



Преодоление кризиса в регионе Африканского Рога

Основные выводы

Крайне важным является наличие у стран и общин региона Африканского Рога потенциала по защите уязвимых источников средств существования, от которых зависят жизни многих людей, одновременно с укреплением устойчивости пострадавших домашних хозяйств и систем обеспечения жизни во время данного кризиса и в послекризисный период. Существует острая необходимость предоставления срочной гуманитарной помощи одновременно со стратегическим среднесрочным инвестированием в управление рисками с целью укрепления и защиты основ продовольственной безопасности на нынешнем этапе и в будущем.

Сегодняшние вызовы продовольственной безопасности и безопасному питанию в регионе Африканского Рога включают различные проблемы – от **усиливающейся засухи**, в результате которой пострадали около 12 миллионов человек (Джибути, Эфиопия, Кения, Сомали и Уганда); переходного периода от **конфликтов к мирной жизни** (Судан, Южный Судан и северные районы Уганды), до **увеличения производства основных товаров и роста стоимости производственных факторов**, а также различных затянувшихся локальных и сезонных **конфликтов**. Особую озабоченность вызывает незащищенность от засухи, болезней скота, конфликтов и перемещений людей в совокупности с воздействием этих факторов на регионы, в особенности для населения юга Сомали.

Эффективное управление нынешними кризисными ситуациями требует создания сильного потенциала на всех уровнях с помощью:

- упреждающих действий под руководством правительств африканских стран, Африканского союза (АС) и Межправительственного органа по вопросам развития (МВОР) в осуществлении стратегий в области гуманитарной помощи, восстановления и развития;
- эффективной, основанной на фактах, скоординированной, подотчетной и адекватной гуманитарной помощи для спасения человеческих жизней путем поддержания средств существования на прожиточном уровне;
- действий, направленных на снижение рисков, объединенных со стратегией участия в решении вопросов оказания гуманитарной помощи; и
- стратегического инвестирования в средне- и долгосрочные стратегии по укреплению устойчивости средств существования и усилению местного и

национального потенциала по развитию сельского хозяйства и управлению рисками, связанными со стихийными бедствиями.

Модели устойчивости и уязвимости, в особенности на уровне домашних хозяйств и системы жизнеобеспечения по региону варьируются, что требует тщательного мониторинга и особых подходов к решению проблем оказания гуманитарной помощи, восстановления, снижения рисков и развития. Данный документ содержит краткий обзор планов незамедлительных действий, стратегий на средне- и долгосрочную перспективу для каждой страны.

Двуединые подходы к решению вопросов продовольственной безопасности

В целом, возникновение чрезвычайных ситуаций, связанных с засухой, вызывающей наиболее тяжелое в мире чрезвычайное положение в сфере продовольственной безопасности, требует выработки **согласованных, финансово и информационно насыщенных стратегий** ответных действий по спасению жизней, и обеспечению восстановления путем оказания помощи системам жизнеобеспечения, основанным на сельскохозяйственном производстве, включая:

- защиту имущества и средств существования уязвимых мелких скотоводов;
- обеспечение фермеров посевными материалами в период сева; и
- защиту уязвимых хозяйств от последствий роста цен на продовольствие, в том числе путем расширения систем защиты производства.

Даже когда внимание к гуманитарному реагированию на чрезвычайные ситуации, возникающие в результате засухи, растет, требуются **сопутствующие ресурсы для устойчивых интервенций на средне- и долгосрочные перспективы** с целью:

- достижения стабильного и равномерного роста сельского хозяйства и развития сельских районов;
- обеспечения достаточного количества продуктов питания, и доступа к ним всех слоев населения; и
- создание устойчивых источников существования для укрепления выживаемости перед лицом учатившейся цикличности стихийных бедствий и климатических изменений.

Такие меры согласуются с двойным подходом, предусмотренным в последней редакции **Всеобъемлющей рамочной программы действий_ООН**; а именно - удовлетворение насущных потребностей уязвимых слоев населения одновременно с обеспечением долгосрочной жизнеспособности («двуединый подход к продовольственной безопасности») и принятием мер по решению всех вопросов продовольственной безопасности – доступ, наличие, использование и стабильность – для обеспечения устойчивого снижения числа голодающих и недоедающих, укрепления продовольственной безопасности.

Успешное управление циклическими кризисами в сельскохозяйственном секторе

Регион Африканского Рога **подвергнут периодическим засухам и циклическим наводнениям**, оказывающим сильное влияние на структуру и результаты системы средств существования фермеров и фермеров-скотоводов. По сравнению с каким-либо внешним вмешательством, именно степень надежности этих систем в большей степени определяет выбор между жизнью и смертью, благополучием и нуждой, стабильностью и рисками. **Многие источники средств существования демонстрируют прекрасную устойчивость** к внешним воздействиям, однако, как показывает опыт некоторых районов региона Африканского Рога, экстремальные ситуации могут лишить население этих средств существования, что приводит к возникновению гуманитарных кризисов.

В конечном счете, обильные дожди, по всей видимости, **положат конец этой засухе**, что принесет неоднозначное облегчение. Например, будут восстановлены места водопоя, регенерирована иссушенная почва, но одновременно сезон дождей также принесет смертельные болезни среди пострадавшего поголовья скота, водяные потоки, которые создадут угрозу жизни людей и нанесут ущерб инфраструктуре. **Не станет слишком преждевременным участие в мероприятиях по управлению рисками**. Особую озабоченность вызывают паразиты домашнего скота и болезни, не только потому, что они представляют непосредственную опасность для средств существования скотоводческих и агро-скотоводческих хозяйств, но и по причине их возможного воздействия на прибыльные рынки экспорта продукции животноводства, в особенности в страны Персидского залива.

В связи с проблемой растущей озабоченности нынешним кризисом, вызванным засухой, **десятилетние инвестиции** со стороны сообществ, правительств, а также структур, оказывающих гуманитарную помощь и помощь развитию, **снизили уязвимость и укрепили потенциал** управления природными бедствиями и рисками в регионе Африканского Рога. Стратегии по снижению риска, официальные и неофициальные системы социальной защиты и гуманитарная деятельность означают, что человеческая смертность от голодания и болезней продолжает представлять серьезную опасность. Однако сегодня её возникновение менее вероятно, чем 20 или 30 лет назад, в том случае, если реагирование на местном, национальном, региональном и международном уровнях получит адекватную поддержку.

