



干旱导致的粮食不安全：关注非洲之角

截至8月3日，新的证据表明，在中谢贝利州巴勒卡县和阿达莱县农牧区、阿弗戈伊走廊国内流离失所者定居点和摩加迪沙国内流离失所者社区，急性营养不良发生率和粗死亡率均超过了饥荒界限。今年早些时候这些地区的粮食获取指标也超过了饥荒界限。结果，粮食安全和营养分析组及饥荒预警系统网络将这些地区列为粮食安全综合分类第五阶段 – 饥荒。这三个地区加入到2011年7月20日宣布发生饥荒的巴科勒农牧生计区和下谢贝利州等地区的行列。索马里南部其他各州持续发生人道主义紧急情况，已经有成千上万的人们死亡。虽然最近几周这些州的情况引起了国际社会的更大关注，但是目前人道主义应对仍然不足，部分原因是因为进入这些地区仍然受到限制和很难扩大紧急援助计划以及有资金缺口。结果，今后4-6周南部各州预计普遍发生饥荒，至少可能持续到2011年12月。

国际社会需要加倍努力，解决非洲之角东部地区当前的人道主义灾难。同时，还必须考虑采取长期措施，应对干旱给该地区人们生计带来的毁灭性影响。

干旱及其对农业和粮食安全的影响

近几年中，干旱的发生越发频繁、严重。预计受干旱影响的地区将会大大增加。干旱是导致严重粮食短缺的最常见原因，尤其是在发展中国家，并且是引发营养不良和饥荒的最主要自然原因之一。干旱从四个方面影响粮食安全 – 粮食供应、稳定性、获取途径和利用方式。

干旱对于农业的影响包括作物损失、种植业和畜牧业产量降低、牲畜死亡率和发病率上升、虫害及动植物病害增加、破坏鱼类生境、引发森林和草原火灾、导致土地退化和土壤流失。干旱对人类健康的影响包括粮食和水资源短缺风险加大、营养不良风险增加以及经水和食物传播疾病的发生风险上升。

干旱持续威胁世界粮食安全。因为多个部门会受其影响，干旱还导致收入损失。粮食产品供应下降而价格上升，严重影响最贫穷和最脆弱人群。为满足当地需求，粮食生产短缺导致进口大幅增加。这可能造成国家预算财政压力加大。

干旱对主要产粮和/或消费国或区域的影响会冲击全球市场。2007-2008 年以及 2010 年的价格高涨就是例证。

受干旱严重影响的区域包括：美国，每隔几年就会经历干旱。1980、1988、1998和2002年遭受严重干旱，大大影响了农业生产；澳大利亚，1982-83年和1991-95年期间经历严重干旱，导致农业部门，包括灌溉地区蒙受较大经济损失；以及印度，遭受频繁、广泛的干旱：2002年干旱影响了印度一半的土地面积，并威胁到18个邦3亿人的生计。

除了造成经济和自然资源损失外，干旱也令人们流离失所、背井离乡并夺取人的生命。下表显示了1900-2011年间最严重的干旱事件导致的估计死亡人数。

1900-2011年间严重干旱事件

国 家	年 份	死亡人数 (千)
埃塞俄比亚，干旱	1983-85	300
苏丹，干旱	1982-84	150
埃塞俄比亚，干旱	1973	100
印度，干旱	1965	1 500
孟加拉国，干旱	1943	1 900
印度，干旱	1942	1 500
中国，干旱	1928	3 000
苏联，干旱	1921	1 200
中国，干旱	1920	500
印度，干旱	1900	1 250

资料来源：“紧急事件数据：美国国外救灾办公室/疾病流行病学研究中心国际灾难数据库

www.em-dat.net – 比利时布鲁塞尔，鲁汶天主教大学”

