



A

لجنة مكافحة الجراد الصحراوي (DLCC)

---

## اجتماع حول نظام تمويل مكافحة الجراد الصحراوي

11-13 مارس 2014، مقر منظمة الفاو، روما، إيطاليا

### تقرير

منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

(FAO)

## جدول المحتويات

3	الجلسة 1 - الافتتاحية .....
4	الجلسة 2 - نتائج الدراسة على الحكم المالي لمكافحة الجراد الصحراوي .....
5	الجلسة 3 - أدوات التمويل الوطني .....
6	الجلسة 4 - أدوات التمويل الإقليمية .....
8	الجلسة 5 - أدوات التمويل الدولية .....
8	الجلسة 6 - الخلاصة والختام .....
9	الملاحق .....
14	الملحق 2. جدول أعمال الاجتماع .....
15	الملحق 3. ورقة عمل الاجتماع .....
29	المختصرات .....

## الجلسة 1 - الافتتاحية

1. **الكلمة الافتتاحية.** ترأس حفل الافتتاح السيدة اني مونارد، كبير المسؤولين ورئيس فريق "الجراد والأفات والأمراض النباتية العابرة للحدود"، AGPMM. وحضر الاجتماع: ممثلين عن الجزائر وتشاد ومصر وإريتريا وإثيوبيا والهند وإيران والأردن ومالي وموريتانيا والمغرب والنيجر والمملكة العربية السعودية واليمن، والأمناء التنفيذيين لهيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الغربية (CLCPRO)، هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الوسطى (CRC) وهيئة مكافحة الجراد الصحراوي في جنوب غرب آسيا (SWAC)؛ كما حضر ممثل عن منظمة مكافحة الجراد الصحراوي لدول شرق أفريقيا (DLCO-EA)، وممثلي الوكالة الفرنسية للتنمية (AFD)، وزارة الشؤون الخارجية الفرنسية (MAE) ووكالة الولايات المتحدة للتنمية الدولية (USAID). شارك أيضا في الاجتماع ممثلون من شعبة إعادة التأهيل في حالات الطوارئ ومنظمة الأغذية والزراعة (TCE) وإدارة أزمات السلسلة الغذائية (FCC). قائمة المشاركين في الملحق 1.

وفي كلمتها الافتتاحية نيابة عن المنظمة، رحبت السيدة مونارد بالمشاركين. فبعدما أشارت إلى طبيعة الجراد الصحراوي الفتاكة، شددت على أهمية هذا اللقاء الذي يهدف إلى إيجاد إطار من الإدارة والتمويل المستدام لمكافحة الجراد الصحراوي. وأبرزت السيدة مونارد الحاجة إلى وجود نظام التمويل المبتكر الذي يمكن أن يتطور بالتوازي مع ديناميكية تجمعات الجراد فضلا عن التضامن بين الدول والتعاون فيما بين بلدان الجنوب.

2. في نهاية كلمتها، تمننت للمشاركين العمل المثمر الذي يؤدي إلى صياغة مقترحات ملموسة لتمويل مستدام لمكافحة الجراد الصحراوي.

3. **اعتماد جدول الأعمال.** تم اعتماد جدول الأعمال المقترح مع إضافة عرض من السيدة منى شابا، كبير المسؤولين في وحدة ادارة ازمات السلسلة الغذائية، عن الهدف الاستراتيجي للمنظمة 5 "زيادة مرونة سبل المعيشة للتهديدات والأزمات". (أنظر جدول الأعمال المعتمد في الملحق (2)، وورقة عمل تم توزيعها على المشاركين لتوجيه المناقشات في الملحق (3).

4. **تعيين لجنة الصياغة.** تم الاتفاق على لجنة الصياغة و التي تألفت من ممثل واحد عن كل منطقة وموظفي المنظمة، وهم: السيدة فداء الروابدة (الأردن)، السيد سعيد غاوت (المغرب)، والسيد رام اسر (الهند)، السيد محمد الامين حموني (الامين التنفيذي لهيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الغربية)، السيد دومنيك مونو (هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الغربية) والسيدة انيبس ديزورم (مستشار المنظمة).

5. **عرض سياق وأهداف الاجتماع.** أوضح السيد مونو ان الاجتماع كان جزءا من العملية التي بدأت في أعقاب أزمة 2003-05 في غرب وشمال غرب أفريقيا. وقد شملت المعالم الرئيسية لهذه العملية: (أ) التقييم المتعدد الأطراف للاستجابة لأزمة 2003-05، والتي أوصت بتعزيز أدوار ومسؤوليات هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الغربية؛(ب) ودراسة مؤسسية لتعزيز الأدوار والمسؤوليات لهيئات مكافحة الجراد الصحراوي المنشأة بموجب المادة الرابعة عشرة من اتفاقية المنظمة، التي أبرمت في عام 2011، وتحت بند الحكم المالي، تم اقتراح تطوير نظام تمويل يتوافق مع ديناميكية تجمعات الجراد الصحراوي؛(ت) والدورة الأربعون لهيئة مكافحة الجراد الصحراوي الذي عقدت في يونيو 2012، والتي أقرت النظام بهدف تحسين استدامة مكافحة الجراد الصحراوي وطلبت من المنظمة تنظيم اجتماع لمناقشة تنفيذ العملية.

6. هذا الاجتماع هو الخطوة الأولى التي اتخذت لتنفيذ توصية هيئة لجنة الجراد الصحراوي ويهدف الى تحديد الملامح الرئيسية والأساليب لمختلف الأدوات التي يتألف منها نظام التمويل. أما الخطوات المنتظرة بعد الاجتماع فهي كالآتي: **في عام 2014**، المرافعة والدعوة مع أعضاء الهيئات الإقليمية الثلاثة لمكافحة الجراد الصحراوي، **وفي عام 2015**، العرض على لجنة الزراعة في المنظمة (COAG) أو في مجلس منظمة الأغذية والزراعة للدعوة إلى نظام التمويل الجديد، وإفادة لجنة مكافحة الجراد الصحراوي في دورتها الحادية والأربعون بالنتائج التي تم التوصل إليها وإعداد النظام.

7. على هذه الخلفية، كانت أهداف الاجتماع:

- (1) مناقشة خصائص الأساليب وحكمة كل أداة مالية، بما في ذلك أهدافها، معايير الاستحقاق، آلية التشغيل، الميزانية، أساليب التمويل، الإدارة، الرصد والمراقبة.
- (2) إعداد خارطة طريق لتنفيذ النظام.

## الجلسة 2 - نتائج الدراسة على الحكم المالي لمكافحة الجراد الصحراوي

8. **عرض نظم التمويل الحالية والجديدة.** قدمت السيدة ديزورم النتائج والاستنتاجات الرئيسية لتحليل نظام التمويل الحالي. وكانت النتائج الرئيسية:

- (أ) تعدد مصادر التمويل دون أية رؤية شاملة،
- (ب) انخفاض القدرة على التنبؤ بالموارد،
- (ت) الأثر الإيجابي لمساعدة المانحين على فعالية ومصدقية الوحدات الوطنية لمكافحة الجراد ؛
- (ث) الميزانيات المحدودة والمتقلبة على المستوى الوطني؛
- (ج) الميزانيات المحدودة على المستوى الإقليمي المرتبطة بمتأخرات اشتراكات الدول الأعضاء،
- (ح) وخطط تسيير طوارئ الجراد، التي شرع في إعدادها ولكنها تفتقر الى التنسيق على المستوى الإقليمي.

9. وكانت الاستنتاجات الرئيسية ما يلي:

- (أ) عدم استقرار الموارد يضر بتطوير برامج الوقاية العادية،
- (ب) يؤثر عدم وجود مقارنة موحدة تعكس جميع الموارد المتاحة على التنسيق والرؤية؛
- (ت) هناك حاجة إلى موارد خارجية لاستكمال الآليات الوطنية لدعم مكافحة الوقائية، ولكن من دون خلق تأثيرات مشوهة؛
- (ث) وطبيعة أزمات الجراد الصحراوي العابرة للحدود تدعو إلى تقاسم المسؤوليات والتمويل، والتي يمكنها تحسين التضامن الإقليمي القائم.

