



非 洲 之 角 紧 急 情 况：

后 续 行 动 及 应 对 行 动

国际会议 • 2011年8月18日， 罗马



非洲之角紧急情况： 后续行动及应对行动

2011 年 8 月 18 日，粮农组织罗马

会议主席做出的总结和建议

1. 今天的会议评估了不断演变的情况，审议了迄今采取的行动并确定了应对紧急需求所需要采取的措施，包括填补资金缺口，以及更长期的后续投资和行动，用以增强恢复能力并解决非洲之角易受危机影响的根本原因。此次会议的基础是二十国集团有关粮价波动及农业的行动计划以及粮农组织应二十国集团轮值主席国法国要求于 7 月 25 日召开的关于危机情况的“部长级紧急会议”，有助于推动制订未来几周内将要讨论的应对行动和投资决策。
2. 饥荒在索马里越来越多的区域蔓延，其程度已超越国际所能接受的极限；在一些国家，大量人口的粮食安全和营养状况、个人尊严、健康和福祉都面临着无法承受的风险，与会者对此表示担忧并提请注意在扩大对索马里南部地区的紧急人道主义援助过程中所面临的制约。
3. 会议结论以下列文件为基础：(i)向会议提交的各机构报告；(ii)更新的机构间常设委员会非洲之角行动计划；(iii)粮农组织关于非洲之角危机的两个报告：《紧急应对行动的短期资金需求》和《克服非洲之角危机》；(iv)联合国关于非洲之角干旱人道主义需求的报告；(v)2000 年关于消除非洲之角粮食不安全的机构间报告：政府和联合国机构联合行动战略，以及(vi)在“非洲农业综合发展计划”框架下制定的各项大洲、区域和国家战略、计划和进程。
4. 与会者重申要采用双轨方法，在增强长期抵御能力的过程中满足易受害人口的紧急需求，更新的联合国《综合行动框架》中对双轨方法进行了详细介绍。特别是，与会者号召成员国及其发展伙伴：
 - 在短期内确保全面满足紧急粮食安全需求；扩大营养支持规模；保护脆弱、小规模牧民所拥有的牲畜；确保供应粮食和蔬菜生产所需种子、肥料和农具，满足 2011 年 10 月和 2012 年春季播种季节需要，同时酌情通过扩

大有条件和无条件的现金转移项目以及食物转移来保护脆弱家庭免受粮价不断上涨的影响；

- 在中长期内，投资技术工具、金融机制和各项政策，改善干旱和半干旱地区的生产和生计；积极保护并恢复退化的土地和水资源；实现持续公平的农业增长和农村发展；确保供应充足的营养食品；同时加强人们对于天气和气候周期的应对能力。
5. 与会者支持人道主义和发展干预活动，为非洲之角拯救生命并维护生计提供支持，并强调需要加强人道主义与发展举措之间的联系。
6. 与会者强调，非洲之角人民的生活是其生存、保护、恢复以及人类发展之基础。因此，亟需采取人道主义干预措施，加强对其生计的支持并应一直持续至局势稳定，其中包括：
- **确保支持人们生计所需粮食的供应和获取**，包括：迅速查找并处理严重营养不良问题；保护最易受害人群；维持人群和牲畜的自由流动；以及促进人们获取清洁水源，维持公共卫生和个人卫生，并获得基本保健；
 - 支持二十国集团要求世界粮食计划署和其他国际组织做出提案，建立针对性强的人道主义应急粮食储备制度，作为对现有区域和国家粮食储备的补充；
 - 提供资金，以便在最适当的情况下，通过**以工代赈、无条件现金转移和以工代券**的干预措施，防止易受害家庭流离迁徙，家破人散；防止对资产的亏本削价销售及对有限存款的耗费；消除长期、跨境劳力迁移的需要；促进扩大粮食和基本商品的供应范围，进入贫困地区市场；并帮助消除主食价格居高和不断上涨对家庭经济造成的影响；
 - **缓解对稀缺自然资源的竞争局面**，其手段包括减少商业库存；购买并屠宰非核心牲畜种群；以及在适当情况下将核心种畜以安全方式临时迁移至粮食安全区域；
 - **完善小规模易受害牧民对住所、水源、草料、饲料及营养补给的获取渠道**，以确保核心牲畜的生存，并通过当地采购方式，为草料产区的收入提供支助；
 - **支持与私营药店相关的可持续社区动物卫生服务**，并促进遵守政府法规；
 - 在所有干预措施中，**着重关注由妇女支配的资产和生产活动**，以及可为妇女、儿童和老年人群带来特别营养福利的活动，例如饲养乳用牲畜及种植蔬菜；

- **加强对公共动物卫生的干预力度**，主要涉及公共卫生、食品安全以及对各项疾病的监控，包括疫苗接种活动；
 - 通过利用本地牲畜重新分布系统，实现战略性种群恢复，并促进与畜牧业密切相关的替代性生计方式，**为具生存能力的牧民家庭重建生计**；
 - 通过提供优质种子、肥料、灌溉用水并增强耕作技能，**支持小规模作物和蔬菜生产**。这些农资必须及时到位，以满足 2011 年 10/11 月间短期季节降雨。
7. 与会者一致同意，有必要倡导并寻求各方供资，并进行相应规划，**确保获取多年度供资，用以开展生计恢复计划**，帮助易受害、受灾及风险人群重新恢复健康和技能，提供获取财政资金的渠道，恢复生产性资产，保护并加强自然资源，创建可降低灾害风险及严重程度的政治和经济环境。
 8. 与会者批准了由非洲及各国主导的“非洲农业发展综合计划”，将其作为非洲可持续生计发展的最适当愿景和战略框架。会议鼓励捐助方和各国政府对埃塞俄比亚、肯尼亚和乌干达已完成的“非洲农业发展综合计划”中的国家农业投资计划进行进一步投资，支助吉布提和苏丹早日完成目前开展的“非洲农业发展综合计划”规划工作，并帮助厄立特里亚、索马里和南苏丹迅速启动其“非洲农业发展综合计划”进程。会议还鼓励非洲之角各国将“非洲农业发展综合计划”视为一个持续不断的进程，需要定期更新其战略和计划，并特别注意性别、生计可持续性、气候变化适应和减缓、灾害风险管理以及应对危机等问题。
 9. 此外，与会者还就一系列关键原则达成一致，在保护并重建粮食不安全地区的生计，提高其对各项冲击的长期抵御能力方面，具有重大意义。其中包括：
 - 伙伴关系；
 - 社区参与；
 - 持续一贯的机构承诺和支持；
 - 各政府和捐助方提供可预测的资金流；
 - 环境保护和自然资源管理。