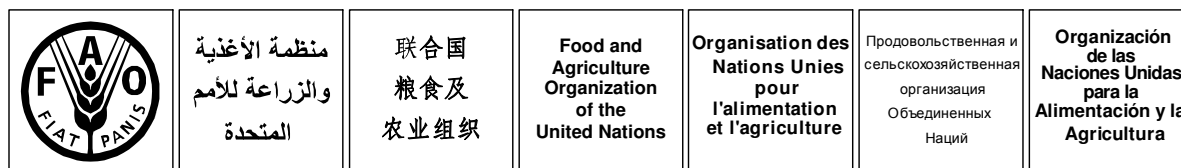


Marzo de 2012

S



COMISIÓN FORESTAL PARA AMÉRICA DEL NORTE

26.^a REUNIÓN

Ciudad de Québec, Québec (Canadá), 8-9 de mayo de 2012

RESPONDER A LAS EXIGENCIAS CRECIENTES Y CAMBIANTES DEL MANEJO DE INCENDIOS FORESTALES

Resumen

Este documento da cuenta de las actividades de interés que se han desarrollado recientemente en el área del manejo de incendios. Aboga por enfoques más equilibrados y exhaustivos para la protección ante los incendios forestales, que integren mejor las consideraciones relativas a los incendios en las estrategias generales de gestión de los recursos naturales a nivel de paisaje; asimismo presenta una propuesta de desarrollo de un programa integral, apoyado por un fondo fiduciario de donantes múltiples, con miras a responder más adecuadamente a las necesidades y recomendaciones de los Estados miembros.

I. ACTIVIDADES RECIENTES EN EL ÁMBITO DEL MANEJO DE INCENDIOS

1. Desde el establecimiento de las Directrices voluntarias sobre la gestión de los incendios forestales, en 2006, el programa de la FAO relativo al manejo de incendios ha crecido significativamente. En diversas reuniones del Comité Forestal y de las comisiones forestales regionales se hicieron recomendaciones a la FAO y los Estados miembros con respecto a la gestión de incendios.

El 20.º período de sesiones del Comité Forestal y el manejo de incendios

2. El Comité Forestal en su 20.º período de sesiones invitó a los países a:

- considerar el aporte de los incendios forestales a la emisión de gases de efecto invernadero (GEI) y la importancia de incluir el manejo de incendios forestales en sus programas de reducción de las emisiones provenientes de la deforestación y la degradación de los bosques (REDD-plus);

Con el fin de minimizar el impacto medioambiental de los procesos de la FAO y contribuir a la neutralidad climática, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones los ejemplares que han recibido y se abstengan de pedir otros, a menos que sea estrictamente indispensable. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO se encuentran en el sitio de Internet www.fao.org

- incorporar el manejo de los incendios de vegetación a las políticas, la planificación y las prácticas más generales relacionadas con el uso sostenible de la tierra y el paisaje;
- cooperar en la prevención y eliminación de los incendios forestales y elaborar acuerdos de ayuda mutua;
- involucrar a las comunidades en la prevención de incendios forestales;
- contribuir al fondo fiduciario voluntario existente, centrado en ayudar a los países en vías de desarrollo a implementar los principios y acciones estratégicas de las directrices voluntarias para el manejo de incendios, las cuales deben adaptarse a las condiciones locales.

3. El Comité también alentó a la FAO a desarrollar más actividades que promovieran la cooperación regional e internacional y a fomentar el intercambio de experiencias entre los países sobre todos los aspectos de los incendios de vegetación.

En apoyo de estas recomendaciones, y en respuesta a ellas, la FAO ha desarrollado las siguientes actividades:

Evaluación mundial de incendios recientes de gran magnitud

4. El Departamento Forestal de la FAO encargó una evaluación mundial de los incendios recientes de gran magnitud, que se presentó en la quinta Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales celebrada en Sun City (Sudáfrica) en mayo de 2011.

5. La evaluación mostró que los incendios recientes de gran magnitud habían resistido implacablemente a los esfuerzos por combatirlos, y sólo habían cedido cuando los cuerpos de bomberos pudieron beneficiarse ya sea de un cambio favorable en las condiciones climáticas o de la interrupción del combustible natural del fuego (ejemplo, falta de biomasa). Incluso en países que disponían de los instrumentos y técnicas más modernas para combatir incendios forestales severos, los bomberos se veían generalmente forzados a limitarse a una acción defensiva. Un elemento común eran las presiones políticas y de la opinión pública a fin de que “se hiciera más”, independientemente del peligro que entrañara la situación o lo limitadas que fueran las posibilidades de control. En el informe de la evaluación se recomendó que las autoridades tuvieran en cuenta la ansiedad de la opinión pública y la fuerte exigencia de los medios de comunicación.