10. بناء على هذا التحليل فإن نظام التمويل المقترح يتكون من ثمانية أدوات تتماشى مع مراحل تطور حالات الجراد الصحراوي الأربعة (الركود، النفسي، الفورة، الوباء)، من بينها أداتان جديدتان: "صندوق مكافحة الوقائية" و " صندوق الطوارئ الإقليمي". الملاحح الرئيسية للنظام هي: (أ) مختلف مصادر التمويل، على المستوى الوطني والإقليمي والدولي، تكمل بعضها البعض لضمان التمويل المستمر لعمليات مكافحة؛ (ب) خطط تسيير الطوارئ هي حجر الزاوية في النظام برمته؛ (ت) كما أن وجود أدوات تمويل يفترض مشاركة المانحين الدوليين فيها تتم بالتوازي مع حوار منظم مع هذه الجهات المانحة.

11. **الدروس المستفادة من أزمات الجراد الصحراوي الأخيرة.** قارن السيد حموني أزمة 2003-05 في الأقاليم الغربية والوسطى وتهديدات 2012-13 في منطقة الساحل والمنطقة الوسطى، والتي تبين أن الاستجابة في أحدث التهديدات كانت أسرع وأكثر كفاءة، مما سمح بالسيطرة على الوضع وتجنب الوصول للفورة. الدروس المستفادة من إدارة التهديدات الأخيرة تظهر ما يلي: (أ) تمت تعبئة موارد من البلدان المتضررة، الصناديق الائتمانية لهيئات مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الغربية والوسطى والجهات المانحة في مدة لا تتعدى شهر إلى شهرين. (ب) تفاوتت مهلة الإفراج عن أموال برنامج التعاون الفني (TCP) من بلد إلى بلد، والتي تبين الحاجة إلى وجود طلبات البلدان التي أعدت في المراحل الأولى من التهديد لتسريع المعالجة. (ت) بينما المعدات استغرقت وقتاً أطول لتصبح متاحة (تصل إلى سنة واحدة)، كما يسمح نظام التثليث بتلبية المتطلبات دون الحاجة لشراء مبيدات إضافية. وفي الأخير، (ج) فإنه يستحسن أن تزداد المرافعة لدى المانحين قصد الحصول على التزام أسرع من طرفهم. وعموماً، فإن الاستجابة السريعة والمنظمة لتهديد 2012-13 أدت لاستخدام المبيدات على مساحات محدودة، مع أقل ضرر على البيئة مقارنة بأزمة 2003-05.

الجلسة 3 - أدوات التمويل الوطني

12. **عرض إجراءات التمويل الوطني.** قدم كل من مندوبو إريتريا وإيران والنيجر عروضاً مفصلة عن الأنظمة الوطنية لمكافحة الجراد الصحراوي والإنجازات الأخيرة. وكانت الاستنتاجات الرئيسية التي أوضحتها العروض ما يلي: (أ) ينبغي أن يكون من الأولوية تعزيز قدرة بلدان خط المواجهة وجعل الموارد التكميلية متاحة لضمان الوقاية خلال فترات الركود، لأنه أمر حيوي لمنع ظهور الفورة في المناطق؛ وهناك حاجة إلى (ب) إجراءات أخف لتسهيل أسرع لمناقصات اقتناء المبيدات والمعدات في وقت الأزمات؛ (ت) خطط تسيير الطوارئ تسهل التفاعل السريع في وقت الأزمات، و (ج) "...الأفات لا تكيف أنشطتها ميزانياتنا المتاحة".

13. **الميزانيات الوطنية.** قدمت السيدة ديزورم عرضاً موجزاً للأساليب المقترحة لتحسين فعالية الموارد الوطنية لتنفيذ عمليات مكافحة في مراحل الانحسار الشديد والتفشيات المحدودة، بما في ذلك: (أ) إدراج ميزانية مرجعية تسرد كل الموارد المطلوبة لتنفيذ الأنشطة الوقائية، و(ب) تعرض بجانبها *الميزانية الحقيقية المعدة على أساس الموارد المتاحة*؛ (ت) حساب تكاليف الوحدة لعمليات المراقبة والمكافحة، و(ث) إعداد خطط تسيير الطوارئ، و(ج) إنشاء نظام رصد الإمكانيات الوطنية لمكافحة الجراد.

14. وقد نوقشت هذه الأدوات المختلفة وأوصى المشاركون بما يلي:

*على الميزانيات*

ت1. ينبغي لجميع البلدان وضع ميزانية مرجعية (أو ميزانية نموذجية)، الميزانية الحقيقية (على أساس التخصيص المخطط للموارد) والميزانية الفعلية (على أساس الموارد المتاحة فعلياً).

ت2. وينبغي أن تشمل الميزانيات جميع مصادر التمويل المتاحة، بما في ذلك تلك الخاصة بالمشاريع والمساعدات العينية.

ت3. وينبغي اعتماد تسميات ومصطلحات موحدة للميزانية في المناطق الثلاث. لهذا الغرض، ينبغي للهيئات الإقليمية، بالتعاون مع الدول الأعضاء النظر التسميات المقترحة في ورقة عمل الاجتماع المرفقة، واعتماد النسخة النهائية في الدورة المقبلة للجنة مكافحة الجراد الصحراوي.

ت4. ينبغي لهيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الغربية أن تشارك المناطق الأخرى خبرتها (باللغة الإنجليزية).

*على تكاليف الوحدة*

ت5. في حين أن جميع البلدان تقوم بحساب تكاليف الوحدة عن طريق العملية، الفريق، الهكتار و/أو السيناريوهات، ينبغي اعتماد نهج منسق ومنسق من قبل جميع الوحدات الوطنية، يكون مرتبط مع خطط تسيير الطوارئ مستنديين في ذلك على مقارنة هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الغربية في هذا المجال.

ت6. ينبغي على هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الغربية أن تشارك تجربتها مع المناطق الأخرى.

*فيما يخص خطط تسيير الطوارئ*

7. ينبغي على جميع البلدان أن تتوفر على خطط تسيير الطوارئ بشكل مفصل مع سيناريوهات مختلفة، بما في ذلك التكاليف والمسؤوليات المتعلقة بكل سيناريو .

8. ينبغي لهيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الغربية أن تجعل تجربتها متاحة للمناطق الأخرى من خلال توفير المنهجية المستخدمة في إعداد خطط تسيير الطوارئ، إضافة إلى بعض الأمثلة على مثل هذه الخطط، بحيث تتمكن هيئتنا لمكافحة الجراد الصحراوي في المناطق الوسطى والشرقية من استخدامها وتطبيقها في مناطقيهما. ما يسهل أيضا التنسيق ما بين المناطق.

9. يجب على كل هيئة إقليمية اعتماد خطة إقليمية لتسيير الطوارئ ، ما يعكس أيضا إعداد الخطط الوطنية لتسيير الطوارئ.

#### فيما يخص أنظمة رصد الموارد

10. أن تشارك هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الغربية مع المناطق الأخرى النسخة 2 من نظام رصد الإمكانات الوطنية لمكافحة الجراد (SVDN)، المتضمنة نسخة باللغة الإنجليزية وهي مرنة بما فيه الكفاية للقيام بتعديلات إذا اقتضى الأمر ذلك .

11. على هيئتي مكافحة الجراد الصحراوي في المناطق الوسطى والشرقية أن تنظرا في تكييف واعتماد نظام المراقبة هذا من قبل دولها الأعضاء .

15. **صناديق طوارئ وطنية.** نوقشت تجربة البلدان بخصوص صناديق الطوارئ سواء كان صندوق متخصص لمكافحة الجراد أو صندوق شامل للكوارث الطبيعية، وأوصى المشاركون بما يلي:

12. حيث لا يوجد صندوق للطوارئ الوطنية مخصص لمكافحة الجراد الصحراوي، ينبغي للوحدات الوطنية لمكافحة الجراد إقامة روابط مع صناديق الطوارئ الشاملة، حيثما وجدت، والإطلاع على إجراءاتها، بحيث يمكن الوصول بسرعة لمواردها في حالة أزمة الجراد الصحراوي.