天气事件对全球农产品市场造成的影响日益加大

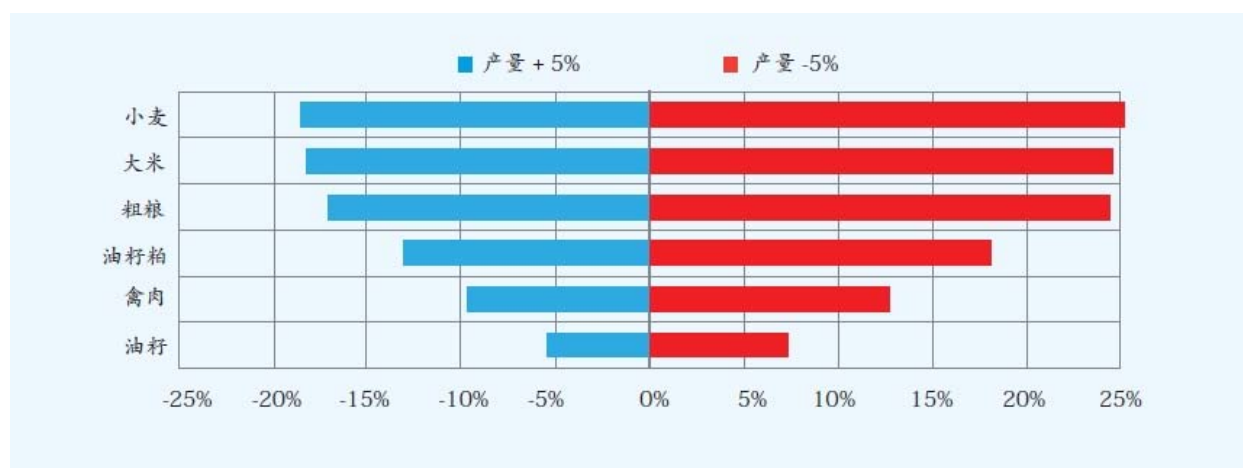
全球谷物价格在2007/08年间的大幅上涨以及2010/11年的粮价上涨事件主要都是因天气情况引发，有时候因政府政策而激化。主要谷物生产国家，如俄罗斯联邦和乌克兰经历的干旱与最近的价格上涨也有关联。巴基斯坦的严重水灾以及澳大利亚和美国的水灾也加剧了这一轮价格上涨。它们都导致人们担心全球供应，为价格带来了更多的上涨压力。

农业部门经常因天气情况引发供应短缺，因为农业本身就依赖于天气和其他环境条件。多个其他因素导致情况进一步恶化，包括因收入增加、消费模式改变和越来越多的主粮被用于生产生物燃料而导致的长期需求增长。与此相对，生产

增长缓慢，原因在于各国可利用的自然资源越发有限，而过去几十年中对农业的投资也并不充足。这一情况可能会令今后价格持续面临上涨压力，增加天气因素导致的高价和价格波动事件的发生频率。

《经合发组织-粮农组织 2011-2020 年农业前景》中的分析确认，由于主要作物出口国产量变化导致的生产波动（通常因天气所引发）已经成为国际价格波动的一项主要原因。这份报告也显示了价格预测的不确定性，并表示价格上涨的风险高于下跌的风险，而天气所导致的作物产量变化预计将对未来价格波动产生更为关键的影响。下表显示了产量增加或减少 5% 对粮食大宗商品价格造成的影响（百分比）。结果显示产量下降对于各组商品价格的影响更大。

谷物年产量增加/减少 5% 对世界大宗商品价格的影响 (2011-2020 年预测期平均情况)



资料来源：2011-2020 年经合发组织-粮农组织农业展望

非洲之角的形势

非洲之角东部地区正在经历数十年来最为严重的干旱。主要由于粮食供应和获取途径的问题，这一地区出现了世界上最严重的粮食安全紧急情况。连续两季的降雨量大幅低于平均水平导致作物歉收、放牧资源减少以及牲畜的高死亡率。当前的干旱始于 2011 年 10 月，埃塞俄比亚南部、肯尼亚东北部、索马里和吉布提 10 月-12 月主要雨季颗粒无收。此外，该区域许多地区 2011 年 3 月-5 月降雨开始太晚且不规律，往往影响主季作物的定植。2010 年拉尼娜现象导致降雨量减少。2011 年的干旱延长了压力，对于依赖自然植被的放牧社区来说尤为如此。根据最近气象预报，索马里多数地区和肯尼亚东北部以及埃塞俄比亚南部预计在 2011 年 9 月/10 月之前将依然处于干旱状态。9 月份开始，可能会出现 Hagaa 降雨。

预计在吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里需要紧急援助的人数已达到年初水平的两倍。7月中旬，这一数字达到1 240万人，且在整个淡季中还会增加。情

