



ASISTENCIA A LOS PAÍSES ANDINOS EN LA REDUCCIÓN DE RIESGOS Y DESASTRES EN EL SECTOR AGROPECUARIO

BUENAS PRÁCTICAS: MANEJO DE SEMILLA DE PAPA A TRAVÉS DE COMITÉS CONSERVACIONISTAS

PERÚ

INTRODUCCIÓN

Las actividades agropecuarias incluyen la agricultura de papa para consumo y para semilla. Por la gran variabilidad del clima, se presentan grandes riesgos que influyen directamente sobre la actitud de los campesinos para mejorar sus raciones vinculadas a su seguridad alimentaria y cantidades de alimentos. La papa, generalmente se cultiva en la zona quechua media y alta y de manera muy reducida en la zona de Jalca, por el problema de las heladas frecuentes.

En este último caso, las variedades de papa preferidas son las nativas, como la imilla negra, imilla blanca, lomo, bole y tomasita, entre otras. Debido al reducido tamaño de las áreas de cultivo, es necesario que se manejen paquetes tecnológicos apropiados que les permitan optimizar el rendimiento. Para el caso de las semillas, los tubérculos utilizados son semillas propias procedentes de la producción de la campaña anterior, por lo que la utilización de semillas viejas es muy difundida; con consecuencias negativas para el cultivo como escaso follaje, reducido número de tubérculos y bajos rendimientos para el campesino.

Para el cultivo de papa de consumo (por necesidad o escasez de semillas) igualmente se usa semilla vieja procedente de las cosechas anteriores, que al igual que el caso anterior, da cultivos débiles con poco follaje, escaso número de tubérculos y con rendimientos deficientes. A esta situación, se suma la existencia de hábitos inapropiados de almacenamiento en sacos, que provocan pudrición y pérdidas. En algunos almacenes familiares, los tubérculos cosechados sucios, entran en contacto con estiércol y con animales domésticos, dando lugar a la proliferación de plagas y enfermedades.

Ante una oferta del Programa Nacional de Manejo de Cuencas Hidrográfica y Conservación de Suelos PRONAMACHCS, ahora Agro Rural, para tener acceso a semilla y herramientas, las familias cumplieron con el requisito establecido de organizarse en los llamados "Comités Conservacionistas", los cuales son una propuesta de forma de organización social – productiva y de conservación, con el objetivo de promover el uso adecuado del territorio y desarrollar buenas prácticas en el cultivo de papa, buscando mejorar la producción y calidad de la misma.

Las semillas proporcionadas se manejan a través de los **"Fondos de Capitalización Comunal"**, encargados de administrar las semillas de la comunidad y operar estos recursos; los cuales son otorgados en préstamo a los comuneros quienes devuelven la semilla prestada, incluyendo una compensación de uso equivalente a 20% de la semilla recibida o de acuerdo al comportamiento productivo de la campaña.

Pese a disponer de esta facilidad, algunos agricultores continúan usando su propia semilla vegetativa (tubérculos) con alta infestación de plagas y enfermedades; lo que motiva que el ataque de plagas se venga agudizando. Igualmente, aún existen agricultores que usan fertilizantes químicos y pesticidas, pese a su alto costo y practican el mal hábito de almacenar en sacos de yute/polietileno o amontonan las semillas de cualquier manera, lo que no les permite obtener buenas cosechas.

LOCALIZACIÓN

Las comunidades de Cuyuni y Jullicunca están ubicadas en el departamento de Cusco y cuentan con 547 y 687 has de superficie cultivable respectivamente. La comunidad de Jullicunca se encuentra a 3 745 m.s.n.m. y la comunidad de Sallicancha a 3 967 m.s.n.m.

Ambas comunidades se encuentran en la Región Natural Suni o Jalca (3500 a 4000 m.s.n.m.) zonas consideradas vulnerables para la producción al secano, en especial del cultivo de la papa, que constituye la base alimentaria de su población.

