



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 理事会

## 第一六〇届会议

2018 年 12 月 3-7 日，罗马

### 计划委员会第一二五届会议报告 (2018 年 11 月 12-16 日，罗马)

#### 内容提要

计划委员会审议了有关计划制定及评价的若干事项，特别是关于以下方面的事项：

- a) 编制经审查的《2018-21 年中期计划》-各技术委员会提出的优先重点（第 3 段）
- b) 对粮农组织在进行自然资源综合管理促进可持续农业发展（战略目标 2）方面所作贡献的评价（第 4 段）
- c) 对粮农组织评价职能的评价之后续行动报告（第 5 段）
- d) 评价粮农组织对“战略目标 5：增强生计抵御威胁和危机的能力”所做贡献之后续行动报告（第 6 段）
- e) 2019-2021 年评价的指示性滚动工作计划（第 7-10 段）
- f) 根除小反刍兽疫认捐大会成果报告（第 11 段）
- g) 粮农组织《抗微生物药物耐药性行动计划》进展报告（第 12 段）
- h) 其他事项（第 13-16 段）

计委提请理事会注意其关于这些事项的审议结果和建议。

#### 建议理事会采取的行动

提请理事会批准计划委员会的审议结果及其关于职能领域内事项的建议。

对本文件内容如有疑问，请联系：

计划委员会秘书  
Agustin Zimmermann  
电话：+3906 5705 5673

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



CL 160

---

## 目 录

---

	页 次
引 言 .....	3
编制经审查的《2018–21 年中期计划》–各技术委员会提出的优先重点 .....	3
对粮农组织在进行自然资源综合管理促进可持续农业发展（战略目标 2）方面所作贡献的评价 .....	4
对粮农组织评价职能的评价之后续行动报告 .....	5
评价粮农组织对“战略目标 5：增强生计对威胁和危机的抵御能力”的贡献之后续行动报告 .....	6
2019-2021 年评价报告指示性滚动工作计划 .....	6
根除小反刍兽疫认捐大会成果报告（2018 年 9 月 7 日，比利时布鲁塞尔） .....	7
粮农组织《抗微生物药物耐药性行动计划》进展报告 .....	8
其他事项 .....	8
第一二六届会议日期和地点 .....	9

## 计划委员会第一二五届会议报告

2018年11月12-16日，罗马

### 引言

1. 计划委员会向理事会提交其第一二五届会议的如下报告。
2. 除主席 Johannes Petrus Hoogeveen 先生阁下（荷兰）外，出席会议的还有以下成员代表：

María Cristina Boldorini 先生阁下 （阿根廷）	Fiesal Rasheed Salamh Al Argan 先生 （约旦）
Jennifer Fellows 女士（加拿大）	Muhammad Rudy Khairudin Mohd Nor 先生 （马来西亚）
Marc Mankoussou 先生（刚果）	Donald G. Syme 先生（新西兰）
Kouamé Kanga 先生（科特迪瓦）	María Carolina Carranza Núñez 女士（秘鲁） <sup>1</sup>
Mohammad Hossein Emadi 阁下 （伊朗伊斯兰共和国）	François Pythoud 先生阁下（瑞士）
Toru Hisazome 先生（日本）	Marie-Therese Sarch 阁下（英国）

### 编制经审查的《2018–21年中期计划》—各技术委员会 提出的优先重点<sup>2</sup>

3. 计委：
  - a) 忆及2018年各技术委员会所强调的有助于实现各项战略目标的技术优先重点的重要性；
  - b) 注意到各技术委员会提出的在涉及其议题《粮农组织经审查的<战略框架>下的工作计划》的PC 125/2号文件中及这些委员会的正式报告中所概述的优先重点；
  - c) 注意到按照粮农组织既定的规划和计划编制周期，各技术委员会提出的优先重点将成为经审查的《2018-21年中期计划》的内容供理事会在2019年4月审议，经理事会第一五九届会议批准的五个区域会议和北美非正式区域会议所提出的结论和区域优先重点也将成为此中期计划的内容；

<sup>1</sup> María Carolina Carranza Núñez 女士被指定代替 Claudia Elizabeth Guevara de la Jara 女士，作为秘鲁代表参加计划委员会第一二五届会议。

