供了总体框架和参考，并就粮食安全和营养战略、政策及行动提供了切实指导。《全球战略框架》通过汇总粮安委全体会议通过的提议并兼顾其他现有框架、准则及进程，为决策者和政策制定者提供参考。

《全球战略框架》设计初衷是提供一份动态文件，由粮安委全体会议基于粮安委常规进程及政策讨论情况每年予以更新。

提请粮安委批准《全球战略框架》第五版（2016年）。该《全球战略框架》涵盖有关“水资源与粮食安全和营养”的政策建议并参照了2015年粮安委第四十二届会议批准的《长期危机中粮食安全和营养行动框架》，还包括了2015年《世界粮食不安全状况》的统计数据。

目前，正在对该《全球战略框架》进行定期更新，以便涵盖粮食安全和营养领域的新发展，缩短篇幅，精简内容，确定更好的传播方案。这项工作的成果将提交2017年粮安委第四十四届会议批准。

背景文件：

- CFS 2016/43/12 决定草案 - 《全球粮食安全和营养战略框架》
- CFS 2016/43/13 《全球粮食安全和营养战略框架》第五版（2016版《全球战略框架》）

#### V. **《世界粮食不安全状况》与《2030年议程》** {供参考和讨论}

2017年，驻罗马各机构将重新开始出版一份新构思的报告，用以替代之前的《世界粮食不安全状况》报告，新报告将重点关注可持续发展目标的监测。2016年，将编制一份独立报告，列出对可持续发展目标2（零饥饿）各项指标实施监测所面临的问题和挑战。该报告分三个部分，重点关注：1) 粮食安全和营养相关指标的全球趋势综述；2) 对拟议指标的相关信息差距和衡量挑战开展分析；3) 具体目标与目标之间的联系。

背景文件：

- CFS 2016/43/Inf.20 监测粮食安全和营养以支持《2030年可持续发展议程》：回顾和展望

## **VI. 粮安委评价**

**{供参考}**

粮安委改革成效独立评价主管将就评价进展做简要报告并留出时间进行问答和讨论。

## **VII. 其他事项**

在该议题下，将向粮安委汇报行政事项的最新进展。将决定 2017 年粮安委会议安排并通过会议最终报告。

- a) 新的主席团和候补成员
- b) 2017 年 10 月粮安委会议安排 **{供作决定}**
- c) 通过最终报告 **{供作决定}**

## 本周其他活动：

### 特别活动

**10月17日，星期一，18:00 - 19:30**

#### **打造包容性价值链，推动实现可持续农业并扩大粮食安全和营养成果**

该活动将提供契机，就营养敏感的价值链方法开展广泛对话，并介绍驻罗马各机构工作组的工作进展。由于有许多成功的试点方法，因此，应在更广泛、包容和可持续农业食品系统背景下，复制、适应及扩大影响，采取更加系统和积极的方法。驻罗马各机构和伙伴确定了一系列切入点，其中包括开展联合或协调能力建设活动、编制知识产品和指导工具、组织与各自国家计划及其他由国家牵头的进程相关的联合学习活动以及共同参与相关国际政策论坛。

驻罗马各机构、国家、技术和金融合作机构、民间社会、基金会、研究机构及私营部门将参加该活动。活动将展示案例研究、推广路径、经验教训及良好做法，还将提供机会就确保政策趋同、加强机构能力建设以及形成运行合力所面临的挑战进行交流。

还将有机会在粮安委以下产品的基础上建立伙伴关系：《权属治理自愿准则》、《农业和粮食系统负责任投资原则》、《长期危机中粮食安全和营养行动框架》以及《全球战略框架》。

#### 背景文件：

- CFS 2016/43/Inf.21 打造包容性价值链，推动实现可持续农业并扩大粮食安全和营养成果 - 背景文件

**10月21日，星期五，10:00 - 13:00**

#### **化协定为行动，致力于落实《2030年议程》：从首批国家自愿审查中汲取经验教训**

能否成功实现《2030年可持续发展议程》将取决于各国改变和落实国家战略以实现可持续发展目标的能力。高级别政治论坛的后续活动和审查架构将以国家对各项目标所取得进展开展的自愿审查及全球专题审查为基础。

