



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

СОВЕТ

Сто шестьдесят шестая сессия

26–30 апреля 2021 года

**Доклад о работе 184-й сессии Финансового комитета
(28–29 января 2021 года)**

Резюме

Комитет на своей 184-й сессии рассмотрел обновленную информацию о ходе осуществления стратегии формирования бюджета "снизу вверх" и обновленная информация об операционных потребностях и прогнозируемом объеме финансирования на 2021 год, которые затем будут вынесены на рассмотрение первой очередной сессии Исполнительного совета ВПП в феврале 2021 года.

Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета относительно вопросов, вынесенных на рассмотрение первой очередной сессии Исполнительного совета ВПП в феврале 2021 года.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Дэвиду Макшерри (Mr. David McSherry),
Секретарю Финансового комитета

Эл. почта: DavidWilliam.McSherry@fao.org или тел.: +39 06570 53719

Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто восьмьдесят четвертой сессии.

2. Помимо заместителя Председателя, Ее Превосходительства Дженифер Хархай (Соединенные Штаты Америки), которая руководила работой сессии в отсутствие Председателя, Ее Превосходительства Имельды Смольчич Ниерс (Уругвай), на сессии присутствовали следующие представители членов:

- | | |
|---|---|
| • г-жа Кристина Джилл (Австралия) | • г-н Тору Хисазоме (Япония) |
| • г-н Манаш Митра (Бангладеш) | • г-н Бенито Сантьяго Хименес Саума (Мексика) |
| • г-н Родригу Эстрела де Карвалью (Бразилия) | • г-жа Таиру Раила Рабиу (Нигер) |
| • г-н Хайсам Абд аль-Хади ас-Саид аш-Шахат (Египет) | • г-н Владимир В. Кузнецов (Российская Федерация) |
| • г-жа Хелина Динку Годана (Эфиопия) | • г-жа Саадия Эльмубарак Ахмед Даак (Судан) |
| • г-н Рамон Ломар (Германия) | • г-жа Элизабет Петровски (Соединенные Штаты Америки) |

3. Председатель информировал Комитет о том, что:

- на этой сессии представителем Австралии вместо г-жи Линды Хайден назначена г-жа Кристина Джилл;
- на этой сессии представителем Эфиопии вместо Е.П. (г-жи) Зенебу Тадессе Волдетсидик назначена г-жа Хелина Динку Годана;
- на этой сессии представителем Германии вместо г-на Хайнера Тоферна назначен г-н Рамон Ломар;
- г-жа Саадия Эльмубарак Ахмед Даак была назначена представителем Судана вместо г-на Сида Ахмеда М. Аламаина Хамида Аламаи на оставшуюся часть срока его полномочий; и
- на этой сессии представителем Соединенных Штатов Америки вместо г-жи Дженифер Хархай назначена г-жа Элизабет Петровски.

4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещен на веб-сайте руководящих и уставных органов:

<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>.

5. В связи с пандемией COVID-19 184-я сессия Финансового комитета в порядке исключения была созвана в виртуальном формате. Финансовый комитет подтвердил, что на основании Правила VII Правил процедуры Финансового комитета им было принято решение приостановить действие пункта 4 Правила II Правил процедуры Комитета, согласно которым его сессии проводятся в месте расположения Организации.

6. Кроме того, на 184-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих государств-членов:

- | | |
|---------------------------------------|-------------------------------|
| • Ангола | • Индия |
| • Гватемала | • Иран (Исламская Республика) |
| • Венгрия | • Италия |
| • Доминиканская Республика | • Кабо-Верде |
| • Европейский союз (организация-член) | • Камерун |
| | • Китай |

- Колумбия
- Коста-Рика
- Мадагаскар
- Марокко
- Нидерланды
- Португалия
- Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

Обновленная информация о ходе осуществления стратегии формирования бюджета "снизу вверх"

7. Комитет положительно воспринял представленную ВПП обновленную информацию о ходе осуществления стратегии формирования бюджета "снизу вверх" (СПБСВ), а также усилия по рационализации распределения ресурсов в целях удовлетворения растущих потребностей Организации.
8. Комитет отметил, что изложенный в документе подход демонстрирует позитивные результаты. Он признал, что данный подход, несмотря на его масштабность, поможет Организации определить приоритетные мероприятия и наиболее подходящие источники финансирования для них.
9. Комитет был проинформирован о том, что внедрение СПБСВ не приведет к увеличению бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов и обеспечит более устойчивое и последовательное финансирование основных мероприятий.
10. Комитет поручил представить выводы по итогам завершающегося в настоящее время моделирования Плана управления на 2021 год на рассмотрение первой очередной сессии Исполнительного совета. Комитет также рекомендовал руководству информировать Исполнительный совет о промежуточных рекомендациях и новых результатах, полученных в рамках СПБСВ.
11. Комитет отметил важность устойчивого финансирования основных процессов и положительно воспринял предпринимаемые в рамках СПБСВ усилия по обеспечению финансирования основных процессов и функций.
12. Комитет просил представить ему дополнительную информацию о путях возмещения расходов и роли централизованных служб для Организации в будущем. Он был проинформирован о том, что ВПП в настоящее время изучает вопрос о целесообразности и перспективности централизованных служб, но, по всей вероятности, Организация будет прорабатывать его поэтапно, начав с экспериментальных проектов.
13. Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что более широкое участие страновых представительств и региональных бюро в управлении бюджетом может привести к проблемам, связанным с распределением ресурсов. Руководство пояснило, что более тщательное рассмотрение в рамках расширенного подхода к управлению бюджетом обеспечит большую прозрачность бюджетных решений, уменьшив вероятность возникновения недопонимания, при этом принятие решений по бюджету останется в сфере компетенции Группы старшего руководства. Руководство также отметило, что в настоящее время идет уточнение приоритетов, что обеспечит более эффективное распределение ресурсов на общеорганизационном уровне.
14. Комитет поручил в течение 2021 года в официальном и неофициальном порядке представить обновленную информацию относительно того, как СПБСВ отразится на Плане управления на 2022 год.

