



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

理事会

第一六八届会议

2021年11月29日-12月3日

计划委员会第一三二届会议 (2021年11月8-12日，罗马) 报告

内容提要

计划委员会审议了有关计划制定及评价的若干事项，特别是关于以下方面的事项：

- a) 《2022-23年工作计划和预算》调整；
- b) “手拉手”行动计划；
- c) 《联合国粮农组织私营部门合作战略》—最新情况和实施状况；
- d) 《农村青年行动计划》；
- e) 《性别行动计划》；
- f) 改进联合国粮农组织统计活动治理建议；
- g) 新版联合国粮农组织《气候变化战略》制定工作的最新情况；
- h) 《联合国粮农组织科学与创新战略》纲要和路线图；
- i) 联合国粮农组织在人道主义-发展-和平关系方面作用和工作评价；
- j) 《联合国粮农组织 2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》第一阶段实时评价和管理层意见；
- k) 《2022-2025年评价指示性滚动工作计划》。

计委提请理事会注意其关于上述事项的审议结果和建议。

建议理事会采取的行动

提请理事会批准计划委员会的审议结果及其关于职责范围内事项的建议。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

计划委员会秘书
田佳妮女士
电话：+39 06570 53007
电子邮件：Jiani.Tian@fao.org

引言

1. 计划委员会（计委）向理事会提呈其第一三二届会议报告。
2. 除主席 Yael Rubinstein（女士）阁下（以色列）外，以下成员代表出席了会议：

Carlos Bernardo Cherniak（先生）阁下 （阿根廷）	Zaid Al-Ani 先生（伊拉克）
Fernando José Marroni de Abreu（先生） 阁下（巴西）	Traoré Halimatou Kone 女士（马里）
Maarten de Groot 先生（加拿大） 倪洪兴先生（中国）	Donald G. Syme 先生（新西兰） Morten von Hanno Aasland（先生）阁下 （挪威）
Delphine Babin-Pellier 女士（法国）	Saadia Elmubarak Ahmed Daak 女士 （苏丹）
Bommakanti Rajender 先生（印度）	Kayoya Masuhwa 先生（赞比亚）

3. 会议以线上/线下混合方式召开，一些成员的指定代表（阿根廷、加拿大、法国、印度、马里、新西兰、挪威和赞比亚）前往粮农组织总部现场出席会议，其他成员的指定代表（巴西、中国、伊拉克和苏丹）由于 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情在意大利和世界各地肆虐，作为例外情况以线上方式出席会议。
4. 会议根据计委《议事规则》第 II 条第（5）款规定，有关应在本组织所在地召开。鉴于会议采取的上述特殊形式，计委确认，以成员指定代表以线上方式参会视作出席会议。主席通知成员，如果因技术连接失败，无法达到法定人数，会议将暂停进行。

I. 通过暂定议程和时间表

5. 计委注意到议题 3、5、13 通过书面程序讨论，要求在议题 17 – 其他事项下了解“一国一品”行动计划相关信息，通过本届会议经修正的议程和 timetable。

II. 《2022-23 年工作计划和预算》调整

6. 计委：
 - a) 欢迎并注意到经审查的计划重点领域的数量和“四个更好”之间的预算分配，以确保更好地平衡可持续发展三大支柱（经济、社会和环境）；
 - b) 欢迎更新版《结果框架》（表 1 和附件 1）通过增加具体的可持续发展目标和指标，更好地阐明了可持续发展目标与“四个更好”之间的联系；

