



# Воздействие биотоплива на продовольственную безопасность: взвесить все за и против

**Деятельность по оказанию помощи** странам, развивающим биотопливную отрасль

**Деятельность по** удовлетворению потребностей как биотопливной промышленности, так и продовольственной безопасности и экологии

**Сотрудничество с** правительствами Перу, Танзании, Таиланда

**Деятельность, осуществляемая благодаря** Федеральному министерству продовольствия, сельского хозяйства и защиты потребителей Германии

Ландшафт Перу очень разнообразен: от засушливых прибрежных земель до густой тропической растительности в бассейне Амазонки и хрупких экосистем Анд. Страны, оценивающие потенциальное воздействие биотопливной промышленности на национальную продовольственную безопасность, должны учитывать подобное разнообразие в процессе принятия решений. Проект ФАО в области биотоплива и продовольственной безопасности разработал всестороннюю методику, помогающую странам анализировать преимущества и недостатки создания и развития биотопливной отрасли. Методика также оценивает такие важные аспекты, как уровень бедности, конкурентоспособность и потенциал экономического развития. Перу, Танзания и Таиланд провели пилотные исследования методики ФАО и учли их выводы при выработке политики и планов управления биотопливной отраслью. Первые успехи подвигли развивающиеся страны трех континентов (Ботсвану, Малави, Сьерра-Леоне, Зимбабве, Боливию, Индонезию) обратиться к ФАО с просьбой об оказании содействия в проведении анализа биотопливных отраслей.

Биотопливная промышленность обладает огромными потенциальными возможностями оживления сельской экономики и в то же время способствует укреплению энергетической независимости страны и снижает объем выбросов парниковых газов. Однако риск, которому подвергаются биоразнообразие и продовольственная безопасность, вызывает опасение разных стран мира. С этими дилеммами столкнулись три страны, выбранные для пилотного исследования новой методики ФАО по оценке преимуществ и недостатков развития биотопливной промышленности: Перу, Танзания и Таиланд. Кроме того, перед каждой из них стояли и другие специфические проблемы.

Перу к тому времени уже выработала стратегию роста объема использования биотоплива, однако опасалась, что удовлетворение водных потребностей биотопливной промышленности может привести к нехватке воды для производства продовольственных

культур. Биотопливная отрасль Танзании находилась в зародышевом состоянии, и правительство стремилось предотвратить негативные последствия производства биотоплива для бедных слоев населения, такие как усиление конкурентной борьбы за землю. Таиланд был привержен наращиванию производства биотоплива, однако стремился ограничить любые негативные изменения в землепользовании, связанные с производством сырья.

ФАО неслучайно выбрала эти три страны для пилотного исследования аналитической методологии, разработанной Проектом в области биотоплива и продовольственной безопасности – они ставят перед собой различные цели в области использования биотоплива и обладают различными мощностями биотопливного сектора. Стоящие перед ними дилеммы похожи на те, с которыми сталкиваются десятки других стран мира.

## БИОТОПЛИВО ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ





Одним из элементов аналитической методики является оценка воздействия производства биотоплива на наличие продовольствия и продовольственную безопасность семей. Она представляет собой пошаговый анализ, помогающий должностным лицам принимать обоснованные решения о жизнеспособности биотопливной отрасли. И не только. Придя к выводу о жизнеспособности отрасли, они могут использовать методику для выработки стратегии, позволяющей получать максимальную прибыль при минимальном риске. Гибкость методики позволяет приспосабливать ее к сложившейся в стране конкретной ситуации, в том числе к различным ландшафтам и природным ресурсам, а также учитывать социальные, экологические и экономические реалии.

### Потенциал биотоплива

Преимуществом производства биотоплива является его потенциальная возможность увеличить объем инвестиций в сельское развитие и аграрный сектор развивающихся стран. Частные инвесторы стремятся инвестировать в отрасли, приносящие дивиденды, в том числе и в биотопливную промышленность. Таким образом, если для получения более высокой прибыли они должны инвестировать в сельскую и транспортную инфраструктуру страны, то от этого выигрывает весь аграрный сектор.

Страны, опасаясь того, что инвестирование в биотопливо может привести к отсутствию продовольственной безопасности, зачастую рассматривают лишь ее производственный аспект. Методика ФАО позволяет учесть такие аспекты, как покупательная способность и доступность продовольствия. Например, если биотопливная отрасль открывает перед мелкими фермерами возможность выращивать и перерабатывать биотопливное сырье или создает рабочие места в транспортной отрасли и торговле, то это приносит пользу бедным слоям населения. Уровень благосостояния людей, работающих в биотопливной отрасли, может возрасти по сравнению с периодом, когда они были мелкими земледельцами.

Никто с уверенностью не может предсказать, что ожидает рынки кукурузы, сахарного тростника и других биотопливных культур в ближайшие десятилетия, поэтому руководители должны учитывать различные потенциальные сценарии. Методика ФАО помогает странам понять, как скажется на населении рост или снижение товарных цен. Она также позволяет дать оценку технологической мощности страны, в том числе всему, что необходимо для беспрепятственной работы биотопливной отрасли от посевной кампании до переработки, транспортировки и продажи сырья, а также оценить возможности страны по переработке сырья в топливо для нужд собственной энергетической отрасли.



### Многоотраслевые преимущества

Методика рассматривает развитие биотопливной промышленности как многоотраслевую проблему, затрагивающую сельское хозяйство, финансы, торговлю, транспорт, окружающую среду и энергетику. Во время поездок по стране специалисты ФАО в области биотоплива и продовольственной безопасности проводят встречи с представителями соответствующих министерств и ведомств, международных организаций, НПО, промышленности и частного сектора, что позволяет гарантировать участие в предварительных обсуждениях всех лиц, заинтересованных в развитии биотопливной отрасли, а также ответить на все вопросы.

Методика уже дала результаты в трех странах – участницах пилотного исследования. В Перу она позволила предусмотреть потенциальную возможность конкурентной борьбы продовольствия и биотоплива за водные ресурсы, что говорит о необходимости учета как земельных, так и водных проблем при выработке политики в области биотоплива. Танзания сформулировала временные руководящие принципы, которые будут использоваться до тех пор, пока не будет выработана стратегия в области биотоплива; проект ФАО проводит анализ стоимости производства биодизеля из подсолнечника. Таиланд планирует сотрудничать с ФАО в области повышения продуктивности производителей биотопливного сырья, в первую очередь, маниока.

В 2011 году министры сельского хозяйства «Большой двадцатки» рекомендовали странам использовать методику ФАО в качестве основы для выработки государственной биотопливной политики, учитывающей национальные стратегии сокращения уровня бедности, развития сельского хозяйства, энергетики и продовольственной безопасности.