15. Комитет:

- a) положительно воспринял документ, отметив, что в нем приведен обзор положения дел в связи с осуществлением стратегии формирования бюджета "снизу вверх" (СПБСВ);
- b) отметил, что СПБСВ включает проведение углубленного анализа потребностей для обеспечения текущей поддержки программ и практической работы ВПП, а также обзора актуальных источников финансирования таких потребностей;
- c) поддержал основные цели этого подхода: обеспечить использование оптимальных источников финансирования деятельности; обеспечить более эффективное расходование средств; повысить прозрачность финансирования подразделений штаб-квартиры и региональных бюро; проанализировать ассигнования страновым представительствам из бюджета на поддержку программ и административные расходы (ППА);
- d) принял к сведению, что в рамках СПБСВ применяется поэтапный подход, и поручил представить подробную обновленную информацию о достигнутых результатах по мере завершения соответствующих этапов; и
- e) рекомендовал Исполнительному совету ВПП принять к сведению документ "Обновленная информация о ходе осуществления стратегии формирования бюджета "снизу вверх"".

Обновленная информация об операционных потребностях и прогнозируемом объеме финансирования на 2021 год

16. Комитет рассмотрел документ "Обновленная информация об оперативных потребностях и ожидаемом финансировании на 2021 год", в котором приведена обновленная информация о прогнозируемом объеме финансирования на 2021 год в сумме 7,8 млрд долл. США и оперативных потребностях в сумме 13,5 млрд долл. США, в связи с чем дефицит финансирования составит 42 процента.

17. Комитет с удовлетворением отметил, что доходы от возмещения косвенных вспомогательных расходов прогнозируются на уровне 469,2 млн долл. США, что выше, чем доходы от возмещения косвенных вспомогательных расходов, заложенные в План управления на 2021–2023 годы, и выше, чем утвержденный бюджет ППА на 2021 год в сумме 443,5 млн долл. США.

18. Комитет подчеркнул необходимость того, чтобы ВПП продолжала усилия сокращению дефицита финансирования, а также по расширению и диверсификации своей финансовой базы, в том числе в отношении мероприятий, связанных с искоренением первопричин возникновения чрезвычайных ситуаций, как это предусмотрено пунктом 8 правила X Общих правил и Финансовых положений ВПП. Комитет был проинформирован о предпринимаемых ВПП усилиях в этом направлении, в том числе путем углубления взаимодействия с частным сектором и развития инновационных механизмов финансирования, таких как долговые свопы и совместное финансирование.

19. Комитет:

- a) положительно воспринял документ, отметив, что в нем отражены последние данные об операционных потребностях и прогнозируемом объеме финансирования на 2021 год, скорректированные с учетом последствий пандемии COVID-19;
- b) отметил, что эта обновленная информация была представлена в соответствии с поручением Исполнительного совета о регулярном информировании об оперативных потребностях и прогнозируемом объеме финансирования с целью обсуждения необходимых корректировок в случае, если прогнозируемые доходы от возмещения косвенных вспомогательных расходов окажутся ниже утвержденного уровня бюджета ППА на 2021 год;

- c) отметил, что по последним данным прогнозируемый общий объем финансирования составляет 7,8 млрд долл. США, что выше, чем 7,4 млрд долл. США, заложенные в утвержденный План управления на 2021–2023 годы, и что в соответствии с текущим прогнозом доходы от возмещения косвенных вспомогательных расходов составят 469,2 млн долл. США, в то время как в одобренном бюджете ППА на 2021 год они заложены на уровне 443,5 млн долл. США;
- d) отметил, что ожидаемый сметный остаток средств на стабилизационном счете оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов (счет выравнивания бюджета ППА) по состоянию на 31 декабря 2021 года составит 243,5 млн долл. США, что превышает целевой пятимесячный уровень расходов по линии ППА и значительно выше, чем предусмотрено Планом управления, в котором такой остаток прогнозируется на уровне 3,4 месяца при минимальном уровне, составляющем два месяца;
- e) отметил, что при текущих операционных потребностях в сумме 13,5 млрд долл. США и прогнозируемом объеме финансирования в сумме 7,8 млрд долл. США дефицит финансирования составит 42 процента;
- f) призвал руководство ВПП в рамках усилий по расширению финансовой базы обеспечить более полное удовлетворение операционных потребностей на 2021 год и сокращение дефицита финансирования; и
- g) рекомендовал Исполнительному совету ВПП принять к сведению документ "Обновленная информация об оперативных потребностях и ожидаемом финансировании на 2021 год".

Сроки и место проведения сто восемьдесят пятой сессии

20. Комитет был проинформирован о том, что его 185-ю сессию планируется провести 22–26 марта 2021 года. Формат проведения сессии будет зависеть от ситуации с пандемией COVID-19 и введенными в связи с ней ограничениями.