

21世纪的粮农组织

在多变世界中保障粮食安全

执行概要

联合国粮食及
农业组织





21世纪头十年，世界面临着若干复杂的挑战，这对全球粮食安全状况具有重要影响。世界人口预计在2050年将达到90亿，向城市迁移的农村人口数量亦大幅增加，其中增长主要集中在目前的发展中国家。全球化正影响着农业部门，再加上经济扩张和城市化，这一切正导致消费食品的种类不断变化。受人类活动影响，自然资源正面临前所未有的压力；不断发生显著的气候、环境变化，造成灾害和紧急情况愈加频繁。

本书为英文版，详细描述了这些目前已知的复杂挑战，讨论了粮食和农业部门以及减少饥饿和贫困工作可能发挥的影响作用，包括粮农组织未来在协助其成员国方面的作用。致力于发展和真正关心减少饥饿与贫困的从业者、规划者、决策者以及国际社会的所有成员，将会欣赏本书对全球粮食安全问题所作的广泛而全新的论述。

全文本书：

ISBN: 978-925-106913-4

170 x 250 mm

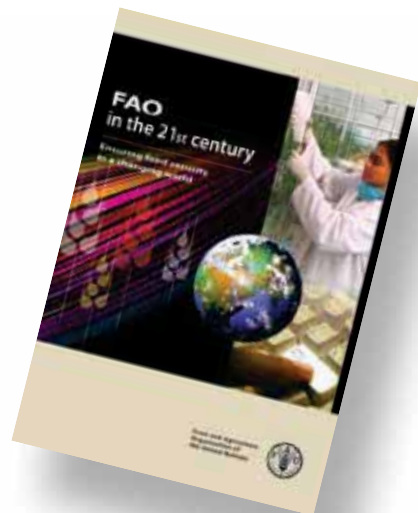
270 页。



21世纪的粮农组织

在多变世界中保障粮食安全

■ 执行概要



粮农组织的首要职责在于与各成员国和国际社会合作，协助其保障全球粮食安全，确保“所有人在任何时候都能够在物质和经济上获得充足、安全、营养的粮食，满足其积极健康生活所需的膳食要求和食物喜好。”全球粮食生产力已足够满足这一基本人权。然而在过去五年中，全球营养不足人口的数量和比例均有所增加，并于2009年达到峰值，共计10亿以上——每七人中即有一人营养不足。

本组织为减少贫困和饥饿而采取的有针对性的措施，得到了其独一无二的全球资源库的支撑：多学科技术专门知识；全球统计整理和公允分析；法律政策建议和条约托管；主持诸多全球政策和标准制定委员会以及组织世界首脑会议。粮农组织通过知识转让和共享以及保持国际上对农业在全球发展中关键作用的认知，来积极支持成员国的可持续发展举措。

除这些综合举措以外，在21世纪的头十年，世界面临着若干复杂而又相互关联的挑战，这些挑战对粮农组织、其成员国及伙伴在实现全球粮食安全方面的工作造成了重要影响。

- 世界人口正快速增长，预计将在2050年达到90亿，其中发展中国家的增长率最高。
- 向城市迁移的农村人口数量大幅增加，其中仍以发展中国家最为明显。截至2050年，城市人口将占全球人口的70%（目前为49%）。
- 经济增长、全球化和城市化问题导致消费食品的种类不断变化。
- 受人类活动影响，自然资源正面临前所未有的压力。
- 不断发生显著的气候、环境变化，灾害和紧急情况愈加频繁。
- 农业部门和粮食安全正受到全球化的影响，其中主要受影响的是粮食的自由贸易、市场准入和信息获取以及粮食生产土地的可得性和粮食价格。

此外，农业部门的国内和官方发展援助严重不足，阻碍了在粮食生产方面吸引私人投资的努力，特别是小规模生产者的努力；发展中国家农业部门在经济方面的重要性和潜力并没有在国内政策的正式制定过程中充分反映出来。