况直到2011年下半年的收获季时才会有改观。此外，截至2011年8月，由于冲突和干旱而背井离乡并逃至肯尼亚、埃塞俄比亚和吉布提境内难民营的索马里难民数量已经达到前所未有的760 000人。

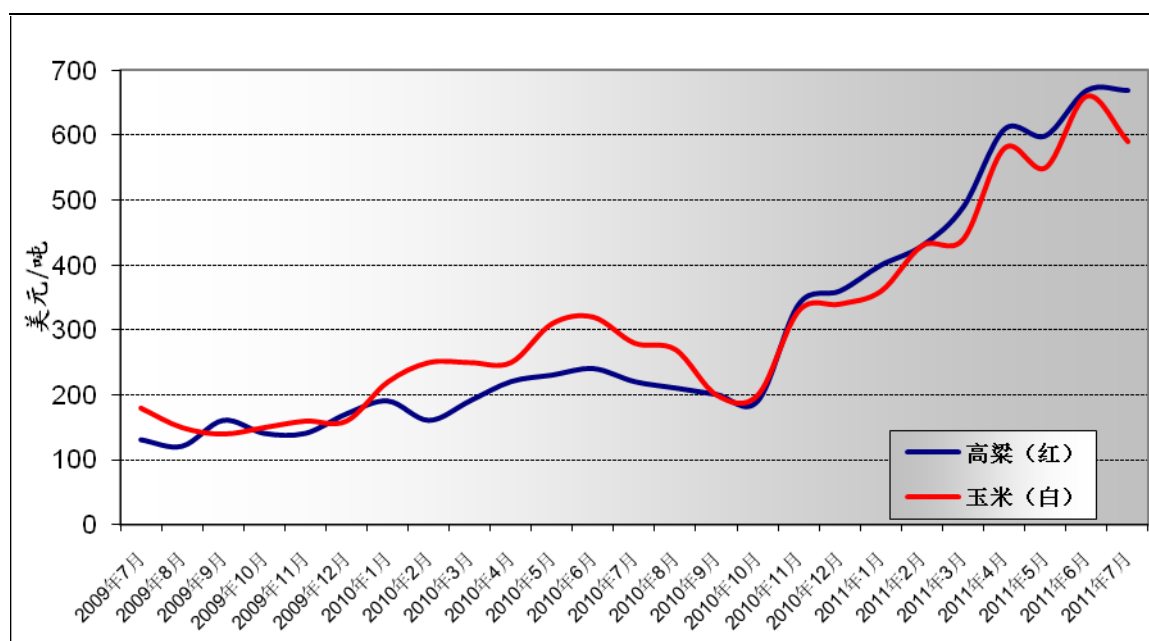
非洲之角的西部地区尽管未受当前严重干旱影响，乌干达北部（尤其是卡拉莫贾地区），北苏丹（尤其是达尔富尔地区）以及南苏丹多数地区的粮食安全形势依然艰巨。南苏丹地区的问题主要集中在北部边境，原因是贸易活动受到破坏，而境内人民流离失所以及2011年1月全民公投后返回的人民也带来更多的负担。埃塞俄比亚中部和北部、肯尼亚西部和北苏丹中部的主要作物生产区域内，在9月之前本季余下的时间，降雨量预计达到或超过平均水平，可能会部分缓解该地区的粮食安全形势，但是这一切要到2012年初才会起效。

