



联合国粮食及农业组织



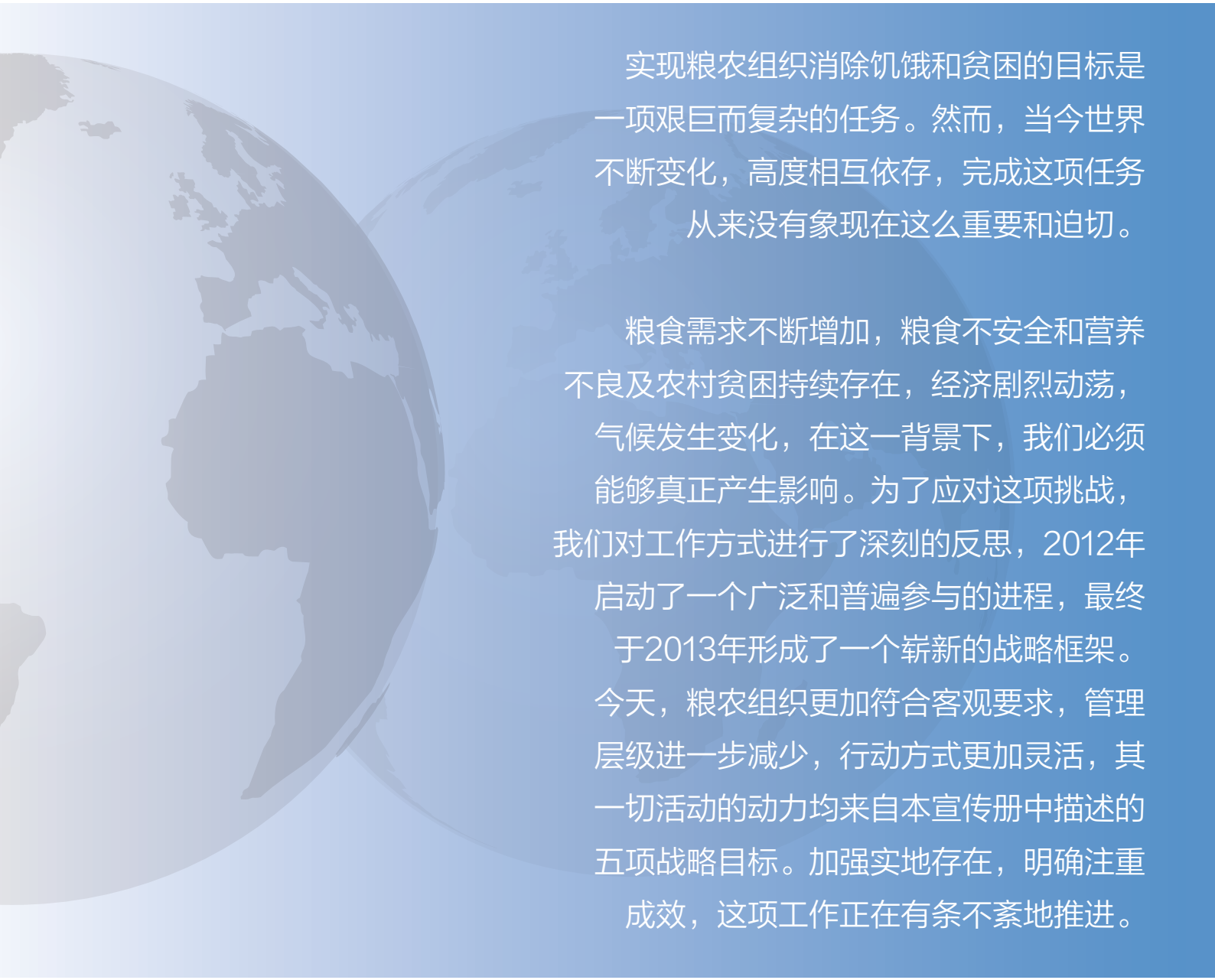
# 我们的优先重点

## 粮农组织战略目标



粮农组织  
得到改进之后  
面貌一新，  
真正迎来了  
战胜饥饿、营养  
不良和农村  
贫困的契机。





实现粮农组织消除饥饿和贫困的目标是一项艰巨而复杂的任务。然而，当今世界不断变化，高度相互依存，完成这项任务从来没有象现在这么重要和迫切。

粮食需求不断增加，粮食不安全和营养不良及农村贫困持续存在，经济剧烈动荡，气候发生变化，在这一背景下，我们必须能够真正产生影响。为了应对这项挑战，我们对工作方式进行了深刻的反思，2012年启动了一个广泛和普遍参与的进程，最终于2013年形成了一个崭新的战略框架。今天，粮农组织更加符合客观要求，管理层级进一步减少，行动方式更加灵活，其一切活动的动力均来自本宣传册中描述的五项战略目标。加强实地存在，明确注重成效，这项工作正在有条不紊地推进。



# 帮助消除饥饿、 粮食不安全和 营养不良



下列数字我们都很熟悉，形势十分严峻：8亿多人饱受长期饥饿煎熬；四分之一五岁以下儿童面临死于营养不良相关疾病的风险；20多亿人缺乏其成长发育、健康生活所需的维生素和矿物质。

世界粮食产量现足以满足所有人的需要。然而，许多人没有获得这些粮食的手段，因为他们没有购买或生产足够优质食品所需的资源。但贫困并非造成饥饿的唯一因素。战争、自然灾害和经济危机都可能妨碍人们获取食物。而且，即使能够获得食物，膳食也要充分平衡、安全和营养。膳食数量和质量不当，这种不良现象会自行延续，对人的健康、能量和智力产生影响，造成学习能力下降，一生难有成效。

粮农组织的使命是支持其成员国做出努力，确保其人民正常获得积极健康生活所需的、数量充足的优质食物。但我们单独无法实现这一目标。全世界要消除粮食不安全和营养不良，社会各个阶层，从农业社区到国际组织，都要采取行动。我们能够为此提供帮助，推动作出政治承诺，支持实施相关政策，促进粮食安全和良好营养，确保人们易于得到并获取关于饥饿和营养不良挑战及其应对方法的最新信息。