在此次粮安委多利益相关方对话中，自愿国家和利益相关方将有机会介绍如何将粮食安全和营养战略与《2030年议程》相结合。以下问题将用以引导对话：

- 1) 如何解决粮食安全、营养及可持续农业问题？
- 2) 粮安委产品和政策建议是否能为国家工作提供参考？
- 3) 多利益相关方平台可为战略设计做出什么贡献？
- 4) 如何看待“一个都不能少”战略？
- 5) 是否具备支持这项工作的区域或全球专题平台？

特别活动的成果将是就国家层面针对《2030 年议程》开展的前期工作进行知识分享。

背景文件：

- CFS 2016/43/Inf.22 化协定为行动，致力于落实《2030 年议程》：从首批国家自愿审查中汲取经验教训
- CFS 2016/43/Inf.23 议程和形式 - 化协定为行动，致力于落实《2030 年议程》：从首批国家自愿审查中汲取经验教训

### 会外活动

这一周将组织一系列会外活动。会外活动安排和指南请查阅粮安委第四十三届会议网页（<http://www.fao.org/cfs/cfs43/>）。

### 粮安委成立 40 周年展

1974 年，世界粮食大会经联合国大会通过了一项决议，决议建议粮农组织成立世界粮食安全委员会（粮安委）。1975 年 5 月举行了一次特别磋商会；此后，粮农组织理事会成立了粮安委；粮安委于 1976 年召开了第一届会议。

粮安委的最初职能是：持续审议当前和潜在粮食库存和供应情况，对粮食库存水平进行定期评价，审查各国政府为落实 1974 年世界粮食大会批准的《世界粮食安全国际约定》成果所采取的步骤，以及提出短期和长期政策行动建议，为确保最基本的世界粮食安全，保障充足的谷物供应。

2016 年是粮安委成立 40 周年。粮农组织中庭将举办展览重点介绍粮安委自成立以来的里程碑并回顾粮安委多年来所发挥作用的演变。

### 信息交流

在粮农组织中庭，粮安委利益相关方将有机会展示与粮食安全和营养及粮安委职责相关的材料并与粮安委代表进行互动。

## 附录 B

### 委员会成员

阿富汗	中非共和国	爱沙尼亚
阿尔及利亚	乍得	埃塞俄比亚
安哥拉	智利	欧洲联盟（成员组织）
阿根廷	中国	斐济
澳大利亚	哥伦比亚	芬兰
奥地利	刚果	法国
阿塞拜疆	库克群岛	加蓬
巴哈马	哥斯达黎加	德国
孟加拉国	科特迪瓦	加纳
白俄罗斯	克罗地亚	希腊
比利时	古巴	危地马拉
贝宁	塞浦路斯	几内亚
多民族玻利维亚国	捷克	海地
波斯尼亚和黑塞哥维那	朝鲜民主主义人民共和国	匈牙利
巴西	丹麦	冰岛
保加利亚	多米尼克	印度
布基纳法索	多米尼加共和国	印度尼西亚
布隆迪	厄瓜多尔	伊朗伊斯兰共和国
佛得角	埃及	伊拉克
柬埔寨	萨尔瓦多	爱尔兰
喀麦隆	赤道几内亚	以色列
加拿大	厄立特里亚	意大利
日本	尼加拉瓜	南苏丹
约旦	尼日尔	西班牙
哈萨克斯坦	尼日利亚	斯里兰卡
肯尼亚	挪威	苏丹
科威特	阿曼	苏里南
吉尔吉斯斯坦	巴基斯坦	瑞典
拉脱维亚	巴拿马	瑞士
黎巴嫩	巴拉圭	泰国
莱索托	秘鲁	前南斯拉夫马其顿共和国
利比里亚	菲律宾	东帝汶
利比亚	波兰	多哥
立陶宛	葡萄牙	特立尼达和多巴哥
卢森堡	卡塔尔	土耳其
马达加斯加	大韩民国	乌干达
马来西亚	摩尔多瓦共和国	阿拉伯联合酋长国
马里	罗马尼亚	英国
毛里塔尼亚	俄罗斯联邦	坦桑尼亚联合共和国
毛里求斯	卢旺达	美国
墨西哥	萨摩亚	乌拉圭
摩纳哥	圣马力诺	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
摩洛哥	沙特阿拉伯	也门
莫桑比克	塞内加尔	赞比亚
荷兰	塞拉利昂	津巴布韦
新西兰	新加坡	
	斯洛伐克	
	斯洛文尼亚	
	南非	

