



## 世界畜产品贸易

粮农组织一份新的政策讨论文件指出，发展中国家定将从经济全球化中遭受损失的观点“很可能有点夸张”。这项研究由家畜卫生及生产司进行，研究了世界牲畜和畜产品贸易的当前趋势，为发展中国家在处理贸易自由化和新的卫生控制措施时作出政策响应提出建议。主要建议之一是它们支持世界贸易组织促进自由贸易和减少关税和非关税壁垒的措施。

国际牲畜和畜产品贸易是一项重大的商业活动，就贸易额而言占有所有农产品贸易的六分之一左右。肉类出口—主要是牛肉、猪肉和禽肉出口占总额的一半左右。发达国家作为一个整体占世界牲畜和畜产品贸易的四分之三以上，发展中国家作为一个整体为净进口国，乳制品为数量最大的单一进口商品。与此同时，发展中国家的牲畜和畜产品消费量正在迅速增加，为出口商和国内生产者提供了新的市场机遇。

在这一背景下，以世界贸易组织为中心的世界贸易体制的不断变化，对发展中国家有着重要影响。在1994年签订的世贸组织《农业协定》和2001年《多哈声明》中，世贸组织成员国承诺减少对国内生产者的出口补贴和农业支持，并通过取消非关税壁垒如配额和降低关税来改进获得进口商品的手段。（最不发达国家免于减免承诺，但必须将非关税壁垒如进口配额转换成关税，而且不得将对农业的国内支持提高到高于1986—88年的水平。）此外，世贸组织成立时最终确定的《卫生和植物检疫协定》，通过号召各成员国采取国际商定的有科学依据的动物检疫措施，努力确保不利用检疫条例来保护国内生产者。

**人人受益。** 粮农组织的研究《牲畜和畜产品贸易》(Trade in livestock and livestock products)指出，贸易自由化将既使农业保护程度高的经济国家中的消费者和纳税人受益，又使“全世界高效率生产者”受益。虽然世界需求的增长将导



致价格适量上涨，但由此产生的经济增长将使人人受益，包括使发达国家和发展中国家受益。这项研究预测，“主要出口国及其政府将因支持措施的开支下降而获得最大的利益。”“发达国家将获得最大的利益和节约，因为它们对世界出口的贡献最大，其中一些国家目前的保护程度最高。”

研究指出，虽然一些最不发达国家应从中受益—尤其是非洲撒哈拉地区在生产反刍牲畜和有关生皮方面可能具有某些“有限的相对优势”，但“低收入国家能在世界市场上与中等和高等收入的牛肉生产国竞争这一点令人怀疑”。总的来说，低收入国家和实际上一般的发展中国家，现在是和在可预见的将来仍然是牲畜和畜产品尤其是乳制品和禽肉的净进口国。

研究发现，尽管对于畜产品和其它农业商品的依赖程度日益增加，但发展中国家（“至少在理论上”）应当在生产其它一些商品方面具有相对优势：“它们应能按低于其国内生产成本的价格进口商品，按高于其国内市场售价出口其它商品而从更加自由化的贸易中受益。”

这项研究建议，发达国家和发展中国家都应当促进自由贸易和尽可能减少关税和非关税壁垒。研究指出，“对[世贸组织的]宗旨的某些批评导向有误。”“全球化的批评家指出，发展中国家的自给自足程度将下降，对其它国家的依赖程度增加，贸易将集中于跨国公司的手中。这些危险的程度很可能被夸大。”

自由贸易促进专业化和妨碍自给自足的观点，在一定程度上可能是正确的，但考虑这些不利之处时必须以国民收入和社会福利的增长背景。研究指出，“无论如何，贸易的扩大不大可能导致完全专业化和停止为国内市场生产。富有的发达国家保持其贸易壁垒而发展中国家却降低其贸易壁垒的观点，正好肯定世贸组织努力降低所有贸易壁垒的活动。”然而，这项研究认识到，遵守世贸组织的条例和履行其义务并在贸易争端中准备法律诉讼要点，对低收入国家提出了大量的资源要求。“肯定需要”双边和多边援助，包括技术和财政援助。

就降低贸易壁垒之后食品价格上涨的风险而言，这项研究表示乐观：“虽然发展中国家的进口费用将上涨，但这将激励国内生产者增加生产，”此外，发展中国家的其它部门可能从增加的贸易机遇中受益。因此，不妨建议发展中国家劝说发达国家减少对其本国的农业生产者的支持和降低贸易壁垒。

**遵守协定的费用。** 就卫生和植物检疫协定而言，这项研究承认，由于出口活动规模小、比较容易受到疾病暴发和有害生物泛滥的影响以及公共卫生和兽医服务不足，许多发展中国家在执行卫生和植物检疫措施国际标准方面面临重重困难。研究发现，“无可否认，动物检疫措施所依据的国际兽医局家畜卫生规则充满了最不发达国家极难落实的种种建议。《规则》基本上是为保护发达国家的畜牧卫生而编制的。”鉴于遵守国际标准的费用“可能太高”，这项研究建议向发展中国家提供技术和财政援助，帮助它们满足卫生和植物检疫标准的要求并参与标准的制订。

但即使某些国家能够达到所需的卫生和植物检疫措施标准，它们将仍然难以与发达的世界市场竞争——因此，对这些国家来说，“提高卫生和植物检疫措施标准最重要的影响可能是改善国内人和动植物的健康”。