



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

СОВЕТ

Сто шестьдесят четвертая сессия

6–10 июля 2020 года¹

**Доклад о работе 181-й сессии Финансового комитета
(3–5 июня 2020 года)**

Резюме

На своей 181-й сессии Комитет рассмотрел ряд касающихся Всемирной продовольственной программы (ВПП) финансово-бюджетных вопросов и вопросов надзора, которые будут вынесены на рассмотрение годовой сессии Исполнительного совета ВПП в июне 2020 года.

Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета относительно вопросов, выносимых на рассмотрение годовой сессии Исполнительного совета ВПП в июне 2020 года.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Дэвиду Макшерри (David McSherry),
Секретарю Финансового комитета
эл. почта: DavidWilliam.McSherry@fao.org или тел.: +3906 5705 3719

¹ Перенесена с 8–12 июня 2020 года

Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто восемьдесят первой сессии. Данная сессия проходила в виртуальном формате.
2. Помимо Председателя Комитета г-жи Имельды Смольчич Ниерс (Уругвай) на сессии присутствовали представители следующих государств-членов:
 - г-жа Кристина Джилл (Австралия)
 - г-н Манаш Митра (Бангладеш)
 - г-н Родригу Эстрела де Карвалью (Бразилия)
 - г-н Хайсам Абд аль-Хади ас-Саид аш-Шахат (Египет)
 - Е.П. Зенебу Тадессе Волдетсадик (Эфиопия)
 - г-н Рамон Ломар (Германия)
 - г-н Тору Хисазоме (Япония)
 - г-н Бенито Сантьяго Хименес Саума (Мексика)
 - г-жа Таиру Раила Рабиу (Нигер)
 - г-н Денис Чередниченко (Российская Федерация)
 - г-н Сид Ахмед М. Аламаин Хамид Аламаин (Судан)
 - г-жа Элизабет Петровски (Соединенные Штаты Америки)
3. Председатель информировал Комитет о том, что:
 - на этой сессии представителем Австралии вместо г-жи Линды Хайден назначена г-жа Кристина Джилл;
 - на этой сессии представителем Германии вместо г-на Хайнера Тоферна назначен г-н Рамон Ломар;
 - на этой сессии представителем Российской Федерации вместо г-на Владимира Кузнецова назначен г-н Денис Чередниченко;
 - г-жа Дженифер Хархай была назначена представителем Соединенных Штатов Америки вместо г-жи Эмили Каткар на оставшуюся часть срока ее полномочий; и
 - на этой сессии представителем Соединенных Штатов Америки вместо г-жи Дженифер Хархай назначена г-жа Элизабет Петровски.
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещен на веб-сайте руководящих и уставных органов:
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>
5. Кроме того, на 181-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих членов:
 - Ангола
 - Бельгия
 - Венесуэла
 - Габон
 - Гватемала
 - Греция
 - Доминиканская Республика
 - Индонезия
 - Израиль
 - Конго
 - Коста-Рика
 - Куба
 - Марокко
 - Монако
 - Перу
 - Соединенное Королевство
 - Финляндия

Выборы заместителя Председателя

6. Г-жа Дженифер Хархай (Соединенные Штаты Америки) была единогласно избрана заместителем Председателя на оставшуюся часть текущего срока полномочий Комитета.

Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

Проверенная финансовая отчетность за 2019 год

7. Комитет рассмотрел документ "Проверенная финансовая отчетность ВПП за 2019 год".
8. Комитет был проинформирован о том, что финансовая отчетность была подготовлена в соответствии с требованиями Международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС) и получила безусловно положительное аудиторское мнение.
9. Комитет был проинформирован о том, что 2019 год стал рекордным по объему полученных взносов (8,3 млрд долл. США) и учтенных расходов (7,6 млрд долл. США), в результате чего образовался неизрасходованный остаток средств в сумме 0,7 млрд долл. США. Сумма чистых активов по состоянию на конец 2019 года составила 5,9 млрд долл. США. Комитет был проинформирован о том, что в целом исполнение бюджета в 2019 году составило 64 процента окончательного бюджета, сформированного исходя из потребностей.
10. Комитет поинтересовался последствиями пандемии COVID-19 для потребностей в ресурсах и уровня расходов в 2020 году, а также долгосрочного размещения средств и обязательств по выплатам работникам. Комитет был проинформирован о том, что пандемия COVID-19 привела к росту потребности в ресурсах и что уровень расходов в 2020 году, вероятно, возрастет по мере освоения остатков средств за предыдущие периоды. Низкие процентные ставки продолжают отражаться на уровне обязательств по выплатам работникам, при этом последствия для финансовых рынков оцениваются с точки зрения необходимости корректировки стратегии размещения средств.
11. Комитет отметил, что ввиду увеличения ресурсов, а также объема выплачиваемых денежных пособий, руководству ВПП следует активнее и целенаправленнее внедрять системы, призванные обеспечить сохранность ресурсов и достижение стоящих перед Организацией задач.
12. **Комитет:**
- a) **рассмотрел проверенные финансовые отчеты ВПП за 2019 год, аудиторское заключение и доклад внешнего аудитора;**
 - b) **отметил, что внешний аудитор провел аудит в соответствии с Международными стандартами аудита и представил безусловно положительное аудиторское заключение;**
 - c) **принял к сведению и высоко оценил заявление по вопросам внутреннего контроля и призвал ВПП принять меры по устранению выявленных в нем рисков и недочетов системы внутреннего контроля; а также**
 - d) **рекомендовал Исполнительному совету одобрить финансовую отчетность ВПП за 2019 год и заключение внешнего аудитора.**