#### الجلسة 4 - أدوات التمويل الإقليمية

16. **الهدف الاستراتيجي للمنظمة 5.** بدأت الجلسة الصباحية مع عرض موجز من السيدة Chaya على الهدف الاستراتيجي للمنظمة 5 "زيادة مرونة سبل المعيشة للتهديدات والأزمات"، والذي أكد أيضا على مساهمة الهيئات الإقليمية وعمليات مكافحة الجراد الصحراوي في تحقيق هذا الهدف.

17. **ميزانية الهيئات الإقليمية** شدد المشاركون على أن المسؤولية الأساسية لتمويل العمليات خلال مراحل الانحسار الشديد والتفشيات المحدودة هي من مسؤوليات المستوى الوطني، وأن أية آلية تدعم الاشتراكات الدورية من المستوى الإقليمي إلى تمويل مثل هذه العمليات بطريقة أكثر تنظيما من النهج الحالي، ويجب التأكد من أنها لا تؤدي إلى خفض مستوى تمويل الدول الأعضاء. وذكر أيضا أن المساهمات الإقليمية العادية تبررها حقيقة أن بلدان خط المواجهة تنفذ عمليات الوقاية لصالح المنطقة بأسرها وبالتالي فإنه سيكون من الطبيعي أن بلدان الغزو تشارك في تمويل مثل هذه الأنشطة. ولوحظ أيضا أن مساهمات الدول الأعضاء في ميزانية الهيئات الإقليمية الخاصة بهم تختلف كثيرا من منطقة إلى أخرى، وبالتالي فإنه من المستحسن أن يكون هنالك انسجام بين مختلف المناطق.

18. أوصى المشاركون بما يلي:

13. على البلدان الأعضاء أن تواصل تحمل المسؤولية الرئيسية لتمويل مكافحة الوقائية، وعلى وجه الخصوص التكاليف المتكررة.

14. (أ) أن تضع الهيئات الإقليمية آليات للمساهمة في تمويل تكاليف الاستثمار، وتفاصيل تفعيلها على المستوى الإقليمي بناء على مقترحات الدراسة التي تمت أعدت في 2011 حول الحكامة

المالية ، كما (ب) ينبغي على الهيئات الإقليمية تقديم تقريراً عن هذه المسألة في الدورة المقبلة للجنة مكافحة الجراد الصحراوي.

ت15. يجب على هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الغربية أن توثق النهج المستخدم في زيادة المساهمات لثلاثة أضعاف في الميزانية الإقليمية ابتداء من سنة 2011 وجعله متاحاً لهيئتي مكافحة الجراد الصحراوي في المناطق الوسطى والشرقية.

ت16. ينبغي على هيئتنا مكافحة الجراد الصحراوي في المناطق الوسطى والشرقية زيادة مستوى المساهمات السنوية بحيث تتسجم مع المساهمات السنوية في هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الغربية، وذلك بناء على السلم المستخدم من قبل هذه الأخيرة والذي يعتمد على الربط بين الناتج القومي الإجمالي (GDP)، والناتج القومي الإجمالي الزراعي.

ت17. ينبغي على جميع الدول الأعضاء أن تدفع بانتظام مساهماتها في الهيئة الإقليمية المنتمية لها والمشاركة بانتظام في دورات هيئتها الإقليمية.

19. **صندوق المساهمة في المكافحة الوقائية.** أكد المشاركون أن هذه الأداة الجديدة ستكون مفيدة جداً لإكمال نظام التمويل الحالي وأوصوا بما يلي:

ت18. يتعين على الصندوق أن يحمل اسماً مختلفاً لتوضيح الغرض منه بالضبط، ولا سيما أنه ينبغي أن يقتصر على الاستثمارات الضرورية فترات الانحسار الشديد والتفشيات المحدودة، بما في ذلك السيارات والمعدات، والبحوث، والمراقبة الجوية وتكلفة المبيدات أو نقلها في عمليات التلبيث .

ت19. ينبغي إنشاء صندوق على المستوى الإقليمي يسير من قبل الأمين التنفيذي لكل هيئة إقليمية.

ت20. يمكن تمويل الصندوق من خلال التعاون جنوب - جنوب ومن خلال مساهمات المانحين الدوليين.

ت21. شروط أهلية الصندوق تضمن أن الدول الأعضاء لا تقلل من مستوى الموارد الوطنية المخصصة لعمليات مكافحة الجراد الصحراوي.

ت22. الاستفادة من موارد الصندوق يتوقف على تفعيل مسبق للآليات الإقليمية (بمعنى، تمويل من قبل المستوى الإقليمي)، وربما للصرف المسبق لمساهمات البلدان الأعضاء في ميزانية الهيئة الإقليمية.

ت23. وينبغي للبلدان الأعضاء والهيئات الإقليمية الحصول على مساهمات من المنظمات الاقتصادية الإقليمية أو شبه الإقليمية مثل المجموعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا (ECOWAS) أو الاتحاد الاقتصادي والنقدي لغرب أفريقيا (WAEMU).

20. **صندوق الطوارئ الإقليمية.** أكد المشاركون على مدى ملائمة هذه الأداة الجديدة، وأوصوا بما يلي :

ت24. ينبغي أن تشمل معايير الأهلية ما يلي: (أ) وجود خطة طوارئ مع سيناريوهات مفصلة، (ب) ظهور تهديد للجراد الصحراوي كما هو موضح في سيناريو الطوارئ وتأكيد من طرف مصلحة معلومات الجراد على مستوى مقر المنظمة (DLIS)، (ج) استحالة البلد الطالب تغطية تكاليف العمليات المطلوبة لمواجهة تهديد الجراد الصحراوي؛ (د) المصادقة من قبل الهيئة الإقليمية؛ (ت) الصرف المسبق من الموارد الوطنية.

ت25. لا ينبغي أن تشمل معايير الأهلية الصرف المسبق من المساهمة السنوية من قبل الدولة العضو طالبة في الصندوق الائتماني للهيئة الإقليمية.

ت26. إذا تم استيفاء معايير الأهلية، ينبغي للهيئة الإقليمية إيفاد بعثة من الخبراء من الدول الأعضاء لتقييم الوضع في الميدان، وتحديد احتياجات الموارد الإضافية، استنادا إلى المثال الإيجابي لهيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الغربية وموريتانيا في 2009.

ت27. تتم إدارة الصندوق على المستوى الإقليمي.

ت28. ينبغي للموارد أن تأتي في المقام الأول من الاحتياطات التي يمكن أن تنشأ من قبل كل هيئة إقليمية للاستجابة لحالات الطوارئ، ويمكن استخدام المساهمات السنوية للدول الأعضاء في الصندوق الائتماني.

ت29. لا يمكن للمانحين الدوليين تخصيص الموارد في ضوء الاستخدامات المستقبلية والغير محددة. إلا أنها يمكن أن تسهم في تمويل أنشطة محددة.

### الجلسة 5 - أدوات التمويل الدولية

21. قدمت السيدة ميريلا حسييرا عرضا من صندوق الأمم المتحدة المركزي لمواجهة الطوارئ (CERF) وصندوق المنظمة الخاص لأنشطة الطوارئ وإعادة التأهيل (SFERA). أوصى الاجتماع بما يلي:

ت30. أن تطلع الدول الأعضاء على الإجراءات الخاصة بالصندوقين (متوفرة في <http://www.unocha.org/cerf> و <http://www.fao.org/emergencies/about/funding/en>)، وبهذا الخصوص، إدراج CERF و SFERA كسبل ممكنة للاستجابة في خطط تسيير الطوارئ الوطنية، والتركيز على المتطلبات ذات الصلة للوصول إلى الموارد.