- c) 赞赏粮农组织正在制定的新版《气候变化战略》和《科学与创新战略》完全符合《2030年议程》，并在整个《2022-31年战略框架》内充分落实；
- d) 重申加强伙伴关系安排对实现计划重点领域目标的重要性；
- e) 欢迎提及透明市场，并强调贸易对于确保粮食安全和解决一切形式营养不良所发挥的作用；
- f) 认识到应酌情以协调一致的方式，并根据和取决于国情和能力，鼓励推进农业粮食体系转型进程，打造可持续农业粮食体系；
- g) 支持关于结果规划、监测和报告的拟议方法，欢迎将定量和定性基线数据及产出指标，以及可持续发展目标做出的贡献纳入计划重点领域并对；
- h) 指出可持续农业生产方法多种多样，没有“一刀切”的方法，鉴于成员对地理标识¹和气候智能型农业等概念意见不一，未就相关规定性表述与可持续农业生产的直接联系达成共识，应避免采用这类表述，并应在结果框架中予以体现；
- i) 建议理事会要求粮农组织将“更好生产之一”中的“绿色”改为“可持续”，以便与计划重点领域的新名称保持一致；
- j) 建议理事会要求在“更好生产之二”下使用“水生食物体系”一词替代“蓝色食物体系”概念；
- k) 支持附件 1 所示“四个更好”下计划重点领域的《结果框架》，《框架》阐明了粮农组织的技术重点和贡献，使本组织能够在农业粮食体系对话中确定自身战略定位，并期待在中期和两年度最终全组织报告中审议 2022-23 年更新版《结果框架》的实施进展；
- l) 欢迎附件 4 所载关于《粮农组织战略结果框架评价》所提建议落实情况考虑的相关信息²。

III. “手拉手”行动计划

7. 计委：

- a) 对参与“手拉手”的国家数量增加至 45 个表示欢迎，并注意到参与国正以不同方式利用该行动计划加强尊重科学、实事求是的决策，通过与利益相关方的广泛协商，加强投资规划过程的透明度和包容性，并扩大、加强、加快落实现有计划或制定目标宏大的新计划；

¹ 《与贸易有关的知识产权协定》第二部分第三节第二十二條

² PC 127/2 Sup.1

- b) 强调“手拉手”所支持的计划均由国家自愿参与、自主实施，并欢迎采取措施加强“手拉手”行动计划各方面的国家自主实施力度，包括由各国单独管理，或联合管理所有活动，以支持国家主导的各项计划；
- c) 注意到在过去 18 个月中，受 COVID-19 疫情的影响，“手拉手”行动计划支持的国家面临异常艰巨的挑战；赞赏“手拉手”行动计划支持的计划在极端危机条件下能灵活、迅捷地保持工作进展；
- d) 认识到粮农组织所有成员国都可以自愿参与“手拉手”行动计划，不仅可以作为直接或间接受益者，还可以通过多种渠道作为发展和资源伙伴，包括直接援助、南南合作及三方合作、实物技术支持、支持公共私营部门交流，并支持“灵活多方捐助机制”等机制，从而可灵活迅速地应对新出现的需求，并与一些最不发达国家联合开发新的工具和培训；
- e) 注意到“手拉手”行动计划积极推动尊重科学、实事求是、透明包容的决策，并与《2030 年可持续发展议程》和《巴黎协定》的目标保持一致；
- f) 注意到在实现计划监测一览表方面取得的初步进展，借助该一览表，成员国和所有合作伙伴都能够跟踪目标的进展情况、分享信息、沟通协调行动，以应对各种事件，把握相关机遇，并最终根据重点突出的可持续发展目标指标衡量、跟踪影响；并期待收到关于其功能和使用的进一步信息；
- g) 欢迎将“手拉手”行动计划确定为《2022-31 年战略框架》下的 20 个计划重点领域之一，并将其置于与其他计划重点领域相同的监督和报告要求之下，以便更有效、高效地支持成员国与其他相关伙伴合作，在国家层面进行更有活力、规模更大的规划活动；
- h) 鼓励粮农组织继续努力将“手拉手”行动计划发展成为一项透明、问责型举措，支持农业粮食体系转型和农村发展³。

IV. 《粮农组织私营部门合作战略》 – 最新情况和实施状况

8. 计委：

- a) 赞赏地注意到自理事会第一六五届会议批准以来《私营部门合作战略》的实施进展，以及在计委第一三〇届会议上介绍的最新情况，包括启动“连接”（CONNECT）门户网站、设立私营部门合作部门间工作组以及预期将进行的粮农组织人员私营部门合作能力发展和培训计划；