Пополнение Специального счета программ обеспечения благополучия персонала

13. Комитет рассмотрел документ "Пополнение Специального счета программ обеспечения благополучия персонала".
14. Комитет положительно воспринял стремление ВПП к обеспечению здоровья и безопасности своих сотрудников по всему миру. Комитет был проинформирован о том, что пополнение Специального счета до 2021 года не предвидится, а также признал наличие фидуциарных обязательств в связи с пандемией COVID-19.
15. По вопросу о выделении средств страновым представительствам Комитет принял к сведению, что финансирование на нужды обеспечения благополучия персонала

предоставляется всем страновым представительствам в виде грантов или займов, зачастую на принципах софинансирования. Руководство пояснило, что ВПП располагает различными источниками финансирования, которые могут использоваться для устранения связанных с COVID-19 рисков. Комитет был проинформирован о том, что Стратегия обеспечения благополучия персонала представляет собой междисциплинарный рамочный механизм, охватывающий все подразделения ВПП и что в рамках мероприятий по стратегическому планированию бюджета "снизу вверх" будут прояснены возможности использования различных источников финансирования, включая использование средств счета выравнивания (бюджета) на поддержку программ и покрытие административных расходов (ППА) на нужды Отдела обеспечения благополучия персонала и средств Специального счета для поддержки данного общеорганизационного рамочного механизма.

16. **Комитет:**

- a) **напомнил**, что Специальный счет программ обеспечения благополучия персонала (ССБП) был учрежден Исполнительным советом на его годовой сессии 2015 года в целях финансирования реализации Стратегии обеспечения благополучия персонала ВПП на 2015–2019 годы;
- b) **принял к сведению**, что в настоящее время из средств счета выравнивания бюджета ППА (СВБ ППА) требуется финансирование в объеме 8 млн долл. США для погашения аванса в сумме 2,5 млн долл. США, полученного со счета бюджета ППА, и для пополнения ССБП на сумму 5,5 млн долл. США в целях финансирования инициатив в период до 2024 года, предусмотренных стратегией обеспечения благополучия персонала на 2020–2024 годы, включая текущие меры реагирования на COVID-19 в рамках основных направлений стратегии, касающихся здоровья и безопасности; и
- c) **рекомендовал** Исполнительному совету одобрить пополнение Специального счета программ обеспечения благополучия персонала.

Годовой доклад Аудиторского комитета

17. **Комитет:**

- a) **рассмотрел** "Годовой доклад Аудиторского комитета", охватывающий период с 1 апреля 2019 года по 31 марта 2020 года;
- b) **признал** важную роль Аудиторского комитета и призвал Аудиторский комитет и далее работать в таком же ключе;
- c) **высоко оценил** подготовленные Аудиторским комитетом рекомендации по нуждающимся в совершенствовании областям, прежде всего таким, как управление общеорганизационными рисками и внутренний контроль, включая механизмы предотвращения случаев мошенничества в условиях текущей пандемии COVID-19, необходимость выполнения давно просроченных рекомендаций по результатам аудиторских проверок, кадровое планирование и культура поведения на рабочем месте;
- d) **принял к сведению** заверения Аудиторского комитета в том, что он скорректировал методы и расписание своей работы в условиях пандемии COVID-19 таким образом, чтобы продолжить выполнять предусмотренные кругом его ведения надзорные функции; и
- e) **рекомендовал** представить данный доклад на рассмотрение Исполнительного совета на его годовой сессии в июне 2020 года.

