

III. БЮДЖЕТ

14 - 15

Настоящий документ подготовлен по просьбе Бюро заместителем Председателя КВПБ, который провёл неофициальные консультации с основными заинтересованными сторонами, а также учёл замечания, высказанные в ходе совместных совещаний Бюро и Консультативной группы и на заседаниях Руководящего комитета ГЭВУ. Документ был одобрен Бюро КВПБ 26 мая 2011 года. Условия реализации этого предложения были рассмотрены ГЭВУ в июле 2011 года; однако они не отражены в настоящем документе. Документ не является обязательным для предлагаемого процесса проведения консультаций относительно принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство в рамках КВПБ, которые будут проведены после 37-й сессии Комитета в октябре 2011 года после того, как будут одобрены "Добровольные руководящие принципы ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами". Он представлен исключительно в информационных целях.

Комитету предлагается:

- Начать в КВПБ процесс консультаций с участием всех заинтересованных сторон относительно разработки основанных на учёте мнений максимально широкого круга участников принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство, направленного на обеспечение продовольственной безопасности и улучшение качества питания. Эта работа будет осуществляться Бюро КВПБ при содействии совместного Секретариата в тесном сотрудничестве с Консультативной группой и с участием всех заинтересованных сторон с целью представления этих принципов на рассмотрение КВПБ.
- Исходить из того, что первый этап этого процесса консультаций с участием всех заинтересованных сторон будет заключаться в том, чтобы согласовать сферу применения, цели, целевую группу пользователей и структуру этих принципов, а также формат процесса консультаций, учитывая при этом уже существующие механизмы, включая принципы ОИСХ, разработанные ФАО, МФСР, ЮНКТАД и Всемирным банком, с учётом необходимости постоянной полной согласованности и избежания дублирования с добровольными руководящими принципами, которые следует утвердить до начала проведения консультаций относительно принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Резкое возрастание интереса в мире к инвестициям в сельское хозяйство после продовольственного кризиса 2008 года имеет далеко идущие последствия для продовольственной безопасности и питания в глобальном масштабе. Например, крупномасштабная скупка сельхозугодий иностранными или национальными инвесторами в богатых ресурсами странах со слабой системой государственного регулирования владения и пользование землёй, приводит к возникновению целого комплекса экономических, институциональных и этических проблем, связанных с продовольственной безопасностью и питанием, сокращением масштабов нищеты и развитием сельских районов. Представители различных заинтересованных сторон призывают разработать принципы, рекомендации или даже кодексы поведения для нормативного регулирования

таких инвестиций, а также международный механизм или план для реализации этих принципов на практике. Все согласны с тем, что необходимо действовать немедленно, поскольку ситуация на местах быстро ухудшается.

2. На 36-й сессии в октябре 2010 года Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) принял решение начать в рамках Комитета и с участием всех заинтересованных сторон процесс рассмотрения принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство с учётом разрабатываемых в настоящее время ФАО, МФСР, ЮНКТАД и Всемирным банком принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство, учитывающего вопросы прав, средств к существованию и ресурсов (ОИСХ). 13 декабря 2010 года Бюро КВПБ поручило заместителю Председателя Комитета Хуго Фербисту провести неофициальные консультации с целью представления дорожной карты осуществления этого процесса с привлечением самого широкого круга заинтересованных сторон.

3. В частности, свои замечания представили Франция, Германия, США, Япония, Бразилия, Швейцария, ФАО, Всемирный банк, Оксфам, "Экшн Эйд Интернэшнл", Международный плановый комитет НПО/ОГО (МПК), РОППА, МДКСЗМ, Международная земельная коалиция (МЗК) и Международная агропродовольственная сеть. Были также учтены замечания, высказанные в ходе совместных совещаний Бюро и Консультативной группы ГЭВУ. Процесс, предложенный по результатам этих обсуждений, был одобрен Бюро 26 мая 2011 года. В основу настоящего документа положен документ, одобренный Бюро.