6. El informe señaló que los efectos acumulativos del calentamiento global, la condición vulnerable de los paisajes propensos a incendios y el desplazamiento de grupos de población hacia las áreas silvestres, o desde estas hacia otras zonas, alteraban las previsiones de la protección contra los incendios forestales en muchos países. En casi todos los casos de zonas tropicales y templadas analizados, acciones u omisiones (intencionales o no) relacionadas con la ordenación y el uso de la tierra acarrearán importantes riesgos con respecto a los incendios forestales, al no haberse podido prever su alcance y magnitud efectivos. Ya que los riesgos de incendios forestales se intensifican, el informe sugiere la aplicación de enfoques de protección ante los incendios forestales que sean más equilibrados y exhaustivos e integren mejor las consideraciones relativas a los incendios en las estrategias de gestión de los recursos naturales a nivel de paisaje. En cuanto a esto, los incendios de gran magnitud tienen importantes implicancias para los responsables de la gestión de las tierras y de la elaboración de las políticas. Las conclusiones de la evaluación proporcionan la base para la armonización más efectiva de las políticas, los planes y las prácticas de manejo de la tierra en todos los paisajes propensos a los incendios.

La quinta Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales (mayo de 2011, Sun City, Sudáfrica)

7. Como miembro del Comité Internacional de Enlace, la FAO participó en la organización de esta Conferencia, la cual se llevó a cabo bajo los auspicios de la FAO y de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD) de las Naciones Unidas. La FAO, en su calidad de organismo de las Naciones Unidas para el desarrollo, propuso sesiones dedicadas al manejo de incendios de base comunitaria; los incendios y la reducción de la pobreza; y las prácticas y conocimientos tradicionales en materia de manejo de incendios, además de dar su respaldo a 15 presentaciones.

8. La Conferencia realizó recomendaciones para intensificar la acción en los siguientes ámbitos, entre otros:

- manejo de incendios en tierras contaminadas por radioactividad, o que contienen minas terrestres sin explotar o depósitos químicos;
- aseguramiento de los ecosistemas de turberas y humedales;
- reducción del uso de fuego en tierras agrícolas;
- participación pública;
- aplicación de los principios internacionales;
- aplicación sistemática de tecnologías modernas a la ciencia y el manejo de los incendios forestales;
- fortalecimiento de la cooperación internacional en el manejo de incendios;
- integración del manejo de incendios en el marco de la gestión de los recursos naturales y la tierra a nivel de paisaje;
- mayor participación de las seis comisiones forestales regionales de la FAO en la implementación de los principios de las directrices internacionales para el manejo de incendios y del Marco de Acción de Hyogo.

Elaboración de una estrategia institucional para la reducción del riesgo de desastres

9. El Objetivo Estratégico I de la FAO, “mejora de la preparación y respuesta eficaz ante las amenazas y las situaciones de emergencia alimentaria y agrícola”, ha dado impulso a la elaboración de un nuevo proyecto de estrategia institucional de la FAO para reducir el riesgo de desastres. La estrategia propone un enfoque intersectorial a fin de disminuir el riesgo de catástrofes, que incluye el manejo de incendios, para responder mejor a las necesidades de sus Estados miembros.

10. Esta estrategia se basa en el Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015, cuyo propósito es fortalecer la capacidad de recuperación de los países y comunidades ante los desastres.

Manejo de incendios de base comunitaria

11. La FAO ha reconocido la importancia de un enfoque de base comunitaria para el manejo de incendios (CBFiM). Este enfoque está presente en casi todos los proyectos de manejo de incendios de la Organización. A finales de 2011 se editó una publicación sobre la situación actual del CBFiM.

12. Durante el próximo bienio se desarrollará un instrumento para la aplicación del CBFiM destinado a los profesionales de la Comunidad de Desarrollo de África Austral.

13. La FAO realiza un esfuerzo conjunto con el programa sudafricano, el programa *FireWise* de los Estados Unidos de América y el programa canadiense *FireSmart* a fin de seguir desarrollando el CBFiM y promover este enfoque dentro del programa de la próxima Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales, que se celebrará en la República de Corea en 2015.