可能导致形势进一步恶化的因素包括：主粮价格进一步上涨、冲突进一步加剧、未来收获季节产量继续下降及牲畜进一步损失。10月至11月间的降雨水平也会成为一个因素。

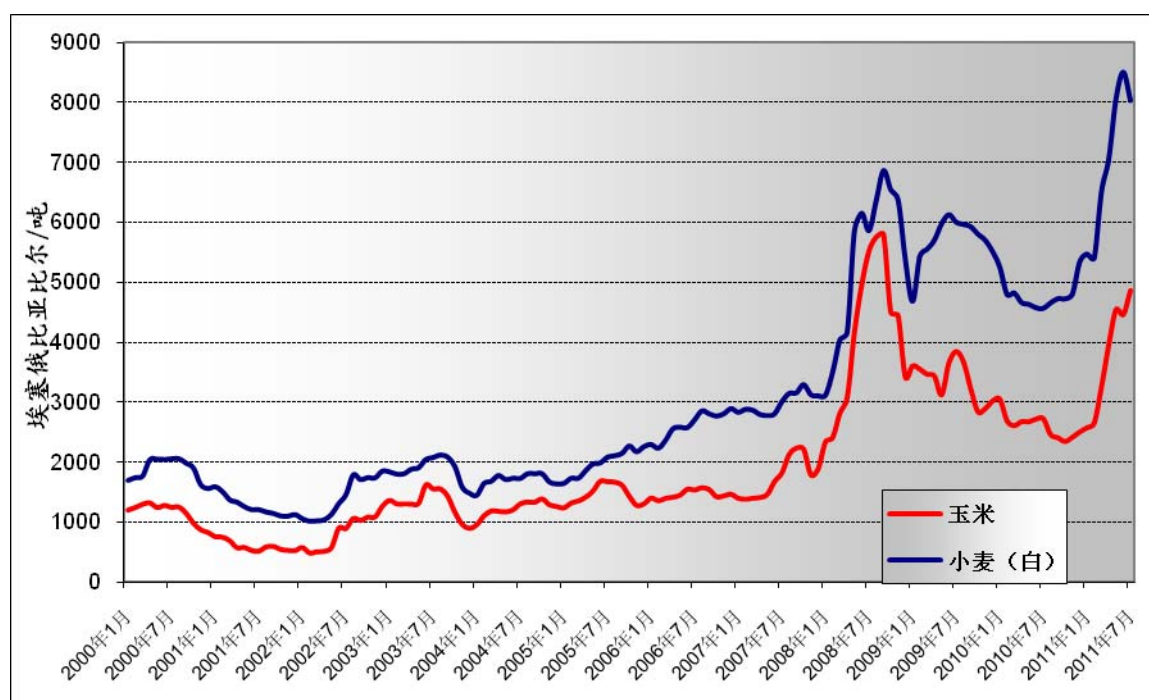
粮食价格普遍很高，肯尼亚、埃塞俄比亚、吉布提和索马里几个市场价格都出现了新高。价格上涨主要原因是2011年第二个季节种植业的收获量很低，同时燃料和运输成本大幅上涨，进口小麦的国际价格也保持在高位。

2011年7月，玉米和红高粱在摩加迪沙零售市场的价格分别达到接近创纪录的590美元和670美元/吨，相比上一年上涨84%和179%。在埃塞俄比亚的斯亚贝巴市，小麦批发价比6月份创纪录的水平略有下降，为470美元/吨，仍比一年前高76%。同样，在肯尼亚内罗毕2011年7月玉米价格创下513美元/吨的记录，比上年高近2倍。