Со временем, **мероприятия по поддержанию источников дохода** при возникновении чрезвычайных ситуаций в этом регионе **стали особенно новаторскими**, спасая жизни и источники существования, внося вклад в международный опыт оказания гуманитарной помощи. Подобные инновации в деле преодоления кризисной ситуации помимо участия местных общин, а также стран-членов, структур ООН, неправительственных организаций (НПО), частного сектора и академических институтов включают в том числе:

- **Поддержка источников средств существования сельского населения:**
 - общинные информационные сети о здоровье животных, связанные с частными ветеринарными службами, во взаимодействии с правительством;
 - ярмарки семян, продаваемых за ваучеры и наличные, с целью защиты местных поставщиков семян, стимулирования работы местных рынков и улучшения доступа к семенам более высокого качества;
 - поддержка маркетинга животноводства в чрезвычайных ситуациях, включая повышение роли женщин-предпринимателей;
 - сети защиты, предусматривающие оплату труда деньгами и продовольствием для поддержания рабочей силы в сельских областях во времена кризиса и с помощью сетей защиты производства создавать пути выхода из нищеты; и
 - управляемые местными общинами системы образования и здравоохранения, а также деятельность, приносящая прибыль, создание благоприятных возможностей для внефермерских средств существования в сельской местности и восстановление важных объектов инфраструктуры.

- **Координационные, информационные, аналитические и коммуникационные системы:**
 - системы раннего предупреждения и анализа при поддержке на международном и национальном уровнях и моделирование источников доходов;
 - координация гуманитарной помощи, анализ и поддержка международных, региональных, национальных и местных систем управления кризисными ситуациями, включая Рабочую группу по проблемам продовольственной безопасности и питания (РГПБП) и Целевую группу по проблемам «Ля Нинья»;
 - картирование семейных хозяйств и систем жизнеобеспечения, а также профилирование угроз; и
 - разработка и применение Руководящих принципов и стандартов для экстренных ситуаций в области животноводства (ЛЕГС).

- **Управление рисками:**
 - использование Хиогской рамочной программы действий (ХРПД) в национальной стратегии управления рисками, связанными со стихийными бедствиями, а также в практике управления рисками, связанными со стихийными бедствиями, на уровне общин; и
 - мероприятия по смягчению последствий кризиса на уровне общин, основанные на стратегии управления природными ресурсами в отношении мест водопоя и природных лугов.

Несмотря на позитивные изменения угроза потери основных жизненно важных активов (домашний скот, урожай, участки земли и т.д.) остается неприемлемо высокой. Существует **срочная необходимость развивать успехи в деле защиты и укреплении средств существования людей, чей доход зависит от занятия**

растениеводством и животноводстве, поскольку эти отрасли являются единственным источником продовольствия, питания и экономической безопасности для широких масс населения в регионе Африканского Рога.

Далее, нынешние вызовы уходят корнями в недостаточные инвестиции в основные составляющие устойчивого развития. По существу риски кризиса и связанные с этим уязвимые места **не могут быть ликвидированы моментально**. Для обеспечения устойчивого роста сельскохозяйственный сектор незамедлительно требует экстенсивных и стратегических государственных инвестиций в улучшенную сельскую инфраструктуру, включая систему орошения и научные исследования в сельском хозяйстве, улучшение условий для выработки стратегии и программа действий на местах, направленная на мобилизацию существующих институтов и ресурсов с целью более эффективного предоставления помощи.

Оказание гуманитарной помощи, восстановление и устойчивое развитие

Большинство, если не все, нововведения в области гуманитарной помощи упомянутым выше слоям населения, чей доход зависит от выращивания сельских культур и разведения домашнего скота, возникли из долговременных инвестиций в развитие сельского хозяйства, в том числе стратегий управления природными ресурсами на общинном уровне, развития эффективных систем ветеринарного наблюдения в районах с суровыми климатическими условиями и отдаленных районах, стратегии снижения рисков, нововведений в растениеводстве, хранении и маркетинге. **Важное взаимодействие и положительная синергия между продовольственными и сельскохозяйственными техническими объединениями, работающих как в области оказания гуманитарной помощи, так и в области развития, продолжается и сегодня.**

Таким же образом долговременные стратегии по укреплению устойчивости к угрозам засухи, наводнений, эпидемий и нашествия паразитов, конфликтам и экономическим потрясениям можно обнаружить в стратегиях развития сельского хозяйства и инвестиционных планах, разработанных каждой страной Африканского Рога, включая те, которые сформулированы в рамках Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА), как в случаях с Эфиопией, Кенией и Угандой. Уделяя почти универсальное строгое внимание развитию потенциала для проведения полного цикла мероприятий по управлению рисками, связанными со стихийными бедствиями, снижения уязвимости и создания надежной устойчивости, **страны региона Африканский Рог, в соответствии с указаниями МОВР и АС изменили свои подходы, отказавшись от ограниченных возможностей реагирования на стихийные бедствия в пользу более широких возможностей стратегии управления рисками, включая адаптацию к климатическим изменениям.**

Для восстановления после пережитых бедствий и создания твердой основы для развития и укрепления устойчивости к будущим потрясениям требуется восстановление инфраструктуры на всех уровнях и всестороннее вмешательство в решение широкого круга вопросов по защите и поддержке источников средств существования сельского населения. Разработке планов по развитию сельского

хозяйства в регионе способствуют **всеобщий подъем политической воли и растущие внутренние ресурсы**, однако это контрастирует с углублением воздействия **климатических изменений и продолжающимися процессами изоляции и увеличения уязвимости в условиях глобализации экономики**. Был достигнут консенсус путем диалога и переговоров с правительствами, общинами, гражданским обществом, частным сектором, организациями системы ООН и НПО **по приоритетным областям инвестирования в развитие сельского хозяйства** в регионе Африканского Рога. Эти стратегии вкратце описаны ниже. В зависимости от контекста, примеры включают следующие области:

- развитие инфраструктуры, восстановительные работы и защита от рисков;
- снижение уровня бедности, продовольственная безопасность и увеличение доходов сельского населения;
- агробизнес и развитие агроиндустрии, повышение конкурентоспособности частного сектора на национальном, региональном и международном уровнях, укрепление связей фермеров с рынками и концентрация внимания на цепочке начисления стоимости; и
- устойчивое использование природных ресурсов, включая рыбные запасы и домашний скот.