4. Было согласовано, что данный процесс должен быть направлен на выработку стратегических рекомендаций и общего понимания всеми правительствами, международными организациями и другими заинтересованными сторонами того, что необходимо сделать для обеспечения положительных (или хотя бы нейтральных) последствий инвестиций для продовольственной безопасности и качества питания. Кроме того, для того, чтобы быть инклюзивными, эти консультации должны опираться на принципы ОИСХ, равно как и принципы, разработанные другими учреждениями, чтобы набор практически реализуемых принципов был разработан при активном участии всех заинтересованных сторон и пользовался широкой легитимностью.

5. Широкие консультации в контексте КВПБ следует начать после 37-й сессии Комитета, но не раньше, чем будут приняты добровольные руководящие принципы ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами (ДРПЗ), поскольку их содержание будет определяющим для сути и сферы охвата консультаций, а следовательно и для издержек, связанных с таким процессом. В отличие от ДРПЗ, официальная процедура утверждения таких принципов ещё не согласована. Ещё предстоит принять решение о том, следует ли эти принципы одобрить, утвердить или поддержать тем или иным образом на сессии в 2012 году.

6. Следует подумать об изменении названия этих принципов по результатам широких консультаций в КВПБ, чтобы их можно было легко отличить от принципов ОИСХ.

7. Для краткого ознакомления с ходом работы будет запланирован неофициальный семинар для всех постоянных представителей и других заинтересованных лиц.

II. ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПРОЦЕСС

ПЕРВЫЙ ЭТАП: Составление перечня событий, процессов и инициатив, связанных с ответственным инвестированием в сельское хозяйство

- Отслеживать события, процессы и инициативы в рамках КВПБ и вне его контекста, связанных с ответственным инвестированием в сельское хозяйство, которые могли бы быть использованы в интересах широких консультаций в контексте КВПБ (см. Второй этап). Бюро КВПБ создаст рабочую группу открытого состава (РГОС) по ответственному инвестированию в сельское хозяйство. РГОС на основе материалов Секретариата подготовит перечень того, что сделано, кто это делал и каковы результаты этой работы. Группа определит остающиеся пробелы и чётко определится с тем, какие наилучшие методы использовать [для их восполнения]. Группа соберёт фактологическую информацию о реальных и потенциальных социально-экономических, экологических последствиях и последствиях в контексте прав человека крупномасштабных сельхозинвестиций в земельные ресурсы. Это поможет выявить, какие главные проблемы необходимо будет решить.
- Создать открытое рабочее Интернет-пространство для электронного обмена данными и хранения необходимой информации. Это рабочее пространство будет частью веб-сайта КВПБ и будет связано ссылкой с существующим веб-сайтом по тематике принципов инвестирования в сельское хозяйство (www.responsibleagroinvestment.org), поддерживаемым Глобальной платформой доноров для развития сельских районов
- Подробно прописать процесс консультаций в рамках КВПБ с учётом бюджетных последствий. Смета предлагаемого процесса консультаций будет подготовлена Секретариатом КВПБ.

8. Следует поддерживать тесную взаимосвязь между РГОС по ответственному инвестированию в сельское хозяйство, РГОС по ДРПЗ и Группой экспертов высокого уровня (ГЭВУ), в частности с проектной группой, проводящей исследование по вопросу землевладения и землепользования и инвестиций в сельское хозяйство.

9. К существующим инициативам в рамках КВПБ и за его пределами, опираясь на которые можно будет вести консультации в контексте КВПБ, относятся, в частности, следующие:

- a) переговоры по ДРПЗ, которые планируется принять на 37-й сессии КВПБ в октябре 2011 года
- b) доклад Группы экспертов высокого уровня (ГЭВУ) по вопросу о землевладении землепользовании и о международных инвестициях в сельское хозяйство, который должен быть представлен на 37-й сессии КВПБ
- c) план действий, который должен быть согласован ФАО, МФСР, ЮНКТАД и Всемирным банком, включая:
 - i) доклады этих четырёх организаций в контексте процесса Группы 20 (предварительный доклад — в марте 2011 года, саммит Группы 20 — в ноябре 2011 года)
 - ii) мероприятия, запланированные этими четырьмя организациями:
 - консультации с частным сектором (2 марта 2011 года)
 - ежегодное совещание Всемирного банка по вопросу земли и нищеты (Вашингтон, 18-21 апреля)
 - консультации с наименее развитыми странам (Конференция ООН по наименее развитым странам, Стамбул, 11 мая 2011 года)

- iii) эти четыре организации предусматривают проведение экспериментальных мероприятий с участием стран и частного сектора для апробирования проекта этих принципов. Результаты этих экспериментальных мероприятий могут быть использованы в ходе консультаций. Список выбранных для эксперимента стран и концепция проведения этого эксперимента будет представлена четырьмя организациями с указанием роли каждой конкретной организации. Эти экспериментальные мероприятия не будут финансироваться КВПБ.

10. Другие инициативы в этой области перечислены в Приложении Ib: "Соответствующие процессы и инициативы"

Второй этап: Процесс консультаций в рамках КВПБ относительно принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство

11. Реализация надлежащим образом организованного открытого для широкого участия процесса требует времени; это процесс должен осуществляться в развитие осуществляемых в настоящее время (в рамках КВПБ и за его пределами) процессов и инициатив. Разработка и осуществление некоторых из этих процессов и инициатив — таких, как принятие ДРПЗ и представление доклада ГЭВУ по вопросу о землевладении, землепользовании и о международных инвестициях в сельское хозяйство, который должен быть представлен на 37-й сессии КВПБ в октябре 2011 года; результаты саммита Группы 20 в ноябре 2011 года; планируемые региональные консультации, исследования и экспериментальные проекты четырёх организаций (ФАО, Всемирного банка, МФСР и ЮНКТАД) и партнерство в рамках диалога (см. Приложение 1), — будет закончена только к концу 2011 года.

12. В ноябре 2011 года процесс проведения широких консультаций мог бы быть организован по схеме процесса консультаций, сформировавшегося в рамках ДРПЗ. Более подробная информация о предлагаемом процессе консультаций содержится в Приложении 2. Необходимо проработать ещё некоторые детали процесса консультаций, включая:

- консультации в электронном формате по главным вопросам, определённым в 2011 году, с целью подготовки совещаний рабочей группы
- консультации в Риме и региональные консультации
- проведение в период с ноября 2011 года по июнь 2012 года совещаний рабочей группы общей продолжительностью от пяти до десяти дней последующим рассмотрением результатов и завершением обсуждения в контексте КВПБ к концу июля 2012 года.

13. В октябре 2012 года результаты процесса консультаций будут представлены 38-й сессии КВПБ.

III. БЮДЖЕТ

14. Консультации относительно принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство (первый и второй этапы) в рамках КВПБ будут финансироваться (пока только в 2011 году) за счёт внебюджетных ресурсов, поскольку основной бюджет КВПБ на двухгодичный период 2010-2011 годов может быть использован только для финансирования уже согласованных мероприятий: разработки инструментария для картографирования осуществляемых на уровне стран мероприятий в области продовольственной безопасности и разработки Глобального стратегического механизма. В связи с этим возникает вопрос, какие из заинтересованных сторон готовы финансово поддержать такой процесс консультаций с привлечение широкого круга участников.

Следует обсудить со странами-членами возможности внесения ими активного вклада в эти консультации.