### الجلسة 6 - الخلاصة والختام

22. قدمت السيدة مونارد ملخصا للمناقشات. وكانت النقاط الرئيسية كما يلي:

- تمت الموافقة على الأدوات التي نوقشت في اجتماع لجنة مكافحة الجراد الصحراوي في دورته الأربعين. وتوصيات هذا الاجتماع ستساعد في تنفيذها. وقد تمت الإشارة إلى ضرورة تحسين تسمية البعض منها.
- وقد لوحظت قدرة البلدان الأعضاء على تحمل مسؤولية الأساسية لتمويل عمليات مكافحة الجراد، بشكل إيجابي للغاية.
- التضامن الإقليمي هو المفتاح ليس فقط للدعم الفعال لمكافحة الجراد الصحراوي ولكن أيضا بهدف ضمان المزيد من الإنصاف في تقاسم عبء تكاليفها وتقديرا لحقيقة أن بلدان خط المواجهة تنفذ عمليات مكافحة لبلدانهم ولفائدة المنطقة.
- ستلعب الآن الهيئات الإقليمية لديها دورا رئيسيا في مواصلة تنفيذ نظام التمويل وتعبئة الموارد المتوقعة لكل من أدوات التمويل المكونة له. وتعتبر دورات الهيئات الإقليمية لعام 2014 المكان المثالي لشرح وتطبيق هذا الدور.
- ينبغي تطوير التبادل والتعاون بين المناطق لدعم التنسيق فيما بينها استنادا إلى تجربة هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الغربية التي تتوفر على عدة مقاربات مجسدة.
- تم بذل جهود لضمان أن البلدان الأعضاء تقوم بدفع مساهمتها على النحو الواجب في الهيئات الإقليمية، لكنها لم تكن كافية حتى الآن. ولضمان انتظام دفع المساهمات الإقليمية يجب أن يكون هناك جهد مشترك من الدول الأعضاء، والهيئات الإقليمية ومقر المنظمة. وينبغي أيضا على الدول الأعضاء حشد الدعم من أجل المرافعة من بلد لآخر.



## الملاحق

10	الملحق 1. قائمة المشاركين
14	الملحق 2. جدول أعمال
15	الملحق 3. اوراق العمل

الملحق 1 . قائمة المشاركين

رقم الهاتف	البريد الإلكتروني	وظيفة	العنوان، الاسم واللقب	البلد أو المؤسسة
<b>الدول الأعضاء في هيئات الفاو الإقليمية لمكافحة الجراد الصحراوي</b>				
+213 77 09 41 825	<a href="mailto:kamelach05@yahoo.fr">kamelach05@yahoo.fr</a>	رئيس المدير العام للامتيازات الزراعية العامة	السيد كمال عاشوري	الجزائر
+213 21 52 12 31 +213 55 08 46 383	<a href="mailto:moumenekhaled63@gmail.com">moumenekhaled63@gmail.com</a>	المدير العام للمعهد الوطني لوقاية النباتات / وزارة الزراعة والتنمية الريفية	السيد خالد مؤمن	الجزائر
+966 12 62 10 096 +966 50 63 72 747		المدير العام للإنتاج الزراعي والتعليم / وزارة الزراعة والري	السيد ABOU Palouma	تشاد
+20 2 37 48 89 74	<a href="mailto:Locust_egypt@yahoo.com">Locust_egypt@yahoo.com</a>	مدير عام الإدارة العامة لشؤون الجراد والطيران الزراعي / وزارة الزراعة واستصلاح الأراضي	السيد رجب محمود بكري	مصر
+291 1 18 14 80	<a href="mailto:asgedomheruy@gmail.com">asgedomheruy@gmail.com</a>	مدير عام دائرة الإرشاد الزراعي / وزارة الزراعة وموارد الأراضي	السيد ASGHEDOM Heruy	إريتريا
+251 09 11 05 91 30	<a href="mailto:gmail.com_hiwot.lemma">@gmail.com_hiwot.lemma</a>	مديرة مديرية وقاية النبات / وزارة الزراعة	السيدة Hiwot LEMMA BELIHU	أثيوبيا
+91 88 26 17 58 60	<a href="mailto:ramasre56@gmail.com">ramasre56@gmail.com</a>	إدارة وقاية النبات / وزارة الزراعة	السيد Ram ASRE	الهند
+98 21 22 40 31 98	<a href="mailto:ghaemian@ppo.ir">ghaemian@ppo.ir</a>	مدير مكافحة الآفات العامة والمشاركة / وزارة الجهاد والزراعة	السيد Mehdi GHAEMIAN	ايران
+962 65 68 61 81/458 +962 79 90 63 294	<a href="mailto:f_rawabdeh@moa.gov.jo">f_rawabdeh@moa.gov.jo</a>	وقاية النبات ومدير الصحة النباتية / وزارة الزراعة	السيدة فداء علي أحمد الروابدة	الأردن

تقرير الاجتماع عن نظام تمويل مكافحة الجراد الصحراوي، 11-13 مارس 2014، منظمة الأغذية والزراعة، روما

	<a href="mailto:f_rawabdeh@yahoo.com">f_rawabdeh@yahoo.com</a>			
+223 66 74 96 01	<a href="mailto:diakitfakab@gmail.com">diakitfakab@gmail.com</a>	مدير المركز الوطني لمكافحة الجراد	السيد Fakaba DIAKITE	مالي
+212 66 11 77 766	<a href="mailto:maouldbabah@yahoo.fr">maouldbabah@yahoo.fr</a>	المدير العام للمركز الوطني لمكافحة الجراد	السيد محمد عبد الله ابيبي	موريتانيا
+222 46 48 28 28	<a href="mailto:gmail.com.s.ghaout">@gmail.com.s.ghaout</a>	مدير المركز الوطني لمكافحة الجراد	السيد سعيد جاعوت	المغرب
+227 97 00 03 00	<a href="mailto:ajwal88@gmail.com">ajwal88@gmail.com</a>	المدير العام للمركز الوطني لمكافحة الجراد	السيد يحيى غاربا	النيجر
+235 66 38 37 56	<a href="mailto:abuwadaa474@hotmail.com">abuwadaa474@hotmail.com</a>	المدير العام للمركز الوطني لمكافحة وابحاث الجراد / وزارة الزراعة	السيد عدنان سليمان خان	العربية السعودية
+967 77 78 92 931 +967 71 26 62 709	<a href="mailto:adel_alshaibani@hotmail.com">adel_alshaibani@hotmail.com</a> <a href="mailto:adel.alshaibani@gmail.com">adel.alshaibani@gmail.com</a>	مدير مركز مراقبة ومكافحة الجراد الصحراوي / وزارة الزراعة والري	السيد عادل إبراهيم الشيباني	اليمن
<b>الشركاء</b>				
+33 1 53 44 33 99	<a href="mailto:steinmetzp@afd.fr">steinmetzp@afd.fr</a>	مدير المشروع في المقر، باريس	السيد Philippe STEINMETZ	AFD
+251 11 64 61 477 +251 91 15 25 779	<a href="mailto:dlc@ethionet.et">dlc@ethionet.et</a> <a href="mailto:gaspar_mallya@hotmail.com">gaspar_mallya@hotmail.com</a>	المدير العام للـ DLCO-EA	السيد Gaspar Athman MALLYA	DLCO-EA
+ 33 1 43 17 60 73	<a href="mailto:jean-jacques.soula@diplomatie.gouv.fr">jean-jacques.soula@diplomatie.gouv.fr</a>	وزارة الشؤون الخارجية، المديرية العامة للعولمة والتنمية والشراكات	السيد Jean-Jacques SOULA	فرنسا
+39 06 46 74 35 10	<a href="mailto:NguyenHK@state.gov">NguyenHK@state.gov</a>	USAID أخصائي في البرنامج الإنساني	السيدة Hang K. NGUYEN	بعثة الولايات المتحدة لدى وكالات الأمم المتحدة في روما

تقرير الاجتماع عن نظام تمويل مكافحة الجراد الصحراوي، 11-13 مارس 2014، منظمة الأغذية والزراعة، روما