Ряд **ключевых принципов** крайне важны для определения того, смогут ли инициативы положительно повлиять на защиту и восстановление источников средств существования в условиях отсутствия продовольственной безопасности и укрепление их устойчивости к потрясениям на долгосрочную перспективу. Эти принципы можно рассматривать в качестве «набора» мер для продвижения вперед и могут быть суммированы следующим образом:

- партнерства в процессе разработки, осуществлении, мониторинга и оценки, что позволит добиться интеграции, расширения поля действия и улучшение качества;
- активное и реальное участие общин, как важная составляющая успеха, в особенности в тех инициативах, которые требуют активную вовлеченность женской части населения;
- институциональный вклад и поддержка;
- предсказуемое ресурсообеспечение со стороны, как правительств, так и доноров; и
- надежная защита окружающей среды и управление природными ресурсами, являющиеся центральными составляющими процесса восстановления источников средств существования в хрупких экосистемах.

Необходимость региональной координации при возникновении чрезвычайных ситуаций

Реагирование на чрезвычайную ситуацию, вызванную засухой в восточной части региона Африканского Рога, должна быть спланирована в рамках Межучрежденческого постоянного комитета (МУПК) Плана действий в отношении

региона Африканского Рога. План действий содержит рекомендации увеличить помощь со стороны ООН и организаций, не входящих в систему ООН, процессам, инициированным на уровне регионов и отдельных стран, по борьбе с хроническим голоданием и недоеданием, создание устойчивых источников существования и обеспечивает заблаговременное, соответствующее и эффективное увеличение размеров помощи во времена острого обострения кризисов. Находящийся в ведении ФАО и ВПП тематический блок по вопросам продовольственной безопасности является важным инструментом оказания помощи в координации гуманитарной помощи на уровне отдельной страны.

Рабочая группа по вопросам продовольственной безопасности и питания (РГПБП) является региональной, многосекторальной, межведомственной основой, образованной в 2005 году в Найроби с целью обмена информацией и достижения единого мнения при анализе продовольственной безопасности, выработки стратегий по смягчению последствий и укреплению устойчивости и вариантов реагирования для уязвимых домашних хозяйств, отслеживания информации о внешних рынках и созыва совещаний заинтересованных сторон в пропагандистских целях. Более 20 международных НПО, 10 организаций системы ООН, 14 доноров/посольств, региональные организации и международные гуманитарные институты являются членами Группы. Принимающей стороной для РГПБП, которая распространила свою деятельность на 12 стран региона, выступает ФАО. В будущем сопредседателем РГПБП станет МВОР, что укрепит легитимность этой работы и позволит вести более тесный диалог с механизмом АС по проблемам продовольственной безопасности.

Требуются ресурсы для поддержки деятельности РГПБП, Целевой группы по проблеме «Ля Нинья», Региональной рабочей группы по проблемам ВИЧ и гендерного насилия в условиях чрезвычайных ситуаций и Региональной сети по гендерным вопросам и сельскому хозяйству. Эти сети являются инструментом мобилизации и пропаганды необходимости поддержки стратегических источников средств к существованию. Присутствие на регулярных встречах большой аудитории отражает степень интереса к различным видам деятельности, предлагаемым этими платформами, включая выросший интерес к анализу ответных действий и общую агитацию совместно с основными участниками.

Обзор положения в странах

Джибути

ПОТРЕБНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ И ВОССТАНОВЛЕНИЕМ

Запоздалый и неустойчивый характер выпадения осадков в течение двух последних сезонов дождей оказал воздействие на положение населения, занимающегося пастбищным скотоводством. Усилия были сосредоточены на обеспечении условий жизни в сельской местности посредством улучшения доступа к питьевой воде, укрепления основных видов деятельности в области животноводства и сельского хозяйства, а также на укреплении потенциала национальных институтов с целью осуществления и координации гуманитарных действий, проводимых в следующих основных областях:

1. **Сельскохозяйственное производство**, например строительство хранилищ кормов в домохозяйствах; производство дополнительных кормов для скота; содействие производству птицы (в частности, оказание помощи женщинам); предоставление технологий для обеспечения мелкомасштабных ирригационных проектов; восстановление мелкомасштабного производства кормов и продовольствия.
2. **Восстановление пунктов водоснабжения**, например восстановление средств для сбора поверхностных вод и подземных резервуаров; и разработка инновационных стратегий водоснабжения за счет создания дамб и перемычек в подпахотном слое.
3. **Отслеживание и мониторинг показателей Комплексной классификации этапов продовольственной безопасности (IPC) в контексте управления рисками в период засухи**, например мониторинг цен на продовольствие; сбор и анализ информации о пунктах водоснабжения; картографирование и анализ перемещения поголовья скота; и выпуск предупреждений на основе анализа показателей IPC.
4. **Поддержание и защита поголовья скота**, например обеспечение ветеринарными лекарственными препаратами и оснащение соответствующим оборудованием для защиты здоровья животных и предупреждения распространения заболеваний; и восстановление регионального ветеринарного потенциала для клинической диагностики.

СРЕДНСРОЧНЫЕ И ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

В рамках консультаций в странах Африканского Рога по вопросам продовольственной безопасности был подготовлен документ Джибути о национальной стратегии 2004 года по сокращению масштабов бедности (*Le cadre stratégique de lutte contre la pauvreté*), в котором были определены ключевые приоритетные направления действий по преодолению отсутствия продовольственной безопасности: управление

рисками в период стихийных бедствий, включая составление карт уязвимости; рациональное управление водо- и землепользованием; развитие агропастбищного хозяйства; развитие артельного рыболовства; развитие общин; и обеспечение питания в условиях продовольственной безопасности.

В Национальной программе продовольственной безопасности правительства (НППБ) 2007 года рассматриваются подсектора сельского хозяйства, животноводства, рыбного и водного хозяйства. В Национальной стратегии продовольственной безопасности 2007 года и в Плане действий 2009 года (*Programme National de Sécurité Alimentaire*) основной акцент делается на обеспечении поставок продовольствия и сокращении уязвимости перед такими потрясениями, как засуха, наводнения, инфляция, региональные конфликты и т. п. Стратегическая рамочная программа, разработанная при поддержке Агентства США по международному развитию и ФАО, содержит два дополняющих друг друга компонента: (i) предупреждение кризисных ситуаций и управление в условиях кризиса; и (ii) структурное обеспечение продовольственной безопасности и питания (в связи с политикой устойчивого развития, включая Национальную инициативу социального развития (НИСР)).

