



## 活体修饰生物、外来品种与“安全贸易”

世界粮食  
首脑会议  
五年之后



直到最近，人们对国际植物保护公约所知甚少。国际植保公约是半个世纪以前设立的一项多边条约，人们对其植物检疫证书最为熟悉，该证书是输出者用于保证国内植物和植物产品不携带输入国规定的植物有害生物的一种标准表格。但是根据世界贸易组织的农业协定以及其它国际行动如《生物多样性公约》等，国际植保公约发现自己还在国际贸易、环境保护、生物技术和生物安全领域负有新的责任。《二十一世纪议程》同设在粮农组织的国际植保公约秘书处协调员Robert Griffin 交谈…



### ▶ “自由贸易”与“植物保护”这两个目标有时是否有冲突？

防止新的植物有害生物引入和扩散对粮食安全很有必要。另一方面，促进贸易对经济安全也同样重要。虽然这两个目标对于任何国家而言都希望实现，但它们反映出不同的利益、影响和方法。它们也有重叠，特别是关于农产品贸易方面。因此我们现在看到的是“自由贸易”和“公平贸易”思想的演变以包含“安全贸易”概念——也就是说保护性措施在法律关注证明正当的范围内使用，而不能用作不正当的贸易壁垒。

### ▶ 世贸组织卫生和植物检疫措施实施协定[SPS协定]如何促进“安全贸易”？

“SPS协定专门处理关于包含植物、动物和人类健康和生命的措施问题，为制定公平措施及评价它国措施提供一个蓝图。该协定的结构是根据若干主要原则安排的，开始是一个国家实施保护性措施的权利。但该协定还要求它们表明这些措施的必要性及技术上的合理性——这些措施只有依据科学原则和证据、经过‘风险评估’的系统评价过程范围内审议之后才能保持。如发现不适宜，则应当修改。在措施制定和实施的整个过程中透明度至关重要”。

### ▶ 国际植保公约在实施SPS 协定方面起到什么作用？

“SPS 协定的一个要点是各国可以选择风险评估或国际标准作为其措施的依据。在该协定中称国际植保公约为国际植物检疫措施标准来源组织。因此，我们新的作用是为就全球植物检疫问题开展对话和达成共识提供一个中立国际论坛。根据国际植保公约制定的标准、准则和建议不仅为各国政府提供有益的指导，它们还被SPS 协定视为最适宜的协调手段。”

### ▶ 国际植保公约为履行其新职责而作了那些改变？

“与公约缔约方、区域植物保护组织和粮农组织举行了一系列磋商会，以便就所需的公约修改取得一致意见，为其将来活动提供更好的结构。这需要成立秘书处，开展一项宏伟的标准制定计划。就公约的修改进行谈判以便更好地反映出现代方法和国际植保公约的新作用”。

### ▶ 制定植物检疫标准的过程如何？

“我们旨在制定三个层面的标准：参考标准、概念标准和特定标准。从起草到最后批准，一项国际植检标准措施的制定至少需要12个月。关于国际植检措施标准方面的工作可以由国际植保公约秘书处根据其

植物检疫措施临时委员会[植检临委]提出的规范开展，或者可以由国家或区域植物保护组织提交草案。标准草案由植检临委标准委员会审议并散发给成员国政府征求意见，然后再提交植检临委最后通过。”

▶ **迄今通过了多少标准：**

1993年以来，我们使13个标准得到了最后通过，另有5个标准正在制定。迄今通过的最重要标准有：与国际贸易有关的植物检疫原则，有害生物风险分析准则，植物检疫术语表，建立非疫区的标准，生物防治剂的输入和发放行为守则。随着标准的增加及更加详细的内容得到商定，它们将越来越重要。然而，这一标准框架对国家植物保护组织已经非常有用，特别是在有害生物管理系统及管理决策在贸易方面发挥重要作用的地区。“通过尽可能使用标准来制定和实施植物检疫系统，各国减少它们发展经受得起贸易伙伴检查并履行政府在国际植保公约和SPS 协定中义务的系统所需的分析资源水平。这些标准不仅起到制定措施的典范作用，而且还作为评价或挑战措施的参考点。”

▶ **国际植保公约还正在生物安全和环境的国际合作方面发挥更大作用。国际植保公约是如何发挥作用的？**

“国际植保公约不仅用于保护栽培植物和植物产品，其任务还扩大到保护可能对植物造成间接损害的自然植物和生物，包括杂草等入侵品种。因此，该公约为处理《生物多样性公约》中的两个重要成份即涉及生物技术所带来的活体修饰生物的生物安全及保护本国不受威胁生态系统、生境或品种的外来入侵品种的影响，提供一个框架。”

“植物检疫措施临时委员会的一个工作组正与《生物多样性公约》协调制定关于活体修饰生物的有害生物风险分析标准的具体规范，查明了若干潜在植物检疫风险。《生物多样性公约》欢迎关于制定活体修饰生物的国际植检措施标准的建议，并将与国际植保公约合作制定涉及活体修饰生物的有害生物风险分析的一项国际标准。关于外来入侵品种，植检临委正在阐明术语、概念和责任，以免在环境与植物检疫框架重叠的领域出现不一致问题。正在对国际植保公约标准进行审议以确保它们适当处理有害生物的环境风险，计划制定侧重环境风险的有害生物风险分析补充标准”。