+1-202-712-1859	<a href="mailto:ybelayne@usaid.gov">ybelayne@usaid.gov</a>	كبار المستشارين الفنيين، مدير المشروع	السيد Yeneneh BELAYNEH	USAID
هيئات الفاو الإقليمية لمكافحة الجراد الصحراوي				
+213 21 73 05 45	<a href="mailto:mohamedLemine.hamouny@fao.org">mohamedLemine.hamouny @fao.org</a>	الأمين التنفيذي	السيد محمد الأمين	هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الغربية (CLCPRO)
+39 065 70 55 289	<a href="mailto:dominique.menon@fao.org">dominique.menon @fao.org</a>	مهندس الزراعي	السيد Dominique MENON	هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الغربية (CLCPRO)
+213 66 78 26 204	<a href="mailto:hichem.dridi@fao.org">hichem.dridi @fao.org</a>	منسق مكتب التكنولوجيا	السيد هشام دريدي	هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الغربية (CLCPRO)
+20 23 33 16 018 +20 10 06 69 78 24	<a href="mailto:mamoon.alsaraialalawi@fao.org">mamoon.alsaraialalawi @fao.org</a>	الأمين التنفيذي	السيد مأمون السراي العلوي	هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الوسطى
+39 065 70 52 420	<a href="mailto:keith.cressman@fao.org">keith.cressman @fao.org</a>	الأمين التنفيذي / مسئول عن ترقبات حالة الجراد	السيد Keith CRESSMAN	هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في جنوب شرق آسيا (SWAC)
+33 6 87 27 30 19	<a href="mailto:agnesdeshormes@yahoo.fr">agnesdeshormes@yahoo.fr</a>	مستشار	السيد Agnès DESHORMES	منظمة الأغذية والزراعة
+39 065 70 53 311	<a href="mailto:annie.monard@fao.org">annie.monard @fao.org</a>	موظفة رئيسية ، رئيسة مجموعة "الجراد والآفات النباتية العابرة للحدود والأمراض"	السيدة Annie MONARD	منظمة الأغذية والزراعة (AGP)
+39 065 70 55 345	<a href="mailto:elena.rotondo@fao.org">elena.rotondo @fao.org</a>	مساعدة ادارية	السيدة Elena ROTONDO	منظمة الأغذية والزراعة (AGP)
+39 065 70 53 547	<a href="mailto:arianna.vignoni@fao.org">arianna.vignoni @fao.org</a>	مساعدة برنامج	السيدة Arianna VIGNONI	منظمة الأغذية والزراعة (AGP)

تقرير الاجتماع عن نظام تمويل مكافحة الجراد الصحراوي، 11-13 مارس 2014، منظمة الأغذية والزراعة، روما

+39 065 70 56 257	<a href="mailto:mona.chaya@fao.org">mona.chaya@fao.org</a>	كبير المنسقين	السيدة Mona CHAYA	منظمة الأغذية والزراعة (FCC)
+39 065 70 56 672	<a href="mailto:mirela.hasibra@fao.org">mirela.hasibra@fao.org</a>	ضابط الاتصال والعمليات	السيدة Mirela HASIBRA	منظمة الأغذية والزراعة (TCE)
+39 065 70 54 107	<a href="mailto:daniela.mangione@fao.org">daniela.mangione@fao.org</a>	ضابط الاتصال والعمليات	السيدة Daniela MANGIONE	منظمة الأغذية والزراعة (TCE)

## الملحق 2. جدول أعمال الاجتماع

### الجلسة 1: افتتاح

1. عنوان الافتتاحية
2. اعتماد جدول الأعمال
3. تعيين لجنة الصياغة
4. عرض سياق وأهداف الاجتماع

### الجلسة 2: نتائج الدراسة على الحكم المالي لمكافحة الجراد الصحراوي<sup>1</sup>

5. نظام التمويل الحالي ونظام التمويل المصممة لتلبية مستويات مختلفة من تفشي الجراد الصحراوي، الذي أقرته الدورة<sup>ال</sup> 40 للجنة مكافحة الجراد الصحراوي في يونيو 2012
6. الدروس المستفادة من أزمات الجراد الصحراوي الأخيرة
7. مناقشة

### الجلسة 3: أدوات التمويل الوطني

8. عرض الإجراءات الوطنية لتمويل مكافحة الجراد الصحراوي: المثال من ثلاث دول أعضاء (واحد لكل هيئة إقليمية)
9. الميزانيات الوطنية كأدوات مالية منتظمة من وحدات التحكم الوطني الجراد (NLCU)
10. صندوق الطوارئ الوطني في حالة تدهور الوضع الجراد

### الجلسة 4: أدوات التمويل الإقليمية

11. عرض على الهدف الاستراتيجي للمنظمة 5 "زيادة مرونة سبل المعيشة للتهديدات وأزمات"
12. ميزانية اللجان الإقليمية (الأنشطة العادية)
13. صندوق مكافحة الوقائية (خارج ميزانية الهيئة الإقليمية)
14. صندوق الطوارئ الإقليمية (بتمويل من الهيئات الإقليمية أو غيرها)

### الجلسة 5: أدوات التمويل الدولية

15. عرض CERF، SFERA وإجراءات طلب الأموال
16. النقاش حول أدوات التمويل الدولية

### الجلسة 6: الخلاصة والختام

17. ملخص المناقشات
18. اعتماد مشروع التقرير
19. خلاصة والختام

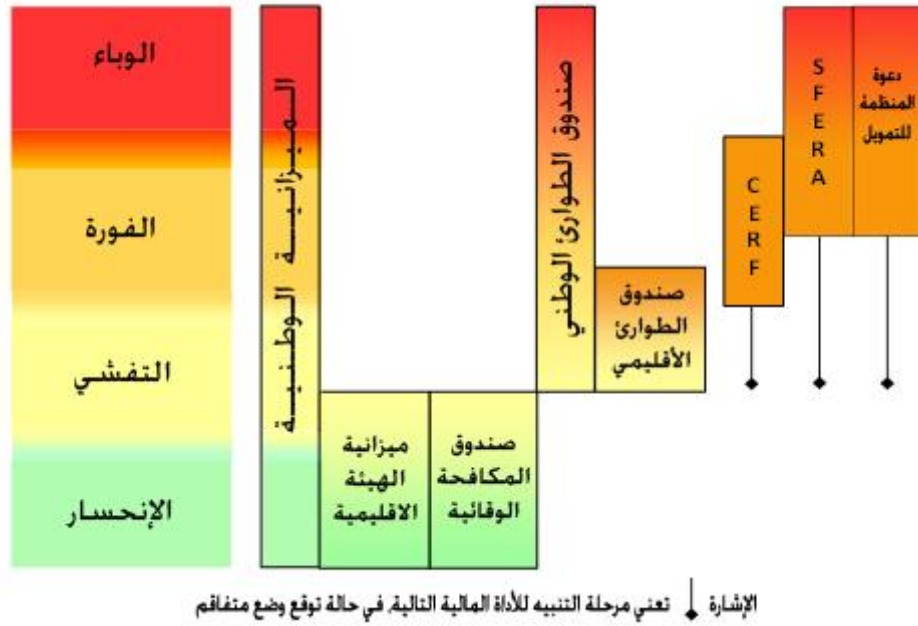
<sup>1</sup> A. Deshormes, July 2011. دراسة مؤسسية تهدف إلى تحسين الأدوار والمسؤوليات لهيئات مكافحة الجراد الصحراوي المنشأة بموجب المادة الرابعة عشرة من دستور منظمة الأغذية والزراعة: إعداد إطار شامل للإدارة والتمويل المستدام لمكافحة الجراد الصحراوي (الحكم المالي).

الملحق 3. ورقة عمل الاجتماع

جدول محتويات ورقة عمل (نقطة من جدول الأعمال)

16	النقطة 5:	نظام تمويل مصمم خصيصا لمستويات مختلفة من تفشي الجراد الصحراوي، الذي أقرته الدورة 40 للجنة مكافحة الجراد الصحراوي في يونيو 2012
17	النقطة 9:	الميزانية الوطنية
21	النقطة 10:	الصندوق الوطني للطوارئ
23	النقطة 12:	ميزانية اللجان الإقليمية (الأنشطة العادية)
25	النقطة 13:	صندوق لمكافحة الوقائي
27	النقطة 14:	صندوق الطوارئ الإقليمية
29	النقطة 16:	أدوات التمويل الدولية

النقطة 5: نظام تمويل مصمم خصيصا لمستويات مختلفة من تفشي الجراد الصحراوي، الذي أقرته الدورة الاربعون لهيئة مكافحة الجراد الصحراوي في يونيو 2012





## النقطة 9: الميزانية الوطنية

الوباء - الفورة - التفشي - الانحسار الشديد

### الديباجة / أهداف المناقشة

وحدات مكافحة الجراد الوطنية مجهزة جيدا ومنظمة (NLCUs) هي دعائم ترتيبات مكافحة الجراد الصحراوي الإقليمية والدولية على حد سواء في البلدان المنكوبة والمواجهة، على الرغم من إختلاف أدوارها.