Приоритетами этой Стратегии являются: (i) рациональное управление ресурсами; (ii) определение существующих потенциальных возможностей и снижение продовольственной зависимости; (iii) обеспечение доступа к продовольствию для уязвимых категорий населения; (iv) содействие людским ресурсам и формирование потенциала; и (v) содействие информационной политике и оценке воздействия. План действий строится вокруг согласованного набора из 12 приоритетных программ /проектов, которые должны быть представлены на рассмотрение доноров против общих затрат на сумму, оцениваемую в размере 104 млн. долл. США. Программа рассматривается в более широких рамках INDS и разработана в соответствии с принципами КПРСХА, в связи с чем она служит основой для инвестиционного плана КПРСХА; продолжается работа, связанная с подготовкой странового договора КПРСХА.

Эритрея

ПОТРЕБНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ И ВОССТАНОВЛЕНИЕМ

Расположение Эритреи в регионе Африканского Рога подвергает ее воздействию экстремальных погодных условий, включая продолжительные периоды засухи и периодические наводнения. Глобальная система информации и раннего предупреждения ФАО по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, основанная на данных спутниковых изображений, указывает, что дождливый сезон *Асмэра* (с марта по май) запоздал на четыре недели, что сказалось на цикле созревания основных сельскохозяйственных растительных культур (таких как сорго, просо, кукуруза) и привело к деградации пастбищ. Больше всего пострадали регионы Дебаб, Гаш Барка и Ансиба. Несмотря на отсутствие данных о воздействии на животноводство, сводные ведомости о предложении зерновых и спросе на них свидетельствуют о том, что для населения Эритреи, составляющего 5,2 млн. человек, требуется 619 000 тонн продовольствия (пшеницы, риса и зерна низких сортов), в то время как в наличии на

внутреннем рынке имеется лишь 282 000 тонн. Это отражает дефицит импорта в размере 337 000 тонн.

Предполагается, что низкий уровень осадков внес вклад в низкий уровень производства и вероятное отсутствие продовольственной безопасности. Сектору животноводства необходима поддержка в виде кормов для скота, вакцин, водоснабжения и пополнения запасов, а также совершенствование управления водными ресурсами для дальнейшего развития сельскохозяйственной деятельности на основе ирригации.

Среднесрочные и долгосрочные потребности

В ходе консультаций по вопросам продовольственной безопасности, состоявшихся в регионе Африканского рога в 2006 году, были определены следующие приоритетные направления деятельности для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности в Эритрее: (i) управление рисками, связанными со стихийными бедствиями, и реагирование на них, включая оценку уязвимости; (ii) рациональное водо- и землепользование; (iii) развитие инфраструктуры и вспомогательных служб на базе общин; (iv) обеспечение доступа к начальному образованию в регионах, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности; (v) создание сетей социальной безопасности и систем социальной защиты для наиболее уязвимых категорий населения; (vi) обеспечение питания и продовольственной безопасности; (vii) диверсификация средств к существованию; и (viii) предупреждение ВИЧ/СПИДа и обеспечение продовольственной безопасности. Политика продовольственной безопасности направлена на содействие национальному производству сельскохозяйственных культур и продукции животноводства, которые были бы конкурентоспособными с импортом. Земельная и аграрная реформы, маркетинг сельскохозяйственной продукции, финансирование сельской местности, службы распространения знаний, управление природными ресурсами, реформа агропромышленного комплекса и развитие семеноводства представляют собой важные политические проблемы, также как и вопросы координации и сотрудничества между различными правительственными ведомствами и неправительственными организациями.

Стратегия и политика в области сельскохозяйственного сектора должны быть утверждены правительством, в то время как концептуальный документ по вопросам продовольственной безопасности получил положительный отклик со стороны правительства. Это можно объяснить тем обстоятельством, что правительство рассматривает Программу сельскохозяйственного развития (на 2008–2011 годы) как дорожную карту для повышения продовольственной безопасности.

Эфиопия

Потребности, связанные с чрезвычайным положением и восстановлением

В Эфиопии в результате воздействия в 2011 году такого природного явления, как «Ля Нинья», ухудшилось положение с продовольственной безопасностью в южных и юго-

восточных районах страны, а также в зависимом от дождя районе *belg* и в районе, принимающем осадки, *sugum*. Это стало причиной для низких уровней краткосрочной урожайности сельскохозяйственных культур и ухудшило условия для занятия животноводством в связи с сокращением кормовой базы, что имело особо серьезные последствия для уязвимых домохозяйств.

В этой связи приоритетными направлениями оказания помощи являются:

1. В областях пастбищного или стойлового животноводства:

- забой (и коммерческое) сокращение поголовья скота;
- уход за здоровьем домашнего скота на основе ваучерной системы с особым акцентом на (внутренний и внешний) паразитарный контроль;
- осуществление вакцинации от основных трансграничных заболеваний, имеющих экономическое и общественное санитарное значение, на раннем этапе восстановления в целях воссоздания средств к существованию;
- восстановление пунктов водоснабжения животноводства (систем предупреждения чрезвычайных ситуаций до декабря и прудов с декабря по февраль); и
- методы чрезвычайного обеспечения кормами с использованием мультипитательных блоков и снабжения остатками растительных культур и сеном.

2. В области растительных сельскохозяйственных культур:

- заблаговременная заготовка семян перед следующим сезоном дождей; и
- снабжение корнеплодами и клубнеплодами зон с плотным заселением.

Этап чрезвычайных действий: с июля по ноябрь 2011 года

В течение этапа чрезвычайных действий ресурсы доноров и правительства будут, вероятно, направлены на мероприятия по спасению жизни людей, в частности на обеспечение водой и улучшение санитарных условий, обеспечение питанием и медицинским обслуживанием. Настоятельно необходимо также обеспечить защиту основным видам племенного скота за счет сочетания мер по забою и сокращению поголовья скота с мерами по обеспечению кормами и ветеринарными услугами. Следует оказать поддержку программам выделения наличных средств для проведения работ и расширять их с целью повышения покупательной способности домохозяйств в связи с дальнейшим ростом цен на зерно. Для того чтобы обеспечить снабжение домохозяйств продовольствием и его качество, необходима поддержка населению, занятому выращиванием скороспелых сортов питательных и высокоурожайных культур корнеплодов и клубнеплодов и овощей, которые могли бы производить на огородах и приусадебных участках женщины, старики и дети.

