

2005年4月



**关于农业贸易改革与粮食安全的
高级别圆桌会议**

2005年4月13日，罗马

总干事讲话

主席先生，
诸位阁下，
诸位女士、诸位先生：

我十分高兴地欢迎诸位在商品问题委员会第六十五届会议和农业委员会第十九次会议之际举行的关于农产品贸易改革与粮食安全的高级别圆桌会议。

九十年代世界几乎各地区均出现贸易自由化和农业改革的普遍趋势。

与此同时，这些措施对与粮食不安全和贫困作斗争的影响仍然是在多哈发展计划框架内正在进行的世贸组织谈判以及在落实千年发展目标范围内辩论的核心。

本次圆桌会议正是在这种背景下举行的，它将讨论三个主要问题。

I. 第一部分：高级别圆桌会议的议程

提出了三个问题

主席先生，

对粮农组织而言，这些问题是十分恰当的，因为它们包括了目前的辩论中最具争议的方面。

为了节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，
如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从
因特网 www.fao.org 网站获取。

首先，农产品贸易自由化是否威胁粮食安全和农村减贫目标？

该问题始终存在，即使在已经开始贸易自由化进程和拟通过世贸组织机制实现这一目标的国家也存在这一问题。尽管人们对贸易自由化提高效率和促进经济增长似乎形成了广泛共识，但近期在贫困人数和粮食不安全的受害者方面似乎效果不彰。经验表明所取得的效益和遭受的损失与某种背景有关，一如在人员和不同的国家方面赢家和输家的分布那样。实际上，这种形势在很大程度上取决于是否存在补充因素，尤其是供应的弹性、家庭收入的分布、机构和市场。这意味着适当的自由化政策取决于具体的背景和情况。所以重要的是我们集中我们的意见和经验，找出成就和挫折以及取得不同结果的原因。

第二个问题—在保护主义与自由化背道而驰时，在何种情况下保护农业部门对确保粮食安全是合理的？这就要了解是否存在能够证明为加强粮食安全而保护部门、分部门或农产品是合理的情况。因而，一个国家通过贸易保护措施达到或保持的粮食自给程度是否能够成为一种理由？或者，一个国家是否可以援引贫困或农业部门生产率低来说明进行保护，至少暂时进行保护是合理的，以及在何种情况下可以要求一个国家在从对农民进行补贴的国家进口产品时不要保护其农业？

还可以考虑保护是否因经济发展水平不同而发挥不同的作用，或者是否可以借由农业除了提供粮食和原料以外还承担不同的作用而说明对农业给予补贴是合理的。

第三个问题是在向农产品贸易自由化过渡期间哪些国家政策适于确保粮食安全。即使人们承认目标是要进一步放开农产品贸易，但在过渡阶段某些国内市场或边界干预措施是必要的。应当提出的问题是这些政策和措施是什么。经验和研究表明，这些也在很大程度上取决于每个国家自身的情况。例如，是否存在不仅支持这种向市场经济过渡的进程，而且满足大农场主和小农需要的机构和市场？还可以思考从关税获得的收入有多少，开放市场可能使这种收入下降。例如，许多发展中国家起初认为没有其它选择，只能为筹集公共收入而对农业征税。最后，加入区域贸易协定可能是在进行更广泛和更加依靠世界市场的一体化以前的一种临时措施。

II. 第二部分：世界粮食不安全状况与农业的重要作用

世界粮食不安全状况

事实上，1996年世界粮食首脑会议承诺到2015年将世界食物不足人数减少一半。明年将要对取得的进展进行中期审查。在这种情况下，最近粮农组织关于世界粮食不安全状况的报告指出了三种情况：

首先，2000—2002 年期间世界食物不足人数为 8.52 亿。自 1990—1992 年—世界粮食首脑会议的参考期以来，在十年期间发展中国家遭受饥饿的人数只减少了 900 万。在该十年的后五年，这一数量每年增加 400 万左右，使前五年减少的 2 700 万被抵消了三分之二。

然后，各发展中地区的许多国家证明是可以取得成功的。人口总数超过 22 亿的 30 多个国家将其领土上的食物不足人口减少了 25%，这是向实现首脑会议目标迈出的一大步。

最后，每年情况得不到改善使 500 万儿童丧生。发展中国家的生产力和收入损失高达数十亿美元。

每年在与饥饿作斗争方面没有进展，死亡和残疾使发展中国家付出代价，因为生产力损失按现有价值计算相当于 5 000 亿美元。

农业发展对粮食安全的首要作用

在实现世界粮食首脑会议目标方面已走上正确道路的 30 个国家的国内农业生产总值平均每年增长 3.2%，比整个发展中世界几乎高出一个百分点。

这不会使我们感到意外，因为世界上的贫困和饥饿人口绝大多数在发展中国家的农村地区，他们以农业为生。农业发展对加强与贫困作斗争和使人口获得粮食至关重要。因此，大多数这类国家加强粮食安全和营养的一种最佳选择是提高农业生产率和增加小农的收入。

粮农组织在筹备世界粮食首脑会议：五年之后时拟定的“战胜饥饿计划”具体谈到了恢复农业生机和活力所需要的投资问题。它提出了一种双轨行动：首先是为农业和乡村发展筹措资源，使最贫困和食物不足人口能够通过竞争性生产增加收入和就业，然后是采取措施满足受影响最严重的人口近期的粮食和营养需要。

战胜饥饿计划采取的方法也应为各级实现旨在消除贫困和饥饿的首要千年目标采取措施奠定基础。

这种方法也是**粮食安全特别计划**采取的方法。该计划是粮农组织在 1994 年发起的，目前已在 101 个国家开展活动，致力于通过各种补充措施改进农业经营系统及其生产率。在首先执行粮食安全特别计划的国家中，目前大部分正在将试验阶段的活动扩大到大规模的推广阶段。粮食安全特别计划自发起以来已筹集了 7 亿多美元，其中大部分来自发展中国家本身。

粮食安全特别计划也通过**区域粮食安全计划**而延伸，这些区域粮食安全计划主

要通过提高在质量标准和动植物检疫法规方面的能力,将重点放在区域和国际贸易发展方面。粮农组织已帮助世界上 17 个区域经济组织制定其本身的粮食安全计划。

主席先生，

这就是为交流观点和有关各自经验的信息而提出的一系列问题。经验的确是必要的，因为这些问题引起了一些争议，不存在任何直截的答案。

这就是诸位的圆桌会议所要讨论问题的背景，应当考虑到总的世界粮食形势和加倍努力实现世界粮食首脑会议和千年首脑会议目标的迫切必要性。

我感谢诸位的关注并祝诸位活跃和卓有成效地交流看法及经验。