《21世纪的粮农组织：在多变世界中保障粮食安全》详细阐述了目前对这些现象及其主要驱动力的认识。本书讨论了粮食和农业部门以及减少饥饿和贫困工作可能发挥的影响作用，包括粮农组织未来在协助各成员国方面的作用。

粮食安全和农业方面的主要挑战

■ 饥饿：审视全球形势

《21世纪的粮农组织》重点关注粮农组织为推动国际社会开展协同行动而做出的持续努力，概括了多年来的重要粮食首脑会议和大会。该书特别关注1996年的世界粮食首脑会议，讨论了到2015年将目前营养不足人数减少一半的宏伟目标，以及“联合国千年发展目标1”，即“在1990至2015年间，将饥饿人口比例减少一半”。这些目标已经成为监测消除饥饿政治行动进展的标准，其所依据的粮农组织方法被视为目前估算全球和区域营养不足发生率的唯一可行方法。

《21世纪的粮农组织》在分析目前的饥饿形势时指出，2009年饥饿人数达到高峰是由2007-2008年全球粮食和燃料危机以及随后的金融危机（即“3F”危机）造成的。这一时期的全球商品市场、特别是粮食市场的动荡，促使粮农组织安排了广泛参与的2008年粮食安全高级别会议，随后，在世界粮食安全首脑会议之前，安排了关于“2050年如何养活世界”的2009年高级别专家论坛。2008年会议除获得各方对减少饥饿目标的再度承诺外，还使粮农组织得以传达一个重要信息，即粮食安全有赖于不断提高粮食产量，特别是通过发展中国家的小农。2009年首脑会议还获得了国际社会对以下方面的作出的承诺和决定：对加强粮食安全方面的国际协作和治理的承诺，这将通过改革粮农组织的世界粮食安全委员会来实现；对扭转农业和粮食安全方面的国内和国际资金下降趋势的承诺；以及为支持减贫和粮食安全而推动发展中国家在农业生产和生产力方面增加投资的决定。

人口、粮食需求和农业生产

《21世纪的粮农组织》全书强调了农业部门在推动有利于最贫困者和粮食不安全者的经济增长方面的作用，也强调了农业部门需要为快速增加且膳食需求不断变化的城市化人口提供粮食、纤维和能源。

为了在2050年满足92亿人口的需求，粮食总产量将需要增加约70%，而发展中国家的产量实际上需要翻一番。到2050年，粮食和动物饲料对谷物的需求量将达到约30亿吨，目前则为18亿吨；随着液体生物燃料的出现，这种需求可能会进一步增加。对诸如肉类、奶制品、鱼类及水产品等动物源性食品和植物油的需求将更加快速增长，这主要是因为发展中国家人口的收入提高。在发展中世界，畜牧业已占农业GDP的30%，成为增长速度最快的一个农业分支部门。

为获得足够的粮食增产，农业部门将必须依靠规模较小的农村劳动力，采取更有效和可持续的生产方法，同时适应并减缓气候变化。

多学科粮食系统办法被视为确保城市和城郊粮食质量的必要战略，因其倡导缩短食物链，加强城乡联系，并有效管理自然资源。此外，该系统也是应对气候变化的一项重要措施。

■ 自然资源的压力

土地管理与水资源管理相结合

获取优质的土地和水资源对粮食安全至关重要；需要进一步促进对这些资源的集约化使用，满足世界未来的粮食需求。人口压力、膳食变化、生物燃料生产、污染以及不可持续作业已造成了诸多不利影响，这从《21世纪的粮农组织》提供的统计数据中清晰可见。例如，在过去50年中，全球三分之一的耕地因遭到侵蚀而退化，估计目前每年退化面积达1000万公顷。这意味着需要将更多的基本草地、林地和森林生态系统转化为耕地，以弥补损失。

建议不应大幅改变土地利用做法，而是广泛采取适应和减缓措施，并根据可持续土地管理（SLM）原则转变土地资源管理模式；该原则基于社会性和参与性办法，指导当地土地使用者参与。属于可持续土地管理的集约化农业生态做法包括保护性农业、农林复合经营和改善雨水管理。

