

全球饥饿人数在减少，但仍处于令人难以接受的高位

全球饥饿人数在减少，但仍处于令人难以接受的高位

2010 年全球食物不足人数接近 10 亿，尽管这一数量依然高的令人无法接受，但却是 15 年来首次下降，其主要原因是 2010 年经济环境有所改善 - 特别是发展中国家 - 以及自 2008 年以来国际和国内粮食价格均出现回落。如果当前粮价增长趋势持续下去，将给进一步减少饥饿的努力造成更多障碍。

据粮农组织估计，2010 年食物不足人口总数将为 9.25 亿，而 2009 年则为 10.23 亿。然而，这一数字仍高于 2008-2009 年危机发生之前的水平，也高于世界领导人在 1996 年世界粮食首脑会议上商定的将饥饿人数减半的目标（图 1）。

世界大多数饥饿人口生活在发展中国家，占全球总人口的 16%。虽然这一数字好于 2009 年，但仍远远高于千年发展目标 1 所制定的目标，即将发展中国家食物不足人口的比例减半，从 1990-92 年的 20% 减少至 2015 年的 10%（图 2）。

- 饥饿人数已减少，但依然处在令人无法接受的高位；
- 尽管人数减少，但是实现诸如千年发展目标 1 减少世界饥饿目标的能力依然面临风险；
- 各国政府应当鼓励增加农业投资，扩大安全网络并扶持城乡穷人的创收活动。

改善粮食的获取是关键

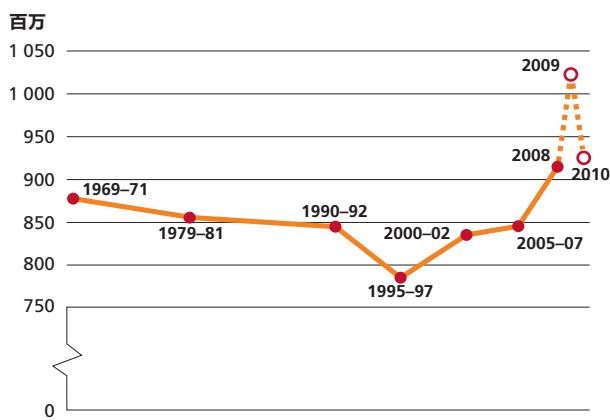
过去几年来，尽管食物不足人口的数量仍在增加，但全球谷物收成一直较好。2010 年粮食安全状况的总体改善主要归功于经济条件不断好转使获得粮食的机会增加，特别是在发展中国家，同时也由于粮价下降。

国际货币基金组织估计，世界经济产出继 2009 年缩减 0.6% 之后，在 2010 年将增长 4.2%，比之前的预期要快。总的来说，新兴经济体及发展中国家的收入增长超过发达国家。据世界银行估计，流向发展中国家的私人资本的增长速度也高于先前的预期。

同时，国际和国内谷物价格也从 2008 年峰值上回落，反映出谷物连续两年取得创纪录收成。虽然预计 2010 年产量有所减少，

图 1

1969-1971 年至 2010 年世界食物不足人口数

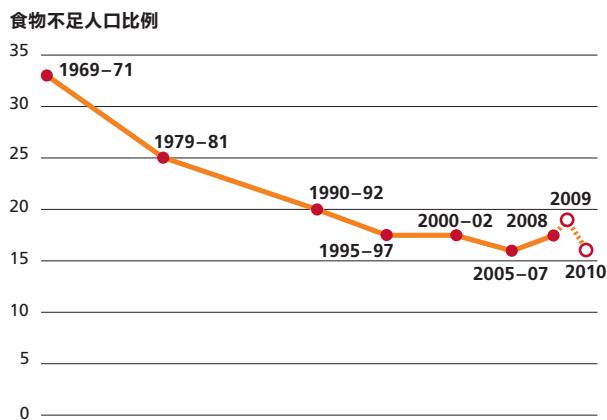


注：2009 及 2010 年的数字由粮农组织根据美国农业部经济研究局的资料估算而来。

资料来源：粮农组织

图 2

1969-1971 年至 2010 年发展中国家食物不足人口比例



资料来源：粮农组织

但总体供应仍将充足。尽管如此，在大多数低收入缺粮国家，粮食价格仍会保持在危机前水平之上，给弱势群体获得粮食带来不利影响。

对经济冲击的恢复力不足

对危机期间和经济复苏期间饥饿状况的分析突出说明，很多贫穷国家和家庭对经济冲击的恢复能力不足。由于缺乏适当的机制应对经济冲击或保护最易受害人口免受冲击影响，这些国家在危机到来之后饥饿状况波动较大。