<sup>2</sup> PC 125/2

- d) 认识到现阶段在粮农组织正常计划名义预算维持不变条件下很难解决所确定的所有优先重点，确认大会决定（C 2017/3号文件）的指导意见和原则，期待获得关于费用影响的进一步信息作为《工作计划和预算》的一部分；
- e) 注意到影响粮农组织中期工作的新趋势和新问题，确认这些趋势和问题与粮农组织《战略框架》及粮农组织《2018-21年中期计划》实施工作仍然相关；
- f) 强调可持续、创新方法的重要性，尤其强调粮农组织以下方面工作：帮助各国实现《2030年议程》，包括政策支持、能力建设、科学建议、标准制定、伙伴关系和可持续发展指标方面的工作；
- g) 鼓励在国家、区域和全球层面进一步发展多利益相关方伙伴关系，与其他联合国组织尤其是驻罗马各机构继续开展密切合作；
- h) 注意到农委要求制定关于进一步整合可持续农业方法（包括生态农业）的一项决议，建议此决议文本提交农委主席团下届会议，并提交计划委员会下届会议，之后再提交理事会；
- i) 注意到农委主席团正在开展的《肥料使用和管理国际行为规范》方面工作，建议将相关计划和预算影响问题提交计划委员会下届会议。

**对粮农组织在进行自然资源综合管理  
促进可持续农业发展（战略目标2）方面所作贡献的评价<sup>3</sup>**

4. 计委：
- a) 欢迎评价报告确认粮农组织在战略目标2项下所开展工作特别重要及相关，强调粮农组织所开展工作对于推进可持续粮食和农业的作用；
  - b) 建议以后的评价报告直接解答评价问题，清楚地说明这些问题与报告结论和建议之间的联系，更加注重影响和结果；
  - c) 强调在项目设计中进行背景分析及与国别规划框架相一致的重要性、各项计划为国家所有、继续取得并提升项目结果；
  - d) 建议加强更全面的项目绩效管理，增加战略结果框架中的主要绩效指标数量，以更好地衡量和监测结果，并在结果框架范围内在《中期审查》和《计划执行报告》中进行报告；
  - e) 鼓励对战略规划2进行管理，以加强对项目管理员的指导及分享所有各种可持续粮食和农业方法、技术和创新，同时实现可持续性三大支柱的固有协同增效及权衡取舍，并将性别、青年、营养等跨部门问题纳入主流；
  - f) 强调需要利用粮农组织的比较优势和技术专业知识，需要协调现有各种知识平台或建立一个专门知识平台，以分享在可持续粮食和农业生产过程中所获得的最佳做法、经验教训和成绩；

<sup>3</sup> PC 125/3、PC 125/3 Sup.1

- g) 关切地注意到，由于各种原因，战略目标2的大部分技术干预活动在试点阶段之后未能继续进行，建议除了上述改进的项目设计和绩效监测外，还要确保增加政府对项目的所有权（通过国家指导委员会）及整个相关价值链多利益相关方的更大程度参与；
- h) 鼓励粮农组织加强及扩大各类伙伴关系，以利用计划结果，尤其在国家和地方层面与私营部门的伙伴关系；
- i) 鼓励粮农组织在国家层面推进与其他战略目标的进一步结合，以促进跨部门实施各项可持续发展目标；
- j) 要求管理层在2020年后续行动报告中，针对关于性别的结论13和关于营养的结论14所采取行动，以及为加强战略计划管理团队、各技术司、区域协调员之间合作、支持实施该计划而开展的工作，进行报告；
- k) 建议对伙伴关系和多利益相关方平台及其他供资机制（包括南南合作）进行战略审查，以确定机遇、差距及可能采取的行动，从而确保供资增加；
- l) 建议通过宣传活动、专门活动、多利益相关方平台和其他创新沟通工具加强所有层面的全组织沟通和外联，以提高认识，推广可持续粮食和农业；
- m) 欢迎粮农组织在制定可持续发展目标指标2.4.1背景下努力制定可持续性绩效测量手段；
- n) 赞同粮农组织应继续推广跨部门和综合方法，将其作为可持续解决方案的关键要素。同时，粮农组织技术部门应在可持续农业计划管理的支持下，充分考虑将可持续做法纳入具体部门方法的机会，并充分考虑固有的权衡取舍和协同效应。