توفير الموارد الوطنية إلى NLCU يتبع إجراءات الميزانية للبلد التي ينتمي إليها. ومع ذلك، بقدر من أن الجراد الصحراوي من الأفات العابرة للحدود، كل بلد يفترض المسؤولية الجماعية عن جيرانه، من منظور أوسع، لجميع بلدان منطقة توزيع الجراد الصحراوي.

وهذا هو السبب وراء ضرورة وصول NLCUs إلى موارد الميزانية الوطنية كل عام. ومع ذلك، قد تكون هذه الموارد غير كافية. وبالتالي، يجب على كل NLCU تنفيذ أدوات منسقة من أجل الحصول على المعلومات المطلوبة لدعم مطالب إضافية لتمويل وتسهيل التعينة السريعة للدعم اللازم على المستويات الوطنية والإقليمية والدولية.

وبالتالي، يهدف الاجتماع إلى التوصل إلى اتفاق بشأن تنفيذ هذه الأدوات والعمليات (الجهات الفاعلة المعنية، والإجراءات، والخطوات) المنسقة. بالإضافة إلى الميزانية السنوية التي تم إعدادها وفقا لإجراءات وطنية، وهذه الأدوات هي:

- مرجع الميزانية السنوية يتماشى مع التسميات الإقليمية للميزانية بما في ذلك التشغيل والموازنة الاستثمارية؛
- تكاليف وحدة (لكل فريق) في عمليات المراقبة والمكافحة؛
- بيان النفقات واستخدام الموارد الوطنية؛
- نظام رصد لآليات مكافحة الجراد الوطنية (SVDN)؛
- خطة طوارئ وطنية لمكافحة الجراد الصحراوي.

علاوة على ذلك، فإن تعبئة الموارد على المستوى الوطني ستكون أسهل إذا كان لـ NLCU الاكتفاء الذاتي الإداري والمالي، وخصوصا في بلدان تكاثر الجراد الصحراوي (بلدان خط المواجهة الأمامي على وجه الخصوص). وسيتم تحديد التدابير التي يمكن أن تيسر الحكم الذاتي لـ NLCU.

ملاحظة: الأداة المالية يمكن تعريفها من خلال الخصائص مثل الغرض منها، والأهلية، وآليات التشغيل، والميزانية، وأساليب التمويل والإدارة والرصد / المكافحة. وتناقش الخصائص التي يتم الاتفاق عليها أدناه.

## نقاط للمناقشة

### الغرض

- التعريف المقترح  
"الميزانية الوطنية هي أداة التمويل الأولى للوحدات الوطنية لمكافحة الجراد (NLCUs). يجب أن تتمكن من تمويل التدابير الوطنية لمكافحة الجراد الصحراوي مع القدرات التقنية والوسائل اللازمة لضمان عمليات المراقبة والتدخل السريع خلال فترات الركود والتفشيات المحدودة. كما يجب أن تكون قادرة على التكيف بسرعة في حالة حدوث تطور نحو فترات متعاقبة من التفشيات القوية، الفورة والوباء".

### الجدارة/الأهلية

- في كل بلد، وحدات مكافحة الجراد الوطنية مؤهلة للحصول على تمويل من خلال الميزانية الوطنية. الاستقلالية الإدارية والمالية لوحدات مكافحة الجراد الوطنية يسمح لتأمين الموارد المالية العامة، وبالتالي أنشطة الجراد العادية: ما هي التدابير التي يمكن أن تساعد في تحول وحدات مكافحة الجراد الوطنية إلى كيانات مستقلة؟

### ميزانية

- مرجع الميزانية السنوية يتماشى مع التسميات الإقليمية للميزانية بما في ذلك ميزانية التشغيل والاستثمار:
  - ماذا ينبغي أن يغطي مرجع الميزانية السنوية؟
  - أنواع التكاليف والمعايير التي تؤخذ في الاعتبار عند تحديد التكاليف المرجعية (التكاليف المتكررة والاستثمارية) وتكاليف الوحدة لكل فريق؟
  - ماذا ينبغي أن تغطي خطة الطوارئ الوطنية لمكافحة الجراد الصحراوي؟
  - سيناريوهات تؤخذ في الاعتبار.
- الحكم: صناع القرار عند إعداد الميزانية المرجعية (يختلف بحسب ما إذا كانت وحدة مكافحة الجراد الوطنية مستقلة أم لا) وخطط الطوارئ
- دور الهيئة الإقليمية: كيف يمكن للهيئة تسهيل عملية الميزانية (التدريب، واستعراض الميزانية ...)?

### طرق التمويل

- إنشاء تسميات الميزانية الإقليمية:
  - الاقتراح قيد المناقشة (انظر الصفحة التالية)
  - الخطوات التالية: موافقة البلدان في المنطقة، وضع مبادئ توجيهية ...

### المراقبة

- ما ينبغي أن تقدمه وحدة مكافحة الجراد الوطنية عند طلب التمويل الخارجي (بيان الحسابات واستخدام الموارد الوطنية)؟
- ما هو دور الهيئات الإقليمية؟
- SVDN، نظام مراقبة آليات مكافحة الجراد الوطنية: نظرة عامة وجيزة للأداة، ورصد الموارد البشرية والمادية المتاحة في NLCUs وقدرة البلدان على مواجهة التكاليف المتكررة من مكافحة الوقائية.
- خطة طوارئ لمكافحة الجراد الصحراوي كمرجع وأداة للمتابعة.

## اقتراح للتسمية المتجانسة للميزانية

### المرتبات وتكاليف الموظفين ذوي الصلة

#### رواتب

مدير والمديرين

الموظفين الإداريين

قادة الفرق

المستكشفين

فريق مكافحة

أمناء المخازن

السائقين

العمال

آخرون

#### التكاليف الأخرى

الموظفين المؤقتين

تدريب

آخرون

#### دراسات

المشاورة ورسوم الدراسة

أخرى

#### تكاليف الملكية

صيانة المباني والإصلاح

أعمال البناء

المياه والكهرباء

الهاتف والإنترنت

أخرى

#### الضرائب والرسوم

ضريبة البريد وتكاليف الخدمات البريدية

أخرى

#### الأثاث والمعدات واللوازم المكتبية

شراء الأثاث والمعدات المكتبية

شراء اللوازم المكتبية والكمبيوتر

الأدوات المكتبية والكمبيوتر وصيانة وإصلاح الأثاث المكتبي

أخرى

#### مواد لحملات مكافحة الجراد

شراء الأدوات الصغيرة

صيانة وإصلاح المعدات

صيانة وإصلاح المركبات

شراء وقود

شراء معدات التخميم

أخرى

#### المبيدات

شراء المبيدات التقليدية

شراء المبيدات الحيوية  
منتجات أخرى

**معدات ومنتجات أخرى**

شراء منتجات مختبرات  
صيانة وإصلاح معدات المختبرات  
شراء أجهزة سمعية وبصرية  
مشتريات أخرى

**النقل وتكاليف السفر**

تكاليف السفر الحقلي  
تكاليف السفر الأخرى  
أخرى

**نفقات متنوعة**

تكاليف التحليل الكيميائي للمبيدات  
طعام  
ملابس  
تكاليف المسكن والمأكل والاستقبال  
الاتصالات والدعاية  
الاشتراكات والوثائق والمنشورات

**ميزانية الاستثمار**

تشبيد المباني  
شراء المركبات  
شراء معدات المسح والمكافحة  
شراء معدات الكمبيوتر  
شراء معدات البث / الارسال  
شراء المواد العلمية والبحثية  
شراء معدات التخميم

## النقطة 10: صندوق الطوارئ الوطني

### وباء- فورة - تفشي قوي

#### الديباجة / أهداف المناقشة

المبرر الرئيسي لإنشاء صندوق للطوارئ على المستوى الوطني هو إسراع حشد الأموال من أجل سرعة ضبط القدرة على الاستجابة في الميدان. ولذلك يجب على مثل هذا الصندوق سد الفجوة عندما تكون الميزانية العادية لوحدة مكافحة الجراد الوطنية غير كافية للاستجابة للوضع على أرض الواقع.  
الغرض من المناقشة هو:

- تزويد البلدان مع الأساس المنطقي لرفع مستوى الوعي الحكومي بضرورة إنشاء صندوق طوارئ وطنية مكرس خصيصا لمكافحة الجراد الصحراوي أو استخدام صندوق الطوارئ العامة (مخصص للأخطار الطبيعية، والكوارث الزراعية، والأمن الغذائي...).
- تحديد أساليب (صناع القرار والإجراءات والخطوات) لوضع وتنفيذ صندوق طوارئ وطنية.  
قد أجري استعراض للبلدان التي لديها صندوق/صناديق للطوارئ مسبقا.

