



## RECORRIDO POR EL SECTOR PECUARIO: LA ECONOMÍA POLÍTICA DE LAS POLÍTICAS PECUARIAS EN BURKINA FASO

**E**l gobierno de Burkina Faso estima que casi el 85% de los hogares del país obtiene una parte de sus ingresos del ganado. Es más, éste representa alrededor del 25% de las exportaciones del país. Socialmente, el ganado da a los adultos jóvenes un medio para aprender las responsabilidades de la edad adulta, a los miembros de la familia una forma de satisfacer obligaciones sociales y a las mujeres un medio para mantener a sus familias. Teniendo en cuenta su importancia social y económica, el ganado debe ocupar un lugar central en las actividades orientadas a mejorar los medios de subsistencia de la población de Burkina Faso.

Este informe destaca tres posibles limitaciones -organizaciones débiles de productores pecuarios, suministro deficiente de servicios de sanidad animal e insuficiencia comercial- para que el sector pecuario pueda contribuir a mejorar los medios de subsistencia de las personas pobres, y recomienda actividades estratégicas para superar cada una de ellas.

### • Organizaciones débiles de productores pecuarios

Para modificar las políticas por lo general se necesita que haya grupos de interés fuertes y bien organizados, que impulsen el cambio, pero los productores pecuarios pobres de Burkina Faso no tienen este tipo de grupos. En las zonas rurales no son escasas las asociaciones pecuarias, pero estas organizaciones rurales influyen poco en las políticas locales, regionales y, en particular, en las nacionales. Las asociaciones rurales tienden a dirigir su atención a la actividad de las ONG o de los donantes, y muchas de ellas sólo duran lo mismo que el proyecto local de la ONG o de los donantes. Es más, las asociaciones rurales tienden a evitar toda actividad que se pudiera percibir como "política". A nivel

nacional, es difícil que las organizaciones generales puedan producir una plataforma política común a partir de las necesidades y prioridades dispares de los productores pecuarios de Burkina Faso. La Fédération des Éleveurs de Burkina Faso (FEB) afronta muchas críticas por su incapacidad de atender a las necesidades de los productores pecuarios que no forman parte del subsector del ganado bovino.

Los productores pecuarios de las asociaciones profesionales periurbanas, como la Maison de l'Aviculture, han obtenido mejores resultados en la organización del suministro de servicios a sus miembros y para influir en la política. Los interesados en promover políticas a favor de los pobres pueden trabajar con estas asociaciones y darles apoyo, sobre cuestiones que afectan a todos los productores de las industrias avícola, porcícola y lechera. Los productores rurales y los productores periurbanos pueden coincidir en las políticas arancelarias y macroeconómicas. Es más, ambos grupos pueden beneficiarse de medidas básicas de sanidad animal (y no de las intervenciones veterinarias avanzadas necesarias para criar variedades exóticas), como la vacunación contra la enfermedad de Newcastle o actividades para frenar la propagación de la fiebre porcina africana. Con todo, las asociaciones profesionales periurbanas ya tienen ventajas excepcionales en comparación con sus homólogos rurales. Si bien pueden promover objetivos comunes y atender necesidades comunes, también tienen intereses muy específicos que no se relacionan con los de sus contrapartes pobres.

Además, los interesados en ayudar a los productores pecuarios deberían trabajar con las uniones de pastores en el ámbito de la provincia. Estas uniones proporcionan importantes servicios a los productores pecuarios afiliados, además de participar



activamente en la política local y de la provincia, en particular en torno al uso de la tierra. Han sido criticadas por su base étnica, pero se puede decir que es necesaria para que esas organizaciones subsistan. A pesar de los problemas de desigualdad que hay en algunas uniones de pastores, estas pueden proporcionar información, capacitación y asistencia jurídica a los productores agropastorales. En particular, conforme avanza en Burkina Faso la descentralización política, las uniones de pastores pueden ayudar a dar a los agropastores los recursos necesarios para asegurar que no queden excluidos conforme se delegan las funciones decisorias en las autoridades locales.

