



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

理事会

第一五八届会议

2017 年 12 月 4—8 日，罗马

财政委员会第一六九届会议报告 (2017 年 11 月 6-10 日)

内容提要

财委在 2017 年第二次例会上审议了本组织财政状况以及财委职权范围内的其他事项。在此份第一六九届会议报告中，财委：

- 向理事会**提出以下具体建议**：(i) 敦促成员及时全额缴纳分摊会费（第 8 段）；(ii) 有关 2016 年审定账目（第 11 段）；(iii) 有关 2018—19 年工作计划和预算调整（第 17 段）；(iv) 赞同总干事关于任命审计委员会新成员的建议（第 29 段）。
- 向理事会**通报**其决定：(i) 批准粮农组织职工商店 2016 年账目（第 13 段）。
- **提请**理事会**注意**财委就本组织的财政状况、预算事项、人力资源及监督事项向秘书处提出的指导意见。
- 向理事会**重点介绍**其自身工作改进举措。

建议理事会采取的行动

提请理事会：

- a) **批准**财委关于及时缴纳分摊会费、2016 年审定账目、2018—19 年工作计划和预算调整以及任命审计委员会新成员的建议；
- b) **注意到**财委有关粮农组织职工商店 2016 年账目的决定；
- c) **赞同**财委就其职权范围内所有其他事项以及改进其自身工作方法的举措向秘书处提出的指导意见。



对本文件内容如有疑问，请联系：

财政委员会秘书
David McSherry
电话：+3906 5705 3719

目 录

	页次
引 言	4
监测财政状况	5
本组织财政状况	5
粮农组织 2016 年审定账目	5
粮农组织职工商店 2016 年审定账目	6
离职后医疗保险负债的供资情况	6
预算事项	7
《2018-19 年工作计划和预算》调整	7
2016-17 两年度计划和预算转拨	8
支持费用支出和回收年度报告	8
人力资源	8
人力资源管理	8
国际公务员制度委员会和联合国工作人员养恤金联合委员会向联合国大会 提出的建议和决定（包括薪金表和津贴变化）	9
监 督	10
外聘审计员所提建议实施进展报告	10
粮农组织审计委员会成员	10
粮农组织审计委员会职责范围	10
改进财政委员会工作方法和效率	11
财政委员会工作方法	11
其他事项	11
第一七〇届会议日期和地点	11
参考文件	12

引言

1. 财委向理事会提交其第一六九届会议报告，内容如下。
2. 除主席 Lupiño Lazaro Jr. 先生外，出席会议的还有以下成员代表：
 - Carlos Alberto Amaral 先生（安哥拉）
 - Ryan Wilson 先生（澳大利亚）
 - Md.Mafizur Rahman 先生（孟加拉国）
 - Antonio Otávio Sá Ricarte 先生（巴西）
 - 谢建民先生（中国）
 - Khaled M.S.H. Eltaweel 先生（埃及）
 - Mateo Nsogo Nguere Micue 先生（赤道几内亚）
 - Heiner Thofern 先生（德国）
 - Benito Santiago Jiménez Sauma 先生（墨西哥）
 - Vladimir V. Kuznetsov 先生（俄罗斯联邦）
 - Sid Ahmed M. Alamain Hamid Alamain 先生（苏丹）
 - Thomas M. Duffy 先生（美国）
3. 主席向财委通报以下情况：
 - Ryan Wilson 先生（澳大利亚）被指定取代 Cathrine Stephenson 女士参加本届会议；
 - Haitham Abdelhady 先生（埃及）被指定取代 Khaled M.S.H. Eltaweel 先生参加部分本届会议。
4. 替补代表简历可从领导机构和法定机构网站下载：
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/zh/>
5. 此外，来自以下成员的无发言权观察员列席了财委第一六九届会议：
 - 古巴
 - 塞浦路斯
 - 多米尼加共和国
 - 爱沙尼亚
 - 欧洲联盟
 - 芬兰
 - 法国
 - 荷兰
 - 挪威
 - 圣马力诺
 - 西班牙
 - 瑞典
 - 泰国
 - 联合王国

监测财政状况

本组织财政状况

6. 财委审议了 FC 169/2 号文件，即：截至 2017 年 6 月 30 日《本组织财政状况》和 2017 年现金流量预测，包括本组织流动资金、未缴纳分摊会费状况、短期和长期投资、职工相关负债、技术合作计划支出和未付差额、普通基金的赤字和自愿捐款。