15. Секретариат КВПБ представит Бюро КВПБ и ГЭВУ смету расходов в связи с предлагаемым двухэтапным процессом после того, как этот процесс будет одобрен на 37-й сессии КВПБ. Следует отметить, что различные инициативы и мероприятия, обозначенные в рамках первого этапа, не финансируются за счёт бюджета КВПБ. В свете объявленных недавно внебюджетных взносов, финансирование на 2011 год представляется обеспеченным, однако финансирование на двухгодичный период 2012-2013 годов ещё не определено.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

а. Справочная информация относительно разработки принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство

На Саммите Группы восьми в Аквиле в июне 2009 года, участники Группы "для достижения устойчивой глобальной продовольственной безопасности" взяли на себя следующие обязательства: *"отмечая тенденцию к увеличению международных инвестиций в сельское хозяйство, в том числе в виде аренды и приобретения земли в развивающихся странах, мы будем работать со странами-партнерами и международными организациями с целью выработки совместного предложения о принципах и передовой практике для международного инвестирования в сельское хозяйство."* В ноябре 2009 года в Декларации римского Всемирного саммита по продовольственной безопасности выражена договорённость: *"продолжить изучение принципов и передового опыта, направленных на содействие ответственному инвестированию в сельское хозяйство"*. (п. 40).

С этого момента ФАО, МФСР, ЮНКТАД и Всемирный банк сообща разрабатывают проект принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство (ОИСХ). Сводный вариант семи "Принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство, учитывающего вопросы прав, средств к существованию и ресурсов" был опубликован четырьмя римскими организациями в феврале 2010 года в качестве "дискуссионного документа, содействующего глобальному диалогу по этому вопросу"; также было организовано несколько мероприятий, на которых были представлены и обсуждены эти принципы. К числу таких мероприятий относятся мероприятия в рамках Генеральной Ассамблеи ООН (Нью-Йорк, сентябрь 2009 года), региональные конференции ФАО для Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона (май-декабрь 2010 года), Конференция Всемирного банка по земельной политике (Вашингтон, апрель 2010 года) и Комитет ФАО по проблемам сырьевых товаров (июнь 2010 года). Предлагаемые принципы предусматривают соблюдение земельных прав, нанесение вреда продовольственной безопасности; открытость и надлежащее управление, и регулирование, консультации и участие, экономическую жизнеспособность, социальную и экологическую устойчивость.

В настоящее время принципами ОИСХ руководствуются четыре организации в своей работе со странами и частным сектором. Однако правительства многих стран не обращаются за консультациями и безоговорочно принимают иностранные инвестиции. Это ещё раз подчеркивает необходимость выработки таких принципов, которые обладали бы широкой легитимностью и выработались бы при активном участии заинтересованных сторон.

На 36-й сессии в октябре 2010 года Комитет по всемирной продовольственной безопасности: *"принимая во внимание текущие процессы разработки принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство, учитывающего вопросы прав, средств к существованию и ресурсов (ПССР), а также в соответствии со своей ролью принял решение начать всесторонний процесс рассмотрения этих принципов в рамках КВПБ"* (Заключительный доклад КВПБ, пункт 26 ii). Однако подробности того, как должен осуществляться этот процесс рассмотрения принципов, и каким должен быть конечный результат, не прописаны.

в. Соответствующие процессы и инициативы

К другим процессам и инициативам, которые столь же важны для разработки принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство относятся:

Исходя из результатов Саммита Группы восьми в Аквиле в июне 2009 года, Специальный докладчик по вопросу о праве на питание г-н Оливье де Шюттер предложил 10 минимальных принципов и мер, направленных на противодействие проблемам в области прав человека, возникающим в связи крупномасштабной покупкой и арендой земли. В начале 2009 года ИФПРИ и МИОСР/ФАО/МФСР опубликовали ряд важных исследований по вопросам транснационального приобретения земель. По мнению ряда стран и организаций, с которыми проводились консультации, основанный на правах человека подход недостаточно проработан в нынешнем варианте принципов ОИСХ.