³ 忆及应鼓励各国结合国情和能力，酌情以协调一致的方式转型。

- b) 赞扬并鼓励继续努力建立一系列积极、战略性和转型伙伴关系，重点关注国家层面，且应在地理覆盖范围、合作专题领域和实体类型方面保持平衡；
- c) 欢迎根据《战略》和《联合国全球契约》提出的原则在新版《与非国家行为主体合作风险评估和管理框架》下制定的更新版尽职调查机制和程序，并强调采取基于科学和实证方法的重要性；
- d) 忆及加强《战略》对可持续发展目标 17（承认国际贸易是包容性经济增长和减贫的驱动力）所做贡献的重要性，尤其是在发展中国家，同时指出应在各项可持续发展目标间保持平衡；
- e) 忆及《私营部门合作战略》需符合正在根据国际商定标准和规程进行制定的《粮农组织数据保护和知识产权政策》；
- f) 向理事会建议非正式私营部门咨询小组《职责范围》，并指出有必要更准确地说明其结构和组成；
- g) 赞赏地注意到就与私营部门合作的进展情况与成员和相关治理机构进行的定期报告、非正式和正式简报及磋商，并鼓励继续这一透明和包容进程，尤其是通过治理机构定期向成员通报相关变化和发展情况；
- h) 要求优先考虑资金短缺的专题部门，资金短缺导致计划工作失衡；
- i) 期待在下届会议上收到关于《战略》实施进展和成就的第一份年度报告。

V. 《农村青年行动计划》

9. 计委：

- a) 赞赏采纳了其第一三〇届会议建议的修订；
- b) 欢迎粮农组织将《农村青年行动计划》纳入《2022-25 年中期计划》，并与《2022-31 年战略框架》保持一致。

VI. 《性别行动计划》

10. 计委：

- a) 欢迎《性别行动计划》作为一项重要工具，充分落实《性别平等政策》并对实现各项目标的进展开展监测；
- b) 赞扬与《2022-31 年战略框架》、《2022-25 年中期计划》协同制定《性别行动计划》，并通过相关可持续发展目标指标衡量在性别平等方面取得的短期和中期成绩；

- c) 强调在《2022-31 年战略框架》内突出《2020-30 年性别平等政策》的各项目标；
- d) 强调加强粮农组织性别平等和妇女赋权工作的重要性，并建议根据联合国发展系统重新定位，在国家层面加强与联合国系统的合作与协调；
- e) 强调促进公开讨论十分重要，以便更好地了解妇女的需求、性别差距以及在实现权利方面的挑战；
- f) 认识到性别事项在粮农组织《2022-25 年中期计划》及《战略框架》中占据重要地位，通过确定一个独立的计划重点领域并将其作为一项跨领域专题，为特定可持续发展目标和具体目标做出贡献，并期待通过《计划执行报告》收到其进展报告；
- g) 重申需要使用多边商定的语言。

VII. 改进粮农组织统计活动治理建议

11. 计委：

- a) 注意到《改进粮农组织统计活动治理建议》，该《建议》旨在加强数据管理，编制统计数据，支持本组织工作，并鼓励粮农组织进一步编制该文件；
- b) 忆及《改进粮农组织统计活动治理建议》与根据国际商定标准和规程正在制定的《粮农组织数据保护和知识产权政策》保持一致十分重要；
- c) 赞赏《建议》采取综合办法回应《粮农组织统计工作评价》的主要建议，尤其是加强权力下放办事处统计能力的计划，以及优化资源分配和加强资源筹措的工作；
- d) 重申本组织统计工作和数据的重要性和关键作用，包括遵循联合国《数据战略》和其他相关联合国标准的建议，并赞赏管理层提出的进一步提高产出质量的措施，包括按照招标程序实现信息技术基础设施现代化；
- e) 建议继续通过治理机构就用于阐述本组织统计数据和统计工作的数据向成员进行非正式通报和磋商，并认识到管理层致力于改进向成员提供最新统计信息和正在编制文件最新情况的手段；
- f) 期待收到粮农组织统计工作资源分配详细评估的最新情况；
- g) 邀请成员有机会及时就改进粮农组织统计活动治理建议提出书面意见；