## 加强政治决心

---

我们支持各国政府和发展伙伴设计适当的政策、计划和法律框架，促进粮食安全和营养。

我们倡导实施这些政策和计划，鼓励提供足够的财政资源，搭建适当的组织构架，更重要的是确保配备适当的人力。

## 加强治理与协调

---

我们加强相关各方的能力，建立治理和协调机制，发展广泛伙伴关系，更加突出重点，行动协调一致，努力消除饥饿和营养不良。

## 改进执行、监测及评价

---

我们协助各国确保以实证为基础，制订政策、投资和行动计划；帮助各国生成可靠数据和统计资料，并加强分析能力。

我们与各位伙伴携手努力，监测其粮食安全和营养方面的活动进展，评估影响，汲取经验教训。

我们鼓励各位伙伴确保各层面（全球、区域和国家）采取的行动，在国家层面产生切实及可衡量的成果，努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良。

©粮农组织/Marco Longari



# 提高农业、 林业、渔业 生产率 和可持续性



到2050年，全球人口预计将达90亿，养活不断增长的人口将需要大大提高农业部门（种植业、畜牧业、林业和渔业）的生产率，同时又要保护全世界的自然资源。发展农业也是减缓大多数发展中国家贫困的最佳途径。然而，我们必须确保生产率的提高不是仅仅让少数人受益，还要确保自然资源基础能提供使可持续性得到加强的服务（传粉、土壤养分循环、优质水源等）。

从单一注重实现生产率最大化，转向发展更加可持续的农业，需要研究和创新。许多领域我们知之甚少，如生态系统服务可对提高农业生产率发挥的作用。对如何利用较少的稀缺或昂贵的投入品，如水、肥料和农药来提高生产率，我们了解的也不多。确保我们的生活不超越承载能力是一条根本的可持续性原则。