Добровольные руководящие принципы. С 2009 года по всему миру проводятся консультации по вопросу разработки добровольных руководящих принципов ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования землей и другими природными ресурсами (ДРПЗ). На 36-й сессии в октябре 2010 года Комитет по всемирной продовольственной безопасности *"призвал продолжить всесторонний процесс разработки добровольных руководящих принципов на основе существующих региональных процессов, с тем, чтобы представить эти руководящие принципы на рассмотрение 37-й сессии КВПБ (октябрь 2011 года)".* В то же время Комитет *"настоятельно призвал правительства и других заинтересованных участников, вовлеченных в процесс разработки, как добровольных руководящих принципов, так и ОИСХ, обеспечить согласованность и взаимодополняемость этих двух процессов."* Конкретными мерами по реализации принципа 1 будет ДРПЗ и запланированное Руководство по ответственному приобретению земель и инвестированию в сельское хозяйство. Возможно и определенное дублирование положений ДРПЗ и других принципов ОИСХ. После того, как будет подготовлен проект ДРПЗ, следует внимательно изучить вопрос о том, следует ли ссылаться на ДРПЗ в тексте некоторых других принципов. Для обеспечения согласованности этих двух процессов, представителям каждой группы заинтересованных сторон, представленных в РГОС по добровольным руководящим принципам, следует участвовать в РГОС по принципам. В июле 2011 года состоялось четырехдневное пленарное заседание КВПБ, посвященное завершению разработки ДРП. До сессии КВПБ в октябре будет проведено ещё одно пленарное заседание КВПБ, а официально ДРП будут утверждены на 37-й сессии КВПБ.

ГЭВУ. На 36-й сессии КВПБ Группе экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ) было поручено следующее: *"Комитет (...) обратился к ГЭВУ с просьбой провести исследования, которые должны быть представлены на 37-й сессии КВПБ (октябрь 2011 года) по указанным ниже важным вопросам:*

- *соответствующие функции крупных плантаций и мелкомасштабных фермерских хозяйств, включая вопрос об экономических, социальных, гендерных и экологических последствиях;*
- *обзор существующих инструментов картирования имеющихся земельных ресурсов;*
- *сравнительный анализ средств, позволяющих корректировать крупномасштабные инвестиции в соответствии с национальными стратегиями в области продовольственной безопасности". (Доклад КВПБ, пункт 26 iv)).*

4 апреля 2011 года были разосланы окончательные круг ведения и состав проектной группы, назначенной Руководящим комитетом ГЭВУ для изучения вопросов землевладения, землепользования и международных инвестиций в сельское хозяйство. В состав проектной группы вошли: Камилла Тулмин (руководитель группы, Великобритания), Прем Биндрабан (Нидерланды); и Эстер Мванги (Кения). Надзор за деятельностью проектной группы со стороны Руководящего комитета осуществляется под

руководством профессора Руди Раббинге (Нидерланды). К маю 2011 года группа подготовила первый вариант своего доклада и разослала его экспертам для комментариев в формате электронных консультаций. К началу июля 2011 года проектная группа завершила подготовку проекта доклада и вновь направила его экспертам для замечаний. Руководящий комитет ГЭВУ одобрил окончательный доклад в июле 2011 года. Результаты этого исследования могли бы оказать непосредственное влияние на содержание консультаций по принципам ответственного инвестирования в сельское хозяйство.

Группа 20. На саммите в Сеуле в ноябре 2010 года Группа 20 заявила, что она *"настоятельно призывает все страны и компании соблюдать принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство."* Группа также обратилась с просьбой к *"ЮНКТАД, Всемирному банку, МФСР, ФАО и другим соответствующим международным организациям разработать варианты содействия ответственному инвестированию в сельское хозяйство."* (предварительный доклад — март 2011 года, окончательный доклад — июнь 2011 года). Доклады по вопросу ответственного инвестирования в сельское хозяйство, подготовленные для Группы 20, могли бы также способствовать работе в рамках КВПБ, если Комитет посчитает это ценным в обеспечении лучшей согласованности на глобальном уровне.