En estas zonas predominan sistemas productivos mixtos de carácter minifundista, al secano y bajo riego. Los agricultores de esta zona son conductores de 1 a 2 ha, sin saneamiento legal o título de propiedad que ampare su posesión o derecho a usufructo. El tamaño de sus parcelas cultivables varía de 500 a 2 000 m².



DESCRIPCIÓN DE LA BUENA PRÁCTICA

Los comités conservacionistas, son grupos de familias organizadas para promover y desarrollar acciones socioculturales destinadas a propiciar la conservación y uso apropiado del territorio. Realizan trabajos productivos y de conservación de suelos en forma corporativa, facilitado por vínculos y mecanismos sociales tradicionales. En el caso que nos ocupa, la particularidad está dada por su pertenencia a determinadas comunidades campesinas de la Región Sierra, la conducción compartida del territorio comunal y el usufructo de sus recursos naturales renovables.

Los “Comités conservacionistas” desempeñaron un papel importante para la eficiente transmisión y manejo de los conocimientos sobre la conducción de los semilleros de papa. El trabajo colectivo ofreció un espacio atractivo para el intercambio de opiniones e ideas con los técnicos y dentro del mismo grupo. Igualmente, el acceso a semillas de papa de buena calidad, facilitó la formación y consolidación del grupo.

En trabajos productivos, sobre todo en la cosecha, los comités mencionados atrajeron también a familias ajenas al grupo, quienes participaron en el marco de los mecanismos tradicionales de reciprocidad y vínculos de amistad. Más estos grupos, no llegaron a influir en los roles tradicionales entre mujeres y hombres.

La presencia, casi permanente, de los técnicos, facilitó su vinculación con los “Comités Conservacionistas” y familias. Sin embargo, es necesario reconocer, que el grado de formalidad de los grupos, se logró sólo a través del interés generado por acceder a insumos externos, considerados como incentivos (semillas, insumos y herramientas). Un factor restrictivo para el éxito de la práctica es la alta parcelación de las tierras.

Los tubérculos utilizados, son semilla propia en caso de las variedades nativas, y en el caso de variedades mejoradas, éstas fueron proporcionadas por instituciones de apoyo, como PRONAMACHCS y FAO, que asumieron los costos de producción, estimados en S/. 2 500 a 3 000 soles (US\$ 868 a US\$1 042) por ha (semillas, insumos, herramientas, mano de obra desde la siembra hasta la cosecha).

En la experiencia llevada a cabo, se conformaron dos comités, uno en la comunidad de Jullicunca, con 62 agricultores jefes de familia (90% de pobladores de la comunidad) y otro en la comunidad de Cuyuni, con 45 agricultores (60% de la comunidad). Adicionalmente, en la comunidad de Jullicunca existen 5 Asociaciones de productores reconocidas y activas; y en la comunidad de Cuyuni existen dos grupos de productores organizados, siendo uno de ellos el Comité de Regantes, organizado en torno al uso de los recursos hídricos.

A través de estos Comités, se han venido implementado actividades relacionadas con los temas de: **“Manejo de Sistemas Agroforestales”, “Manejo de Semillas de Papa” y “Manejo Integrado de Cultivos”**. Para cada una de estas actividades, contando con el asesoramiento de las instituciones de asesoramiento y promoción que las acompañan, elaboran planes concretos vinculados a sus objetivos, como son la instalación de viveros forestales, apoyar la construcción de almacenes de semilla de papa y otras actividades.

En este caso, también es de tener en cuenta el crecimiento que se espera de los Fondos de Capitalización Comunal, iniciados con los aportes de los Proyectos de “Alivio a la Pobreza” y “Prevención de Desastres Naturales” en el ámbito, a través de la entrega de insumos con escasa asistencia técnica y que debido a las acciones que PRONAMACHCS y FAO desarrollaban en la zona, terminaron consolidándose como los citados Fondos y que se espera puedan contribuir al sostenimiento futuro de la propuesta.