Годовой доклад Генерального инспектора ВПП и записка Директора-исполнителя по годовому докладу

18. Комитет положительно воспринял "Годовой доклад Генерального инспектора" и записку Директора-исполнителя по годовому докладу Генерального инспектора.

19. Комитет положительно воспринял положительное заключение, подготовленное Канцелярией Генерального инспектора (OIG). Он также отметил, что разделяет обеспокоенность относительно выявленных в докладе проблемных областей, прежде всего таких, как приоритеты ВПП, использование мер контроля в отношении НПО, работа с бенефициарами, управление рисками, кадровое планирование, а также защита данных и обеспечение конфиденциальности. Его особую обеспокоенность вызвали материальные последствия случаев мошенничества, связанных с безопасностью и качеством продовольствия, повторное выявление проблем, уже отмечавшихся в предыдущих докладах, а также недостаточное внимание совершенствованию мер контроля и выполнению рекомендаций по результатам проверок.

20. Комитет просил дать пояснения по таким вопросам, как обеспечение OIG ресурсами, увеличение количества жалоб, поступающих в Управление выездных проверок и расследований, и круг ведения Управления внутреннего аудита, а также поддержал недавнее решение о выделении им дополнительных ресурсов. Комитет заслушал пояснения OIG относительно гибкого подхода к привлечению консультантов для покрытия потребности в специалистах в течение 2021 года, а Секретариат подтвердил, что принцип нулевого роста бюджета на надзорные службы не распространяется.

21. Комитет обсудил ход выполнения уже согласованных мер и недавно проведенную руководством работу по пересмотру приоритетов, что потребовало внесения изменений в график осуществления просроченных мероприятий.

22. **Комитет:**

- a) **высоко оценил "Годовой доклад Генерального инспектора" и приведенные в записке Директора-исполнителя подробные пояснения к отмеченным в докладе областям;**
- b) **принял к сведению и положительно воспринял заключение Генерального инспектора о том, что по результатам надзорной работы в действующих в ВПП механизмах внутреннего контроля, руководства и управления рисками не было выявлено каких-либо существенных недостатков, которые могли бы стать серьезным препятствием для достижения стратегических и оперативных целей ВПП;**
- c) **выразил обеспокоенность и подчеркнул важность устранения периодически возникающих проблем, выявленных в предыдущие годы, а также осуществления отмеченных в докладе невыполненных высокоприоритетных рекомендаций;**
- d) **рекомендовал Исполнительному совету ВПП принять "Годовой доклад Генерального инспектора" к сведению;**
- e) **рекомендовал изменить формулировку второго пункта проекта решения Исполнительного совета следующим образом: "Исполнительный совет ожидает, что руководство воспользуется отмеченными в докладе возможностями для дальнейшего совершенствования".**

Заключение внешнего аудитора по недвижимому имуществу и ответ руководства ВПП

23. Комитет рассмотрел "Заключение внешнего аудитора по недвижимому имуществу" и ответ руководства на содержащиеся в нем рекомендации.

24. Комитет был проинформирован о том, что руководство ВПП согласно с предложенными рекомендациями и что их осуществление позволит повысить эффективность управления недвижимым имуществом ВПП.

25. Комитет был проинформирован о том, что рекомендация 15 о приоритетности совместного размещения и необходимости доведения этой информации до сведения представительств на местах будет выполнена не позднее последнего квартала 2020 года, когда соответствующие положения будут включены в пересмотренное Руководство для административных служб, которое в настоящее время проходит процедуру внутреннего согласования. Комитет получил заверения в том, что до завершения этой работы информация о важности соблюдения принципа совместного размещения будет доводиться до представительств на местах по обычным каналам.

26. **Комитет:**

- a) **выразил высокую оценку документу "Заключение внешнего аудитора по недвижимому имуществу";**
- b) **принял к сведению ответы руководства на рекомендации, включая пояснения к тем из них, с которыми оно согласно частично; и**
- c) **призвал руководство ВПП осуществить эти рекомендации в сроки, определенные в документе.**

Заключение внешнего аудитора по услугам воздушной перевозки и ответ руководства ВПП

27. Комитет рассмотрел "Заключение внешнего аудитора по услугам воздушной перевозки" и ответ руководства на содержащиеся в нем рекомендации.

28. Комитет отметил подробный характер заключения по услугам воздушной перевозки, что подтверждает критическое значение самих воздушных перевозок и их важность для всего сообщества, занимающегося гуманитарными вопросами и вопросами развития.

29. Комитет принял к сведению, что ВПП согласилась с большинством рекомендаций, а также с выводом о необходимости разработки комплексной политики в этой области и ее представления на утверждение Исполнительного совета. Комитет также положительно воспринял рекомендацию о разработке стратегии мобилизации ресурсов в целях обеспечения предсказуемости финансирования и о привлечении к этому процессу всех заинтересованных сторон.