©粮农组织/Giulio Napolitano

©粮农组织/Joan Manuel Baliellas

©粮农组织/Giulio Napolitano

## 为提高可持续农业生产率的方法提供支持

---

我们开发并与决策者分享可持续的生产战略。

我们开发并推广提高生产率、节约自然资源的管理方法。

我们帮助生产者采用最适合满足其需要的技术和做法。

## 为支持向可持续农业转型提供信息

---

我们收集并分享为发展高度可持续高产农业奠定基础所需的信息。

我们开发并分享用于农业系统自然资源规划的分析手段。

我们帮助各国收集用于决策的相关数据。

我们为制定针对可持续农业系统生产的国际政策开发各种工具。

## 推动向可持续农业转型

---

我们帮助各国评估其可持续农业战略的实效。

我们支持制定为向可持续农业转型奠定基础的政策和法律。

我们帮助国家机构为向可持续农业转型提供支持。

## 倡导采纳促进高产、可持续农业的国际政策和准则

---

我们确保对可持续农业的国际承诺得到国家法律和政策的支持。

我们大力倡导各国加入促进高产、可持续农业的国际协议和伙伴关系。

我们支持实施国家可持续农业法律和政策。



# 减少农村贫困



将每人每日生活在1.25美元极端贫困线以下的人口比例减半的全球目标已经提前实现。然而，取得的进展并不平衡。亚洲的下降幅度最大，但在撒哈拉以南非洲，贫困率下降速度太慢，未能阻止贫困者绝对人数的增加。

战胜农村贫困依然是最大的挑战。全世界四分之三以上极端贫困者生活在农村地区，2010年有9亿多人受到影响。就业不稳定、工资低，或未能找到就业的小规模农业生产者和农业工人家庭陷入农村贫困。

帮助小农提高农业生产率十分重要，但仅靠提高生产率不足以使所有农村贫困者摆脱贫困。非农就业机会需要增加，同时要为农村人口防范周围风险找到更好的方法，如加强社会保护。提供更大的收入保障，将激励农村贫困者加大对其未来投资的力度：增加对其农场、可持续粮食安全及其子女教育的投资。

©粮农组织/Simon Maina



©粮农组织图片





## 增加农村贫困者获得体面农业和 非农就业的机遇

---

我们改进农村经济多元化战略和政策的设计，促进为农村工人、尤其是为青年和农村妇女创造体面就业机会，培养其技能。

我们支持应用国际劳工标准，如消除歧视，确保职业安全与健康，防止使用童工，与全面改善农村生计保持一致。

## 改进社会保护系统

---

我们加强社会保护措施与粮食安全、改善营养、提高农业生产率、为农村妇女赋权及减轻农村贫困之间的协同效应。

我们支持制定有关农村贫困者社会保护的国家政策和计划，包括与汇款、移民和现金转移有关的政策和计划。

我们加强社会保护计划，以便更加有效地帮助农村贫困者管理风险。

## 赋予农村贫困者可持续获得资源和 服务的能力

---

我们加强农村机构和组织，包括生产者组织和合作社。

我们制定综合的农村发展与减贫战略。

我们改进提供农村贫困者易于获取的农村基础设施和服务。

我们改进农村贫困者获取自然资源的手段以及对这些资源的可持续管理。

我们提高小农和其它生产者的生产率和创收能力。

©粮农组织/Filipe Branquinho



# 推动建设包容而有效的农业和粮食系统



当今全球粮食挑战已不同于往日，其应对方法也有所不同。全球化和商业化给农业和粮食系统带来了革命性变化。全球农业市场一体化程度提高，风险比以往加大。

粮食系统和价值链最近的发展变化产生了积极的效果，但对小规模生产者和小国参与地方、国家和全球市场也设置了重大的障碍。增加小生产者和小国对粮食和农业系统的参与，已成为实现粮农组织建设一个无饥饿世界目标的关键。