Una vez formados, los comités fueron capacitados por extensionistas; se determinaron y registraron las parcelas y áreas que cada productor conduciría con la semilla recibida y se entregaron insumos como semillas y herramientas; todo esto considerado como incentivos para la buena ejecución de esta actividad.

Cada comité asumió la responsabilidad de llevar registros de producción, de ocurrencia de eventos climáticos importantes favorables o adversos. Sin embargo, esta última actividad aún no se implementa, pese a que ya han recibido los conocimientos teóricos. Se encuentra pendiente el diseño de un Registro de Eventos climáticos extremos, que pueda responder a un manejo sencillo, posible de ser conducido por los miembros de los comités.

Ambas comunidades se conducen colectivamente a efecto de conservar y usufructuar su territorio y los recursos naturales renovables que éste posee; sin embargo, la producción agropecuaria es individual, pese a que las tierras son concedidas por la comunidad a sus miembros.



IMPACTOS Y RESULTADOS

La participación activa y casi permanente del personal técnico, garantizó la incorporación de técnicas y prácticas nuevas o recuperadas; con el uso de insumos externos y bajo la supervisión de los extensionistas, las familias campesinas integrantes de los “Comités Conservacionistas” lograron incrementar los rendimientos de sus cultivos, hasta en 3 ó 4 veces.

Como resultado de los beneficios producidos en los cultivos de papa por la integración de las buenas prácticas, en Jullicunca se ha cuadruplicado el área de cultivo durante el proyecto y mejorado sustancialmente la productividad, habiendo logrado incrementos en las variedades de semilla de papa mejoradas, de 7 TM/ha (sin la aplicación del manejo de semillas), hasta 10-12TM/ha, con variedades mejoradas, como “sica” y “ccompis”; es decir, que se ha mejorado la producción en un 42,86%. Por otro lado, en las variedades nativas de semilla de papa, de una producción de 4 TM/ha (sin la aplicación del manejo de semillas), se logró, entre 6 a 7 TM/ha, con la aplicación de esta buena práctica.

La participación de las comunidades en los Fondos de Capitalización Comunal es alrededor del 60% (45 agricultores) en la Comunidad de Cuyuni y del 90% (62 agricultores) en la Comunidad de Jullicunca. Si bien este alto número de implicados estuvo influenciada por la distribución de semillas, herramientas e insumos, la participación se mantuvo con el mismo número de familias, lo que indica que el sistema funciona pese a algunas dificultades influenciadas por los volúmenes de producción de las diferentes campañas.

Los productores han valorado las ventajas de trabajar en programas de mejoramiento del manejo de las variedades nativas que poseen, las mismas que soportan mejor las variaciones súbitas del clima, especialmente las temperaturas excesivamente frías. Están trabajando actualmente en el manejo de estas variedades de papa nativa. Tienen el concepto muy claro sobre la importancia de la conservación de las variedades nativas por su constante buen rendimiento, resistencia a las plagas y enfermedades y, especialmente, su resistencia a los rigores climáticos, así como su valor genético. Las variedades nativas son cultivadas en terrenos diferenciados e identificados.

Los grupos organizados, reconocen que mantener la semilla en estado de reposo durante su conservación en el almacén, es importante para el control del desarrollo fisiológico y edad de la semilla (que se mantiene joven), para el control de brotes apicales, los incrementos en la cosecha, el follaje abundante y los altos rendimientos. En resumen, reconocen que la finalidad del buen almacenamiento es mejorar la calidad de la semilla para reducir pérdidas, garantizando producción y renta en el futuro.