Por último, los productores pecuarios necesitan poder utilizar los ingresos que generan a través de las exportaciones para influir en las políticas. Los interesados podrían dar a las uniones de pastores resultados de investigaciones sobre la importancia fiscal de las exportaciones de ganado para el Estado de Burkina Faso. Los donantes y otras organizaciones interesadas podrían ayudar a las uniones a destacar la importancia política de las exportaciones de ganado ayudando a las uniones a adquirir los conocimientos necesarios para "hacer campañas", a fin de preparar a los funcionarios del gobierno y a los políticos sobre la importancia fiscal de las exportaciones de ganado.

- **Suministro insuficiente de sanidad animal**

La capacidad de los productores pobres de beneficiarse de la demanda de productos pecuarios -en particular de aves de corral criadas en el hogar, las que se puede decir que son una fuente importante de ingresos para las familias más pobres de Burkina Faso- depende de cuánto sean asequibles las vacunas y medicamentos a precios razonables. Actualmente el acceso a estos productos está limitado por 1) la falta de veterinarios privados en las zonas rurales, 2) la incapacidad de las empresas importadoras de abastecer el mercado interno, y 3) lo que los productores perciben como un costo elevado de las vacunas y los medicamentos. Es más, la capacidad estatal básica en materia de sanidad animal parece estar disminuyendo, de modo que el Estado no está preparado

para afrontar brotes de epizootias. Este informe recomienda un triple enfoque para hacer frente al problema de la sanidad animal.

En primer lugar se recomienda que se lleve a cabo un estudio a fondo de las limitaciones que afrontan las empresas importadoras, a fin de generar medios viables para incrementar el capital y la capacidad de este sector. En segundo lugar, para facilitar la privatización de los servicios veterinarios a la vez que se conservan las capacidades nacionales básicas de sanidad preventiva animal, se recomienda que el gobierno contrate a paraprofesionales privados para proporcionar servicios de prevención en zonas geográficas específicas, supervisados por veterinarios privados. A cambio del suministro de servicios de prevención, se podría otorgar a estos paraprofesionales el derecho de vender medicamentos curativos básicos a los productores locales de la zona. A los veterinarios privados se les podría dar, a cambio de su función de supervisión, subvenciones al transporte que les permitieran dar servicios clínicos a un costo reducido durante sus viajes con fines de supervisión. Este contrato de servicios de curación en una zona determinada ayudaría a garantizar a los veterinarios una sólida base económica para su práctica privada.

Por último, con el objetivo de incrementar la producción avícola de las aldeas, deben ponerse al alcance de los productores vacunas y medicamentos básicos a precios asequibles. El presente informe recomienda contemplar la creación de asociaciones privadas con el Programme de Développement des Animaux Villageois, con el fin de garantizar estos recursos a tasas competitivas.

- **Deficiencias comerciales**

El subsector de los pequeños rumiantes y el ganado bovino es el que ofrece más perspectivas de crecimiento en el sector pecuario. Si crece podría mejorar significativamente los medios de subsistencia de los hogares. Con todo, este subsector no puede crecer mientras no se atiende el problema de los elevados costos de transacción y del transporte que supone la exportación de productos de Burkina Faso hacia la subregión del África occidental. Es más, este subsector sufre de falta de capital y de servicios de crédito.

A pesar de la vigorosa demanda regional de exportaciones de Burkina Faso, los comerciantes de este subsector no tienen acceso al capital necesario para aumentarlas. A fin de incrementar la capacidad y la fiabilidad del sistema de los pequeños rumiantes y el ganado bovino es necesario proporcionar crédito a los participantes en los niveles más altos del sistema comercial estructurado. Es más, los participantes interesados deberían apoyar intervenciones como las que ha emprendido la Unión Monetaria del África Occidental, destinadas a reducir las prácticas no oficiales, comprendidas la petición de cohecho, que elevan el costo del comercio transfronterizo de ganado y pequeños rumiantes.

**Resumen de informes sobre políticas de:**

*Navigating the Livestock Sector: The Political Economy of Livestock Policy in Burkina Faso*, PPLPI Documento de trabajo 28, Martha Gning

Fecha de publicación: Septiembre 2005

<http://www.fao.org/ag/againfo/projects/es/pplpi/publications.html>