Партнёрство, направленное на расширение диалога по крупномасштабному приобретению земель и альтернативе ему. В апреле 2010 Международная земельная коалиция (МЗК) сформировала партнёрство с региональными фермерскими организациями (РОППА, АФА, КОПРОФАМ) и неправительственными организациями (Экшн Эйд и Оксфам) для начала диалога по вопросу крупномасштабного приобретения земель и альтернативе ему. Такой диалог был запущен в апреле 2010 года как одна из конкретных мер по восполнению отсутствия скоординированных консультаций и открытого диалога с участием в наибольшей степени затронутых сторон по вопросу о том, какие адекватные ответные меры следует принять в ответ на увеличение связанных с земельными ресурсами инвестиций. Говоря более конкретно, это партнёрство по диалогу направлено на то, чтобы лучше понять последствия — как их представляют себе местные пользователи земельных ресурсов — связанных с земельными ресурсами инвестиций, и каким образом это понимание может помочь в выработке таких ответных мер, которые в большей степени учитывали бы интересы всех заинтересованных сторон. В 2010 году проведено несколько региональных консультаций и встреч с организациями гражданского общества, и на 2011 и 2012 годы планируется продолжение таких встреч. В том числе:

- национальные консультации в четырёх странах Азии под эгидой АФА и возможное азиатское региональное совещание
- национальные консультации в двух странах каждого из регионов Центральной, Западной, Южной и Восточной Африки под эгидой региональных фермерских организаций
- Панафриканская конференция по земельным правам женщин и крупномасштабному приобретению земель (конец мая - начало июня 2011 года) под эгидой Экшн Эйд и Оксфам, которая пройдёт в Найроби, Кения, с 30 мая по 2 июня 2011 года
- всеафриканское консультативное совещание в начале 2012 года.

МЗК также завершает глобальное исследование влияния коммерческих интересов на земельные ресурсы (см. также портал www.commercialpressuresonland.org) и совместно с Оксфам, ЦМССИР и ЦРП Бернского университета осуществляет проект мониторинга крупномасштабного приобретения земель за последние полтора года. Данные этих исследований будут опубликованы в сентябре. Результаты этих консультаций, докладов и обзоров следует использовать в процессе консультаций в рамках КВПБ.

Есть ещё ряд инициатив, которые могут оказаться полезными при рассмотрении вопросов частных инвестиций в сельское хозяйство. К ним относятся:

- стандарты показателей работы Международной финансовой корпорации (МФК) (в настоящее время пересматриваются с целью их дальнейшего усиления)
- соответствующие "Экваториальные принципы" для банков
- "процесс Рагги", касающийся взаимодействия бизнеса и вопросов прав человека
- ряд многосторонних инициатив таких, как Круглый стол по устойчивому производству пальмового масла.

Кроме того, существуют и такие региональные инициативы, как **Руководящие принципы в области земельной политики Африканского Союза**, которые обеспечивают активное участие в этом процессе тех групп стран, которые в наибольшей степени затронуты этим.

Сетевые организации африканских фермеров в настоящее время разрабатывают собственные предложения относительно инвестиции в сельское хозяйство в поддержку устойчивого ведения сельского хозяйства мелкими семейными фермерскими хозяйствами. 4-5 мая 2011 года они провели симпозиум в Яунде, посвящённый обсуждению следующих четырёх вопросов:

- инвестиционные потребности семейных фермерских хозяйств
- эволюция инвестиционных стратегий и того, в какой степени они направлены на удовлетворение этих потребностей
- участие фермерских организаций в формулировании и осуществлении инвестиционных программ
- план действий по результатам этого симпозиума.

На **Всемирном социальном форуме**, проходившем в Дакаре в феврале 2011 года, организации гражданского общества и социальные движения приняли "Дакарское воззвание против массового репрофилирования земель", в основу которого были положены материалы нескольких конференций и форумов по вопросам крупномасштабных инвестиций в земельные ресурсы. В этом воззвании КВПБ обращён призыв отказаться от принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство (ОИСХ), которые ВСФ считает нелегитимными и недостаточными для решения проблемы массового репрофилирования земель. Сходную цель преследует также призыв объявить мораторий на крупномасштабное приобретение земель.

