

Июль 2012 года

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ПЕРВАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 24-28 сентября 2012 года

УПРОЧЕНИЕ МЕЖОТРАСЛЕВЫХ СВЯЗЕЙ В ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Создание прочной базы информации и знаний для более точного
формулирования политики и надлежащего управления

I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Потребности политиков и директивных органов в информации о лесных ресурсах значительно возросли. Теперь эта информация включает не только данные о площади лесных угодий и запасах леса на корню, но и данные по таким ключевым аспектам устойчивого управления лесным хозяйством, как биоразнообразие или экосистемные услуги. За последнее десятилетие важность информации по социально-экономическим проблемам, включая вклад лесов в расширение источников к существованию и сокращение масштабов бедности, выросла. В последнее время информация по управлению и другим, более широким проблемам землепользования стала объектом повышенного интереса – одновременно с ростом внимания к содержанию двуокси углерода в окружающей среде. В прошедшем десятилетии мы также стали свидетелями того, как политики стали уделять большое внимание вопросам землепользования и землеустройства.

2. Для эффективного использования лесов в снижении воздействия изменения климата и в предоставлении других ключевых экосистемных услуг политикам и директивным органам требуется все больше качественной информации. Поскольку страны стремятся к более устойчивой, «более зеленой» экономике и к повышению вклада лесов в устойчивую энергетическую и продовольственную безопасность, политики испытывают потребность в информации о тенденциях и перспективах в широком контексте, включая спрос на продовольствие, энергию и древесное волокно, или проблемы занятости и развития сельских районов. Кроме того, от них все чаще просят доказательств эффективности лесопользования и надлежащего управления лесным хозяйством. Все это требует прочной базы информации и знаний для принятия политических решений на разных уровнях.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

3. Существующих информации и знаний о лесных ресурсах и их экономическом эффекте недостаточно. В 2010 году всего лишь около 45 стран в мире смогли оценить площади своих угодий с помощью национальных лесных инвентаризаций, в то время как 84 страны провели такие оценки, используя дистанционное зондирование; при этом качество снимков и их актуальность были крайне неравноценными. Только 22 страны оценивали изменения площади лесного покрова с помощью повторных систематических инвентаризаций лесного фонда. Во многих развивающихся странах сейчас обсуждаются не только масштабы и темпы обезлесивания, но и необходимость укреплять базу информации и знаний по ряду фундаментальных аспектов устойчивого управления лесным хозяйством (УУЛХ).

II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

4. В то время как лесохозяйственная отрасль испытывает растущую потребность в больших массивах разнообразных данных по лесам и землепользованию, возможности сбора, обработки и анализа данных и соответствующие системы информации о лесных ресурсах зачастую недостаточны. Сбор, хранение и анализ данных требуют значительных средств и часто превосходят технические и аналитические возможности организаций лесного хозяйства, занимающихся информацией и знаниями. Другим важным аспектом является финансовая и техническая устойчивость национальных систем мониторинга лесов. Национальные организации часто сталкиваются со значительными трудностями при сборе и хранении данных, проведении анализа информации и последующих инвентаризациях или оценках. Повторные измерения нужны для того, чтобы оценить изменения и влияние политических мер, в числе прочего, на достоверные оценки изменения растительного покрова. Одним из вызовов, стоящих перед политиками и директивными органами, является анализ, оценка и мониторинг результативности их управления лесными ресурсами, другими словами – насколько хорошо они проводят, планируют, контролируют и совершенствуют соответствующую политику и какие результаты в области устойчивого управления лесным хозяйством демонстрируют. Во многих странах лесохозяйственная отрасль страдает от нехватки точной информации и адекватных средств борьбы с незаконными операциями и несоблюдением законодательства, которые часто имеют пагубные последствия для окружающей среды, доходов от лесного хозяйства и зависящих от лесов общин.

5. Имеющаяся информация о лесных ресурсах часто недоступна и, следовательно, мало известна или в недостаточной степени используется при принятии политических решений. Нередко доступ к данным ограничивается одним или несколькими чиновниками лесной администрации. Это может быть связано с нежеланием национальных лесных администраций делиться данными с другими организациями или пользователями, проблемами прав собственности, достоверностью данных или отсутствием полного ведомственного подтверждения данных. Часто встречающейся проблемой является отсутствие систем информации о лесном хозяйстве, которые обеспечивали бы удобный доступ к данным в простом и понятном формате, отвечая на разнообразные запросы заинтересованных сторон и их потребность в информационном обеспечении.