#### 对粮农组织评价职能的评价之后续行动报告<sup>4</sup>

- 5. 计委注意到此报告，并：
  - a) 重申发展国家评价能力的重要性，赞赏启动Eval-ForwARD实践社区，鼓励所有区域更大程度地参与；
  - b) 强调评价办公室在其《章程》范围内实现独立性十分重要，尤其在机构安排方面；
  - c) 期待在计委下届会议上审议对行动计划实施进展的评估情况及在《2020-21年工作计划和预算》中提出的工作地点差价调整数；
  - d) 建议对评价报告予以加强，可采用评分法如“交通灯”法来评估主要评价问题；
  - e) 建议评价办今后在时间和资源有限情况下对报告中所提建议进行优先排序；
  - f) 建议在审议权力下放办事处评价提案之前，对国家层面评价的治理和综述机制以及财政资源可用情况开展进一步审查。

<sup>4</sup> PC 125/4;

## 评价粮农组织对“战略目标 5：增强生计对威胁和危机的 抵御能力”的贡献之后续行动报告<sup>5</sup>

6. 计委欢迎有机会讨论《评价粮农组织对<战略目标 5：增强生计对威胁和危机的抵御能力>之后续行动报告》，并：

- a) 赞扬粮农组织报告的高质量和全面性、在实施5组建议方面所取得进展；
- b) 建议在长期危机、气候变化、生计受干扰日益严重情况下继续把增强抵御能力作为粮农组织的优先重点；
- c) 赞赏地注意到粮农组织的工作和技术贡献在人道主义-发展-和平的联系方面具有重要作用和比较优势；
- d) 确认战略计划5致力于并有能力在本组织内及与外部各行动方（尤其是驻罗马各机构和其他联合国机构）促进和保持战略伙伴关系；
- e) 欢迎《粮食危机全球报告》，建议与世界银行、农发基金和其他利益相关方合作加强《应对粮食危机的全球网络》活动；
- f) 建议将性别纳入今后工作主流，将战略计划5“性别主流化工作”的进一步详情作为《计划执行报告》中性别报告的一部分；
- g) 建议粮农组织与粮食署和其他联合国组织密切合作，进一步开展工作制定总体《信息和预警系统战略》；
- h) 建议战略计划5继续大力注重知识管理和其他举措，包括抵御能力知识共享平台，此平台为学习和良好做法记录提供方法方面的支持；
- i) 建议加强及扩大与广泛伙伴的伙伴关系，以利用计划结果及增加多利益相关方供资；
- j) 建议继续开展此项工作，以支持并通报良好抵御能力计划，交流各国及各区域的成功方法和做法。

## 2019-2021 年评价报告指示性滚动工作计划<sup>6</sup>

7. 计委赞赏迄今所介绍的拟议工作计划和评价，并要求：

- a) 在下届会议（第一二六届会议）上综述对各项战略目标的评价所获得的经验教训；
- b) 在第一二七届会议上评价粮农组织在统计资料方面所开展工作（作为评价可持续发展目标的依据），以及评价粮农组织的伙伴关系战略；
- c) 在第一二八届会议上评价粮农组织对零饥饿的贡献（可持续发展目标2），以及评价粮农组织的民间社会伙伴关系战略。

---

<sup>5</sup> PC 125/5

<sup>6</sup> PC 125/6

8. 计委邀请监察办向各区域会议（2020年）提交关于国别计划评价所获经验教训及所确定趋势的综述。
9. 计委建议监察办：
  - a) 与相关联合国机构和发展伙伴合作对可持续发展目标进行评价；
  - b) 在2019年末或2020年初的一次非正式会议上介绍对乍得湖危机的评价情况。
10. 计委要求评价办将粮农组织《战略结果框架》评价工作纳入其工作计划，以便评估结果框架成效；评估其在对粮农组织工作计划进行基于结果的管理方面予以支持的成效以作为一个问责工具；确定经验教训，供2020年制定粮农组织下个《战略结果框架》时借鉴。