Политическая инициатива в области земельных сделок (ЛДПИ) представляет собой объединение учёных, создающих надёжную фактологическую базу на основе доскональных исследований реальных процессов на местах в области политэкономии, политической экологии политической социологии земельных сделок, причём особое внимание уделяется продовольствию, биотопливу, полезным ископаемым и их сохранению. Первые материалы ЛДПИ были представлены на Международной конференции по массовому репрофилированию земель, проходившей в начале апреля в Суссекском университете. С материалами этой конференции можно ознакомиться по адресу: www.future-agricultures.org/land-grab.html. ЛДПИ планирует провести следующую такую конференцию в Корнельском университете осенью 2012 года, где будут обсуждены основные пробелы в этой области и новые темы и альтернативы "массовому репрофилированию земель".

Рабочие группы КПК по земельным ресурсам и инвестициям обеспечивали проведение семинара по политике в области инвестиций в земельные ресурсы и сельское хозяйство в ходе совещания Координационного комитета механизма гражданского общества (МГО), проходившего в Кордове, Испания, с 30 мая по 2 июня 2011 года. Главная цель этого семинара по политике заключалась в том, чтобы выявить ключевые проблемы с точки зрения крестьян, коренных народов, скотоводов-кочевников и рыбаков, для выработки предложений по инвестициям в сельское хозяйство. Будут проведены и другие мероприятия, сроки которых ещё не определены.

Механизм оценки вопросов государственного регулирования вопросов владения и пользования землёй нацелен на формирование рядов динамики для отслеживания

показателей землевладения и землепользования и для оценки результативности государственного регулирования владения и пользования землёй. Этот количественный подход будет дополнен качественными оценками. Эту инициативу координирует ИФПРИ, но делает она это совместно со страновыми координаторами с целью проведения конкретных исследований и вовлечения правительств.

Следует также обеспечить согласованность с Руководящими принципами для осуществления права на питание и с Заключительной декларацией Международной конференции по вопросам аграрной реформы и развития сельских территорий, а также с принципами, разработанными Специальным докладчиком по вопросу о праве на достаточное питание.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 УЧАСТИЕ, ФОРМАТ И СОДЕРЖАНИЕ

В настоящем Приложении содержится дополнительная подробная информация о предлагаемых консультациях относительно принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство, их формате и содержании.

а. Участие

Большинство соглашается с тем, что недостаточно ещё обсуждены принципы ОИСХ и принципы ответственного осуществления инвестиций в сельское хозяйство вообще. Необходимо провести широкие консультации с активным участием сторон в контексте КВПБ и на глобальном, региональном и национальном уровнях для формирования доверия к процессу, его легитимности и чувства причастности к нему. Этот процесс должен быть реализован с привлечением как можно более широкого круга участников, чтобы были в достаточной степени представлены все соответствующие заинтересованные стороны:

- Правительства стран, получающих инвестиции, в особенности стран, в наибольшей степени затронутых крупномасштабными инвестициями в земельные ресурсы, и правительства стран-инвесторов
- Международные организации, включая четыре первоначальных организации: ФАО, МФСР, ЮНКТАД и Всемирный банк, а также другие органы, включая Целевую группу высокого уровня по продовольственной безопасности и питанию (ЦГВУ) и Специального докладчика по вопросу о праве на питание
- Гражданское общество путём привлечения Механизма гражданского общества (МГО) в качестве единственного признанного механизма, обеспечивающего участие НПО и ОГО во всех процессах КВПБ. Их участие должно также предусматривать достаточное финансирование для обеспечения автономного процесса выработки материалов НПО/ОГО для проведения консультаций. Следует также задействовать такие платформы, как "Партнёрство для диалога по крупномасштабному приобретению земель и альтернативе ему".
- Частный сектор, включая компании, работающие в области сельскохозяйственного производства, и инвестиционные фонды. Следует изучить новаторские пути обеспечения того, чтобы все соответствующие контрагенты из частного сектора полностью и активно участвовали в процессе консультаций.