水资源在减贫和粮食安全方面发挥着重要作用；获取水资源直接关系到土地利用做法，对集约农业和家畜生产都是如此。土地与水资源使用权之间的关系是一个关键因素，其包括土地所有权和使用权的透明和稳定。

未来，管理和控制作物灌溉和家畜所用淡水对维持生计和经济发展将至关重要，特别是因为动物蛋白的消费量不断增加，使得饲料作物和家畜的用水量持续增加。

在过去50年中，灌溉用水量显著增加，其主要原因是必要公共利益的投资，以及农民对灌溉系统的资本投资。这促使生产力显著增加，饥饿人数因粮食产量提高而减少，贫困人口因农村的农业和非农就业率上升而下降。然而，目前面临气候变化和地下水资源枯竭的紧迫挑战，需要应用更多的知识和技术，同时增加战略性投资。

为支持实现所需的生产力，降低环境影响，《21世纪的粮农组织》建议，重新采用综合的生态系统方式管理自然资源，尊重相互依存的土地与水资源系统的完整性。需要将先进的技术知识与兼顾土地及水资源使用者的体制办法相结合。保护森林和湿地将变得尤为重要，因为森林和湿地能调节水文循环。

森林和山区

管理不善、土地转化、火灾及病虫害、自然灾害和入侵物种等其他原因导致的森林生态系统恶化仍然是一个严峻挑战。森林和林地除提供森林产品外，还在保护土壤和水、生物多样性和减缓气候变化方面发挥着日益重要的作用。在遏制森林面积丧失方面已取得了进展，然而，在许多国家，森林砍伐和不受控制的森林土地转化仍以惊人的速度持续发生——预计该现象将随人口的增长而恶化。在土地管理方面，需要采取跨部门办法，以实现“实际无损失”和可持续性的目标。同样，面对人口增长、工农业全球化和气候变化的压力，建议实施可持续管理，以保持山区生态系统的完整性，而山区生态系统是世界上确保粮食安全的生物多样性的最大来源。

实现粮食安全并保护生物多样性

生物多样性是自然资源中不可或缺的基本组成部分，与其他资源一样面临着相同破坏因素的威胁。《负责任渔业行为守则》、《粮食及农业植物遗传资源国际条约》和不同部门的遗传资源《全球行动计划》都证明，粮农组织的优先重点是在所有与自然资源使用和粮食安全有关的部门内对生物多样性加以保护和管理。总之，粮农组织强调，需要提高各国政府的领导效率，加强资源监管，在与农业相关的部门内应用生态系统方法，并加大对生物多样性的投资。

■ 气候变化

气候变化最显著的表现是极端天气事件的发生更加频繁和季节突变，这可能影响世界许多地区的粮食生产，干扰粮食分配系统和基础设施，在本世纪后半叶会尤为如此。对生态系统的长期影响不会立即明显地表现出来，包括海水盐度增加，海平面升高，以及植物、昆虫和动物物种的地理分布变化。尽管气候变化是个全球性威胁，但发展中国家、特别是农村地区的人口则面临着更大的风险，因为他们用于适应和减缓气候变化的方法比较有限。此外，气候变化还可能加大发展中国家对进口的依赖，加剧目前集中发生在撒哈拉以南非洲和南亚的粮食不安全。

对生态系统的影响

在未来几十年，世界上大多数生态系统及其所提供的服务功能将会改变且会遭遇风险，其中包括作为亚洲和非洲贫困人口重要粮食和生计来源的捕捞渔业和内陆渔业。畜牧部门支撑着近10亿人口的生计和粮食需求，既影响气候变化，也深受其害。牲畜生产的各个阶段都会产生温室气体（GHG）排放，砍伐森林用作牧场和种植饲料作物也同样如此。然而，畜牧部门也能通过改善技术和管理做法来减少动物生产的温室气体排放，并将牧场和农田变成净碳汇，从而在减缓气候变化方面发挥重要作用。