7. 财委还收到了有关本组织截至 2017 年 10 月 31 日本年度分摊会费和拖欠会费的最新情况。

8. 财委：

- a) 欢迎所提供信息，即根据成员以往缴费情况和正常计划现金水平，本组织流动资金能够满足2017年底之前的业务需要；
- b) 注意到尽管流动资金状况稳定，但同时认识到本组织现金流持续健康有赖于分摊会费的及时缴纳，敦促所有成员国及时、全额缴纳分摊会费；
- c) 要求秘书处继续探讨如何鼓励及时缴纳分摊会费；
- d) 注意到2017年12月31日普通基金账户赤字预计为9亿美元（2016年12月31日为9.071亿美元），主要因为没有足够资金支付离职后医疗保险计划费用及为最终付款基金供资；并注意到财委将在有关“离职后医疗保险负债的供资问题”的议题下进一步审议该事项；
- e) 欢迎技术合作计划的支出和审批速度加快，强调要继续保持技术合作计划的支出率，以确保全面实施大会所批准的技术合作计划拨款；
- f) 欢迎所报告的短期和长期投资组合的总体业绩，赞赏本组织所采取的审慎资源管理做法和投资政策，注意到财委下届例会审查《2017年投资报告》时，将详细审议这个问题。

粮农组织 2016 年审定账目

9. 按照《总规则》第 XXVII 7(1)条，财委审查了《粮农组织 2016 年审定账目》，包括外聘审计员对粮农组织财务活动详细审计报告的陈述，着重突出了该报告提出的主要建议和意见。

10. 财委：

- a) 对秘书处提交《粮农组织 2016 年审定账目》表示赞赏；
- b) 赞赏地注意到秘书处与外聘审计员开展了紧密合作；
- c) 注意到外聘审计员依据《国际审计准则》完成了审计，并出具了无保留的审计意见；
- d) 赞扬外聘审计员详细报告的质量并赞同其中提出的建议；

- e) 注意到外聘审计员详细报告继续就总部和权力下放办事处内部监控系统和欺诈风险问题存在的缺陷和差距提出了大量意见，强调外聘审计员针对本组织发布《内部监控声明》的能力所提出的意见和建议；
- f) 注意到秘书处所提供的关于其为发布《内部监控声明》而正在开展的准备活动方面信息，包括在此领域针对外聘审计员的意见和建议所开展工作方面信息，欢迎秘书处保证《内部监控声明》附在《粮农组织2017年审定账目》后；
- g) 注意到管理层对外聘审计员针对2016年账目所提意见的详细回应已纳入《外聘审计员所提建议实施进展报告》中，将在关于此主题的单议议题下审议。

11. 财委注意到外聘审计员和秘书处提出的意见和做出的说明，建议理事会向大会提交《2016年审定账目》供通过。财委因此同意将以下决议草案提交理事会以便转呈大会：

大会决议草案

粮农组织2016年审定账目

大会，

审议了理事会第一五八届会议报告，

审查了《粮农组织2016年审定账目》及外聘审计员的相关报告，

通过《2016年审定账目》。

粮农组织职工商店 2016 年审定账目

12. 财委审议了 FC 169/4 号文件《粮农组织职工商店 2016 年审定账目》及报告期内职工商店的财务状况。

13. 财委：

- a) 注意到秘书处提供的在职工商店关闭后进行的审查情况，以及审查结果将为考虑未来职工商店可能采用的新颖业务模式提供信息；
- b) 期待在财委今后会议上听取职工商店审查和职工福利基金供资的情况；
- c) 欢迎发布外聘审计员的无保留意见；
- d) 批准了粮农组织职工商店2016年审定账目。

离职后医疗保险负债的供资情况

14. 财委审议了 FC 169/5 号文件，该文件介绍了联合国系统讨论离职后医疗保险负债管理的最新情况，及秘书处为控制离职后医疗保险计划费用而做出努力的最新情况。

15. 财委:

- a) 欢迎所介绍的离职后医疗保险财务和预算网工作组活动最新情况，包括与行政和预算问题咨询委员会及联大就离职后医疗保险进行讨论的最新情况，着重说明了联大第七十一届会议的主要结果；
- b) 赞赏秘书处积极参加该工作组活动，鼓励秘书处根据联合国大会对此事项的审议情况，继续审查填补资金缺口的备选方案，忆及其先前强调联合国共同系统成员采取共同方法的重要性；
- c) 赞赏秘书处采取行动控制现行医疗保险计划费用，敦促秘书处朝此方向继续努力。