## 附录 C

### 文件清单

标 号	标 题	议题
CFS 2016/43/1/Rev.2	暂定注释议程	I
CFS 2016/43/2/Rev.1	关于《可持续农业发展促进粮食安全和营养：畜牧业起何作用？》的建议草案（2016年10月 Rev.13）	III.a
CFS 2016/43/3	粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）报告《可持续农业发展促进粮食安全和营养：畜牧业起何作用？》概要和建议	III.a
CFS 2016/43/4	决定草案—小农与市场接轨	III.b
CFS 2016/43/5	小农与市场接轨—建议	III.b
CFS 2016/43/6	粮安委参与推进《2030年可持续发展议程》（包括决定草案）	IV.a
CFS 2016/43/7	有关在国家、区域和全球层面举办活动就落实粮安委各项决定和建议分享经验和良好做法的职能范围（包括决定草案）	IV.b i
CFS 2016/43/8	落实《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属自愿准则》）经验及良好做法—概要及关键要素	IV.b ii
CFS 2016/43/9	粮安委参与推进营养工作（包括决定草案）	IV.c
CFS 2016/43/10	粮安委《多年工作计划》开放工作组成果（包括决定草案）	IV.d
CFS 2016/43/11	城镇化、农村转型及其对粮食安全和营养的影响：政策重点领域及粮安委可能发挥的作用（包括决定草案）	IV.e
CFS 2016/43/12	决定草案—《全球粮食安全和营养战略框架》	IV.f
CFS 2016/43/13	《全球粮食安全和营养战略框架》第五版（2016版《全球战略框架》）	IV.f
CFS 2016/43/Inf.1/Rev.1	暂定时间表	I
CFS 2016/43/Inf.2/Rev.2	文件清单	I
CFS 2016/43/Inf.3/Rev.1	世界粮食安全委员会成员	I
CFS 2016/43/Inf.4	粮安委第四十三届会议代表、与会人员和观察员名单	I
CFS 2016/43/Inf.5	欧洲联盟提交的权限声明	I

CFS 2016/43/Inf.6	粮安委主席开幕致辞	II
CFS 2016/43/Inf.7	联合国秘书长或其代表致辞	II
CFS 2016/43/Inf.8	粮农组织总干事致辞	II
CFS 2016/43/Inf.9	农发基金总裁或其代表致辞	II
CFS 2016/43/Inf.10	粮食署执行干事或其代表致辞	II
CFS 2016/43/Inf.11	粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组） 指导委员会主席致辞	II
CFS 2016/43/Inf.13	报告员向会议代表做出的可持续农业发展促进 粮食安全和营养（包括畜牧业所发挥作用） 政策趋同相关进程和准则说明	III.a
CFS 2016/43/Inf.14	粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组） 报告《可持续农业发展促进粮食安全和营养： 畜牧业起何作用？》	III.a
CFS 2016/43/Inf.15	粮安委第四十二届会议小农与市场接轨高级别 论坛（2015年6月）背景材料	III.b
CFS 2016/43/Inf.16	粮安委为2017年联合国高级别政治论坛提出 意见建议的指导说明	IV.a
CFS 2016/43/Inf.17 Rev.1	《权属自愿准则》全球专题活动概要	IVb.ii
CFS 2016/43/Inf.18	粮安委2015—2016年度进展报告	IV d
CFS 2016/43/Inf.19 Rev.1	“城镇化、农村转型及其对粮食安全和营养的 影响”论坛议程和形式	IV e
CFS 2016/43/Inf.20	监测粮食安全和营养以支持《2030年可持续发展 议程》：回顾和展望	IV
CFS 2016/43/Inf.21	包容性价值链促进可持续农业并扩大粮食安全 和营养成果—背景文件	
CFS 2016/43/Inf.22	从协定到行动，致力于落实《2030年议程》： 从第一批自愿国家审查中汲取经验—背景文件	
CFS 2016/43/Inf.23	议程和形式：从协定到行动，致力于落实 《2030年议程》：从第一批自愿国家审查中 汲取经验	