气候变化影响饲料和牧区生产力，将对家畜生产产生深远的影响。由此造成的过度放牧和土地退化、生长季节缩短和极端气候现象，可能会加剧粮食不安全并引发资源冲突。

畜牧部门既影响
气候变化，也深
受其害。



随着田间杂草、昆虫和疾病蔓延，以及媒传疾病找到新的传播途径，由气候变化所导致的病虫害的发生率、分布和强度可能会引发更多的动植物卫生危机。

人类群体也加剧了气候变化并受其影响。人口增长和城市化是二氧化碳排放量增加的驱动因素，也可能会引发国界内外的大范围迁移，因为生产不再可能或可行，人们将放弃土地和沿海及内陆渔业区域。

适应、减缓和气候智能型农业

建议将灾害风险管理和适应性变化管理作为紧急事项，特别是在易受粮食不安全影响的国家；《21世纪的粮农组织》阐述了粮农组织在这些领域的活动和国家支持。减少毁林和森林退化所致排放量方案（REDD+）被引述为一种最具成本效益的减缓方法。它致力于鼓励发展中国家减少林地所致排放量，并向实现可持续发展的低碳途径进行投资。通过REDD+及其它计划，粮农组织通过提供数据、知识和技术以及支持必要的体制结构，支持各国在减缓气候变化方面的努力。

粮农组织的政策和活动提倡将气候智能型农业做法作为一种适应和减缓气候变化的手段。现有的许多做法包括：水稻综合耕作制、保护性农业、城市园艺、粮食-能源综合系统、低能耗水产系统、可持续森林和土地管理系统、农林复合经营。要强调的一点是，需要大量投资来缩小数据和知识差距，并提供激励措施，鼓励采用适当的做法。不同参与部门之间的决策协调一致，以及包括使用权、产权和执法在内的有效的自然资源政策，也同样重要。

粮食-能源-气候变化的相互关系

处理粮食-能源-气候变化的相互关系将是本世纪农业领域的最大挑战。大幅提高当前对农业的能源投入水平，特别是在发展中国家，对于在2050年前实现全球粮食生产增长70%是必不可少的。为了在减少对环境的影响的同时实现这一增长，需要提高农业的能源效率；必须尽量减小食物损耗量，增加使用可持续生物能源及其它可再生能源。

农业部门本身就能够通过提供生物能源来发挥重要作用。全球可持续生物能源的生产潜能占全球能源的比重预计将于2050年达到约30%。尤其是液态生物燃料，它们是最具争议的一种能源类型；但《21世纪的粮农组织》指出，与许多农产品一样，它们可能带来的有害影响和益处取决于投资和管理做法。为确保可持续生物燃料的生产而采取的措施包括：合理和

过去十年中，对生物乙醇和生物柴油的需求分别增长了三倍和十一倍多。



参与性的土地使用规划，粮食和能源作物的联合耕作，利用农业和林业残余物以及合同农业来惠及小农。

■ 管理农业部门的全球化

在世界范围内，农业与食品系统变革的一个关键推动因素是全球化，即由于信息、资本、劳动力、技术、货物和服务的流量增加，世界各地的经济体和社会逐步一体化。主要有四个刺激因素：市场自由化；国际贸易增长；国际金融交易和资本流量增加；以及信息和通信技术及后勤系统的进步。

农业贸易

在应对全球化的挑战方面，《21世纪的粮农组织》强调了农业贸易对于发展中国家的减贫和粮食安全的重要性，以及为农业部门建立更加公平的贸易规则制度的必要性。在过去数十年中，数轮世界贸易谈判均无法就农产品及市场达成令人满意的一致，这正体现了农业部门全球化的复杂性。最近的多哈回合之所以难以就许多问题达成一致的主要原因之一是，许多本可以帮助易受影响的国家增强其粮食安全的政策性文书有悖于贸易自由化的主流精神，尽管这些文书有时并未得到落实——投入补贴便是一个典型例子。同时还考虑到目前出现了使用私营公司采用的私有“标准”或措施的趋势，而这些私营公司仍置身于谈判的范畴之外。由于该趋势可能进一步扩大且牵涉更多的食品类商品，从而为小规模生产者（特别是在