#### نقاط للمناقشة

##### الغرض

- التعريف المقترح:  
"أموال الطوارئ الوطنية يجب أن تسمح بالاستجابة السريعة للوضع التفشي المتدهور عن طريق الحصول على الموارد المالية اللازمة لزيادة عدد الفرق الميدانية والمعدات والقدرات من أجل مكافحة الجراد عندما تكون الموارد العادية لوحدة مكافحة الجراد الوطنية (NLCUs) لم تعد كافية."

##### جدارة/الاهلية

- معايير الأهلية
- النفقات المؤهلة
- صرف الأموال

##### آليات التشغيل

- معايير التشغيل
- دور خطة الطوارئ الوطنية
- سيناريوهات

##### ميزانية

- تقدير (السيناريوهات)

##### طرق التمويل

- الصندوق المخصص لمكافحة الجراد مقابل صندوق الطوارئ العامة
- مصادر التمويل ومعايير التخصيص

##### إدارة

ملخص للإجراءات الوطنية أو تلك المتوقعة في اتفاقيات المنح في حالة التمويل المشترك مع الجهات المانحة.

- مقترحات حول سبل إدارة واستخدام الأموال من أجل تسهيل التنفيذ السريع للموارد المخصصة

##### رصد ومراقبة

ملخص للإجراءات وطنية أو تلك المتوقعة في اتفاقيات المنح في حالة التمويل المشترك مع الجهات المانحة.

## النقطة 12: ميزانية الهيئات الإقليمية (الأنشطة العادية)

### التفشي المحدود – الانحسار الشديد

#### الديباجة / أهداف المناقشة

أنشئت الهيئات الإقليمية لمكافحة الجراد الصحراوي من أجل تعزيز -ضمن جملة أمور- الأنشطة، والمراقبة والمكافحة على المستوى الإقليمي. أنها تتلقى المساهمات من الدول الأعضاء لتمويل كل من الأنشطة ذات الاهتمام المشترك لها على المستوى الإقليمي (تبادل المعلومات، والتدريب، والبحوث، والمسوحات المشتركة)، وكذلك أنشطة وحدات مكافحة الجراد الوطنية. على وجه التحديد، أنشطة مكافحة الوقائية التي تدعم مباشرة دولة عضو يمكن اعتباره مساهمة مالية من الهيئة إلى الترتيبات الوطنية. هذه الآلية تحفز التضامن الإقليمي، وذلك لأن البلدان التي بها مناطق تكاثر الجراد الصحراوي ليست مسؤولة حصراً لتمويل مكافحة الوقائية بل المنطقة بأسرها طالما أنها سوف تستفيد ككل من عمليات مكافحة الجراد. وبالتالي، فإن الغرض من المناقشة هو:

- الاتفاق على الأدوات المتسقة التي سيتم تحديدها من قبل الهيئات الإقليمية من أجل تمويل أنشطتها، وتحديد شروط وصول وحدات مكافحة الجراد الوطنية إلى الصناديق الائتمانية للهيئات، وتسهيل دفع المتأخرات. هذه الأدوات هي:
- ميزانية مرجعية لفترة سنتين وميزانية سنوية في إطار الموارد المحدودة؛
- نظام لتخصيص الموارد الإقليمية لتمويل طلبات NLCU؛
- خطة طوارئ إقليمية الجراد الصحراوي.
- تحديد كيفية إنشاء هذه الأدوات (صناع القرار والإجراءات والخطوات).

ملاحظة: الدول الأعضاء في الهيئات الإقليمية ومجموع المساهمات السنوية المتوقعة

هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في جنوب غرب آسيا (4)	هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الوسطى (16)	هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الغربية (10)
أفغانستان الهند جمهورية إيران الإسلامية باكستان	البحرين جيبوتي مصر إريتريا أثيوبيا العراق الأردن الكويت لبنان عمان قطر المملكة العربية السعودية، السودان سوريا الإمارات العربية المتحدة اليمن	الجزائر بوركينافاسو تشاد ليبيا مالي موريتانيا المغرب النيجر السنغال تونس
71450 USD	266850 USD	639,000 USD

## نقاط للمناقشة

الغرض (ميزانيات الهيئات الإقليمية من خلال مساهمات الدول الأعضاء)

- التعريف المقترح:  
"ميزانيات الهيئات الإقليمية تهدف لتمويل أنشطتها العادية وتوفير الموارد مكملة لوحدة مكافحة الجراد الوطنية في فترات الركود الاقتصادي والتفشيات المحدودة عندما تفتقر إلى الموارد الوطنية الكافية لتغطية احتياجاتهم."

## جدارة/ الأهلية

- الميزانية المرجعية لفترة السنتين: ماذا ينبغي أن تغطي؟
  - الأنشطة الإقليمية
  - الأنشطة الوطنية: معايير الأهلية من NLCUs، النفقات المؤهلة في فترات التفشي الضعيفة والمحدودة؛ الدول التي في وضع صعب
  - الحكم: صناع القرار في خطط الطوارئ الإقليمية للجراد الصحراوي
  - خطة طوارئ إقليمية للجراد الصحراوي، وهي أداة الإدارة: ماذا ينبغي أن تغطي؟

## آليات التشغيل (في حالة الطلب المقدم من قبل NLCUs)

- معايير لتقديم طلب
- محتوى الطلب: نطاق ومبررات الأموال، وأنواع الإنفاق التي ستشملها، وصف تقني
- الوثائق التي تلحق بالطلب
- ميزانية
- كيفية تقدير الميزانيات الممكنة لدعم البلدان: أنواع من تكاليف التمويل، وتكاليف وحدة من العمليات الرئيسية التي يتعين القيام بها، والسيناريوهات؟

## طرق التمويل

- الميزانية: الميزانية المرجعية لفترة السنتين والميزانية السنوية على أساس الموارد المتاحة
  - أنواع التمويل (الاشتراكات السنوية للدول الأعضاء والتبرعات)
  - أنواع التكاليف
  - تدابير لتسهيل سداد المتأخرات
  - تخصيص الموارد الإقليمية لتمويل التطبيقات NLCU: سيناريوهات مختلفة (القرار المخصص، والدعوة لتقديم مقترحات، وتخصيص بشرط الأداء)

## إدارة

- التجهيز والتحقق من صحة طلب NLCU
- اتفاق تمويل الهيئة / NLCU: الصيغة
- الإدارة المالية
- النظام الحالي (النفقات المحلية وغيرها)
- إمكانية إعطاء الأمين التنفيذي التصديق الفني السنوي الشامل

## رصد ومراقبة

- التقارير الفنية والمالية للهيئات
- التقارير الفنية والمالية للبلدان في حالة تخصيص الموارد

## النقطة 13: صندوق مكافحة الوقائية

### التفشي المحدود – الانحسار الشديد

#### الديباجة / أهداف المناقشة

صندوق مكافحة الوقائية هو أداة مالية جديدة لاستكمال الميزانية الوطنية وميزانية الهيئة الإقليمية في تلك البلدان التي لا تملك الموارد الكافية لضمان تمويل مكافحة الوقائية الفعالة، مع ضمان استمرار الدول لتمويل الأنشطة العادية لوحدة مكافحة الجراد الوطنية.

الغرض من هذه الأداة الجديدة هو ضمان الاستمرارية في مكافحة الوقائية وخصوصاً خلال فترات الانحسار الشديد الأقل وضوحاً واحتمال عدم وجود تقرير حكومي لتوفير موارد كافية لوحدة مكافحة الجراد الوطنية عندما تتحسر أزمات الجراد. تدابير مكافحة الوقائية مستمرة للحد من مخاطر أزمات الجراد وعواقبها (التأثيرات على التنمية والأمن الغذائي للبلدان، وتكاليف مرتفعة من مكافحة في حالات الطوارئ في فترات الفورة والوباء).