## 附录 D

### 俄罗斯代表团的声明

俄罗斯确认尊重和保护人权，包括在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的根本重要性。然而，我们认为，人权问题一般应有联合国专门的机构处理。致于世界粮食安全委员会，根据其基本文件，其职责包括为实现食物权提供支持的工作。在这些情形下，我们必须声明我们与 CFS 2016/43/6 号文件第 5 段无关，该段含有关于在粮安委活动及属于其职责范围内的可持续发展目标方面“人权的中心地位”这一未经协商一致的措辞。我们是从以下事实出发，即违背协商一致原则将该措辞加入该文件，绝不能影响粮安委的职责，也不构成和将不会构成粮安委和联合国系统其他机构工作的一个先例。超越联合国机构指定的职责范围，或对界限不清的问题过于重视，将会产生削弱工作成效的风险。

## 附录 E

### 2018 年粮食安全和营养高级别专家组报告主题

#### 在《2030 年议程》框架下为粮食安全和营养供资并改善其状况的 多方利益相关者伙伴关系

##### A. 背景和依据

《2030 年可持续发展议程》不仅包含可持续发展目标，而且包括利用第三次发展筹资国际会议通过的《亚的斯亚贝巴行动议程》实现这些目标的手段。该行动议程将获取充足且营养的食物、农业和农村发展以及消除饥饿视为一个广泛的领域，需要在充分筹资基础上为其争取更多、更好的投资，可为可持续发展带来跨部门效益。此外，该行动议程明确认识到粮安委《农业和粮食系统负责任投资原则》的作用。

为实现《2030 年议程》设定的远大目标，多方利益相关者伙伴关系将在该议程的执行过程中发挥日益重要的作用，可持续发展目标 17 “加强执行手段，恢复可持续发展全球伙伴关系的活力” 对此给予充分认可。伙伴关系是集合和共享经验、技术、知识和资源以成功实现可持续发展目标的重要手段，尤其是在粮食安全和营养以及可持续农业方面。《2030 年议程》的规模和远大目标意味着应关注执行手段，包括如何筹措所需资源。此外，有效的多方利益相关者伙伴关系需包含创新的、可持续的、可扩展的方法，以综合方式推动《2030 年议程》。

伙伴关系在本质上包含多方利益相关者，在国家 and 国际层面按照任意组合将来自国家政府、人道主义和发展组织、联合国机构、捐助方、基金会、民间社会和私营部门的主体聚集在一起。在此意义上，多方利益相关者伙伴关系提供了前景良好的创新手段，在《2030 年议程》的背景下提高发展资金的实效，同时认识到多年供资对有效伙伴关系的重要作用。

现有的伙伴关系种类很多，其中有些已得到详细描述，但对于粮食安全和营养方面目前正在运作（或已经运作一段时间）的各种多部门伙伴关系，却尚未利用系统的比较方式从中吸取经验教训。应当查明哪些类型的伙伴关系对支持《2030 年议程》的执行最具潜力，哪些在创新筹资和资源获取、技术转让及能力建设等方面的前景最佳。