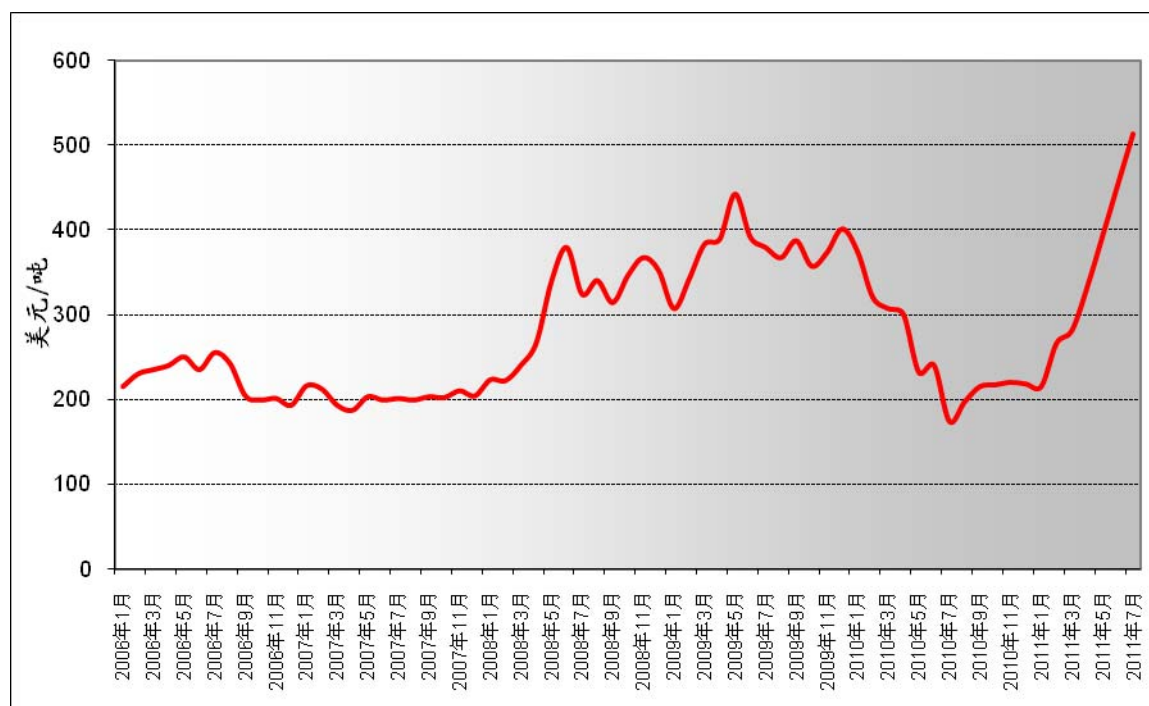
索马里：玉米和高粱价格，2009年7月-2011年7月



埃塞俄比亚：玉米和小麦价格，2000年1月-2011年7月



肯尼亚：玉米价格，2006年1月-2011年7月



总体上，非洲之角（包括埃塞俄比亚、索马里、肯尼亚和吉布提）需要粮食援助的人数估计为 1 240 万，在过去一个月中增加 13%。当前，全球严重营养不良率经常远远高于世界卫生组织 15%的紧急情况最低限度。在索马里贝伊州和盖多州严重营养不良率超过 50%，在肯尼亚达达阿布和埃塞俄比亚多罗奥多难民营中严重营养不良率分别达 37%和 33%。这十分令人担忧。

在9月/10月下个雨季之前，预计粮食不安全状况仍然严峻，在某些地区还会恶化。做出这一判断的依据在于对危害（气候与经济方面）的预测，并且该地区人口已经遭受很大压力，在面临任何冲击时都十分脆弱。在所有地区，预计本地种植的主粮价格还将继续上涨。预计9月/12月的降雨量可能不足以满足该地区的需求，可能导致2011年12月到2012年初出现水资源短缺。

非洲之角南部地区正在收割2011年主季作物，而北部地区的作物处于不同生长阶段。索马里正在收割2011年主要雨季作物，虽然季节性评估结果要到8月19日才公布，但预计谷物产量大大低于平年。据报埃塞俄比亚中部和北部（主季作物）和肯尼亚西部（长雨季作物）主要种植地区的降雨情况普遍好转，但目前想要清楚地了解产量情况还为时过早，因为收割工作预计要到2011年10月/11月才开始。

对局势的监控

多家国际机构负责监控非洲之角地区的局势。关于索马里的现有数据和分析大部分由粮农组织 – 粮食安全和营养分析组提供。此外，许多发展伙伴支持该区域的粮食安全阶段综合分类分析（见粮食安全阶段综合分类作用插文）。但是这一地区各国相关机构对及时采取行动的影响力十分薄弱，导致当局决策和行动迟缓。该地区气象观察工作不足，部分原因在于武装冲突的干扰。除了索马里粮食安全和营养分析组进行的详细评估之外，缺乏当地的季节性预测，导致农民和利益相关方无法获得决策的重要工具。