**根除小反刍兽疫认捐大会  
成果报告（2018年9月7日，比利时布鲁塞尔）<sup>7</sup>**

11. 计委欢迎该次全球大会报告和成果，并：
  - a) 强调《小反刍兽疫全球根除计划》的重要性，因为该计划解决造成全球3亿家庭饥饿和贫困的一个根本原因；
  - b) 鼓励粮农组织与世界动物卫生组织继续保持战略伙伴关系，以期到2030年根除这一毁灭性疫病；
  - c) 注意到该计划第一阶段将注重小反刍兽疫防控及第二阶段注重根除，建议审议和评价全世界彻底根除小反刍兽疫的成本和利益与防控小反刍兽疫的成本和利益；
  - d) 鼓励粮农组织与常驻粮农组织代表“小反刍兽疫全球根除计划之友”小组合作举行《小反刍兽疫全球根除计划》专题会议，确保为执行该计划的优先重点行动提供所需资金；
  - e) 要求管理层确定根除小反刍兽疫的需求和挑战（技术和非技术方面）及需要政府和其他利益相关方采取的行动，借鉴此计划启动以来所获得的经验；
  - f) 鼓励粮农组织推进多利益相关方合作及区域间南南合作，将此类合作纳入《小反刍兽疫全球根除计划》实施工作主流；
  - g) 建议加强所有层面的沟通和外联，以提高认识及加强支持；
  - h) 要求管理层建立一个监测和评价系统以跟踪2030年之前全球小反刍兽疫防控和根除工作进展情况；
  - i) 要求管理层在两年后向计委提供一份进展报告。

---

<sup>7</sup> PC 125/7

## 粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划进展报告<sup>8</sup>

12. 计委欢迎粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划进展报告，并：
- a) 支持粮农组织与三方伙伴（世界卫生组织和世界动物卫生组织）、其他联合国伙伴（联合国环境署等）和私营部门密切合作并在机构间协调小组的继续支持下，在这方面继续做出努力，采用“同一个健康”方法；
  - b) 支持三方所签署《谅解备忘录》和《三方工作计划》中的拟议工作领域；
  - c) 鼓励根据《全球行动计划》，包括要纳入《战略结果框架》的成果和产出指标，对粮农组织行动计划的目标进展进行切实评估，着重说明实施工作中有哪些挑战及资源（财务和实物资源）是否充足；
  - d) 强调三方加伙伴（粮农组织、世界动物卫生组织、世卫组织及联合国环境署）、政府和所有其他行动方有效高效提高公众认识的重要性；
  - e) 强调与食品法典委员会继续合作的重要性。

### 其他事项

13. 计委赞同举行技术研讨会和会外活动十分重要，并：
- a) 注意到根据粮农组织大会和章程所确立的总体框架，总干事有权举行这些活动，采用平衡方法；
  - b) 强调通过《工作计划和预算》和《计划执行报告》等全组织渠道传播会议、研讨会、专题讨论会和其他活动的信息。
14. 计委认识到在各技术委员会、理事会和大会等领导机构框架内审议这些活动成果十分重要。
15. 计委审议了第一二六届会议安排，同意以下议题：
- a) 《2018-21 年中期计划》（已审查）及《2020-21 年工作计划和预算》；
  - b) 2018 年中期审查综述报告；
  - c) 对粮农组织性别工作的评价；
  - d) 对粮农组织在减少农村贫困（战略目标 3）方面所作贡献的评价之后续行动；
  - e) 对各项战略目标的评价得出的经验教训综述；
  - f) 对粮农组织营养工作战略和愿景的评价；
  - g) 评价办公室行动计划实施进展情况；
  - h) 第一二七届会议暂定议程。

此外，计委还同意以下议题为常设议题：

- i) 关于落实计划委员会各项建议的进展报告。

<sup>8</sup> PC 125/8

16. 计委同意在正式会议之前举行非正式会议，便于讨论一些正式议题，并审议将以下内容列为主题的可能性：

- a) 简要介绍评价办公室，包括评价内容、监督和国家项目评价，具体包括术语、框架和方法；
- b) 简要介绍下个《工作计划和预算》/《中期计划》提案；
- c) 粮农组织改善农业和农村统计工作的全球战略最新情况；
- d) 制定项目绩效管理主要绩效指标的各项计划最新情况；
- e) 联合国驻地协调员系统的实施进展情况；
- f) 海洋与粮食安全；
- g) 粮农组织《抗微生物药物耐药性行动计划》的最新情况及可能开展的后续行动。

#### **第一二六届会议日期和地点**

17. 计委获悉其第一二六届会议将于 2019 年 3 月 18-20 日在罗马举行。