б. Формат

Процесс консультаций по принципам ответственного инвестирования в сельское хозяйство можно организовать по образцу процесса в рамках ДРПЗ (15 региональных и тематических консультаций за 16 месяцев).

Следует проводить консультации в электронном формате и переговоры в пленарном формате по ключевым вопросам, относительно которых необходимо сформировать консенсус. Следует создать рабочее интернет-пространство на веб-сайте КВПБ, где можно было бы проводить консультации в электронном виде, обмениваясь вопросниками и информацией, где также должна быть размещена ссылка на существующий веб-сайт: www.responsibleagroinvestment.org.

Совещания в пленарном формате для всех соответствующих заинтересованных сторон можно было бы проводить в Риме; к ним можно было бы приурочить региональные

консультации, где есть возможность увязки этого с другими мероприятиями и инициативами.

с. Содержание

Крупномасштабное приобретение земель может стать основной темой для обсуждения, однако контекст следует расширить обсуждением того, какого рода инвестиции в сельское хозяйство наиболее уместны для обеспечения продовольственной безопасности и питания. В контексте этих консультаций следует также рассмотреть альтернативы крупномасштабным инвестициям. В зависимости от конкретных поставленных задач, например, обеспечение продовольственной безопасности и питания, энергетическая безопасность, смягчение последствий изменения климата, применим ряд моделей осуществления инвестиций, которые не предполагают приобретения земель, а подразумевают совместную работу с местными производителями на их земле. Более того, консультации не следует ограничивать обсуждением только иностранных частных инвестиций, а обсудить вопросы государственных инвестиций и инвестиций, осуществляемых собственно фермерами.

Важно четко определить темы и идеи, которые не были отражены в действующем наборе принципов и требуют рассмотрения. К ним относятся вопросы урегулирования конфликтов, альтернативы крупномасштабному фермерскому хозяйству для устойчивого производства продовольствия и продукции сельского хозяйства, закрепление этих принципов в обязательствах государств в рамках международного права в области прав человека, концепция свободного предварительного обоснованного согласия, открытость и мониторинг.

В ходе этих консультаций следует также обсудить:

- содержание принципов, разработанных четырьмя организациями с учётом принципов, разработанных другими заинтересованными сторонами, например, Специальным докладчиком по вопросу о праве на питание
- круг "заинтересованных сторон" (т.е. тех лиц, для которых предназначаются эти принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство)
- вопрос о том, следует ли эти принципы одобрить, утвердить или поддержать тем или иным образом на пленарной сессии КВПБ и/или других руководящих органов.

А на втором этапе:

- реализацию принципов (содействие, информационное взаимодействие, техническая помощь, правовой статус, практические рекомендации, наращивание потенциала, маркировка и т.д.)
- рассмотрение вопроса о действенных конкретных стимулах, обеспечивающих их выполнение
- определение пилотных стран, где можно было бы проверить реализуемость и последствия их реализации
- выработка методологии проверки выполнения решений, мониторинга и механизма подотчетности с целью обеспечения реализации
- разработка методологии дальнейшего рассмотрения принципов по результатам оценки их действенности.

При необходимости и исходя из практической целесообразности, будет возможность исправить, доработать и/или дополнить принципы ОИСХ, разработанные ФАО, МФСР, ЮНКТАД и Всемирным банком. Любые предлагаемые поправки должны пройти обсуждение в рамках изложенного выше процесса консультаций в тесном сотрудничестве с четырьмя организациями-разработчиками этих принципов, равно как и с разработчиками других соответствующих принципов. Представители четырёх организаций подтвердили, что они полностью поддерживают процесс консультаций в рамках КВПБ.

Эти принципы являются и будут впредь добровольными и, как таковые, никак не могут рассматриваться как обязательные к применению. Однако следует подумать о формировании стимулов для правительств и частных компаний к тому, чтобы учитывать эти принципы в процессе принятия и реализации решений.