

**СЕМИНАР ПО ЗАКУПКАМ И ПОСТАВКАМ ПЕСТИЦИДОВ  
ДЛЯ БОРЬБЫ С САРАНЧОЙ  
С УЧАСТИЕМ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН**

Штаб-квартира ФАО, Рим  
German Room/Немецкая Комната (Здание С, 2ой этаж, комната С229)  
2-3 сентября 2015 г.

**(Пункт 2 повестки дня. Вопросы поставок)**

**ВАРИАНТЫ ПРИОБРЕТЕНИЯ ИНСЕКТИЦИДОВ ДЛЯ БОРЬБЫ С САРАНЧОЙ**

**Введение**

Странам, страдающим от саранчи, требуется, чтобы во время проведения противосаранчовой кампании было доступно достаточное количество инсектицидов. В то же самое время, следует избегать закупок излишнего количества с тем, чтобы минимизировать риск возникновения запасов неиспользованных и устаревающих пестицидов.

Достижение баланса между этими двумя, потенциально противоречивыми требованиями, как показывает практика, является довольно-таки трудным делом. Это связано с относительно непредсказуемым характером подъемов численности и вспышек массового размножения саранчовых, трудностями в планировании логистики противосаранчовых кампаний, отсутствием соответствующих инсектицидов от поставщиков, недостаточно скоординированными закупками донорами/действующими лицами и среди пр., политическим давлением для создания больших запасов инсектицидов.

Например, большое количество инсектицидов, поставленных во время крупной вспышки пустынной саранчи 2003-2005 гг., не было использовано к окончанию кампаний. Это произошло, несмотря на координацию между донорами и заселенными саранчой странами и данный совет по ограничению закупки больших запасов. В то же время, независимая проверка кампании резюмировала, что товары (в том числе инсектициды) не были поставлены достаточно быстро, даже в разгар чрезвычайной ситуации (средний срок поставки составляет 7 недель, в то время как некоторые товары были поставлены 4 месяца спустя или позднее).

**Цель системы закупок инсектицидов**

Эффективная система приобретения инсектицидов для борьбы с саранчой преследует следующие цели:

- Обеспечить поставку инсектицидов хорошего качества.
- Избегать закупок излишнего количества инсектицидов и предотвращать накопление устаревших запасов.
- Обеспечить возможность конкурентных условий для лучшей цены.
- Дать возможность для устойчивого управления отходами в результате использования пестицидов, например, порожней тарой.

Такая система должна будет иметь, как минимум, следующие характеристики:

- Наличие достаточного количества различных типов инсектицидов для борьбы с различными саранчовыми целями (см. рабочий документ 4).
- Наличие (гарантированно) качественных препаративных форм УМО таких инсектицидов.
- Быстрая процедура оформления тендеров для получения заявок на необходимые инсектициды, или более длительный срок рамочного договора, который предусматривает возможность быстрой поставки.
- Быстрая поставка инсектицидов после размещения заказа, в основном, в центральное местоположение в затронутой саранчой стране. Поставка может также вовлекать третьи лица, осуществляющие доставку в центральные/децентрализованные местоположения в стране (в чрезвычайных ситуациях потребуется срок поставки 4 недель максимум).
- Предотвращение чрезмерной поставки и снижение риска создания устаревших запасов.

Ниже приведены различные варианты по совершенствованию процедуры приобретения инсектицидов для борьбы с саранчой. Некоторые варианты ориентированы прежде всего на увеличение скорости поставки; другие - на предотвращение или управление оставшимися запасами. Возможно, для достижения обеих целей, потребуется объединить варианты.

При оценке этих вариантов во внимание должны быть приняты все затраты на закупку инсектицидов, в том числе, но не ограничиваясь, прямые затраты, затраты на возможное хранение у поставщиков, международную перевозку, перевозку и хранение внутри страны, стоимость ущерба урожаю в случае, если инсектициды прибыли слишком поздно, стоимость избавления от возможных устаревших запасов, а также другие экологические и социальные затраты.

Обратите внимание на то, что эти возможности ограничены процедурой закупок. Другие подходы и меры по снижению излишнего количества и накопления устаревших запасов, такие, как усиленная координация доноров/стран, в этом рабочем документе не обсуждаются.

## **1. Банк пестицидов**

*Принцип:* Запасы либо действующих веществ, либо препаративных форм отобранных инсектицидов зарезервированы и хранятся у поставщика, а партии из этого запаса поставляются в гарантированные - короткие - сроки поставки в затронутые саранчой страны.