LECCIONES APRENDIDAS

- La proliferación de comités conservacionistas permite la emergencia de nuevos líderes locales; lo cual, contribuye a disminuir el poder de las elites locales que tradicionalmente han controlado el manejo de las decisiones en las comunidades. Esto genera el espacio adecuado para el fortalecimiento de la democracia participativa y facilita el acceso de las comunidades rurales a los beneficios de los recursos públicos disponibles bajo el presupuesto participativo.
- El establecimiento de comités que crean espacios para la participación de los miembros de la comunidad, constituye en sí mismo, una contribución importante para la construcción de una identidad social corporativa, la misma que será vital en el caso de enfrentar una emergencia, para salvar vidas y superar la fase crítica de la misma, pero también en la fase subsiguiente de rehabilitación, en la que los comités podrán desempeñar un papel fundamental para la siembra de papa en cuanto se inicie la campaña, lo cual fortalece la capacidad de resiliencia de las comunidades frente a fenómenos naturales extremos.
- El sistema de producción de semilla debe organizarse con todos los actores involucrados en la producción, preferentemente en el ámbito de la microcuenca, debido a la interdependencia que tienen estos actores en la gestión de los recursos en la misma, determinando claramente los roles de cada uno en función del piso altitudinal que ocupe cada grupo de actores. La falta de participación adecuada de alguno de ellos, creará conflictos que impedirán consolidar el sistema de producción de semilla, evitando alternar los cultivos entre las zonas altas, intermedias y bajas de la microcuenca, cambios que permiten fortalecer el vigor de las características deseables de las semillas. Del mismo modo, el Estado con sus instituciones como el Instituto Nacional de Investigación Agraria INIA, cumple un rol muy importante en el control de los procesos de producción, el flujo y la certificación de la semilla y es un servicio que no debe relegarse o delegarse en otros actores no oficiales.
- En esta Buena Práctica se demuestra la importancia que tuvo la presencia de PRONAMACHCS en generar un proceso organizativo al interior de la comunidad. El éxito de la BP consistió en que los técnicos no llegaron a imponer formas de organización diferentes de las tradicionales, sino que potenciaron su valor. Lo que demuestra esta BP es que sin la presencia de actores externos es difícil romper la inercia que prevalece al interior de las comunidades, al mismo tiempo que es esencial respetar las formas de organización tradicionales para que las comunidades se apropien de los procesos promovidos por actores externos.

RECOMENDACIONES

- Dado el alto grado de parcelación de tierras, es sumamente importante identificar y asumir arreglos de organización comunitaria que permitan consolidar tierras que racionalicen la producción, en particular cuando se trata de la crianza de animales en pastizales comunales.
- Es importante reforzar el papel del Instituto Nacional de Investigación Agrícola (INIA) en la investigación sobre semilla de papa nativa, semilla certificada y acercar su trabajo a las comunidades localizadas en los centros de conservación *in situ*.
- Se recomienda que el conocimiento generado por el INIA, sobre el manejo idóneo de semilleros de papa, sea divulgado a través de metodologías apropiadas, incluyendo estrategias de extensión como escuelas de campo y parcelas demostrativas, que reflejen la realidad local y sean manejadas por líderes representativos del tipo de productor del área, que generen irradiación hacia otros productores y otras áreas que se consideren adecuadas.
- El INIA debería monitorear las temperaturas que prevalecen en las diferentes cotas altitudinales. Este monitoreo es importante en la medida en que, como resultado del calentamiento global, se espera un aumento de temperaturas en las cotas superiores.

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
Departamento de Gestión de Recursos Naturales y Medio Ambiente (NRC)

Elaborado por:
Griselle Vega
Consultora Nacional FAO Perú

Revisión Técnica y Editorial:
Tomás Lindemann
Oficial de Instituciones y Cambio Climático
tomas.lindemann@fao.org

Daniela Morra
Consultora TCP/RLA/3217
daniela.morra@fao.org

Mayor información:

TCP/RLA/3217 “Asistencia a los países Andinos en la reducción de riesgos y desastres en el sector agropecuario”

<http://www.fao.org/climatechange/68071/es>

Departamento de Gestión de Recursos Naturales y Medio Ambiente (NRC)

Fotos

Páginas 1, 2 y 4: TCP/RLA3217
Página 3: <http://www.mongabay.com>