6. Помимо биофизических данных по лесам, большинство политических решений требуют информации по социально-экономическим, управленческим аспектам и общей картине землепользования. Так, сохранение лесного покрова и качества лесов тесно связано с проблемами сельскохозяйственного землепользования, вопросами развития сельских районов, включая снижение уровня бедности и гендерные проблемы, потребности местных общин в средствах к существованию, тенденции в области занятости, условия землепользования и землевладения или конфликты из-за разделения полномочий. Не только национальные статистические бюро и природоохранные ведомства, но и службы территориального планирования, организации, предоставляющие сельскохозяйственные услуги, университеты и другие органы обычно имеют собственные системы информации, связанной с

землепользованием и, в той или иной степени, с лесным хозяйством. Многие из этих данных существенны для понимания условий и тенденций, влияющих на управление лесным хозяйством и лесопользованием, и необходимы для принятия обоснованных политических решений.

III. ПРЕДСТОЯЩАЯ РАБОТА

7. Прочная база информации и знаний, необходимая для эффективных мер политики и надлежащего управления, должна тщательно увязываться со стратегическими политическими задачами, в равной степени отвечая как задачам отраслевой лесохозяйственной стратегии, включая национальную лесную программу (НЛП), так и задачам более широкой национальной политики в области развития (цели национального развития, стратегии экономического развития, стратегии сокращения бедности), а также удовлетворять международным требованиям об отчетности. Для того чтобы такая база была общепризнанной и широко использовалась, всем ключевым заинтересованным сторонам следует участвовать в процессе идентификации потребностей в информации и создания систем, обеспечивающих эту информацию.

8. ФАО провела работу более чем с 50 странами во всех регионах мира, оказывая помощь в разработке национальных систем информации о лесном хозяйстве и наращивании соответствующего потенциала. Прямая поддержка проведению национального мониторинга и оценки лесного хозяйства была предоставлена более чем 20 странам, и ряд стран получили помощь в совершенствовании своих информационных систем по лесным пожарам, вредителям и болезням. ФАО также организует национальные и региональные семинары по совершенствованию национальной оценки и мониторинга природных ресурсов, в которых на сегодняшний день приняло участие более 30 стран. Программа ООН-РЕДД помогает странам создавать экономичные, надежные и совместимые национальные системы мониторинга, проверки и отчетности, предоставляя инструменты, методологии, обучение и обмен знаниями, позволяющие странам упрочить их технический и организационный потенциал для эффективных мониторинга, отчетности и проверки (МОП). ФАО поддерживает национальные лесные программы стран-членов как платформы для диалога, который может использоваться для содействия участию широкого круга заинтересованных сторон в идентификации потребностей в информации, а также для использования данных в основанных на фактах разработке и оценке политики в области лесного хозяйства, стратегий и программ.

9. Становятся доступными новые руководящие указания, позволяющие измерять социально-экономические функции лесного хозяйства, включая его вклад в расширение источников к существованию, развитие сельских районов, занятость и решение гендерных проблем. Существует необходимость улучшения координации и упрочения сотрудничества с другими органами, занимающимися сбором таких данных. Например, ряд связанных с лесами социально-экономических переменных потенциально могут быть включены в периодические обследования домохозяйств, проводимые национальными статистическими бюро, или сельскохозяйственные переписи. Это будет способствовать повышению достоверности данных и расширению доступа к ним, а также устойчивости систем сбора данных и информационных систем. С целью содействия повышению осведомленности о многочисленных выгодах от лесов для общества и информированного принятия решений предпринимается значительная работа в области дальнейшего развития методологии оценки вклада различных лесных экосистемных услуг в расширение источников к существованию и развитие.

10. Генерирование информации о качестве управления лесным хозяйством приобретает все большее значение, особенно в контексте обеспечения соблюдения лесного законодательства, управления лесным хозяйством и торговли лесохозяйственной продукцией (FLEGT) и программ сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (REDD-плюс).

ФАО оказывает помощь странам-членам в решении проблем (FLEGT) посредством целевой программы при поддержке Европейского союза, которая включает предоставление надежной базы информации и знаний и совершенствование управления лесным хозяйством.