©粮农组织/232017/CZ/ETSMAN

大规模土地征购对粮食安全的影响可能有所不同，取决于征购的背景和商业模式。

发展中国家)带来风险,并阻碍他们增加粮食生产的努力,人们对此表达了关切。

土地征购

从未来世界农业和粮食安全的角度,讨论了过去三年在非洲、拉丁美洲、中亚和东南亚的大规模农田征购的影响,包括这些征购对农业企业与小农耕作之间关系的潜在影响。征购的土地通常为国有或公共土地(东欧和拉丁美洲除外),买方则来自私营部门、政府和政府主权基金。当前的多数交易是由欧洲生物燃料投资者和海湾国家及亚洲投资者达成的。

粮农组织为扭转这一局面参与了主要的全球动议,以确保这种土地征购有利于投资国及土地提供国的粮食安全和人口发展。《土地及其他自然资源权属负责任治理自愿准则》的制定便是一个典型例子,它认识到有必要接触土著或其它社区的投资者、受援国政府、私营部门和民间社会,以确保可持续和透明的做法。《尊重权利、生计和资源的负责任农业投资原则》是另一个伙伴关系举措,其涵盖直接关系到大规模土地征购与粮食安全之间关联的要素。

投资农业和筹措农业资源

过去20年中,用于农业的国内支出和官方发展援助(ODA)均有所下降,其中官方发展援助减少了43%。虽然国际社会最近做出的扭转这种下降趋势的承诺略微改善了局面,但世界要想在未来减少饥饿和确保粮食安全,就必须对以农业为基础、正在转型的国家的农业部门投入大量资本。

根据《21世纪的粮农组织》，必须将国家公共投资作为主要来源，并由官方发展援助提供战略支持。

然而，更重要的或许是有必要支持以农业资本存量（ACS）衡量的私营企业。农业生产和市场营销极度依赖农业资本存量，后者在过去的30年内稳步增长，但多数时候增长率持续降低。应当注意，在饥饿发生率最高和最为严重的国家，农业资本存量的增长率最低。

外国直接投资（FDI）发挥的作用也有望不断加强。虽然外国直接投资在过去10年中有所增加，但流入农业的投资却只占外国直接投资总额和国内私营部门对农业投资的很小一部分。为使外国直接投资在实现减少饥饿和扶贫中发挥有效作用，各国需要建立适当的政策框架，为农业吸引更多、更有针对性的投资。上一节引述的《土地及其他自然资源权属负责任治理自愿准则》和《尊重权利、生计和资源的负责任农业投资原则》，以及《经合发组织农业投资政策框架》，为提高外国直接投资的积极潜力提供了重要的概念框架，同时帮助受援国避免其消极影响。

与农业公司和工业组织协作

由于私营部门传统上侧重于与工业协会合作，因此粮农组织正在扩大与私营部门的伙伴关系战略，以便吸引农业公司和商界领袖参与对话，并制定仅靠粮农组织及其成员无法实现的长期综合战略方针。也有这样一种趋势，即将包括农业公司或其协会在内的非政府利益相关者纳入到管理和标准制定活动之中。商品问题委员会和食品法典委员会也作为实例被引述。

在实地计划中，粮农组织定期与公司、商业性服务供应商和私营部门协会在价值链和分部门发展项目中开展合作。《21世纪的粮农组织》中所强调的粮农组织的优势之一就是它支持扶贫商业模式的创新并特别关注生产者-买方关系。

技术开发和转让

组织和体制变革已出现在多数发展中国家的农业部门：农业企业的规模正在扩大，粮食正日益通过超市等正式销售点而不是当地市场来销售。这些发展显然带来了机遇，但也为小农、商户和加工者带来了挑战，因此他们要求获取生产技术和技能升级支持，以便能够以具有竞争力和成本效益的方式参与当前和未来的市场。