Восстановительный этап: с декабря 2011 года по декабрь 2014 года

Необходимо направить усилия на восстановление поголовья скота и расширение возможностей фермеров для развития производства путем укрепления системы охраны здоровья животных, в которой акцент делается на вакцинации и создании систем ветеринарного обслуживания на базе общин. Кроме того, необходимо расширить системы управления пастбищными хозяйствами, чтобы остановить и повернуть вспять деградацию пастбищных земель и повысить разнообразие поголовья скота и его производительность. Очень бедные скотоводческие хозяйства, утратившие свой скот и которые предпочли бы получить средства к существованию, не связанные с животноводством, должны получить поддержку для формирования альтернативных источников доходов, которые ослабили бы давление, оказываемое на пастбищные земли. В зонах сельскохозяйственного земледелия следует содействовать распределению чрезвычайных запасов семян и способствовать диверсификации производства сельскохозяйственных культур за счет распределения семян засухоустойчивых корнеплодных и клубнеплодных сельскохозяйственных культур и питательных овощей.

Среднесрочные и долгосрочные потребности

Политическая и инвестиционная рамочная программа на 2010–2020 годы предусматривает стратегические рамки для определения приоритетов и планирования инвестиционной деятельности, которые обеспечат рост и развитие сельского хозяйства Эфиопии. Она направлена на обеспечение оперативного осуществления договора КПРСХА. Рамочная программа представляет собой дорожную карту сроком на десять лет по вопросам развития, в которой определены приоритетные области для инвестиционной деятельности и оцениваются финансовые потребности, которые должны обеспечиваться правительством и его партнерами по развитию. Она опирается и ориентируется на национальную концепцию превращения страны в страну со средними доходами к 2020 году, наряду с некоторыми ключевыми политическими и стратегическими заявлениями. Предполагается, что бюджет сельскохозяйственного сектора вырастет с примерно 0,7 млрд. долл. США в 2010–2011 годах до 1,7 млрд. долл. США до конца срока программы. Предусматриваются также дополнительные инвестиции в размере порядка 6,2 млн. долл. США. На этой основе общий бюджет программы за десять лет составит примерно 18 млрд. долл. США, из которых примерно 2,5 млрд. долл. США уже задействованы в рамках существующих программ и проектов. Большая часть из дополнительных 15,5 млрд. долл. США потребуются в течение второй половины периода осуществления программы. В программе определены четыре основные темы, по каждой из которых имеются свои стратегические цели и основные инвестиционные программы и проекты: производительность и производство (7,25 млн. долл. США), что составляет почти половину запланированных инвестиций; сельская коммерциализация (992 млн. долл. США), управление природными ресурсами (2 976 млн. долл. США) и управление рисками в связи со стихийными бедствиями и продовольственной безопасностью (3 107 млн. долл. США). Были определены приоритетные инвестиции, которые будут финансироваться совместно правительством и партнерами по развитию. На основе

финансирования правительством 60 процентов затрат и донорами - 40 процентов, можно сделать вывод, что вклад правительства составит примерно 9,3 млрд. долл. США, а вклад доноров – 6,2 млрд. долл. США. Сценарий с более низкими темпами экономического роста сократил бы эти вклады до примерно 7,7 млрд. долл. США и 5,1 млрд. долл. США со стороны правительства и доноров, соответственно.

КЕНИЯ

ПОТРЕБНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ И ВОССТАНОВЛЕНИЕМ

По имеющимся оценкам, около 2,4 млн. человек, проживающих в пастбищных и агропастбищных районах северной и северо-восточной Кении, не в состоянии в настоящее время удовлетворить свои основные потребности в продовольствии и воде. Настоятельно необходимо предпринять усилия с целью сохранения средств к существованию и обеспечения устойчивого восстановления, чтобы преодолеть последствия нынешних засушливых условий.

1. Немедленные потребности включают:

- повышение объема наличных средств в экономике посредством денежных интервенций для обеспечения работы, способствующей сохранению почвы и воды, сбору воды и приобретению скота;
- защиту племенного стада посредством обеспечения ветеринарного ухода за скотом и предоставления минеральных добавок;
- контроль за заболеваниями поголовья скота в пораженных засухой районах;
- сокращение поголовья скота в целях обеспечения продовольствия и сбыта скота в пораженных районах;
- забой скота в случае дальнейшего ухудшения ситуации; и
- содействие водоснабжению в стратегически важных местах посредством субсидирования топлива для откачки воды и развития ограниченных водопроводных систем.

2. Потребности на этапе восстановления:

- предоставление поголовья скота посредством системы кредитования;
- распределение семян и удобрений, а также содействие размножению семян на базе общин в период краткосрочных дождей в октябре-ноябре;
- обработка зерна после уборки урожая и сбыт зерновых и продукции животноводства; и
- мероприятия по ветеринарному обслуживанию скота.

Среднесрочные и долгосрочные потребности

Среднесрочный инвестиционный план Кении (ССИП) для обеспечения роста и продовольственной безопасности посредством сельскохозяйственного производства и

торговли на 2010–2015 годы основывается на Стратегии развития сельскохозяйственного сектора (СРСХС), процедура разработки которого отвечала конкретным требованиям, касающимся разработки Договора Кении с КПРСХА. Цель СРСХС и ССИП заключается в достижении повышения производительности в ключевых подсекторах посредством целевых инвестиций. Учитывая центральную роль, которую сельское хозяйство играет в экономике Кении, такие инвестиции вносили бы вклад в рост ВВП, сокращение масштабов бедности и укрепление продовольственной безопасности, что соответствует национальным целям.

Для предлагаемого портфеля инвестиций потребуется 247 млрд. кенийских шиллингов (3,09 млрд. долл. США) на пятилетний период планирования до 2015 года. Инвестиционные области включают «повышение производительности, коммерциализации и конкурентоспособности» (1 112 млн. долл. США) и «содействие устойчивому и рациональному использованию земли и природных ресурсов» (1 297 млн. долл. США), на которые в целом приходится более трех четвертей бюджета. Инвестиции целевого характера будут направляться в соответствии с агро-экологическими зонами, причем различия будут проводиться между районами с большим уровнем осадков, полузасушливыми и засушливыми землями. Инвестиции на «содействие участию частного сектора» (368 млн. долл. США), «расширение доступа на рынки и торговли» (247 млн. долл. США), «проведение реформ в секторе сельскохозяйственных услуг» (31 млн. долл. США) и «обеспечение эффективной координации и осуществления» (15 млн. долл. США) составляют остальную часть бюджета. Расходы будут возрастать постепенно в течение пяти лет. В соответствии с Декларацией, принятой в Мапуту, правительство Кении обязалось повысить свои расходы на сельское хозяйство на 30 процентов к 2015 году или на 36,04 млрд. кенийских шиллингов, чтобы общий вклад составил 161,22 млрд. кенийских шиллингов или 65 процентов всего бюджета.