30. Комитет принял к сведению приведенную в заключении рекомендацию о необходимости обновления финансово-бюджетной и нормативной базы управления авиационными операциями и поддержал готовность ВПП провести обзор и пересмотр соответствующей базы в целях снижения издержек, повышения прозрачности и совершенствования финансовой отчетности без ущерба для безопасности полетов.

31. По вопросу об использовании авиаперевозчиков, не включенных в Перечень зарегистрированных авиаперевозчиков (ПЗА), Комитет получил заверения в том, что ВПП неукоснительно соблюдает все требования при заключении соответствующих договоров и привлекает авиаперевозчиков, не включенных в ПЗА, лишь в исключительных случаях для удовлетворения неотложных нужд, таких как эвакуация или репатриация беженцев. При заключении таких договоров Группа безопасности полетов проводит тщательную проверку авиаперевозчика на соответствие требованиям обеспечения безопасности авиаперевозок.

32. Комитет был также проинформирован о том, что ВПП продолжит внедрение механизмов управления рисками, включая совершенствование механизмов контроля в целях снижения рисков мошенничества при осуществлении пассажироперевозок. Он приветствовал осуществление программы по уменьшению воздействия на окружающую среду при осуществлении авиаперевозок, как это предусмотрено экологической политикой ВПП.

33. По вопросу об использовании беспилотных летательных систем, или дронов, ВПП заверила Комитет в том, что она ведет активную работу с представителями данной отрасли по

поиску решений по доставке грузов, подходящих для ее задач. ВПП будет периодически представлять обновленную информацию о возможности использования дронов.

34. **Комитет:**

- a) **выразил высокую оценку документу "Заключение внешнего аудитора по услугам воздушной перевозки";**
- b) **принял к сведению ответы руководства на рекомендации, включая пояснения к тем из них, с которыми оно согласно частично; и**
- c) **призвал руководство ВПП осуществить эти рекомендации в сроки, определенные в документе.**

Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора

35. Комитет обсудил "Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора" с учетом представленных Секретариатом пояснений о том, какие рекомендации были выполнены, а какие остались нереализованными. Внешним аудитором были даны четыре новые рекомендации по результатам проверки финансовой отчетности за 2019 год. За отчетный период было завершено выполнение 33 из 54, или 61 процент, нереализованных рекомендаций. Внешний аудитор представил замечания по каждой из выполненных рекомендаций. Из 25 оставшихся нереализованных рекомендаций 16 (64 процента) планируется выполнить в течение 2020 года.

36. Комитет получил разъяснения по следующим вопросам: а) возможность изменения сроков выполнения рекомендаций и порядок уведомления о таких изменениях; б) механизм обзора странового присутствия и обязанности в связи с осуществлением мероприятий по стратегическому планированию бюджета "снизу вверх"; в) планы ВПП наладить отслеживание товаров в режиме реального времени с использованием системы поддержки материально-технического обеспечения (LESS); и d) отражение в будущих годовых докладах отчетности о структуре расходов в рамках страновых портфельных бюджетов.

37. **Комитет:**

- a) **принял к сведению информацию о ходе выполнения пока еще не выполненных рекомендаций внешнего аудитора, а также новые рекомендации, сделанные внешним аудитором в заключениях, подготовленных им в 2019 году;**
- b) **призвал Секретариат обеспечить выполнение остающихся неосуществленными рекомендаций в сроки, указанные в докладе; и**
- c) **рекомендовал Исполнительному совету принять к сведению "Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора".**

**Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП
(1 января – 31 декабря 2019 года)**

38. Комитет рассмотрел "Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2019 года)".

39. Комитет был проинформирован о том, что в 2019 году ВПП получила беспрецедентный объем средств и что механизмы авансового финансирования считаются одним из важнейших инструментов, с помощью которых страновые представительства обеспечивают поддержание своей оперативной эффективности, покрытие надвигающихся срывов поставок и повышение предсказуемости финансирования.

40. По вопросу о работе Глобального фонда управления товарными ресурсами (ГФУТР) с мелкими сельхозпроизводителями и о предпринимаемых ВПП мерах по развитию и совершенствованию механизмов авансового финансирования Комитет был проинформирован

о том, что в 2019 году закупки у мелких сельхозпроизводителей составили около 4–5 процентов от общего объема поставленного через ГФУТР продовольствия и что ВПП учредила рабочую группу для определения параметров и порядка осуществления мер, необходимых для доведения объема закупок продовольствия у мелких сельхозпроизводителей до целевого уровня в 10 процентов. Комитет был также проинформирован о том, что ВПП планирует развивать тематическое авансовое финансирование и что одним из новых элементов внутреннего финансирования стало введение авансового и более предсказуемого финансирования мероприятий по повышению устойчивости к внешним воздействиям и устранению первопричин возникновения рисков, что повысит эффективность планирования среднесрочных и долгосрочных операций.