## 提高粮食系统的包容性和效率

我们加强国家收集和利用有关粮食、农业和市场的信息的能力。

我们帮助政府支持粮食系统的可持续发展。

我们帮助政府管理植物和动物卫生、食品质量和安全。

我们帮助加强城乡联系，改善向城市的粮食运输。

我们建立有关粮食损失和浪费的实证基础，与伙伴一道创造良好环境减少粮食损失和浪费。

我们帮助各国加强中小型粮食和林业企业。

©粮农组织/Vasily Maximov



## 帮助加强公私合作以改善小农农业

我们帮助政府与食品产业开展更加有效的合作。

我们推动公私营部门努力提高小农生产力和改善市场准入。

我们推动食品产业和非营利部门为小农和中小食品公司提供支持与服务。

我们促进增加公私营部门对加强粮食行业的投资。

我们帮助私营部门和非营利部门确保其活动考虑到农村贫困者。

我们确保全球和区域性公司能满足消费者对粮食和农业产品不断变化的需要。

## 提高市场包容性和效率

我们收集和分享有关市场准入和发展变化的信息。

我们帮助各国根据公平贸易原则更加充分参与全球和区域市场。

我们鼓励各国采用有关动物卫生和食品质量与安全的国际标准。

我们加强支持农业和食品产业增长的财政机制。

我们增强区域组织对发展高效、包容的食品市场做出贡献的能力。

©粮农组织/Seyllou Diallo



©粮农组织/Bay Ismoyo



©粮农组织/Sean Gallagher





# 加强生计 手段，提高 灾后恢复能力



养活不断增长的世界人口且在这一进程中不给环境造成无法弥补的损害，这构成了一项巨大的挑战，在世界危机频发、灾难重重的情况下尤其如此。战争、地震、旱灾、水灾、病虫害、海啸、金融危机等问题，使得为所有人实现可持续粮食安全这一愿望似乎成为无法实现的梦想。全世界所有区域都有风险，而穷人最易受影响，因为他们往往缺乏基本手段进行应对或恢复。

自然灾害一直在发生，而气候变化可能使其频率增加及影响更为严重。以前



人道主义机构着重关注救灾。现在需要一种新的方式注重减少风险，增强对冲击的抵御力。这种方法需在地方、国家、区域、全球层面采取行动，旨在确保家庭、社区和机构对危机和灾害能够预料、及时有效和可持续处理或恢复及适应。



## 协助各国处理风险和危机

---

我们帮助国家、区域和全球主管部门制定战略和计划，减少和管理农业、食品和营养方面与灾害相关的风险。

我们协助各国确保将风险减少措施纳入有关农业、食品、营养的所有政策。

我们加强国家和地方能力，以减少和管理农业、食品、营养方面的风险。

我们支持风险减少和危机管理战略，这些战略是基于各种农业生态和生计背景下已得到试验和实施的良好方法而制定的。

我们倡导筹集足够资源，用于减少农业、食品、营养方面的风险。

## 帮助各国注意保护

---

我们建立和分享机制，对农业、食品、营养所面临的多种危害风险和威胁进行监测和预警。

我们帮助各国和社区对农业、食品、营养所面临的风险和威胁进行监测、预警及采取行动。

## 帮助各国预防和减少风险

---

我们制定和分享战略，以减少灾害对生计的影响。

我们帮助各国确保其农业和销售系统能够承受危机并从危机中恢复。

我们帮助国家和社区减少因获取自然资源而引发的地方冲突。

我们对有关成功实施风险减少措施（包括社会保护和社会适应）的知识进行记载和分享。

## 支持各国进行防备和应对

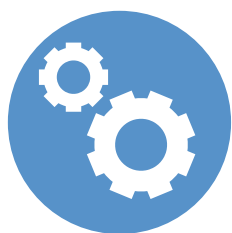
---

我们倡导并提供援助，使紧急情况下人道主义行动保护易受害农民、牧民、渔民和以树木为生的社区的生计。

我们帮助确保应灾计划在所有层面得到协调。

我们记载和分享有关成功防灾应灾行动的知识。

# 切实完成任务



我们的**技术知识和专长**为我们的一切行动奠定基础。为实现宏伟目标，尤其是为了集中精力在实地开展更多工作，我们需要调整和部署技术力量。确保我们提供优质知识和服务的责任在于粮农组织各技术部门；其技术能力为全组织战略目标计划提供支撑。