11. Руководствуясь просьбой КЛХ в 2010 году, ФАО и ПРОФОР/Всемирный банк совместно разработали Рамочную программу оценки и мониторинга управления лесным хозяйством¹, которая основывается на существующих процессах определения критериев и показателей устойчивого лесопользования, индикаторах Глобальных оценок лесных ресурсов (FRA) и инициативах по выработке индикаторов надлежащего управления лесным хозяйством. Данная Рамочная программа облегчает описание, анализ, мониторинг и оценку состояния управления в лесохозяйственной отрасли страны и соответствующую отчетность. В ней приводится универсальный и полный перечень основных элементов, описывающих управление лесным хозяйством. Программа также предоставляет основу для систематизации информации, относящейся к управлению, которая может использоваться внутри стран и за их пределами для оценки и мониторинга управления лесами и лесными ресурсами. Данный документ может помочь странам в осмыслении критических проблем управления лесным хозяйством и решении этих проблем способами, которые возможно измерять, отслеживать и со временем корректировать. Понимая, что надлежащее управление имеет важнейшее значение для прогресса в области устойчивого управления лесным хозяйством и что существует потребность в большем количестве информации о различных аспектах управления, ФАО оказывает ряду стран поддержку в укреплении их информационных систем. Объем и качество такой информации часто позволяют точнее определить, используются ли лесные ресурсы устойчивым, рациональным и справедливым образом и достигают ли страны целей в области развития, относящихся к лесному хозяйству.

12. Существует настоятельная необходимость в обязательствах политиков и директивных органов высокого уровня по периодическому мониторингу и созданию информационных систем, которые предоставляли бы широкий и открытый доступ к собранным данным, и по более активному распространению и популяризации использования наборов данных, собранных различными заинтересованными сторонами. Эффективная поддержка исследования и развития лесохозяйственной политики требует межорганизационного сотрудничества в области хранения и анализа данных и предоставления ответов на актуальные вопросы в режиме текущих обсуждений. Например, ряд относящихся к лесам социально-экономических переменных потенциально может быть включен в периодические обследования домохозяйств, проводимых национальными статистическими бюро, или в сельскохозяйственные переписи. Это будет способствовать повышению достоверности данных и расширению доступа к ним, а также устойчивости систем сбора данных и информационных систем в долгосрочной перспективе. Нарращивание потенциала на страновом уровне должно охватывать целый ряд различных организаций, с уделением особого внимания упрочению национального потенциала для проведения анализа данных и представления его результатов в удобном для пользователя формате. Так, использование географических информационных систем (ГИС) и дистанционного наблюдения могут значительно помочь в визуализации связей между биофизическими и социально-экономическими или управленческими аспектами и в анализе сценариев.

13. Сотрудничество между различными национальными учреждениями и органами также повышает способность выполнять международные требования по отчетности. Помимо этого, стимулирование сотрудничества и обмена данными и знаниями на региональном уровне может значительно повысить качество систем информации о лесном хозяйстве и их практическую ценность для принятия политических решений. В конечном счете, многие из тенденций, влияющих на устойчивое управление лесным хозяйством, являются региональными или даже глобальными по своей природе.

¹ FAO/World Bank, 2011: Framework for Assessing and Monitoring Forest Governance, Food and Agriculture Organization, Rome.

IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

- Комитет, возможно, пожелает предложить странам упрочить их системы информации о лесах и природных ресурсах в целях более эффективного содействия осуществлению основанной на фактах и ориентированной на будущее политики и для достижения поддающегося измерению прогресса в деле устойчивого управления лесным хозяйством.
- Комитет, возможно, пожелает предложить странам-членам усовершенствовать их базы информации и знаний по управлению лесными ресурсами, используя разработанную ФАО и Всемирным банком Рамочную программу оценки и мониторинга управления лесным хозяйством.
- Комитет, возможно, пожелает рекомендовать ФАО содействовать странам, в частности, в следующих областях:
 - руководящие указания, наращивание потенциала и инструменты для создания комплексных национальных систем информации о лесах, которые согласуются с политическими приоритетами и позволяют оценивать и контролировать биофизические, социально-экономические и управленческие аспекты УУЛХ;
 - рекомендации и инструменты для упрочения базы знаний по социально-экономическим и землепользовательским аспектам лесного хозяйства, включая перспективы его вклада в расширение источников к существованию, развитие сельских районов, снижение масштабов бедности, решение гендерных проблем и экосистемные услуги;
 - наращивание потенциала для применения Рамочной программы оценки и мониторинга управления лесным хозяйством, в том числе для сбора данных;
 - содействие межорганизационному сотрудничеству на национальном и региональном уровнях в целях упрочения базы информации и знаний в области лесов и лесопользования.