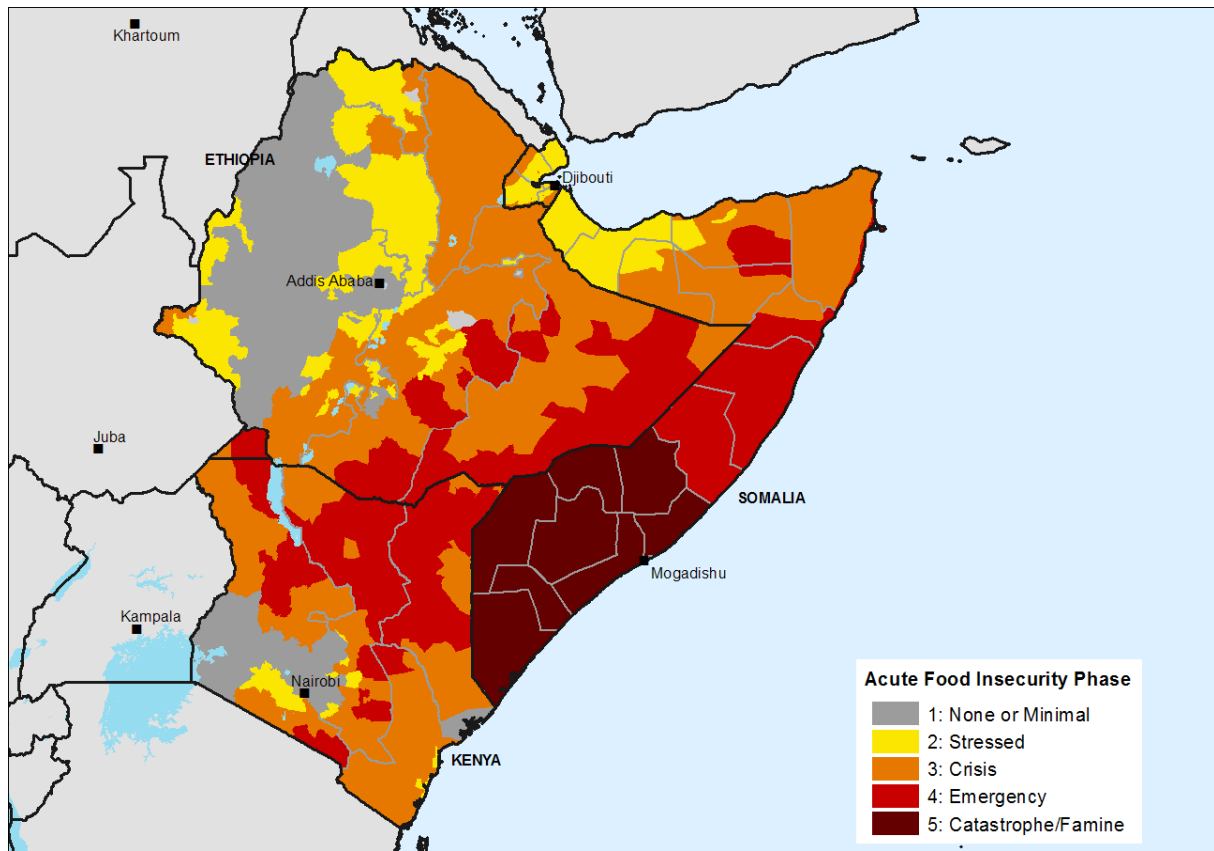
粮食安全阶段综合分类对报告非洲之角干旱情况的作用

粮食安全阶段综合分类将粮食安全和人道主义形势依据一套各方公认的指标分为多个阶段。阶段分类表示某一地区当前的形势，也会说明形势严重程度和进一步恶化的可能性。粮食安全阶段综合分类共有五个阶段 – **基本粮食安全（1A 和 1B）、一般性/边界粮食不安全、严重粮食和生计危机、人道主义紧急情况以及饥荒/人道主义灾难。**

机构间区域粮食安全和营养工作组设在粮农组织驻内罗毕的分区域紧急情况办公室，职员来自联合国机构、粮食安全和营养分析组、饥荒早期预警系统网络、跨界动物疫病防治应急中心、非政府组织、红十字/红新月会、研究中心和其他发展机构。

为了完成各方均认可的粮食安全局势分析，粮食安全阶段综合分类与粮食安全和营养工作组的最终目的都在于就非洲之角的粮食安全和人道主义局势提供全面报告。

最可能出现的情况（2011 年 7 月- 9 月）
预计区域粮食安全结果



说明：饥荒预警系统网络图现已并入粮食安全阶段综合分类表。

资料来源：南索马里饥荒 - 粮食安全和营养分析组/饥荒预警系统
网络内罗毕联合宣言 - 2011 年 7 月 19 日。

粮食不安全严重程度五个阶段

- 1. 没有或最低
- 2. 面临压力
- 3. 危机
- 4. 紧急情况
- 5. 灾难/饥荒