高专组可填补这项空白，总结新的证据，分析相关趋势，确定新的机遇和挑战，围绕建立伙伴关系为实现粮食安全和营养调动一切执行手段提出可能提供循证政策指导的建议。高专组还可研究是否有可能加强多方利益相关者伙伴关系的作用和有效性，使之成为开拓创新、筹集资源和加强行动以实现可持续发展目标的一种模式，并且重点关注粮食安全和营养相关目标。

此课题还将以《亚的斯亚贝巴行动议程》的工作为基础，重点关注通过各种来源和伙伴关系安排实现粮食安全和营养的执行手段。其中可包括：国内公共和私有资源；外部私有资源（营利和非营利）；来自官方发展援助的外部公共资源，以及《亚的斯亚贝巴行动议程》当中所述资金之外的其他资源。

## **B. 相关性和影响**

高专组报告可以粮食安全和营养为重点，通过利用全球、区域和国家层面的多方利益相关者伙伴关系，推动制定执行《2030 年议程》以及为其供资所需要的政策、倡议和投资计划。该报告可就各种形式的多部门伙伴关系带来的众多机遇和挑战提出建议。

通过委托编写该报告，粮安委将有关粮食安全和营养的可持续发展目标（可持续发展目标 2 等）与可持续发展目标 17 相联系，并促进关注能够增加粮食安全和营养资金数量及提高资金实效的伙伴关系类型，从而推动全球旨在实现可持续发展目标的工作。然而，这些针对粮食安全和营养的经验教训和建议可有利于《2030 年议程》的全面执行。

鉴于粮安委的职责，及其将循证讨论与多方利益相关者根据实践信息进行的政治讨论相联系的能力，粮安委在解决上述问题方面具有独特的优势。粮安委使携手合作方面积累了重要经验的利益相关者汇聚一堂。此外，与上述问题密切相关的《农业和粮食系统负责任投资原则》显示出粮安委有能力评估和界定不同利益相关者各自在伙伴关系中的作用。伙伴关系研究需要采用多学科方法，就此而言，高专组尤为合适，因其有拥有开展这项研究所需的来自全世界所有区域的农业经济学、财政、治理、社会学及农村发展等多种领域的专门知识。

侧重伙伴关系和融资机制的国家、区域及全球举措在增加，就此也已开展了大量研究，目的是为制定《2030 年议程》的讨论提供信息。此外还有大量证据可以利用。

## **C. 要求关注的领域**

报告应以《2030 年议程》为背景，分析研究此类伙伴关系在实现粮食安全和营养目标方面的有效性、影响和绩效。应进一步探究合作伙伴如何通过建立充分有效的伙伴关系加强合作，促使众多利益相关者携手努力，实现共同目标，例如，此类伙伴关系包括：

- 国家层面类似于粮安委的伙伴关系/平台，旨在应对粮食安全和营养问题，帮助各国利用粮安委产品；
- 促进农业可持续发展的公共—私营—生产者伙伴关系；

- 联合国参与的伙伴关系，如联合国主导的、包括联合国机构在内的粮食安全和营养伙伴关系和多方利益相关者伙伴关系；
- 与多边发展供资机构建立的伙伴关系，包括从事私营部门投资业务的多边发展供资机构，特别关注如何改善中小型农业企业对资金的获取；
- 涉及农民组织、农民协会和合作社的伙伴关系；
- 涉及（慈善）基金会的粮食安全和营养以及可持续农业伙伴关系；
- 为实现粮食安全和改善营养提倡可持续和责任消费的伙伴关系；
- 旨在促进粮食安全和营养的国家和区域平台；
- 南南合作与三方合作；
- 旨在“不让一个人掉队”的粮食安全和营养伙伴关系，特别关注相关领域，如社会保护和安全网、紧急情况防备和响应以及能力建设。