

**Título:** Una política común para el agua en América Central y Panamá iniciada en la Cuenca del Río Grande de Tárcoles, Costa Rica

**Contribución de:** Marie José van der Werff, Both ENDS, Países Bajos y Jorge Mora Portugal, FUDEU (Fundación para el Desarrollo Urbano), Costa Rica.

**Asociados:** Ministerio de Ambiente y Energía de Costa Rica (MINAE), FUDEU, varias ONG, Universidad de Costa Rica, Universidad Nacional, Cámaras de Comercio, Comunidades organizadas en Asociaciones de Desarrollo Local, agencias locales de los Ministerios de Salud y de Agricultura, municipalidades del Valle Central de Costa Rica.

### **Declaración Propuesta**

Para generar nuevos modelos para el manejo del agua a nivel local -especialmente cuando no existen un sistema local o un marco institucional adecuados- es necesario crear plataformas para diálogos a largo plazo con las autoridades políticas. Es necesaria la participación del Gobierno central y otros grupos de toma de decisiones del país para que las iniciativas locales sean desarrolladas en forma eficiente. Buenas relaciones de trabajo con los cuadros intermedios hacen posibles las comunicaciones con los funcionarios de los más altos niveles.

### **Resumen de la situación**

Los países del **Istmo Centroamericano**, Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá conforman una de las regiones más pobres y densamente pobladas del mundo; en 1999 la población era de 37 millones de personas, dos tercios de las cuales vivían en la pobreza. El crecimiento demográfico de la región fue de 3,5 por ciento (CCAD – Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo: 2002). De acuerdo a la CCAD, más del 50 por ciento de la población es rural, el 60 por ciento de la cual sobrevive con menos de \$EE.UU. 2 diarios. La agricultura y la industria son los sectores más importantes de la economía regional. En el 2001, con la caída mundial de los precios del café toda la región sufrió serias consecuencias económicas.

En la actualidad, América Central y Panamá están pasando por un período de integración política y económica. La integración regional será beneficiosa para las economías regionales y la calidad de la vida. Por otro lado, los efectos negativos de la globalización afectarán a estos países si permanecen divididos. Otras fuerzas externas que tienen influencia sobre la región son el Tratado de Libre Comercio (TLC) y el Plan Puebla Panamá (PPP). Ambos, el TLC y el PPP, afectan los marcos legales e institucionales de esos países. La FUDEU entiende que tales tratados obligan a tener un marco integrado que considere la producción, el comercio y el ambiente como elementos estrechamente relacionados, pero la integración económica no debería olvidar las limitaciones sociales y ambientales existentes.

En Costa Rica la **Cuenca del Río Grande de Tárcoles** tiene un área de 2 169 km<sup>2</sup> cubriendo un 4 por ciento del territorio. En esta región están comprendidas 36 de las 81 municipalidades del país y alberga al 55 por ciento del total de la población. Más del 85 por ciento de las actividades industriales, de transporte y comerciales ocurren en esta región así como también el 50 por ciento de la producción de café y ganado. El régimen hidrológico de la cuenca de este río es característico de la pendiente del Pacífico y presenta dos estaciones definidas: una estación lluviosa entre mayo y diciembre y una estación seca entre diciembre y abril.

## **Temas principales/problemas/cambios/tendencias**

Los principales problemas encontrados en la Cuenca del Río Grande de Tárcoles son:

- 1) Contaminación de las aguas por efluentes de las agroindustrias, especialmente del café y de otras industrias.
- 2) Expansión urbana invadiendo tierras agrícolas; al mismo tiempo, los agricultores ocupan los bosques y las áreas protegidas.
- 3) Incremento de la demanda de agua por: a) la agricultura y la industria; b) uso doméstico y c) conservación del ecosistema.

La cuenca del Río Grande de Tárcoles es la cuenca fluvial más contaminada del país y de América Central. El área cercana a la ciudad de San José presenta más contaminación durante la estación seca y está moderadamente contaminada durante la estación húmeda. En 1998, los efluentes domésticos representaron el 40 por ciento del total de la contaminación de la cuenca del río, seguidos por los efluentes industriales (23 por ciento). Los contaminantes restantes eran de origen animal (18 por ciento) y residuos sólidos (14 por ciento).

El agua superficial está contaminada debido al crecimiento urbano y al desarrollo de actividades industriales y agrícolas sin normas adecuadas. Esto ha dado lugar a: a) derrames de residuos industriales y domésticos; b) falta de agua limpia para usos agrícolas; c) pérdida de flora y fauna acuática y, d) aumento del riesgo para la salud humana.

Dentro de la cuenca existen conflictos importantes sobre el uso del agua entre los agricultores, las comunidades, los ecologistas, los planificadores urbanos y las agroindustrias.

## **El enfoque innovativo**

Desde 1994 ha habido varios intentos para llegar a un manejo integrado de los recursos hídricos de la Cuenca del Río Grande de Tárcoles. En este caso FUDEU, una ONG local, ha obtenido resultados exitosos. FUDEU ha trabajado en Costa Rica y otros países de América Central, enfocando sus actividades en la participación de la sociedad civil en el manejo del agua y el medio ambiente.