الغرض من المناقشة هو:

- الاتفاق على كيفية تشغيل صندوق مكافحة الوقائية.
- تحديد الوسائل (صناع القرار والإجراءات والخطوات) لإنشاء هذا الصندوق.

#### نقاط للمناقشة

##### غرض

- التعريف المقترح:  
"إن الهدف من صندوق مكافحة الوقائية لاستكمال الميزانية الوطنية وميزانية الهيئة الإقليمية في تلك البلدان التي لا تملك الموارد الكافية لضمان تمويل مكافحة الوقائية الفعالة، مع ضمان أن تواصل الدول تمويل الأنشطة العادية للـ NLCU".

##### الجدارة/الاهلية

- معايير أهلية NLCUs
- النفقات المؤهلة في فترات الانحسار الشديد / التفشي المحدود

##### آليات التشغيل

- طلب للحصول على التمويل:
  - محتوى الطلب
  - صيغة الطلبات والمرفقات (شكل وكيفية التوجيه)
  - الحكم والإجراءات

##### ميزانية

- أنواع التكاليف
- تكاليف الوحدة
- سيناريوهات مختلفة

##### طرق التمويل

- مصادر التمويل: مساهمات من الدول الأعضاء والجهات المانحة
- تخصيص موارد وحدة مكافحة الجراد الوطنية:
  - مناقشة سيناريوهات: القرار المخصص، وتخصيص بشرط الأداء
  - طرق التخصيص
  - معايير التخصيص

##### إدارة

- الإدارة المالية:



- الصناديق الائتمانية على المستوى الإقليمي أو الدولي؟
- الحكم
- التجهيز والتحقق من الصحة: الخطوات والمعايير
- اتفاق تمويل NLCU / مدير صندوق: الصيغة

**رصد ومراقبة**

- التقارير الفنية والمالية لمدير الصندوق
- التقارير الفنية والمالية للبلدان المستفيدة

## النقطة 14: صندوق الطوارئ الإقليمية

### فورة - تفش قوي

#### الديباجة / أهداف المناقشة

صندوق الطوارئ الإقليمي هو أداة مالية جديدة للتدخلات السريعة في التفشيات القوية أو الفورات. وبالتالي فإنه يلعب دوراً انتقالياً بين الوقت الذي يكون فيه الموارد الوطنية (العادية أو في حالات الطوارئ) لم تعد كافية والوقت عندما تكون الموارد الدولية الإضافية (إذا لزم الأمر) متاحة.

انه يهدف الى تجنب أو الحد من آثار أزمة الجراد الرئيسية (التأثيرات على التنمية والأمن الغذائي للبلدان، وتكاليف مرتفعة من مكافحة في حالات الطوارئ).

الغرض من المناقشة هو:

- الاتفاق على كيفية تشغيل صندوق الطوارئ الإقليمي.
- تحديد الوسائل (صناع القرار والإجراءات والخطوات) لإنشاء هذا الصندوق.

#### نقاط للمناقشة

##### غرض

- التعريف المقترح:  
"ويهدف صندوق الطوارئ الإقليمية لتوفير موارد إضافية لوحدات مكافحة الجراد الوطنية التي تواجه تفش قوي أو فورة لتمويل الزيادة في عدد فرق المسح والمكافحة، فضلاً عن قدرات المعدات والمبيدات المقابلة."

##### شروط الأهلية

- معايير الأهلية NLCU
- النفقات المؤهلة في فترات التفشي القوية / الفورة

##### آليات التشغيل

- طلب للحصول على التمويل:
- محتوى الطلب
- صيغة الطلبات والمرفقات (شكل وكيفية التوجيه)
- الحكم والإجراءات

##### ميزانية

- أنواع التكاليف
- تكاليف الوحدة
- سيناريوهات مختلفة

##### طرق التمويل

- مصادر التمويل: ميزانية الهيئة الإقليمية، ومساهمات من الدول الأعضاء و / أو المانحين الدوليين
- توفير الموارد للصندوق:
- مناقشة سيناريوهات: الموارد المتوقعة واتفاقات التمويل
- طرق خاصة، بما في ذلك المسائل القانونية
- معايير التخصيص

##### إدارة

- الإدارة المالية:
- الصناديق الائتمانية على المستوى الإقليمي أو المستوى الدولي؟

- الحكم
- التجهيز والتحقق من الصحة: الخطوات والمعايير
- اتفاق التمويل NLCU / مدير الصندوق: الصيغة
- رصد ومراقبة
- التقارير الفنية والمالية لمدير الصندوق

## النقطة 16: أدوات التمويل الدولية

### وباء - فورة شديدة

#### الديباجة / أهداف المناقشة

CERF<sup>2</sup> و SFERA<sup>3</sup> نوعان من صناديق الأمم المتحدة في حالات الطوارئ مع ترتيبات وإجراءات محددة. وبالمثل، دعوة منظمة الأغذية والزراعة إلى تمويل من المجتمع الدولي يحدث وفقا للإجراءات المعمول بها. ومع ذلك، هناك سبل لتسهيل ودعم المنظمة في التقدم بطلب للحصول على الأموال (مثل نماذج أو تسهيل إجراءات الشراء) وأدوار محددة سلفا بين NLCUs واللجان الإقليمية.

بعد عرض موجز لهذه الأدوات المالية، سيتم فتح باب المناقشة. يقترح الاتفاق على توزيع الأدوار بين الجهات المعنية للتعبئة السريعة لهذه الأدوات المالية.

#### نقاط للمناقشة (لكل من الأدوات الثلاثة)

##### آليات التشغيل

- معايير لتشغيل استخدام هذه الأدوات المالية
  - كيفية دعم الدعوة إلى التمويل
    - النماذج
    - خطة التنفيذ
    - التطور المتوقع لوضع الجراد
    - جهات الإتصال ...
  - توزيع الأدوار
    - وحدات مكافحة الجراد الوطنية
    - الهيئات الإقليمية
    - أقسام منظمة الأغذية والزراعة
    - أي عمل آخر
- الإدارة والرصد والمراقبة
- الشراء
  - تقارير التنفيذ: الصيغة

الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ (الأمم المتحدة)

<sup>2</sup> CERF

الصندوق الخاص لحالات الطوارئ ونشاطات إعادة التأهيل (منظمة الأغذية والزراعة)

<sup>3</sup> SFERA

### المختصرات

الوكالة الفرنسية للتنمية	AFD
الجراد والآفات والأمراض النباتية والعابرة للحدود (منظمة الأغذية والزراعة)	AGPMM
الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ (الأمم المتحدة)	CERF
هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الغربية (منظمة الأغذية والزراعة)	CLCPRO
لجنة الزراعة (منظمة الأغذية والزراعة)	COAG
هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في المنطقة الوسطى (منظمة الأغذية والزراعة)	CRC
هيئة مكافحة الجراد الصحراوي (منظمة الأغذية والزراعة)	DLCC
منظمة مكافحة الجراد الصحراوي لدول شرق أفريقيا	DLCO-EA
خدمة معلومات الجراد الصحراوي (منظمة الأغذية والزراعة)	DLIS
الجماعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا	ECOWAS
منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	FAO
إدارة أزمات السلسلة الغذائية (منظمة الأغذية والزراعة)	FCC
إجمالي الناتج المحلي	GDP
وزارة الشؤون الخارجية (فرنسا)	MAE
الوحدة الوطنية لمكافحة الجراد	NLCU
الصندوق الخاص لحالات الطوارئ ونشاطات إعادة التأهيل (منظمة الأغذية والزراعة)	SFERA
نظام الرصد الوطني لآليات مكافحة الجراد	SVDN
هيئة مكافحة الجراد الصحراوي في جنوب غرب آسيا (منظمة الأغذية والزراعة)	SWAC
قسم حالات الطوارئ وإعادة التأهيل (منظمة الأغذية والزراعة)	TCE
برنامج التعاون التقني (منظمة الأغذية والزراعة)	TCP
قسم تعبئة الموارد فيما بين بلدان الجنوب (منظمة الأغذية والزراعة)	TCS
الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية	USAID
الاتحاد النقدي والاقتصادي لغرب أفريقيا	WAEMU