在提供所需的技术、能力建设和后勤支持方面，粮农组织正在推广价值链方法。这些方法要求进行系统性干预以提高整体价值链的效率，认可私营部门的核心作用，并为价值链上的所有行动者提供经济激励。

消除世界饥饿 — 粮农组织在行动

■ 政策援助

与能力建设一样，政策援助是目前针对成员国的最优先重点领域，这方面的要求正在稳步增加。自粮农组织创建以来，提供政策建议已成为一项核心活动，并针对新出现的发展问题，不断改进交付方法，转移工作重心，同时，举行重大会议和法定委员会会议，为国际对话和决策提供了关键的论坛。目前的优先重点恰恰反映了《21世纪的粮农组织》中强调的挑战，并将这些挑战视为未来几十年中粮食安全工作的主要决定性因素，这一点并不令人感到意外。

通过高级别学习活动，体制能力发展旨在加强发展中国家参与多边贸易谈判和有效调整其农业和贸易政策的能力。最近的一项动议要求举办一系列区域政策研讨会，讨论“3F”危机爆发后遭遇的粮食价格波动的对策。

移民、汇款和农业投资机遇之间的关系是旨在协助各国制定政策的活动的基础，这些政策为出国公民将其汇款用于本国农业和农村发展提供了渠道。

正在制定的政策方案和支持活动涉及其它主题议题，包括：农业的快速转型和需求的强劲增长；自然资源和生态系统面临的全球威胁，特别是与气候变化相关；能源稀缺；以及建立应对灾害性质不断变化和粮食危机的复原力。

过去15年中，粮农组织政策援助的一个重要战略变化就是这样的职能力下放，即主要由权力下放办事处提供国家和区域咨询支持，从而充分地利用了地方经验和专门知识。

消除性别差异

实现男女平等对改善粮食安全和营养以及提高农业和农村各部门的生产力起到中心作用，因此能够充分发挥一个国家的潜力：粮农组织始终致力于提供性别敏感性政策建议。虽然“女性”在政策进程中起初是主要目标，但粮农组织最近采取了一套更为有效的性别敏感性方法，在政策制订前进行全面的性别分析，确保该建议与男性和女性都相关。

为了消除性别差异，《21世纪的粮农组织》强调了主要制约因素和需要采取行动的领域，其中包括女性从事的无报酬活动和“隐形”工作，以及她们缺乏接受教育和培训、获取信息、从事主流行业、获取土地和信贷以及进入市场的途径。

解决土地所有权和使用权问题

土地及其他自然资源的管理不善会妨碍经济发展、环境的可持续利用和粮食安全。《21世纪的粮农组织》详细地阐述了与自然资源管理、气候变化和全球化的挑战有关的问题，并专设政策章节来讨论土地和其他资源的获取和权利这一重要且可能存有争议的问题。它强调有必要通过以下方法改进获取土地的途径——由此提升使用者对土地使用的责任：加强管理；重新分配；租赁；考虑紧急情况下的土地使用；关注牧场的使用权；以及提高个人使用权的安全性。地理空间技术亦得到引述，它是粮农组织为改进国家和跨国治理而在其工作中运用的重要手段。

民间社会伙伴关系

在论及粮农组织在农业部门全球化方面扩大伙伴战略时，《21世纪的粮农组织》探讨了与民间社会合作制订政策的重要性。虽然民间社会组织（CSO）和非政府组织（NGO）长期以来都是粮农组织的重要伙伴，但在过去二十年间、尤其是在20世纪90年代的主要峰会以后，这种关系则更加制度化且更为有效。民间社会组织/非政府组织的参与和支持在那段时间非常关键，并发展成为国际决策进程中不可缺少的一部分。世界粮食安全委员会的新格局也许能证明这一点，因为该委员会已扩大了其影响力，成为处理粮食安全与营养问题的最具包容性的国际和政府间平台。