СОМАЛИ

ПОТРЕБНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ И ВОССТАНОВЛЕНИЕМ

В настоящее время около 3,7 млн. человек в Сомали затронуты проблемой отсутствия продовольственной безопасности в результате неурожая и прогнозируемого на август 2011 года низкого уровня производства сельскохозяйственной продукции, в частности в двух регионах на юге Сомали, в которых население страдает от голода. Большинство из этих людей потеряли свои основные средства к существованию, урожай, скот и т. п., в результате засухи в регионе Африканского Рога. Эти средства служат единственным источником доходов и главной основой обеспечения продовольственной безопасности домохозяйств и семей. Бездействие приведет к дальнейшей крупномасштабной миграции населения и голоду. Защита достояния и средств к существованию скотоводов и оказание помощи фермерам, чтобы они могли своевременно возобновить посевные работы в предстоящий сезон будут иметь решающее значение для восстановления продовольственной безопасности и уровня питания в наиболее пострадавших от засухи семьях.

Поэтому приоритетными направлениями действий должны быть:

- **восстановление производства сельскохозяйственных культур фермерами** посредством распределения надлежащих средств ведения сельскохозяйственного производства для предстоящего посевного сезона;
- **сохранение средств к существованию и остающихся активов уязвимых мелких скотоводов** посредством своевременного обеспечения животных кормами (фуражом), чтобы избежать голода и распродажи скота; принятие срочных мер для ухода за скотом и проведения вакцинации поголовья, чтобы не допустить распространения связанных с засухой болезней; и
- **содействие возможностям для работы за деньги** за счет найма на временной основе членов уязвимых домохозяйств, поскольку такая работа может стать одним из источников столь нужных доходов для покупки продовольствия, а также внести вклад в повышение эластичности за счет восстановления производственной инфраструктуры.

СРЕДНСРОЧНЫЕ И ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

Совместная оценка потребностей, проведенная в 2005-2006 годах, позволила впоследствии сформулировать План реконструкции и развития (ПРР), в котором отражена текущая ситуация в Сомали. В результате проведенных в регионе Африканского Рога консультаций по вопросам продовольственной безопасности были определены следующие индикативные приоритетные области деятельности: стратегии развития средств к существованию, институциональные меры и формирование благоприятной среды. Приоритеты для расширения масштабов программ включали: защиту окружающей среды и восстановление деградированных земель; развитие инфраструктуры; и формирование потенциала, а также институциональное развитие. Консультации, кроме того, позволили определить необходимость в развитии партнерских связей между правительством и различными заинтересованными сторонами с целью оживления надлежащих институтов, отвечающих за вопросы продовольственной безопасности (сельское хозяйство, здравоохранение, управление в случае стихийных бедствий и т. п.), как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.

ФАО, посредством процесса консультаций, разработала пятилетнюю стратегию на 2011–2015 годы с целью укрепления средств к существованию и продовольственной безопасности в Сомали. В стратегии определены восемь стратегических областей действий: (i) стабилизация и повышение доходов семей в сельских районах; (ii) совершенствование методов рентабельного и рационального использования ресурсов животноводства; (iii) обеспечение устойчивого рыболовства для повышения доходов рыбацких общин и рыбаков; (iv) управление природными ресурсами для восстановления и их рациональное использование; (v) увязывание краткосрочных гуманитарных действий с целями развития более долгосрочного характера, чтобы создать прочную основу для развития; (vi) изучение тактики выживания в Сомали и использование накопленной базы знаний; (vii) развитие партнерства между государственным и частным секторами с привлечением местных институтов и групп; и (viii) повышение уровня готовности. Кроме того, были определены следующие

сквозные темы: окружающая среда; вопросы гендерного равенства; проблемы молодежи; и движущие силы конфликтных ситуаций. Оперативное осуществление этой стратегии будет обеспечиваться посредством годовых планов действий.

Судан

ПОТРЕБНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ И ВОССТАНОВЛЕНИЕМ

Три переходные области и Восточный Судан

Конфликт в Абее и Южном Кордофана стал причиной перемещения более чем 190 000 человек в этих двух областях, в то время как население в штатах Голубой Нил и Восточный Судан все еще сталкивается с хроническим отсутствием продовольственной безопасности, расширением масштабов бедности и углублением уязвимости средств к существованию в результате социально-экономических, политических и экологических проблем. Ключевыми факторами, лежащими в основе этого положения, служат постоянные политические волнения, повторяющиеся стихийные бедствия, низкий уровень осадков, падение сельскохозяйственного производства, ограниченные экономические возможности и сокращение производства животноводческой продукции и производительности скота.

Большой Дарфур

Большой Дарфур характеризуют кратковременное и хроническое отсутствие продовольственной безопасности, что оказывает глубокое воздействие на средства к существованию населения. В связи с затяжным конфликтом и заметными климатическими колебаниями сельскохозяйственные и животноводческие производственные системы не в состоянии обеспечивать основные потребности населения. Принимая во внимание текущую нестабильную политическую, этническую и социально-экономическую ситуацию, уязвимость населения Дарфура перед лицом отсутствия продовольственной безопасности и снижения уровня средств к существованию, скорее всего, будет оставаться на высоком уровне и в 2011 году. Обеспечение технической и материальной поддержки сельскохозяйственному производству имеет приоритетное значение для того, чтобы преодолеть воздействие затянувшегося конфликта, повторяющейся засухи, sporadических наводнений, ограниченного доступа к культивируемым землям, ограниченного наличия средств сельскохозяйственного производства, повышения цен на зерно, нестабильного уровня цен на животноводческую продукцию, плохого доступа на рынки сбыта и ухудшения базы природных ресурсов.

Основные краткосрочные и среднесрочные приоритеты и потребности включают:

- оказание поддержки вновь перемещенным лицам в Южном Кордофана, Абее и Дарфуре;

- оказание поддержки лицам, возвращающимся в Дарфур и в три протокольные области за счет предоставления средств сельскохозяйственного и животноводческого производства и обеспечения услуг;
- оказание поддержки группам, пострадавшим в результате блокады миграционных путей и концентрации поголовья скота в приграничных районах (Южный Дарфур, Южный Кордофан, Абьей, Белый Нил, Сеннар и Голубой Нил);
- повышение уровня готовности и реагирования на ситуации, связанные с отсутствием продовольственной безопасности и наличием рисков для средств к существованию, или в чрезвычайных ситуациях;
- координация мер в области обеспечения продовольственной безопасности и средств к существованию; и
- восстановление и защита окружающей среды и природных ресурсов.