*Преимущества:*

- Поставка в приемлемые сроки
- Формирование ограниченных запасов на местах - т. е. риск накопления устаревших запасов снижается

*Недостатки:*

- Вероятность возникновения дополнительных затрат (например, для "резервирования" запасов у поставщика; для отгрузки в последнюю минуту в затронутые саранчой страны, которые будут в основном поставлены самолетом),
- В начале противосаранчовой кампании потребуется заключение более крупных контрактов.

*Вопросы, которые могут быть рассмотрены:*

- Могут ли этому подходу соответствовать только большие компании, или менее крупные компании/трейдеры (консорциумы), возможно, смогут также оказывать эту услугу?
- Что лучше запастись, д.в. или препаративную форму УМО?
- Каковы реальные сроки поставки инсектицидов в системе банка пестицидов?
- Какими могут быть договорные отношения между покупателем и поставщиком?
- Какова ориентировочная дополнительная стоимость системы банка пестицидов по сравнению с единичными закупками?
- Возникнут ли какие-либо затраты в случае, если количество законтрактованных инсектицидов не потребуется в течение срока действия контракта?
- Какой вид санкций должен быть применен в случае, если компания не сможет обеспечить необходимое количество или в требуемые сроки

## **2. Закупка препарата с возможностью возврата**

*Принцип:* поставщик/изготовитель инсектицида будет забирать неиспользованный запас.

*Преимущества:*

- Сокращается риск накопления устаревших запасов

*Недостатки:*

- Отсутствует уверенность в том, что препараты придут вовремя (ограниченные поставки не являются решением),
- Этот принцип может привести к излишним закупкам, так как устраняется риск сохранения неиспользованных запасов
- Дополнительные расходы по возврату и возможной реформуляции препаративной формы оставшихся инсектицидов

*Вопросы, которые могут быть рассмотрены:*

- Будет ли возможно использовать этот подход для препаративных форм УМО?
- Имеются ли в странах, заселенных саранчой, минимальные условия для хранения?
- Является ли этот подход возможным только для компаний, имеющих доступ к реформуляции препаративных форм?
- Кто организует перевозку инсектицидов обратно; поставщик или покупатель?
- Какими могут быть предполагаемые дополнительные расходы по возвращению и реформуляции препаративных форм пестицидов?

## **3. Целевой фонд по уничтожению и утилизации неиспользованных запасов, ставших устаревшими**

*Принцип:* процент от бюджета инсектицидов/борьбы каждого проекта или программы по борьбе с саранчой или программе размещается в международном целевом фонде для возможной будущей утилизации устаревших инсектицидов.

*Преимущества:*

- Будет доступно финансирование для утилизации устаревших запасов инсектицидов.
- Расходы на проект/закупку могут быть ограничены, поскольку во многих случаях устаревшие запасы не будут накапливаться.

*Недостатки:*

- Отсутствует уверенность в том, что препарат прибудет вовремя (не решается проблема доставки).
- Этот принцип может привести к излишним закупкам, так как устаревшие запасы будут утилизированы.

*Вопросы:*

- Какой процент от бюджета борьбы/инсектицидов потребуется и целесообразен?
- Должны ли неиспользованные фонды по окончании проекта/программы быть возвращены донору или оставаться в целевом фонде на более поздний срок?

#### **4. Триангуляция неиспользованных запасов**

*Принцип:* инсектициды надлежащего качества в запасах в одной стране передаются другим странами, заселенным саранчой; контроль качества и перевозка финансируются/организуются третьим лицом.

Этот подход уже осуществлен ФАО.

*Преимущества:*

- Используются уже закупленные существующие запасы инсектицидов.
- Сокращение запасов, которые впоследствии могут устареть.
- Как правило, возможна быстрая поставка, так как время не тратится на производство/формуляцию препаративной формы, а необходимо только на транспортировку.

*Неудобства:*

- Перед перевозкой требуется проконтролировать качество инсектицидов .
- Подход может привести к излишней закупке инсектицидов, так как оставшиеся запасы будут “триангулированы”.

*Вопросы:*

- Кто должен нести ответственность за триангуляцию (то есть тестирование и транспортировку)? Независимая организация, подобная ФАО, поставщик, страны с оставшимися запасами?
- Каковы затраты недавних примеров при реализации подобного подхода?

Обсуждения во время семинара не ограничены только предлагаемыми вариантами, участников приглашают предложить дополнительные возможности.