■ 粮农组织应作为一个结果导向型的知识组织

粮农组织的中心使命是它在生成和传播有关极其广泛的粮食安全问题的信息方面所发挥的作用。作为公认的技术和公共信息的可信来源，粮农组织是开展有关本世纪影响粮食安全的关键全球挑战的国际辩论的权威机构。

过去二十年中，信息技术飞速持续发展，这使得粮农组织不仅扩大了向成员国和关键受众提供信息的范围和影响力，还改进了致力于发展和粮食安全工作的成员国及伙伴获取和交流知识的途径。同样，新技术和知识管理工具促进了粮农组织的能力发展活动，这是自本组织《2005年援助实效问题巴黎宣言》以来受到更多关注的一项长期的优先重点——该《宣言》的重要原则之一就是发展中国家制定其自己的消除贫困和体制发展的战略。

战略性组织改革

自1994年起，粮农组织开始了一系列内部改革，第一项便是重新评估优先重点并明确地将粮食安全作为本组织的工作重心，以便更有效地解决

有关问题。《21世纪的粮农组织》认为此项改革带来了重要进步，包括制定了《粮食安全特别计划》，以提高低收入缺粮国小农的产出，以及设立了跨界动植物病虫害紧急预防系统（EMPRES）。新的技术合作部的建立也推动了项目和政策服务，而区域办事处多学科小组的成立则表明粮农组织在转向多学科和权力下放的工作方式。

2005年，另一套改革进一步加强了在知识管理、能力建设、气候变化和生物能源等关键领域的多学科工作。“从农场到餐桌”的食物链方法通过计划和机构改革而得到支持，同时还成立了一个特定部门来全盘统筹本组织的自然资源管理工作。

粮农组织根据独立的外部评议，于2009年启动了一系列的近期改革，并于2010年完成了总部新机构调整。评议总结认为，为应对21世纪面临的主要粮食和农业挑战，粮农组织提供了一个必要的全球论坛，广泛综合各项学科以提供技术和政策支持。然而，评议建议，粮农组织应进一步落实改革和行政精简工作，使其成为更加精干、更据应对能力和结果导向型的组织。可采取的措施包括，确保粮农组织所有资源以跨地理和部门界限的方式协同运作，以及改善总部与权力下放办事处之间的平衡。作为“统一运作”改革方面的一部分，加强粮农组织与伙伴组织之间的合作这一重要发展目标也得到了强调。

粮农组织在行动

《21世纪的粮农组织》主要关注粮农组织及其成员国在本世纪所面临的各种挑战，阐述了当前正在开展的一些活动，其中大部分活动利用了过去的成果和在早期发展中吸取的经验教训。它还确定了未来的方向，并就粮农组织应与其成员国及伙伴共同采取的行动提出了建议。与本组织的战略改革相一致，所有这些优先重点的制定、资源管理和计划设计工作都将在结果导向型的系统中进行，并以《2010-19年战略框架》为准则。该战略框架整合了各成员国力求实现的全球目标，包括：

- 减少遭受饥饿的绝对人数，逐步确保建设一个所有人在任何时候都能够获得充足、安全和营养的粮食，满足其积极、健康生活所需的膳食要求和食物喜好的世界；
- 通过增加粮食产量和促进农村发展及可持续生计，消除贫困以及为所有人推动经济和社会进步；
- 可持续地管理和利用土地、水、空气、气候和遗传资源等自然资源，造福当代及子孙后代。



欲订购本书，请征询：

fao@earthprint.com 或访问：**www.earthprint.com**

更多信息：**Publications-Sales@fao.org**

许可：**copyright@fao.org**

媒体关系：**FAO-Newsroom@fao.org**

粮农组织出版物编目：**www.fao.org/icalog/inter-e.htm**

Food and Agriculture Organization of the United Nations

Viale delle Terme di Caracalla,

00153 Rome, Italy

电话：+39 06 57051

ISBN 978-92-5-507014-3



9 789255 070143

I2390Ch/1/10.11