- h) 赞赏章法委⁴主席在章法委第一一三届会议上就《粮农组织保护数据和知识产权政策》事宜成果所做通报，并注意到这方面的建议⁵。

VIII. 新版《粮农组织气候变化战略》制定工作最新情况

12. 计委：

- a) 欢迎关于新版粮农组织《气候变化战略》制定工作和路线图以及联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六次会议最新情况的介绍，并赞扬本组织参与联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六次会议并发挥领导作用；
- b) 强调新版《战略》应与粮农组织《2022-31 年战略框架》、计划重点领域以及粮农组织其他相关战略和倡议保持一致；
- c) 强调应在制定新版《战略》时考虑不同区域、国家和地方的多元化背景、具体情况、优先事项及能力；
- d) 强调应重点发挥粮农组织比较优势，避免在农业粮食体系相关性方面与其他国际组织形成重复，同时根据粮农组织职责范围应对和响应气候挑战；
- e) 要求使用多边商定的语言；
- f) 强调应确定进一步融资机制，在农业粮食体系背景下应对气候变化，支持发展中国家；
- g) 强调粮农组织成员的关注和参与，并建议粮农组织成员提供进一步书面意见，推动细化《战略》纲要，如在 2021 年 11 月 15 日之前，供理事会第一六八届会议审议；
- h) 赞赏在制定过程中开展的包容和透明磋商，并期待继续参与这一进程，并在计委第一三三届会议上审查新版《战略》。

IX. 《粮农组织科学与创新战略》纲要和路线图

13. 计委：

- a) 欢迎编写粮农组织首份《科学与创新战略》，目的是提高本组织通过科学与创新实现可持续发展目标和落实《2022-31 年战略框架》的能力；

⁴ 章程及法律事务委员会

⁵ CL 168/10

- b) 赞赏地注意到《战略》的拟议纲要和广泛范围；《战略》响应农业粮食体系的复杂性，涵盖了所有相关的科学学科和创新类型，包括从土著和本地知识中汲取的各类创新；
- c) 指出应成员请求向小规模生产者（尤其是在发展中国家）推广基于科学和实证的良好做法与创新的重要性，以及要为成员提供数据驱动信息支持政策决策，同时要确保保护数据和知识产权；
- d) 认可学科内与跨学科研究对于从整体上应对系统性挑战的作用；
- e) 认同将小规模生产者和家庭农民纳入《战略》；
- f) 强调科学与创新应适应国家和区域的发展背景；
- g) 鼓励粮农组织继续与成员和利益相关方共同推进包容、透明的编写磋商进程；
- h) 强调要使用多边商定的语言和概念，尤其是粮农组织治理机构商定的语言和概念；
- i) 建议理事会第一六八届会议通过《战略》的纲要和路线图，期待在计委第一三三届会议上审查该《战略》。

X. 粮农组织在人道主义-发展-和平关系方面作用和工作评价以及管理层回应

14. 计委赞赏评价及时和全面以及管理层接受评价建议，包括管理层回应中提出的拟议行动和承诺，计委尤其：

- a) 欢迎该评价，这是对本组织努力制定有效和创新的《2022-31 年战略框架》的重要支持，该框架以可持续发展目标为中心，通过四个更好，“不让任何人掉队”；
- b) 认识到评价是在一个异常具有挑战性的时期进行的，COVID-19 疫情带来的限制导致与粮农组织人员，特别是与权力下放办事处人员的面对面交流受到限制；
- c) 注意到有助于和平举措的人道主义-发展关系不是一个新的工作领域或特定类型的计划，而是一种理念、一种系统的思维方式和一种新的工作方式，其主要特点是联合、多伙伴、灵活、基于权利的框架和以人为本的做法，以实现包容性和维持和平的成果，以及立足于背景分析和实证的包容性和适应性计划规划；