Предлагаемые меры включают:

- меры в области ведения сельского хозяйства на базе сельскохозяйственных культур (включая распределение семян сельскохозяйственных культур и овощей, сельскохозяйственных инструментов и инвентаря, действующего на животной тяге, содействие производству семян на местах и обучению передовым методам ведения сельского хозяйства);
- меры, направленные на сохранение средств к существованию скотоводов (включая совершенствование методов ветеринарного контроля, проведения кампаний вакцинации, обучение ветеринаров и санитарных работников на базе общин, а также создание ветеринарных центров на базе общин), и рыбацких семей (включая распределение рыболовных снастей, оказание поддержки строительству рыболовецких лодок и судов, а также производству сетей и обучению рациональным методам рыболовецкой практики);
- содействие рациональному управлению ресурсами (включая создание питомников, содействие распространению печей с эффективным расходом горючих материалов, создание банков фуража, а также механизма для проведения переговоров и оказания посреднических услуг на базе общин с целью решения вопросов управления природными ресурсами и землепользования); и
- координация действий с партнерами, связанными с вопросами продовольственной безопасности и средств к существованию.

Среднесрочные и долгосрочные потребности

Отделение Южного Судана имеет драматические последствия для социально-экономического и демографического положения страны. В связи с провозглашением независимости Южного Судана 9 июля 2011 года, нефтяные месторождения, расположенные на юге, оказываются на территории нового государства. Это приведет к сокращению нефтяных поступлений, поступавших правительству, поскольку примерно 73 процента общих нефтяных доходов генерировались на юге. Состав ВВП в

Северном Судане изменится и скорее всего примет форму, которую он имел до периода, связанного с добычей нефти. Сельскохозяйственный сектор, как ожидается, вновь начнет играть ведущую роль после ее некоторого снижения в прошлом. Правительство должно вновь акцентировать свое внимание на этом секторе посредством направления большего объема инвестиций в него и проведения благоприятной политики, которая в конечном итоге будет способствовать росту предложения сельскохозяйственной продукции. Меры, принимаемые в этом секторе, должны быть направлены на повышение уровня урожая, особенно хлопка, пшеницы, сорго, неорошаемых культур арахиса и сезама, а также продукции животноводства. Для того чтобы добиться достижения поставленных целей в области производства, необходимо осуществить ряд мер в области макрополитики и отраслевой политики. Необходимо, прежде всего, принять стратегические меры, направленные на диверсификацию производства и открытие новых рынков, что позволит обеспечить высокие темпы роста сельскохозяйственного сектора и добиться конечной цели – сокращения масштабов бедности. Другие области совершенствования политики включают маркетинг сельскохозяйственной продукции, развитие системы кредитования, а также производство и маркетинг животноводческой продукции. Совершенствование инфраструктуры необходимо для создания стимулов для фермеров, ведущих сельское хозяйство традиционными методами, с целью инвестирования средств в более совершенные технологии и повышение производства.

В настоящее время власти Северного Судана осуществляют подготовку предварительного стратегического документа по вопросам сокращения масштабов бедности и планируют впоследствии разработать полновесный документ ПРСП. Подготовка предварительного документа ПРСП осуществляется под руководством межведомственного Технического комитета. Власти стремятся к тому, чтобы проектный вариант этого документа был готов к консультациям, которые состоятся между национальными и международными заинтересованными сторонами после официальной процедуры отделения. Два других комитета, занимающиеся вопросами сокращения масштабов бедности, были созданы для оказания поддержки последующей подготовке полновесной стратегии.

Программа оживления сельского хозяйства (ПОСХ) на 2007–2011 годы предусматривает разработку стратегий в области сельского хозяйства, рыбного хозяйства, продовольственной безопасности и сельского развития для всего Судана. ПОСХ определяет приоритеты своих программ в следующем порядке: (i) базовая инфраструктура; (ii) укрепление потенциала производителей; (iii) вспомогательные службы; (iv) защита природных ресурсов; (v) продовольственная безопасность; (vi) повышение производительности и снижение производственных затрат; (vii) повышение эффективности государственных сельскохозяйственных программ; (viii) модернизация и совершенствование систем ведения сельского хозяйства; и (ix) программы развития агропромышленного комплекса в сельской местности. Национальную программу действий по продовольственной безопасности (НПДПБ) поддержали как правительство Южного Судана, так и правительство Национального единства. Оба эти правительства просили ФАО оказать помощь в созыве конференции

доноров для финансирования этой программы. Предполагается обновить НПДПБ в рамках Программы институционального потенциала Судана: информация о продовольственной безопасности для принятия мер в 2011 году.

В октябре 2010 года Отделение ФАО в Судане провозгласило двухлетний план действий для Северного Судана. Бюджет этого Плана действий составляет более 45 млн. долл. США и охватывает 12 программных областей, которые будут осуществляться в Большом Дарфуре, трех переходных районах, в Восточных штатах, Северных штатах и Хартуме. В рамках программы используется подход к управлению рисками в случае стихийных бедствий в связи со сложной ситуацией в Судане. Она будет распространяться и на проводимую уже ФАО деятельность и нацеливать ее на реализацию стратегий восстановления средств к существованию людей, формируя одновременно с этим институциональный потенциал для профилактики, защиты и восстановления средств к существованию.

Южный Судан

ПОТРЕБНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ И ВОССТАНОВЛЕНИЕМ

Сельское хозяйство и продовольственная безопасность в Южной Судане в основном сдерживаются следующими факторами: (i) отсутствие безопасности и конфликты, а также громадное число возвращающихся беженцев; (ii) природные риски; (iii) низкий уровень производства и производительности в сельскохозяйственном секторе; (iv) отсутствие адекватной инфраструктуры и рынков сбыта; (v) слабый уровень продовольственной безопасности и институциональных сельскохозяйственных структур; (vi) маргинализация женщин в сельской местности; и (vii) ограниченный уровень предоставляемых базовых социальных услуг.

В срочной помощи нуждаются такие категории населения, как внутренне перемещенные лица (ВПЛ) и уязвимые категории жителей, затронутые перемещениями в связи с местными конфликтами и нападениями «Армии сопротивления Бога» (ЛРА), а также возвращающиеся лица, стремящиеся устроиться в новом независимом государстве. Южный Судан сталкивается с громадными вызовами, такими как периодический продовольственный кризис и исключительно высокий уровень распространения голода.