预算事项

《2018-19 年工作计划和预算》调整

16. 财委欢迎《2018-19 年工作计划和预算》调整，注意到其体现了大会第四十届会议的指导意见和决定。

17. 财委:

- a) 欢迎更新后的职能目标结果框架（CL 158/3号文件网络版附件1），并建议做进一步更新：
 - 把关于管理层对评价的回应行动完成情况的主要绩效指标10.2.B从10.2-监督转到10.3-指导，从而更加适当地反映出负责方，同时为审计添加一个类似的主要绩效指标；
 - 在主要绩效指标10.3B的措词中具体说明实施长期未落实审计建议的时间安排；
 - 在成果11.1 - 高效、有效的人力资源管理项下新增一个关于专业人员职位空缺率的主要绩效指标；
- b) 注意到更新后的组织结构（CL 158/3号文件网络版附件3）以及修订后的预算内职位编制（CL 158/3号文件网络版附件4）；
- c) 建议理事会批准修订后的各预算章节净拨款分配，如CL 158/3号文件表2所示；
- d) 注意到随着两年度中工作规划的制定及继续努力采用最高效、最有效实施方式，仍可能出现新的预算转拨。在此背景下，财委忆及将按照《财务条例》第4.5条规定，进行必要的章节内和章节间转拨，以便在两年度内落实工作计划和预算；

- e) 注意到预算外资源最新估计数（CL 158/3号文件表3），鼓励成员提供自愿捐款，以推动实现各项战略目标和实施整合后的《工作计划》。

2016-17 两年度计划和预算转拨

18. 财委审议了《2016-17 两年度计划和预算转拨》报告，该报告介绍了预算执行情况预测与 2016-17 年净拨款相对照、2014-15 年末支出余额使用的最新情况。

19. 财委：

- a) 注意到2016-17年拨款未支出余额预计达500万美元，最终水平将在2016-17年封帐后确定并于2018年5月进行报告；
- b) 忆及按照财务条例，技术合作计划（第7章）、资本支出（第13章）、安保支出（第14章）中未支出余额都将结转至下个两年度；
- c) 注意到因实施《工作计划》先前批准了向第2、3、4、5、6、8、9章转拨但第2章已不再需要转拨；
- d) 注意到在2016-17年使用2014-15年末支出余额的情况；
- e) 期待在2018年5月会议上收到2016-17年预算执行情况最终报告。

支持费用支出和回收年度报告

20. 财委审议了涵盖 2016 年 6 月 1 日至 2017 年 5 月 31 日期间的《支持费用支出和回收年度报告》。

21. 财委：

- a) 注意到该文件介绍了2016年6月至2017年5月采用粮农组织确定项目服务费用的原有政策、同时粮农组织转向采用新的费用回收政策对直接支持费用和间接支持费用都进行回收的情况；
- b) 注意到在审查期内启动的所有信托基金项目的收费费率都符合已批准的原支持费用回收政策；
- c) 注意到2017年秘书处与相关资源伙伴密切合作，对正在制定的部分项目采用粮农组织新的费用回收政策；新政策将在2018-19两年度全面实施。

人力资源

人力资源管理

22. 财委审议了 FC 169/9 号文件《人力资源管理》，该文件概述了报告期本组织人力资源管理方面所取得主要成绩。财委获悉，总干事决定针对 2014 年 1 月 1 日之前入职员工不实行新的法定退休年龄，并注意到法律顾问提供的意见认为，这一决定不存在重大法律风险。

23. 财委:

- a) 对缺乏充足的人力资源数据和信息，难以佐证分析报告所提年度进展和成就这一点表示遗憾；
- b) 重申2017年3月财政委员会第一六六届会议所提要求，该要求曾经由财委第一六四届会议提出并得到理事会第一五五届会议赞同，即：按照财委职责提供标准化格式的职工和非职工人力资源统计数据；
- c) 欢迎所报告的顾问及个人服务协议签约人遴选、招聘及评价流程改进，同时强调在全面实施新准则之前的过渡期进行灵活应用的重要性；同时鼓励秘书处确保，顾问提供的技术专长不会因针对所有职位的附加语言要求而受到削弱，并考虑对新准则做出的调整方案，以避免对计划交付工作造成破坏性影响；
- d) 注意到总部和权力下放办事处专业人员职位空缺率目前降至15.2%，但同时指出，这一数字仍高于商定的15%目标；
- e) 注意到地域代表性得到改善，没有任职人员、任职人数不足、任职人数过多的国家数减少，任职人数恰当的国家数增加；鼓励秘书处朝此方向继续努力；
- f) 欢迎报告所提自2007年以来女性的代表性得到改善，并鼓励秘书处继续努力实现员工性别平衡，特别是担任高级别职位的女性员工；
- g) 注意到并鼓励继续努力提高人力资源程序和流程的效率，包括通过网络招聘平台的现代化建设。