- d) 注意到在粮农组织职能范围内采用人道主义-发展关系及其对和平贡献工作方法将需要全组织做出努力，并认识到有必要营造一个有利的组织环境来促进采用这种工作方法；
- e) 欢迎粮农组织参与推动和激励基于权利的框架和以人为本的做法，以便在其人道主义和发展计划工作中取得包容和维持和平的成果，同时确保其干预措施的技术切入点酌情充分借鉴对冲突敏感的分析 and 无害方式，并维持与和平有关的目标；
- f) 赞赏粮农组织承诺采取迫切需要的措施，提高项目和计划制定中常规背景/冲突及风险分析的频率和质量；
- g) 强调必须在粮农组织职能范围内，加强全球、区域和国家各级伙伴关系，按照处于《战略框架》核心地位、焕然一新的业务模式，与人道主义、发展及和平行为主体（包括私营部门和学术界等）建立全面联系。

XI. 《联合国粮农组织 2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》 第一阶段实时评价及管理意见

15. 计委：

- a) 欢迎第一阶段实时评价和取得的进展；
- b) 强调评价的复杂性，支持总结计划执行过程中出现的良好做法和经验教训的目标，特别是人道主义和发展应对举措以及为支持恢复工作提供知识产品和服务；
- c) 欢迎管理层意见，支持正在采取的行动，将良好做法纳入主流，并考虑报告中确定的经验教训；
- d) 赞赏粮农组织通过提供知识产品、技术服务以及向受疫情影响的弱势群体提供人道主义援助所发挥的作用和做出的贡献；
- e) 还赞赏粮农组织迅速确定战略目标，汲取以往应对危机和流行病的经验教训，确立应对新问题的进程；
- f) 强调利用内部专长、网络和伙伴关系加强粮农组织外联工作的重要性；认识到采取措施促进全组织协作的重要性；
- g) 强调罗马常设机构之间以及与世卫组织和世界动物卫生组织等机构合作十分重要，在各自职责和能力范围内加强工作；
- h) 同意报告结论，强调本组织在形成全球公共产品、数据和分析工作、推进计划设计、明确战略规划和人道主义应对方面的优势，并与实地中长期影响密切相关；

- i) 期待在第一三三届会议上收到第二阶段评价的结果。

XII. 2022-2025 年评价工作指示性滚动工作计划

16. 计委：

- a) 赞赏工作计划与粮农组织大会第四十二届会议成果保持一致，并纳入了计委往届会议提出的建议；
- b) 赞赏并认可粮农组织评价办公室主任五十嵐政洋先生开展的工作，为在全球范围内改进粮农组织职责提供了重要参考；
- c) 满意地注意到评价的权力下放进程已经启动，并赞扬评价办公室向权力下放办事处提供的支持；
- d) 强调发展国家评价能力以及政府和国家机构参与国别计划评价十分重要，以支持各国实现可持续发展目标；
- e) 批准文件 PC 132/8 所载 2022-2025 年评价工作指示性工作计划；
- f) 要求在评价办公室组织的非正式介绍会上介绍以下评价：
- i. 被迫流离失所评价；
 - ii. 长期危机中种子干预措施影响评估综述。

XIII. 三方谅解备忘录抗微生物药物耐药性工作计划最新情况 (通报事项)

17. 计委：

- a) 注意到在三方谅解备忘录下开展的抗微生物药物耐药性活动取得的进展；
- b) 鼓励粮农组织继续为成员提供机会展开磋商并对抗微生物药物耐药性和三方合作提出意见建议；
- c) 鼓励加强资源筹措，支持落实粮农组织《2021-2025 年抗微生物药物耐药性行动计划》。

XIV. 计划委员会各项建议落实进展报告 (通报事项)

18. 计委注意到《计划委员会各项建议落实进展报告》。

XV. 计划委员会第一三三届会议暂定议程（通报事项）

19. 考虑到计划委员会《议事规则》第 III 条，计委建议纳入以下议题：
- a) 粮农组织政策、自愿准则、战略和行动计划的标准程序制定进程最新审查情况；
 - b) 数据政策最新情况；
 - c) 国际数字粮食及农业平台最新情况；
 - d) 粮农组织“同一个健康”举措工作最新情况。

XVI. 下届会议日期和地点

20. 计委注意到拟于 2022 年 5 月 16-20 日举行计委第一三三届会议，并确认将根据不断变化的 COVID-19 疫情限制因素确定会议安排。

XVII. 其他事项

21. 计委注意到关于“一国一品”行动计划的情况介绍，并期待在下届会议上了解更多相关信息。