Actividades regionales de la FAO en materia de manejo de incendios

14. Durante la segunda Semana Forestal del Mediterráneo, celebrada en Marsella en abril de 2011, el grupo de trabajo sobre incendios forestales de Silva Mediterránea presentó un documento preliminar sobre la prevención de incendios, el cual fue aprobado durante la reunión. En este documento, de gran importancia para parte de las regiones de la Comunidad Europea/Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa (CEPE) y del Cercano Oriente, se destacan los siguientes ámbitos prioritarios:

- otorgar prioridad al planteamiento participativo;
- considerar la prevención de incendios en el contexto del cambio climático;
- considerar la prevención de incendios en el ámbito general del paisaje.

15. Durante la misma Semana Forestal, se decidió que el Centro Común de Investigación de la Unión Europea de Ispra (Italia) adoptaría medidas con objeto de incluir a varios países de la región del Cercano Oriente en el Sistema europeo de información sobre incendios forestales. La FAO, la Sociedad Alemana de Cooperación Internacional (GiZ), el Centro Conjunto de Investigación de la Comisión Europea y la Secretaría de Silva Mediterránea organizaron una reunión en octubre de 2011, en Marruecos, para iniciar este proceso.

16. El equipo de especialistas en manejo de incendios de la CEPE y la FAO está preparando una reunión en 2012 sobre manejo de incendios transfronterizo.

Proyectos de manejo de incendios de la FAO

17. Desde el 20.º período de sesiones del COFO se han completado los proyectos de manejo de incendios de la FAO en Nicaragua y el Líbano, mientras que se han iniciado o están aún en curso otros en Marruecos, Siria, la ex República Yugoslava de Macedonia, Chad y Tanzania.

18. Se están realizando actividades de manejo de incendios en el marco del Mecanismo para los programas forestales nacionales en Benin, Togo y Perú.

19. En un proyecto regional de cuencas hidrográficas de la FAO y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) en la región de Fouta Djallon (África occidental) se otorgó prioridad al manejo de incendios como uno de los aspectos que debían recibir mayor atención.

20. Se están elaborando propuestas de proyectos en desarrollo para Swazilandia, Chad e Indonesia.

Propuesta de programa de manejo de incendios de la FAO y fondo fiduciario de donantes múltiples

21. A fin de responder mejor a las demandas crecientes y cambiantes relacionadas con el manejo de incendios, el Departamento Forestal de la FAO está elaborando una propuesta relativa a un programa amplio de manejo de incendios, apoyado por un fondo fiduciario de donantes múltiples en colaboración con otros asociados nacionales e internacionales.

22. La propuesta toma en consideración las recomendaciones de los foros y documentos mencionados anteriormente así como el enfoque integrado presentado en las Directrices voluntarias sobre la gestión de los incendios forestales de la FAO. Su objetivo es permitir que la FAO y sus colaboradores clave respondan de manera más efectiva a las necesidades identificadas en cada región donde un manejo de incendios mejorado se considere una prioridad, sobre la base de las actividades nacionales y regionales en curso según se menciona anteriormente.

23. La propuesta se fundará en un enfoque de manejo de incendios integrado, que incluya un planteamiento participativo y comunitario y tenga por objetivo integrar el manejo de incendios en la gestión, la planificación y la política más generales relacionadas con el paisaje. Una vez finalizada, la propuesta se presentará a los donantes y los Estados miembros para su respaldo.

II. CONCLUSIONES Y DEBATE

24. Desde el 20.º período de sesiones del COFO, el Departamento Forestal de la FAO ha realizado grandes esfuerzos para apoyar las recomendaciones surgidas del mismo y responder a la demanda creciente de los Estados miembros en este campo.

25. Una evaluación global de los incendios recientes de gran magnitud sugiere que es oportuno aplicar enfoques de protección contra los incendios forestales más equilibrados e integrales, que incorporen más adecuadamente las consideraciones relacionadas con los incendios en las estrategias de gestión de los recursos naturales a escala de paisaje.

26. La Comisión podrá debatir la forma de mejorar la integración del manejo de incendios a las políticas más generales sobre el paisaje y el uso más sostenible de la tierra en el contexto del cambio climático y considerar recomendaciones apropiadas al respecto, en particular para los países miembros y el COFO.

27. Los recursos humanos y financieros de la FAO son actualmente insuficientes para responder adecuadamente a las recomendaciones del COFO y de las comisiones forestales regionales relacionadas con el manejo de incendios.

28. La Comisión podrá, si lo desea, ayudar a establecer prioridades para el programa y examinar la creación de un fondo fiduciario de donantes múltiples para permitir que la FAO responda de manera más efectiva a las necesidades de los países, así como recomendar a los Miembros de la FAO que aporten contribuciones a dicho fondo.