En el período 1995-2000, FUDEU facilitó la instalación de una planta para el tratamiento de aguas, de sellos ecológicos y la creación de estructuras participativas para el manejo de la Cuenca del Río Grande de Tárcoles. Varios actores locales e interesados locales y regionales, fueron apoyados para participar en la toma de decisiones. FUDEU desarrolló:

- Una estrategia de concienciación dirigida a los gobiernos locales y a las organizaciones civiles para motivarlos a participar en el manejo sostenible de la cuenca.
- Programas de capacitación para líderes comunitarios y miembros de municipalidad en manejo de residuos sólidos y control de la contaminación industrial.
- Un programa de capacitación para la sociedad civil a fin de aumentar su comprensión de las leyes y normas ambientales.

El Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) de Costa Rica apoyó las actividades de FUDEU, propició la formación y proporcionó recursos técnicos y financieros para la Comisión para la Cuenca del Río Grande de Tárcoles que promueve el manejo interinstitucional e intersectorial de la misma. Se organizaron programas de capacitación, reuniones y seminarios para los miembros de la Comisión facilitando el intercambio de información y experiencias entre los interesados. FUDEU también apoyó a los gobiernos locales en la elaboración de normas y planes territoriales.

Si bien las actividades iniciales fueron promisorias, FUDEU comprendió que el marco legal e institucional vigente en Costa Rica estaba dificultando las actividades de la Comisión para manejar en forma eficiente la Cuenca. Por esa razón, FUDEU modificó su estrategia sin comprometer su apoyo a los sectores sociales y a

la Comisión. Como primer cambio FUDEU enfocó la transformación de la legislación nacional con la intención de: a) cambiar las estructuras de toma de decisiones de las instituciones importantes y, b) descentralizar el manejo de las cuencas fluviales del país. Actualmente, FUDEU apoya al MINAE en la elaboración y discusión de nuevas leyes de aguas y facilita el diálogo con otras ONG, con las organizaciones ambientales, con los Ministerios de Salud y Ambiente, con el parlamento nacional y con otras instituciones. Se espera que el instrumento legal cambie radicalmente el sistema actual de manejo de aguas dando lugar a la creación de una Agencia de Cuencas Fluviales. Otros aspectos, tales como las reglas para la descarga de los efluentes, los servicios ambientales y el control social también estarán incluidos en la nueva ley.

Sin embargo, dada la cercanía de los países vecinos y sus relativamente similares compromisos en recursos humanos y naturales, las diferencias en la legislación ambiental nacional podrían causar inaceptables ventajas económicas. Como consecuencia, FUDEU y sus asociados iniciaron simultáneamente un proceso regional de armonización de los marcos legales relacionados con las aguas. Esta iniciativa que se inició en la Cuenca del Río Grande de Tárcoles ahora tiene influencia sobre el manejo del agua a nivel regional involucrando a varios actores sociales y gubernamentales en sectores locales, nacionales y regionales.

### **Conclusiones principales/lecciones aprendidas**

El éxito de la experiencia en el Río Grande de Tárcoles ha sido, en primer lugar, el establecimiento de una Comisión activa la cual ha obtenido cambios importantes en la cuenca fluvial. Por ejemplo:

- Redujo la contaminación originada por la producción y procesamiento del café.
- Desarrolló planes voluntarios para incorporar sistemas de manejo ambiental para los sectores industrial y comercial.
- Creó el primer sistema de tasas ambientales en el país.
- Reunió a los interesados para discutir y negociar temas sobre el manejo del agua y la protección ambiental.
- Facilitó la iniciativa de crear una ley de aguas; en base a este esfuerzo en Costa Rica se aprendieron muchas lecciones sobre el manejo integrado del agua.

Para generar nuevos modelos de manejo del agua a nivel local -especialmente cuando no existe un marco institucional o un sistema legal adecuado- es necesario crear plataformas para favorecer el diálogo a largo plazo con las autoridades políticas. Es necesaria la participación del gobierno central y de otros responsables por la toma de decisiones para permitir que las iniciativas locales sean desarrolladas en forma eficiente. Las buenas relaciones con los funcionarios gubernativos de nivel medio posibilitan la comunicación con los altos niveles directivos.

Si bien las actividades se iniciaron a nivel local y discutiendo problemas del lugar dentro de la cuenca, ahora se han desarrollado como una iniciativa importante a nivel nacional e incluso regional. Esto ocurrió a medida que FUDEU comprendió que las agencias de cuencas fluviales pueden operar eficientemente solo cuando el marco jurídico nacional relacionado con el ambiente y el manejo del agua es modificado en la misma dirección. Este marco jurídico debería a su vez ser equiparado con los procesos políticos y económicos en América Central y Panamá. La siguiente etapa de este proceso regional es el desarrollo de leyes comunes para el manejo integrado y participativo del agua. FUDEU ha actualmente involucrado a los Ministerios del Ambiente y de Salud de seis países del Istmo Centroamericano (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá) para desarrollar una estrategia regional para el manejo ambiental.

### **Referencias**

- Encyclopedia of Sustainability: *Rio Tárcoles initiates common Central American policy for water.*  
<http://www.bothends.org/encycl/cases/viewcase.php?cat=2&id=98&id language=1>