Приоритетные направления действий в Южном Судане включают:

- **оказание поддержки и обеспечение средств к существованию для ВПЛ и возвращающихся лиц, а также домохозяйствам с женщинами во главе посредством распределения соответствующих средств сельскохозяйственного производства (семян сельскохозяйственных культур и ручных инструментов, содействие производству семян на местах, обеспечение производства овощей, главным образом, в засушливый сезон);**
- **предупреждение вспышек заболеваний скота и содействие производству продовольствия альтернативными методами посредством своевременного**

обеспечения рыболовецкими снастями; принятия срочных мер профилактики для предупреждения заболевания скота наиболее распространенными болезнями и непрерывного восстановления сети холодильных установок; и

- **повышение уровня координации в рамках кластера продовольственной безопасности и обеспечения средств к существованию** посредством координируемых оценок, планирования и разработки программ в области продовольственной безопасности для обеспечения того, чтобы в мероприятиях по вопросам продовольственной безопасности нашли свое отражение потребности наиболее пострадавших общин и категорий населения.

Среднесрочные и долгосрочные потребности

В начале 2011 года правительство Южного Судана приступило к разработке широкомасштабного и многоотраслевого плана на переходный период после заключения Всеобъемлющего мирного соглашения сроком на два с половиной года (с июля 2011 года по декабрь 2013 года). В Плане развития Южного Судана в качестве первых шагов предусматривается обеспечение безопасности, развитие, экономический рост и сокращение масштабов бедности. Исходя из этого, Предварительный план оказания помощи ФАО опирается на принципы ПРЮС и освещает соответствующие приоритеты в областях повышения уровня продовольственной безопасности и сокращения масштабов бедности, а также в области строительства основ для долгосрочного сельскохозяйственного развития. Потребности в области финансирования Плана ФАО составляют 42,78 млн. долл. США и подразделяются на две приоритетные области: реагирование на потребности в области продовольственной безопасности и обеспечения средств к существованию (16,5 млн. долл. США) и восстановление сельскохозяйственного сектора (26,3 млн. долл. США). План ФАО не представляет собой инвестиционный план секторального характера, связанный с национальным бюджетом, но, скорее, он содержит ряд концептуальных оценок по конкретным вопросам в рамках двух приоритетных областей. План оказания помощи ФАО, как ожидается, должен служить в качестве руководства для выделения ассигнований и бюджета правительства, а также для выделения ассигнований партнерами по развитию в течение периода с июля 2011 года до конца 2013 года.

Уганда

Потребности, связанные с чрезвычайным положением и восстановлением

В связи с тем, что кризис в регионе Африканского Рога оказывает в настоящее время умеренное и локальное воздействие на положение в северных субрегионах Ачоли и Карамоха этой страны, настоятельно необходимо обеспечить потребности скотоводов в рамках более широкого подхода к адаптации к изменению климата, сокращению рисков стихийных бедствий и укреплению стратегий выживания и смягчения последствий на уровне общины и домохозяйств.

В настоящее время серьезную угрозу для продовольственной безопасности представляют заболевания скота, включая недавнюю вспышку ящура, которые оказывают значительное влияние на средства к существованию скотоводов. Следует и далее принимать меры, направленные на обеспечение лекарственными препаратами и вакцинами, укрепление лабораторных и диагностических служб и содействие созданию сетей ветеринарных работников на уровне общин.

Дополнительные потребности, которые также требуют принятия срочных мер (по крайней мере, в некоторых районах страны), включают питание, обеспечение питания в школах и управление водопользованием.

Среднесрочные и долгосрочные потребности

Стратегия развития сельскохозяйственного сектора и инвестиционный план (СРИП) на 2010/11–2014/15 годы предусматривает проведение мероприятий и инвестиционной деятельности в рамках четырех программ, представляющих ключевые области возможностей. Как и в прошлом, СРИП будет осуществляться посредством трехгодичной Среднесрочной рамочной программы расходов (СРПР). Новые процедуры разработки и исполнения бюджета, внедренные в 2010/11 году, включая требование о подписании контрактов о показателях деятельности, должны способствовать более четкому мониторингу показателей деятельности и укреплению бюджетной дисциплины. СРИП содержит два бюджета: «идеальный» бюджет, который отражает то, что хотело бы выполнить Министерство сельского хозяйства, животноводства и рыбного хозяйства при наличии достаточных финансовых средств, т. е. если бы уровень этих финансовых средств приближался к цели КПРСХА в 10 процентов от национального бюджета. Общие затраты на осуществление идеальной пятилетней программы составляют 2,731 млрд. угандийских шиллингов. Второй бюджет связан с фактическим верхним пределом выделяемых на сельское хозяйство ассигнований в рамках СРПР. В 2010/11 годах в рамках СРПР на сельское хозяйство было согласовано выделить 342,2 млрд. угандийских шиллингов, с допущением планировать в последующие годы повышение этих ассигнований на 10 процентов в год. Именно на этой основе и был подготовлен еще один бюджет (связанный с СРПР) для СРИП, который примерно на 25 процентов ниже уровня идеального бюджета и составляет в целом 2,089 млрд. угандийских шиллингов. Бюджет, связанные с СРПР, включает следующие подпрограммы на предстоящие пять лет: производство и производительность (1 253 426 млн. угандийских шиллингов), что составляет 60 процентов от общего бюджета; доступ на рынки сбыта и добавленная стоимость (660.419 млн. угандийских шиллингов); создание благоприятных условий (113 738 млн. угандийских шиллингов); и укрепление институционального потенциала (61 680 млн. угандийских шиллингов). Предыдущие задержки в выделении средств на исполнение крупных (финансируемых донорами) программ стали причиной для перехода к общетраслевому подходу, который используется в настоящее время при поддержке различных партнеров по вопросам развития.

Не меньшее значение имеет поддержка усилий правительства с точки зрения адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. Это предусматривает осуществление НПДА, укрепление подразделения по изменению климата в рамках

Министерства водных ресурсов и окружающей среды, а также укрепление потенциала на районном уровне с точки зрения адаптации. Большое значение имеет также поддержка национальных стратегий и политики в секторе лесного хозяйства, включая национальную стратегию СВОД.

С точки зрения управления рисками, связанными со стихийными бедствиями, то в последнее время правительство утвердило Стратегию готовности к стихийным бедствиям, для осуществления которой на национальном и местном уровнях также потребуются поддержка.