41. **Комитет:**

- a) **положительно воспринял "Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2019 года)";**
- b) **с удовлетворением отметил полноту представленной информации об использовании имеющихся в распоряжении ВПП инструментов авансового финансирования в 2019 году; и**
- c) **предложил Исполнительному совету принять доклад к сведению.**

Обзор руководством значимых вопросов, связанных с рисками и контролем

42. Комитет рассмотрел документ "Обзор руководством значимых вопросов, связанных с рисками и контролем".

43. Комитет заслушал обзорную информацию об отмеченных в документе восьми ключевых областях риска, две из которых были выявлены в 2019 году, а остальные шесть остаются нерешенными с 2018 года, а также о предпринимаемых Секретариатом мерах по их устранению. Комитет был проинформирован о том, что соответствующие значимые вопросы были выявлены по результатам тематического анализа и опроса старшего руководства ВПП в рамках процесса подготовки заявлений-гарантий для Директора-исполнителя, который был значительно усовершенствован в 2019 году.

44. Комитет положительно воспринял подготовленный руководством новый обзор, отметив, что содержащаяся в нем информация поможет заинтересованным сторонам разобраться в существе вопросов. Он заслушал пояснения по ряду технических вопросов, таких как развертывание общеорганизационной цифровой платформы ВПП для работы с бенефициарами и оказания помощи (SCOPE), использование данного документа при подготовке заявления о внутреннем контроле и для совершенствования системы управления рисками и внутреннего контроля, общеорганизационная стратегия мониторинга и последствия COVID-19 для графика реализации некоторых запланированных инициатив.

45. **Комитет:**

- a) **принял к сведению приведенные в обзорном документе за 2019 год описание и анализ восьми значимых вопросов, связанных с рисками и контролем, решению которых в течение 2020 года будет уделяться приоритетное внимание;**
- b) **призвал руководство ВПП принять меры по смягчению этих рисков в целях обеспечения максимально эффективного и результативного использования ресурсов ВПП и сохранения ее активов; и**
- c) **рекомендовал Исполнительному совету принять к сведению документ "Обзор руководством значимых вопросов, связанных с рисками и контролем" за 2019 год.**

Использование средств счета выравнивания бюджета на поддержку программ и покрытие административных расходов

46. Комитет рассмотрел документ "Использование средств счета выравнивания бюджета на поддержку программ и покрытие административных расходов".

47. Комитет был проинформирован о то, что СББ ППА представляет собой критически важный резерв, который с одобрения Исполнительного совета может использоваться для повышения эффективности оперативной деятельности. При этом возникла проблема нехватки средств на счете оперативного реагирования (СОР) ВПП, который используется для оперативного оказания помощи в ситуациях, сопряженных с угрозой для жизни людей, в отсутствие прогнозируемых взносов.

48. Комитет получил пояснения относительно баланса СББ ППА и СОР до и после предлагаемого перевода средств, а также относительно выделения средств СОР страновым представительствам. Комитет получил заверения в том, что баланс СББ ППА находится на достаточном уровне. Он также принял к сведению, что общая сумма переводов с СББ ППА на СОР, включая переводы, которые уже были одобрены в Плане управления на 2020–2022 годы, и предлагаемый перевод в сумме 30 млн долл. США, в 2020 году составит 52,5 млн долл. США.

49. Комитет выразил удовлетворение в связи с тем, что предлагаемое пополнение СОР позволит ВПП продолжить усилия по оказанию бенефициарам своевременной и жизненно необходимой им помощи, отметив при этом, что осуществление операций ВПП в странах требует прямых и значительных взносов со стороны доноров.

50. **Комитет**

- a) **рекомендовал** Исполнительному совету одобрить проект решения о переводе **30 млн долл. США со счета выравнивания бюджета ППА на СОР, с тем чтобы не допустить ситуации, при которой ВПП окажется не в состоянии удовлетворить все поступающие запросы о выделении средств по линии СОР в период глобальной пандемии COVID-19.**

Прочие вопросы

Сроки и место проведения следующей сессии

51. Комитет был проинформирован о том, что его следующую сессию планируется провести в Риме 8–17 июня 2020 года.