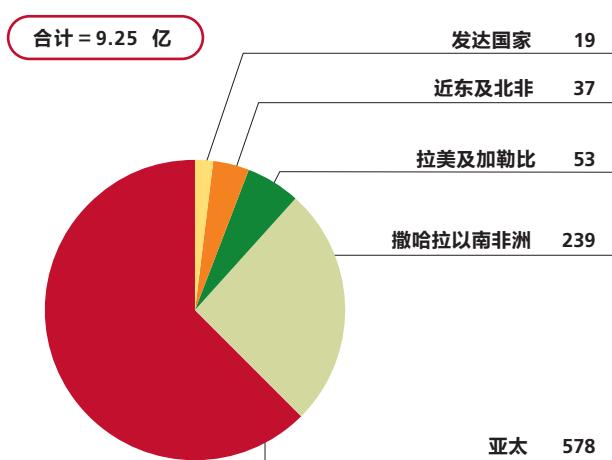
此外，我们不该认为危机一旦结束，它对饥饿的影响就会全部随之消失。为了应对冲击，弱势家庭通常会变卖很难重新积累的资产，减少食物的数量和种类，削减卫生和教育支出。这些应付危机的办法均会对生活质量和生计产生长远的负面影响。

各区域食物不足状况

世界上 98% 的食物不足人口生活在发展中国家。其中三分之二集中在七个国家（孟加拉国、中国、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、印度、印度尼西亚和巴基斯坦），仅在中国和印度就居住着超过 40% 的食物不足人口。

图 3

2010 年食物不足状况，按区域分类（百万）



注：所有数字均四舍五入。

资料来源：粮农组织。

对 2010 年的估计表明，所有发展中区域中的食物不足人数都将减少，尽管速度有所不同。亚太区域依然是食物不足人数最多的地区，但总人数将从 2009 年的 6.58 亿降至 5.78 亿，降幅为 12%，而根据 2010 年的预期，该区域也是全球在这方面取得进展最大的区域。食物不足人口比例最高的区域依然是撒哈拉以南非洲，2010 年达到 30%（图 3）。

千年发展目标 1 难以实现

最新统计数据显示，在实现千年发展目标 1 方面已经取得一些进展，饥饿发生率从 1990-92 年的 20% 降少到 2010 年的 16%。然而，随着世界人口不断增加（虽然近几十年来有所减缓），饥饿人口比例的下降掩盖了人数的增加。事实上，在实现世界粮食首脑会议目标方面，发展中国家作为一个整体，总的饥饿状况有所恶化（食物不足人数从 1990-92 年的 8.27 亿增至 2010 年的 9.06 亿）。

到 2005-07 年（离目前最近的具有完整数据的时段），在非洲撒哈拉以南地区，刚果、加纳、马里和尼日利亚已实现了千年发展目标 1；埃塞俄比亚和其他国家也接近实现这一目标。在亚洲，亚美尼亚、缅甸和越南已实现了减少饥饿人数的目标，而包括中国在内的其他国家也接近实现。在拉丁美洲和加勒比区域，圭亚那、牙买加和尼加拉瓜已成功地将饥饿发生率减半，而巴西和其他一些国家则接近实现这一目标。

近来发生的粮食和金融危机已基本结束，但将近 10 亿人仍在挨饿，这说明更深层的结构性问题严重威胁着实现减少饥饿既定目标的能力。为了从根源上解决饥饿问题，各国政府应当鼓励增加对农业的投资，扩大安全网，实施社会援助计划，并扶持城乡穷人的创收活动。

更多信息

- **世界粮食不安全状况：**应对持续危机中的粮食不安全问题。粮农组织 / 粮食计划署（将于 2010 年 10 月发布）。
- **粮农组织饥饿问题门户网站：**www.fao.org/hunger。