粮农组织在全组织范围内执行行动计划，解决为实现各项战略目标而查明的种种问题，我们将履行核心职能，为取得具体成果采取以下行动：

---

与各国共同努力，制定实施有关协定、行为规范和技术标准；

---

收集、分析和监测农业数据及信息，为决策提供支持；

---

推动全球、区域和国家层面的政策对话；

---

与众多机构携手合作，包括国际组织、区域组织、大学、政府、民间社会、私营部门以及基层组织；

---

增强各国实现农业发展目标的能力；

---

汲取知识，进行内部交流并与伙伴分享；

---

大力宣传我们的工作。

©粮农组织/Kai Wiedenhofer





## 跨领域主题

性别和治理这两个重要工作领域，已通过战略目标行动计划在我们的工作方式中得到充分整合。

**治理**涉及战略、政策、进程和决定。治理对所有组织机构，包括粮农组织等大型国际机构及国家政府、企业、当地社区，都至关重要。为实现战略目标，我们需要应对涉及各部门的许多复杂挑战。想要取得成功，则需要建立治理机制，以便为往往有议程冲突的各利益相关者有效解决问题提供支持。

粮农组织在一切工作中都将着力加强影响国家行为主体与非国家行为主体之间互动的规则和程序。将结合所有五个战略目标处理治理问题。此外，我们还将应对涉及这些战略目标的治理挑战，以加强一致性、协调和相互学习。

**性别：**想要建立一个没有贫困、没有饥饿、没有营养不良的世界，需要使男女都有机会，并都能从可持续发展中受益。

性别问题同治理一样，也涉及粮农组织所有战略目标。我们将确保所有工作都突出性别平等、参与和妇女赋权。这需要处理涉及五大战略目标的性别问题，帮助各国支持性别平等，分析和分享有关各项战略目标的知识与经验教训。

©粮农组织/Giulio Napolitano

©粮农组织/Christena Dowsett



©粮农组织/Giulio Napolitano





联合国粮食及农业组织

# 我们的优先重点

## 粮农组织战略目标



实现粮农组织消除饥饿和贫困的目标是一项艰巨而复杂的任务。今天，我们完成了工作方式的重大转变，粮农组织因而更加符合客观要求，管理层级进一步减少，行动方式更加灵活，而一切活动的动力均源自五项战略目标。粮农组织得到改进之后面貌一新，真正迎来了战胜饥饿、营养不良和农村贫困的契机。

### 帮助人们消除饥饿、粮食不安全和营养不良

我们推动制定有关政策，为支持实现粮食安全作出政治承诺，确保提供和便于获取与饥饿和营养挑战有关的最新信息，为消除饥饿做出贡献。

### 提高农业、林业、渔业生产率和可持续性

我们依据实证经验，促进有关政策和实践，支持高产农业系统（种植业、畜牧业、林业和渔业），同时确保自然资源基础在生产过程中不被削弱。

### 减少农村贫困

我们帮助农村贫困者争取获得其所需要的资源和服务，包括农村就业和社会保护计划，开辟摆脱贫困的途径。

### 推动建设包容、有效的农业和粮食系统

我们帮助建设安全有效的粮食系统，支持小农农业发展，减少农村贫困和饥饿。

### 加强生计手段，提高灾后恢复能力

我们帮助各国防备自然和人为灾害，减轻风险，增强其粮食和农业系统的恢复能力。