国际公务员制度委员会和联合国工作人员养恤金联合委员会
向联合国大会提出的建议和决定
(包括薪金表和津贴变化)

24. 财委审议了 FC 169/10 号文件即《国际公务员制度委员会和联合国工作人员养恤金联合委员会向联合国大会提出的建议和决定（包括薪金表和津贴变化）》。

25. 财委:

- a) 注意到国际公务员制度委员会近期发展情况，特别是所做决定及其2017年7月第八十五届会议向联大提出的建议；
- b) 注意到2017年7月联合国工作人员养恤金联合委员会第六十四届会议作出的主要决定。

监 督

外聘审计员所提建议实施进展报告

26. 财委审议了 FC 169/11 号文件即《外聘审计员所提建议实施进展报告》。
27. 财委：
- a) 注意到外聘审计员各项建议的实施情况；
 - b) 欢迎秘书处提供的关于2016年详细报告中所列建议实施状况的进一步信息，注意到外聘审计员将能够在2017年底的审计审查过程中验证管理层针对这些建议所取得进展和成绩；
 - c) 赞扬秘书处在成功落实大量建议方面取得进展，敦促秘书处继续努力落实完成其余尚未实施的建议。

粮农组织审计委员会成员

28. 财委审议了 FC 169/12 号文件《粮农组织审计委员会成员》，总干事在文件中建议任命 Gianfranco Cariola 先生为粮农组织审计委员会新成员。
29. 财委：
- a) 赞同总干事建议，任命 Gianfranco Cariola 先生为粮农组织审计委员会成员，初始任期为三年，此后可连任，最长总计可任职六年；
 - b) 同意将赞同任命的意见提交理事会，自理事会批准之日起生效。

粮农组织审计委员会职责范围

30. 财委审议了《粮农组织审计委员会职责范围》拟议修正案，包括有关与领导机构的报告关系以及粮农组织审计委员会成员的任命程序。
31. 财委：
- a) 回顾了以往几届会议就此开展的讨论情况；
 - b) 要求在财政委员会2018年5月会议作出决定之前，秘书处应通过与财政委员会成员开展非正式磋商，落实拟议修正案审查工作路线图；
 - c) 要求把财政委员会第一六九届会议提出并讨论的经修订的审计委员会职责范围草案，作为一项议题提交财委2018年5月召开的下届例会作出决定；
 - d) 进一步要求秘书处对审计委员会成员的遴选程序进行审查，并向财委下届例会提交有关今后成员遴选工作备选方案，同时把联合国其他组织的最佳做法纳入考量；
 - e) 注意到监察员与职业道德官员职能之间的利益冲突问题，将在审查提交财政委员会2018年5月会议的《粮农组织审计委员会年度报告》时予以研究；

- f) 进一步注意到，秘书处将继续与罗马常设机构一起探讨设立共同监察员及共同的职业道德办公室的可能性，并就此向财政委员会2018年5月会议汇报。

改进财政委员会工作方法和效率

财政委员会工作方法

32. 财委注意到不断审查其工作方法、以实现总体目标和具体目标的重要性。
33. 为此，财委：
- a) 表示支持在财委正式会议之前举行非正式会议并就议程提出相关意见的做法；
 - b) 强调按照既定时限收到所有官方语言文件并确保其质量的重要性，以便财委有充分时间在会前研究文件；
 - c) 鼓励秘书处在对各项议题进行介绍时，通过更广泛采用所有官方语言，促进粮农组织的语言多样性；
 - d) 要求秘书处在编写供财政委员会和计财委联席会议审议的文件时，明确指出需分别由各委员会审议的事项。

其他事项

第一七 届会议日期和地点

34. 财委获悉第一七〇届会议定于2018年5月21—25日在罗马举行。

参考文件

- 本年度会费缴纳和拖欠款情况（文件：FC 169/INF/2）
- 粮农组织信用社 2016 年审定账目（文件：FC 169/INF/3）
- 欧洲口蹄疫防治委员会 2018-19 年预算（文件：FC 169/INF/4）
- 亚洲及太平洋区域畜牧生产及卫生委员会 2017 年账目报表和预算（文件：FC 169/INF/5）
- 沙漠蝗虫防治委员会 2018-2019 年预算（文件：FC 169/INF/6）