



## 全球化和畜牧业

尽管市场的一体化能够增加国内收入并改善营养状况，它同时也使给生计、人类健康和环境造成的潜在威胁“全球化”

在世界迅速全球化的畜牧部门，对某些最重要的参与者来讲，2004年是应当忘却的一年。北美洲与疯牛病相关的牛肉禁运造成世界牛肉贸易下降6%，而亚洲的禽流感使世界家禽产量增长速度降至有史以来的最低并导致泰国禽肉出口量史无前例地下降了50%。结果：自20世纪80年代中期以来国际肉类贸易首次下降，国内和国际食品销售链遭到严重破坏。

对于粮农组织家畜政策处的分析人员来说，2004年的下降说明了伴随着畜牧业全球化的风险。他们在将要提交给本月召开的粮农组织农业委员会的文件中指出，全球化能够增加国内收入，创造就业机会并改善营养状况，但是它同时也使对生计、人类健康和环境造成的潜在威胁“全球化”。

为了平衡这些影响，文件建议制定一个框架，帮助粮农组织成员国处理全球化带来的非预期结果。文件警告说“需求和复杂性都可能增加而不是减少”，呼吁国际社会和各国政府之间以及公共和私营部门之间进一步开展对话。

**市场准入。**作为对成员国要求评估畜产品贸易对国家粮食安全影响的响应以及为发展中世界的6亿畜牧业小生产者改善市场准入而采取的行动，粮农组织制定了其拟议的框架。文件认为，自20世纪80年代初期以来，无论是用于国内消费还是出口，发展中国家的肉类产量已经提高了230%，奶类产量提高200%。粮农组织预测，到2030年，发展中世界将消费全球奶类和肉类供应量的三分之二，而25年前仅为三分之一。

随着需求的增长，进入国际贸易的畜牧和畜牧产品量占消费总量的比例从20世纪80年代初期的4%上升到13%。按价值计算，一些发展中国家已经成为跻身畜牧产品进出口国的前20名，特别是巴西、中国和泰国。



但是饲养的鸡和发运的猪肉的绝对重量仅是全球化的一个方面。它还伴随着资本投资、信息和技术的大量流动；迅速变化的食品喜好和“饮食趋同化”；对越来越苛刻的国际标准的采纳以及进一步的市场一体化和所有权集中的发展趋势。文件认为，在各个国家，全球化的一个经常被忽视的重要方面就是国内和国际食品加工商和零售商的大规模投资。例如在过去的10至15年期间，阿根廷、智利、墨西哥、菲律宾和南非等国的超市发展已经达到占食品零售业一半以上的水平。

为了分析全球化对生产商、加工商、贸易商和消费者产生影响的方式，拟议的框架确定了“五个市场影响要素”：益处、标准、排斥性、风险和外部效应。文件认为，全球化的益处之一是生产商和贸易商更为灵活，生计的选择方式更为多样化。当从大型零售商那里购买商品或当出口商采用的标准促使国内标准提高时，消费者受益于食品安全标准。大型零售连锁店的出现还可以降低商品的价格。但是，在评估全球化益处的同时，各国需要考虑其可持续性以及其总体价值、受益人数和在销售链的各个不同环节上的利益分配。

**标准所产生的影响。**受进口商、大型零售商和中产阶级消费者零风险偏好的驱动，有关动物健康和食品安全的法规在国际和大型国内市场中日趋严格。为了遵守这些法规，出口国可能需要在国家或地区一级建立无病区，控制牲畜的移动，并保证生产和加工过程中的生物安全性。零售商可能会提出额外的技术要求，如特殊部位肉块或奶中的脂肪水平等。该框架建议，各国政府考虑采取成本削减措施，例如：认证过程的协调一致以及对达到标准的替代性技术进行审议。标准本身还应允许出口市场和国内市场分别发展。

融入一体化销售链的生产商（例如成为专项合同农场主）一般会得到更高水准的技术援助和更好的价格。然而，如果不能达到合同要求或零售商倒闭，风险也会增加。“由于整个市场都可能因为某种疫情发作或出现质量问题而关闭，因此说全球化的市场本身就具有较大的风险。”为了控制这样的风险，各国政府需要了解整个市场链及其在制度上的关系，包括合同的条款和合同的执行、服务、成本和处罚。他们还应考虑在市场链不同环节上导致或减少风险的各种因素，如国家劳工法和保险方案等。

只有部分生产商符合为进入全球化市场所确定的标准，而小生产者发现很难获得有关标准的信息，更不用说为达到标准去进行必要的投资。文件强调，“全球化市场是排他的，而且安全与质量要求能够成为非关税壁垒，与关税本身同样昂贵。”各国政府有必要评估被排斥在外的人数和被排斥的原因，以及评估减少排斥程度的投资需求（例如：培训、信贷计划和技术）。亦有必要采取政策措施，奖励与小公司开展合作的大公司，或帮助那些无法应对市场条件的参与者制定“退出战略”。

**消极的外部效应。**无法进入全球化市场的生产者可能容易受到“消极的外部效应”的影响。例如，小型国内供应商会面临因出口加工量削减或廉价进口品而导致的激烈竞争。如果国际市场因为跨界动物疾病爆发而关闭，那么国内市场上过剩产品将泛滥成灾。发展中国家关注的另一个问题是“环境的外部效应”，主要是商业养畜业产生的大量废弃物，污染土地和水源。该领域最为迫切的需求是就此问题进行政策对话并制定干预措施，如将大单位迁离城镇或主要水源区。

---

农业、生物安全、营养及消费者保护部（AG）联合国粮食及农业组织

Viale delle Terme di Caracalla, 00100 Rome, Italy · <http://www.fao.org/ag/zh>

---

2005年4月